



Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

Sendt til: ens@ens.dk
Cc: lobje@ens.dk, acm@ens.dk og jm@jm.dk

9. oktober 2018

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-mail dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2018-11-0115
Dok.nr. 34396
Sagsbehandler
Kenni Elm Olsen

Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper, m.v.)

Ved e-mail af 18. september 2018 har Energistyrelsen anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast.

Datatilsynet forudsætter, at reglerne i databeskyttelsesforordningen¹ og databeskyttelsesloven² vil blive iagttaget i forbindelse med eventuelle behandlinger af personoplysninger foranlediget af loven.

Datatilsynet forudsætter endvidere at blive hørt i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelser og lignende generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, som fastsættes med hjemmel i loven, jf. databeskyttelseslovens § 28.

Udkastet giver i øvrigt ikke umiddelbart Datatilsynet anledning til bemærkninger.

Kopi af dette brev sendes til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Kenni Elm Olsen

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF.

² Lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven).



Energistyrelsen
Mail: ens@ens.dk
Cc.: lobje@ens.dk og acm@ens.dk.

DENFO, Danske Energiforbrugere
Baldersvej 10
8850 Bjerringbro
CVR.: 38865390
Tlf.: 415 12345
www.denfo.dk
info@denfo.dk

Bjerringbro, den 9. oktober 2018.

Høringssvar til "Forslag til Lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning".

DENFO takker for muligheden for at afgive høringssvar til ovenstående, og foreningen har følgende bemærkninger til forslaget:

Med henvisning til SDE, Sammensluttede Danske Energiforbrugeres henvendelse til EU¹ den 29. juli 2014 skal DENFO oplyse om, at DENFO forventer at alle tilslutnings- og / eller forblivelsespligter i Danmark er ophævet senest pr. 31. december 2021. DENFO kan dog ikke garantere, at der ikke inden denne dato er afsagt en dom ved EU-domstolen, der erklærer tilslutnings- og / eller forblivelsespligt for i strid med EU's regler og dermed ulovlig jf. det som er nævnt i SDE's henvendelse til EU og EU's direktiv om urimelige aftalevilkår².

DENFO har følgende bemærkninger til det fremsendte lovforslag.

§ 1

I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 523 af 22. maj 2017, som ændret ved § 1 i lov nr. 663 af 8. juni 2017, § 5 i lov nr. 1399 af 5. december 2017, lov nr. 1677 af 26. december 2017, § 17 i lov nr. 690 af 8. juni 2018 og § 3 i lov nr. 704 af 8. juni 2018, foretages følgende ændringer:

1. Efter 9 indsættes:

»§ 10. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan, efter forhandling med de kommunale organisationer, fastsætte regler om tilslutningspligt.«

Regler om tilslutningspligt skal være i overensstemmelse med EU's regler, hvilket betyder at der ikke kan indføres tilslutningspligt til kollektiv varmforsyning, da det vil være i strid med EU's Forbrugerbeskyttelsesdirektiv, Direktivet om urimelige aftalevilkår mv.

Det er ikke rimeligt, at en leverandør kan ændre i en indgået eller påtvunget aftale uden at forbrugeren kan opsige aftale og dermed komme ud inden at ændringerne er trådt i kraft.

2. §§ 11-13 ophæves.

Situationen med tilslutnings- og / eller forblivelsespligt ville nok have været noget anderledes, hvis § 12 stk. 3 var blevet udmøntet samtidig med, at den første tilslutningsbekendtgørelse trådte i kraft.

DENFO har ellers ingen bemærkninger til ophævelse af §§ 11-13.

3. I § 15 ændres »§§ 4, 4 a og 11-14« til: »§§ 4, 4 a og 14«.

DENFO har ingen bemærkninger.

4. I § 20 b, stk. 1, sidste pkt., indsættes efter »ligeledes kan«: »eldrevne varmepumper, der leverer varme til et kollektiv varmforsyningsanlæg, og«.

DENFO finder det urimeligt, at der kan indregnes et overskud så længe, der stadig findes ejendomme der via en tilslutnings- eller en forblivelsespligt er tvunget at betale til et kollektiv varmforsyningselskab.

5. I overskriften til kapitel 5 ændres »Tilsyn« til: »Administrative bestemmelser og tilsyn m.v.«

DENFO har ingen bemærkninger.

6. Efter § 25 indsættes i kapitel 5:

»§ 25 a. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at kommunikation om forhold, som er omfattet af denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, skal ske digitalt. Ministeren kan herunder fastsætte regler om anvendelse af et bestemt digitalt system og om fritagelse for obligatorisk anvendelse for visse grupper af personer og virksomheder.

Det undrer DENFO, at lovforslaget på den ene side ophæver muligheden for tvungen tilslutning mv., samtidig med at lovforslaget indfører en tvungen kommunikationsform og kommunikationsplatform.

§ 2

I lov om planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018, foretages følgende ændring:

1. I § 15, stk. 11, indsættes efter »tv- og radiosignaler«: »og anlæg til kollektiv varmforsyning«.

DENFO har ingen bemærkninger til at muligheden for tilslutningspligt til kollektiv varmforsyning i lokalplaner ophæves ud over at § 19 stk. 4 og § 21a mister mening og derfor skal ophæves.

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2019.

Stk. 2. For tilslutnings- og bidragspligt, hvorom kommunalbestyrelsen har truffet beslutning inden den 1. januar 2019, finder de hidtil gældende regler anvendelse, herunder regler udstedt i medfør af § 11, stk. 2, § 12, stk. 2, og § 13, stk. 2, i lov om varmforsyning, jf.

lovbekendtgørelse nr. 523 af 22. maj 2017. De hidtil gældende regler bevarer deres gyldighed, indtil energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af § 10 i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 523 af 22. maj 2017, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1, udsteder nye regler, der helt eller delvist afløser de hidtil gældende regler.

Stk. 3. Lokalplanforslag med bestemmelser om tilslutningspligt til kollektiv varmforsyning, der er offentliggjort før 1. januar 2019, færdigbehandles efter de hidtil gældende regler.

DENFO varetager forbrugernes interesser.

DENFO har bemærket at mange kommuner har fået travlt med at indføre tilslutnings- og/eller forblivelsespligt til kollektive varmforsyningsselskaber efter at nyheden om, at disse muligheder vil forsvinde pr. 1. januar 2019. DENFO mener, at det havde været formålstjenligt, hvis pålæg af nye tilslutnings- og/eller forblivelsespligt var gjort betinget af, at projekterne om det havde været fremsendt til kommunen inden energiforliget blev indgået.

Venlig hilsen

Michael Hvidtfeldt

Formand

Louis Boe Carslund-Sørensen

Næstformand

SDE's henvendelse til EU vedhæftes som bilag.

EU's direktiv om urimelige aftalevilkår vedhæftes som bilag.

DENFO varetager forbrugernes interesser.

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K
E: ens@ens.dk
Kopi: lobje@ens.dk og acm@ens.dk.

9. oktober 2018

Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper, m.v.)

Det Økologiske Råd takker for muligheden for at kommentere ovennævnte udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning. Vi har bemærkninger til lovforslagets forslag om dels ophævelse af muligheden for at pålægge nye forbrugerbindinger og dels til indregning af overskud i varmeprisen for eldrevne varmepumper.

Ophævelse af muligheden for at pålægge nye forbrugerbindinger

Lovforslaget indeholder et forslag om at ophæve kommunernes adgang til at pålægge nye forbrugerbindinger i form af tilslutnings- og forblivelsespligt for såvel eksisterende byggeri som nybyggeri i varmforsyningsområder, hvor der inden den 1. januar 2019 ikke allerede er pålagt forbrugerbindinger.

Det Økologiske Råd kan ikke anbefale denne ændring.

Det danske energisystem er nu og i fremtiden baseret på tre kollektive forsyningsystemer, nemlig elnettet, fjernvarmenettet og gasnettet. Disse net vil blive centrale i forbindelse med den grønne omstilling og vejen frem mod et fossilfrit samfund i 2050.

Fjernvarmenettet vil skulle transportere overskudsvarme fra virksomheder, affaldsanlæg samt vedvarende energi fra varmepumper og biobrændsel mm. Gasnettet vil skulle transportere bionaturgas og andre grønne gasser til transport, virksomheders produktionsprocesser mm. Og alle tre net skal spille sammen for, at det bliver muligt at indpasse store mængder vind og solenergi i energiforsyningen.

Ved at ophæve muligheden for at pålægge nye forbrugsbindinger og evt. på sigt også at fjerne de eksisterende bindinger, vil man skabe barrierer for nyinvesteringer i transmissions- og fordelingsnet.

Et konkret eksempel på en situation, hvor ophævelsen af muligheden for at pålægge forbrugerbindinger på kort sigt vil give problemer er i forbindelse med udnyttelsen af de store mængder overskudsvarme fra de nye datacentre. Det vil i flere tilfælde være nødvendigt at udbygge fjernvarmenettet en del i forbindelse med de nye datacentre, idet de typisk placeres, hvor der er el- og dataledninger, men ikke nødvendigvis fjernvarmenet.



Hvis ikke investorerne (fx kommunerne i området omkring datacentre) kan være sikre på økonomien i et nyt fjernvarmenet gennem en sikring af, at der er et forholdsvis forudsigeligt afsæt for en god og billig kollektiv fjernvarme, vil de ikke investere, og dermed vil datacentrenes store mængder af spildvarme ikke blive udnyttet.

Indregning af overskud i varmeprisen for eldrevne varmepumper

Det Økologiske Råd støtter lovforslagets forslag om, at eldrevne varmepumper får mulighed for at indregne et overskud i varmeprisen, hvis varmepumpen leverer varme til et kollektivt varmforsyningsanlæg.

Eldrevne varmepumper i både store og små fjernvarmeforsynede områder bliver helt centrale i forbindelse med den grønne omstilling.

Med venlig hilsen

Chr. Jarby

Seniorrådgiver



10. oktober 2018

LOBA

DI-2018-13723

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1257 København K

Dansk Industri
Confederation of Danish Industry

Sendt pr. mail til:

ens@ens.dk
lobje@ens.dk
acm@ens.dk

DI's høringssvar vedr. forslag til lov om ændring af varmforsyningsloven og planloven

DI takker for muligheden for at kommentere på udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper, m.v.).

DI støtter overordnet set op omkring fjernvarmen og finder, at fjernvarme i stor stil skal vælges som varmekilde, men det skal være fordi det er det bedste og billigste valg, da alle i DI's øjne har ret til at modtage varme til en konkurrencedygtig pris. Derfor mener DI, at tiden er inde til at indføre frit valg af varmforsyning. DI mener fortsat, at det er vigtigt at få udbredt fjernvarmen, men kun hvor det er rentabelt, således at forbrugere og virksomheder ikke bindes til en varmforsyning, der er dyrere end eventuelle alternativer.

DI støtter derfor op om den foreslåede ophævelse af muligheden for at pålægge nye forbrugerbindinger i form af tilslutnings- og forblivelsespligt i forhold til fjernvarmenettet (og gasnettet). Herudover imødeser DI med interesse den analyse af eksisterende forbrugerbindinger, der igangsættes, da DI principielt mener, at også eksisterende forbrugerbindingerne bør ophæves, dog med forbehold for uhensigtsmæssige konsekvenser herved. DI imødeser ligeledes ophævelsen af fjernvarmeproducenternes produktionsbindinger, da dette vil være med til at sikre fjernvarmens fortsatte konkurrencedygtighed. Denne konkurrencedygtighed er vigtig, da DI, som nævnt gerne ser udbygning af fjernvarme, da fjernvarmesektoren i stort omfang er grøn, leverer varme med stor sikkerhed i forsyningen og gerne går forrest i jagten på nye grønne teknologier.

I relation til grønne teknologier er varmepumper en, der i høj grad bør udbredes i fjernvarmen. DI støtter derfor op om en ligestilling af varmepumper med andre VE-varmekilder og overskudsvarme i relation til muligheden for at indregne et overskud i varmeprisen (op til substitutionsprisen), da dette, bl.a. sammen med den aftalte lempelse af elvarmeafgiften, vil være med til at udbrede anvendelse af varmepumper i fjernvarmesektoren.

DI har ikke yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen

Louise Bank
Chefkonsulent

H. C. Andersens Boulevard 18
1787 København V
Danmark

(+45) 3377 3377
di@di.dk
di.dk

CVR 16 07 75 93

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: ES (es@es-daa.dk), Anne Christine Matzon (acm@ens.dk), Lotte Bjergaard Jensen (lobje@ens.dk)
Fra: ES (es@es-daa.dk)
Titel: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning jnr. 2018-17017: ES 251-18
Sendt: 20-09-2018 14:57:28

ES 251-18

Erhvervsflyvningens Sammenslutning (ES) takker for muligheden til at deltage i høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper m.v.).

Emnet ligger imidlertid udenfor ES ressort område, og ES har således ikke bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen / Best Regards

Dan Banja

Oberstløjtnant / Lt. Colonel

Generalsekretær / Secretary-General

Vice chair ECOGAS & Member of EASA GA.COM & CAS.COM

Blålersvej 51

DK-2990 Nivå

Mobil: +45 2480 2256

www.es-daa.dk



Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk), Anne Christine Matzon (acm@ens.dk), Lotte Bjerggaard Jensen (lobje@ens.dk)
Fra: Lose Tina. TILOS (tilos@ekeb.dk)
Titel: SV: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning
Sendt: 19-09-2018 16:07:50

Høringsvar ifm. journalnummer: 2018-17017

Tak for det tilsendte materiale. Esbjerg Lufthavn har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Venlig hilsen

Tina Lose

Kvalitets- og sikkerhedsmedarbejder

Teknik & Miljø

signaturelogo_1

Esbjerg Lufthavn
John Tranums Vej 20
6705 Esbjerg Ø

Tlf. 76 12 14 07
Mobil 27 24 22 73

tilos@ekeb.dk
www.esbjerg-lufthavn.dk
signaturelogo_2

Fra: Søndergaard Henrik Nielsen. HENSN

Sendt: 19. september 2018 08:22

Til: Lose Tina. TILOS <tilos@ekeb.dk>

Emne: VS: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

FYI

Venlig hilsen

Henrik Søndergaard

Sektionsleder

Passagerhandling

signaturelogo_1

Esbjerg Lufthavn
John Tranums Vej 20
6705 Esbjerg Ø

Tlf. 76 12 14 05
Mobil. 27 24 18 69

hensn@ekeb.dk
www.esbjerg-lufthavn.dk
signaturelogo_2

Fra: Lotte Bjerggaard Jensen [mailto:lobje@ens.dk]

Sendt: 18. september 2018 20:33

Emne: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Kære høringspart

Hermed fremsendes i høring udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper m.v.)

Høringsvar kan fremsendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til lobje@ens.dk og acm@ens.dk, senest onsdag den 10. oktober 2018, kl. 12.00.



Favrskov Kommunes høringsvar ifm. ændring af lov om varmforsyning m.v.

I Favrskov Kommune er der seks fjernvarmeselskaber, som tilsammen leverer ca. 290.000 MWh fjernvarme om året til 11.000 forbrugere i de større byer i kommunen. Den producerede fjernvarme stammer primært fra CO₂-venlige energikilder som biomasse, biogas, overskudsvarme fra affald og proces samt solvarme. Kun en mindre del af varmen stammer fra fossile brændsler.

Favrskov Kommune prioriterer at deltage i samarbejder og udviklingsprojekter, både internt i kommunen og på tværs af kommunegrænser, som kan understøtte og inspirere til udviklingen af en bæredygtig varmforsyning med en høj anvendelse af vedvarende energikilder.

Med vedtagelsen af Favrskov Kommunes Klimaplan 2025, besluttede Byrådet derfor også, at arbejde for udbredelsen af en effektiv fjernvarmforsyning baseret på CO₂-neutrale brændsler og, som udgangspunkt, at vedtage tilslutningspligt for at understøtte denne udvikling.

Favrskov Kommune ser følgende udfordringer, hvis kommunerne ikke længere kan anvende tilslutningspligt og forblivelsespligt om styringsredskab:

- Manglende tilslutning og/eller frafald af forbrugere i et godkendt fjernvarmeområde vil samfundsøkonomisk set være en dårlig forretning, og vil også gøre det dyrere for både varmeværket og de resterende forbrugere at blive/være tilsluttet, da alle hovedledninger typisk vil skulle etableres alligevel pga. varmeværkets forsyningspligt.
- Varmeværker er omfattet af meget skrappe krav ift. emissioner, støj, spildevand m.m. Miljømæssigt vil der derimod være mange svært regulerbare forhold ved individuelle løsninger i kollektive forsyningsområder, hvor bygningerne typisk ligger tæt, f.eks.
 - støjgener fra luft-vand varmepumper
 - røggener fra fastbrændselsfyre (særligt når røgen suges ind i Genvex-systemer, som mange nye huse er forsynet med, hvilket kan føre til nærmest uløselige klagesager)
- Individuelle investeringer i VE-løsninger afhænger helt af den enkelte husejers privatøkonomi og kan derfor gøre det svært at skifte til mere tidssvarende løsninger i takt med den teknologiske udvikling. Når varmen derimod produceres centralt på et varmeværk, vil ny VE-teknologi kunne indføres uden at forbrugere skal ændre på deres installationer.

På baggrund af ovenstående vurderer Favrskov Kommune derfor, at det fortsat bør være muligt, at anvende tilslutningspligt og forblivelsespligt om styringsredskab i den kommunale varmeplanlægning.

Postadresse:

Favrskov Kommune
Virksomheder og Grundvand
Skovvej 20
8382 Hinnerup

Tlf 8964 1010

favrskov@favrskov.dk
www.favrskov.dk

10 oktober 2018

Sagsbehandler:

Lene Valentin Sørensen
Tlf 8964 5346
lvso@favrskov.dk

Personlig henvendelse:

Favrskov Kommune
Virksomheder og Grundvand
Torvegade 7
8450 Hammel

Sagsnr.

710-2008-43402

Dokument nr.

710-2018-300918

Til: Lotte Bjerggaard Jensen (lobje@ens.dk)
Cc: Kim Behnke - Dansk Fjernvarme (kib@danskfjernvarme.dk)
Fra: Mogens C. Pedersen (mcp.faxe@mail.dk)
Titel: Høringssvar vedr. Høring over lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning
Sendt: 05-10-2018 12.03.24
Bilag: smime.p7s

Til Energistyrelsen, Lotte Bjerggaard Jensen

Høringssvar fra Faxe Fjernvarmeselskab a.m.b.a. vedr. Høring over lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Vi har pt. ca. 650 tilsluttede forbrugere, heraf flere meget store forbrugere som skoler, virksomheder og boligselskaber. Indenfor vores nuværende forsyningsområde har vi tilsluttet ca. 98% af alle ejendomme. De sidste 2% har dispensation pga. deres el-varme. En enkelt husstand har dog fået dispensationen pga. eget brændefyret centralvarmeanlæg.

Vi anvender ca. 75 % biomasse (skovflis fra de omkringliggende skove – med meget lidt transport) og 25 % spildvarme (leveret i perioder når Faxe Kalks kalkovn er i produktion). Vi har gasfyrede kedler som reserve og nøddrift. Vores årlige varmesalg er ca. 20.000 MWh.

Det er vores faste mening og beslutning, at en ophævelse af forblivelsespligten vil medføre:

- Fuldstændigt stop for enhver tanke om udbygning til de resterende ca. 700 boligenheder i den bynære bebyggelse umiddelbart op til vores nuværende forsyningsområde. De 700 boligenheder forsynes pt. med naturgas, oliefyr, brændefyr og el-varme. Vi overvejer ellers at tage initiativ med tilbud om konverteringer til fjernvarme ved udgangen af 2020, når kompensering til naturgasselskabet ophører. Vi vil ellers gerne bidrage med udfasning af fossile brændsler til boligopvarmning.

Tre store lokale virksomheder, som ligger lige ind til vores nuværende forsyningsledninger, udleder tilsammen ca. 15.000 MWh spildvarme på årsbasis til omgivelserne. Den spildvarme ville vi rigtig gerne udnytte.

Men vi opgiver investeringer mhp udnyttelse af spildvarme fra byens meget store spildevands rensningsanlæg, som udleder ca. 8.000 MWh årligt via det varme spildevand fra Royal Unibrew og Haribo Lakrids til å-udløbet til Faxe Bugt.

Og vi opgiver nuværende undersøgelser af muligheden for at udnytte yderligere ca. 7.000 MWh spildvarme fra produktionen (ikke spildevand) på Haribo Lakrids. Disse ca. 7.000 MWh ventileres pt. ud i den blå luft. Dette energispild burde komme (lokal-)samfundet til gode ved en fornuftig investering.

I øjeblikket er det de offentlige afgifter, som spænder ben for en effektiv udnyttelse. Og det kunne jo løses ved en afgiftsfritagelse eller –reduktion i investeringernes afskrivningsperiode. Ved en ophævelse af forblivelsespligten, kan vores andelselskab ikke satse på investering i udnyttelse af disse ellers betydelige spildressourcer.

Samfundsøkonomien bliver taberen

Selvom vi har noget af Sjællands billigste fjernvarme, kan vi ikke eksperimentere med vores kunders loyalitet. Der skal ikke ret mange udmeldelser til, før det vil kunne mærkes på varmeprisen, at vi afskriver på tidligere meget fornuftige investeringer. I værste fald vil det kunne starte en lavine på ganske få år. Og en mistet fjernvarmekunde kommer ikke tilbage.

Selskabets hjemmeside: www.faxevarme.dk

Venlig hilsen

Mogens C. Pedersen

Faxe Fjernvarmeselskab, Formand for bestyrelsen

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk), Anne Christine Matzon (acm@ens.dk), Lotte Bjergaard Jensen (lobje@ens.dk)
Fra: Morten Holm Bundgaard (mhb@fanet.dk)
Titel: SV: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning 2018-17017
Sendt: 10-10-2018 16:55:16

FA takker for høring og henviser til eventuelle høringssvar fra brancheforeningerne Finans Danmark og Forsikring & Pension.

Med venlig hilsen
Morten Holm Bundgaard
Juridisk konsulent
mhb@fanet.dk

Telefon: +45 3391 4700
Direkte: +45 3338 1622

Finanssektorens Arbejdsgiverforening

Amaliegade 7
1256 København K

Besøg os på www.fanet.dk og abonner på vores nyhedsmail

Fra: Lotte Bjergaard Jensen <lobje@ens.dk>
Sendt: 18. september 2018 20:33
Emne: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Kære høringsspart

Hermed fremsendes i høring udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper m.v.)

Høringssvar kan fremsendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til lobje@ens.dk og acm@ens.dk, senest onsdag den 10. oktober 2018, kl. 12.00.

Høringssvar bedes venligst angive følgende journalnummer: 2018-17017

Se venligst vedhæftede dokumenter for yderligere oplysninger. Høringen offentliggøres på hoeringsportalen.dk.

Med venlig hilsen / Best regards

Lotte Bjergaard Jensen
Specialkonsulent / Special Advisor
Center for Forsyning / Centre for Supply

Mobil / Cell +45 33 92 76 09
E-mail lobje@ens.dk

cid:image001.png@01D44E8D.A35F15E0



DOKNR-2-2647

Ref. MJ/mj

Email mj@frine.dk

11. oktober 2018

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

Sendt pr. mail til:
ens@ens.dk med kopi til lobje@ens.dk og acm@ens.dk.

Høringssvar om ændring af forbrugerbindinger mv.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet har d. 18. september sendt udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov og planlægning (ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper mv.) i høring.

Foreningen af Rådgivende Ingeniører, FRI, takker for høringen, og har følgende bemærkninger til de ændringer, der foreslås til lovene.

Ophævelse af adgang til at pålægge ny tilslutningspligt

Lovforslaget indeholder et forslag om at ophæve kommunernes adgang til at pålægge tilslutningspligt for såvel eksisterende byggeri som nybyggeri i varmforsyningsområder, hvor der inden den 1. januar 2019 ikke allerede er pålagt forbrugerbindinger.

Det er FRI's opfattelse, at langt hovedparten af udbygningen med fjernvarme, er sket uden tilslutningspligt. Tilslutningen til fjernvarmen er sket på baggrund af projektforslag der viser, at forbrugerne og samfundet har en økonomisk gevinst i forhold til andre opvarmningsformer.

Derfor kan FRI tilslutte sig, at tilslutningspligten som hovedregel afskaffes. FRI har dog en bekymring for at afskaffe tilslutningspligten i forbindelse med visse udstykninger til ny bebyggelse.

Ophæve tilslutningspligt for ny bebyggelse

For ny bebyggelse har kommunerne i lokalplanlægningen tradition for at lægge rammer for hele bebyggelsen, så fællesskabet tilgodeses, herunder fælles kloakering, vand, trafikinfrastruktur, æstetik, beplantning mv. Hermed sikres herlighedsværdierne, tilgængelighed, forsyning og de samlede omkostninger for forbrugerne minimeres. Rammerne for en infrastruktur for opvarmning bør håndteres på tilsvarende vilkår, såfremt et projektforslag viser, at dette er en fordel set i relation til individuelle løsninger.

Kommunerne bør derfor have mulighed for i særlige tilfælde at kræve tilslutningspligt.

Besøgsadresse:
Industriens Hus
Rådhuspladsen
København V
T +45 35 25 37 37
F +45 35 25 37 38
E fr@frinet.dk
W www.frinet.dk

Postadresse:
Vestertorngade 1E 3 sal
Postboks 367
DK-1504 København V

Et eksempel kunne være forsyning af en ny udstykning med overskudsvarme fra en nærliggende virksomhed. Forudsætningen er naturligvis, at et projektforslag viser, at bruger- og samfundsøkonomisk er mest attraktiv i forhold til individuelle varmeformer og løsningen er miljømæssigt optimal.

Forudsætningen for at opnå en attraktiv bruger- og samfundsøkonomi er høj tilslutning til det kollektive. En høj tilslutningsgrad til fjernvarmen øger de miljømæssige og de bruger- og samfundsøkonomiske gevinster.

Såfremt et projektforslag viser, at der er brugerøkonomiske, samfundsøkonomiske og miljømæssige fordele ved at tilslutte en ny udstykning, bør kommunen have adgang til at anvende tilslutningspligt som værktøj. Afskærer man kommunen herfra, vil det betyde højere varmepriser for forbrugerne. Der kan være specielle forhold for nogle af bygningerne i området, der kan dispenseres for. Omvendt, hvis ikke et projektforslag kan eftervise fordele for forbrugerne ved fjernvarme, skal området naturligvis forsynes individuelt.

FRI anbefaler, at kommunerne har mulighed for at afgøre, hvorvidt der skal være tilslutningspligt i lokalplanen ved en udstykning. De nærmere rammer for hvornår kommunerne kan kræve tilslutning skal fastlægges med udgangspunkt principperne om projektforslag i den nuværende projektbekendtgørelsen.

Ophævelse af forblivelsespligten

Overordnet finder FRI det positivt, at forbrugere sikres bedre valgmuligheder for at vælge mellem forskellige forsyningsmuligheder. Det forudsætter dog, at fjernvarmen i en periode på nogle år forinden ophævelsen af forblivelsespligten har en tilsvarende frihed til at vælge mellem alle opvarmningsformer og brændsel samt at afgifter, tilskud og distributionstariffer for el fremmer helhedsløsninger for samfund og lokalsamfund.

FRI har dog en bekymring ved ophævelsen af forblivelsespligten både i nye og eksisterende fjernvarmenet, som vil blive beskrevet nedenfor.

Økonomiske konsekvenser for forbruger og fjernvarmeselskabet

Ophævelse af forblivelsespligt kan betyde, at omkostningerne til varme for de resterende forbrugere stiger. Dette vil utvivlsomt betyde, at dem af de tilbageværende kunder, der har mulighed for alternative løsninger, melder sig ud.

Som eksempel kan nævnes, at for et Fjernvarmeselskab, der sælger hovedparten af varmen til en større kunde og denne kunde kan melde sig ud af fjernvarmen uden yderligere konsekvenser, vil de resterende forbrugere få en betydelig stigning i fjernvarmeprisen, især såfremt der er uafskrevne investeringer i selskabet.

Baggrunden for at varmeprisen vil stige skyldes, at det ikke er muligt for fjernvarmeselskaberne at reducere omkostningerne bundet i ledninger og anlæg i takt med udmeldelse af et større antal og/eller store kunder. Ledninger og anlæg er etableret til at forsyne et varmegrundlaget til de kunder, som har tilmeldt sig nettet. Fjernvarmeselskabet har investeret betydelige beløb i infrastruktur med lange levetider i overensstemmelse med dette varmegrundlag.

En ønsket udmelding fra en stor kunde og/eller mange små har derfor betydelige økonomiske konsekvenser for fjernvarmeselskabets ejer og de resterende forbrugers økonomi. Kunden der ønsker at melde sig ud, bør derfor betale sin forholdsmæssige andel af de ikke afskrevne investeringer i selskabet.

En alternativ løsning kan være en ordning, som blev indført til gasdistributionsselskaberne ved udmeldelse fra disse selskaber. De fik tildelt en kompensation.

Oplyst grundlag for skift af varmekilde

Konsekvenser ved skift af varmekilder fra fjernvarme til individuelle varmekilder (som eksempelvis individuelle varmepumper) foregår i mange tilfælde på et ikke fuldt ud oplyst grundlag for forbrugeren. Derfor bør der ved skift af varmekilde udarbejdes et sammenligningsgrundlag mellem fjernvarmen og den alternative løsning. Grundlaget bør som minimum omfatte en form for Life Cycle Cost beregning og en form for miljøvurdering (LCA). For større forbrugere bør der udarbejdes et egentlig projektforslag af en uvildig rådgiver. De endelige beregninger sendes i høring hos de berørte parter, herunder fjernvarmeselskabet.

Marked for private producenter af energi til fjernvarmen

Et marked med private aktører forudsætter, at private producenter har sikkerhed for at kunne afsætte energien i en aftalt periode. Prisen for leverancen af varme vil afspejle perioden for aktørens afskrivning af dennes anlægsinvestering. Derfor bør det undersøges, hvilke rammer de private aktører ønsker for at etablere VE kilder til fjernvarmen. Konsekvenserne af disse rammer bør inddrages i vilkårene for kundernes udmeldelse.

FRI anbefaler at forblivelsespligten ikke ophæves før, at der er:

- udviklet en beregningsmetode for den engangsbetalingen kunden skal betale ved udmeldelse. Beløbet bør have en størrelse, som svarer til kundens forholdsvise andel af forsyningens ikke afskrevne investeringer.
- udarbejdet principper for, hvilke oplysninger der sikrer kunderne et oplyst grundlag for konsekvenserne for skift af varmekilde fra fjernvarme. Sammenligningsgrundlaget bør som minimum omfatte en form for Life Cycle Cost beregning og en miljøvurdering (fx en form for LCA). For store kunder bør der udarbejdes et egentlig projektforslag af en uvildig rådgiver.
- foretaget en undersøgelse af, hvilke rammer private aktører ønsker for at være interesseret i at etablere VE kilder til fjernvarmen.

Indregning af overskud for varmepumper mv.

Partierne bag energiaftalen af 29. juni ønsker at øge anvendelsen af vedvarende energikilder og andre uudnyttede varmekilder, som kan bruges til fjernvarmeproduktion. Herunder ønsker partierne, at fremme omstillingen til varmepumper i fjernvarmeproduktionen.

FRI mener, at afbrydelige varmepumper, der kan startes og stoppes afhængigt af brændselsprisen (dvs. prisen for el) skal prioriteres. Når varmepumperne ikke er i drift, skal varmen leveres fra andre teknologier eller fra et termisk lager. Når elprisen er høj i det danske el system, er det ofte ensbetydende med, at den fossile andel af elproduktionen er

høj. Holdes en varmepumpe i drift under høje elpriser, vil den derfor primært forbruge fossiltbaseret el. Derfor er det vigtigt, at en varmepumpe er afbrydelig og at andre teknologier kan overtage produktionen (eksempelvis biomassebaseret varmeproduktion).

FRI anbefaler, at muligheden for at indregne et overskud ved produktion fra en varmepumpe, er betinget af, at varmepumpen er afbrydelig og er tilsluttet fjernvarmesystemet, såfremt der er tale om et område med fjernvarme.

Pligtmæssig digital kommunikation

FRI har ingen bemærkninger hertil.

Bemærkningerne til lovforslaget nævner bygningsreglementet. Det foranlediger FRI til en afsluttende bemærkning, som ikke har relation til de foreslåede ændringer i høringsmaterialet. Bygningsreglementets udformning har i dag betydning for varmeforsyningen til nye bygninger. FRI mener, at bygninger skal bygges ens uafhængig af valg af varmeforsyningen.

Med venlig hilsen

Majbritt Juul

Chefkonsulent Energi og Bygninger

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: Anne Christine Matzon (acm@ens.dk), Lotte Bjergaard Jensen (lobje@ens.dk)
Fra: 'mail@fdkv.dk' (mail@fdkv.dk)
Titel: J.nr. 2018-17017 - Høringssvar over udkast til lov om ændring af lov om varmeforsyning og lov om planlægning
Sendt: 10-10-2018 10:07:10

Vi takker for muligheden for at kommentere det nævnte ændringsforslag.

Det glæder os, at forslaget kun er fremadrettet.

Vi har følgende kommentarer:

2.1 Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutnings- og forblivelsespligt

Konsekvensen af fremadrettet at afskaffe tilslutning og forblivelsespligt må være, at det pågældende værk (anlægs ejeren) får ret til at afskære forsyninger, der ikke er rentable ud fra betragtningen af, at det ellers vil være med til at give en merpris for de resterende forbrugere.

Eksempler:

Forsyning af områder med store ledningstab, eksempelvis et område der forsyner 20 forbrugere, og 5 melder sig ud, bør værket have retten til at afskære hele området. Det vil betyde, at det er de få, der melder sig ud, der er årsag til, at området ikke fortsat vil få kollektiv forsyning. Det kan ligeledes være forsyninger med meget lange stikledninger.

Da investeringer i fjernvarmesektoren ofte er betydelige, ikke mindst med henblik på at følge regeringens udspil om grøn omstilling, varmepumper m.m., skal det sikres, at finansieringsmuligheden ikke bliver ringere, og rentebyrden for det enkelte varmekværk ikke bliver højere.

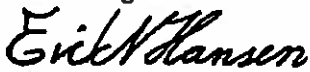
Det skal i øvrigt sikres, at fjernvarmen ikke mister konkurrenceevnen, ved at lukrative områder trækkes ud af forsyningsområdet, hvilket eksempelvis kan sikres ved en nedsættelse af afgiften på naturgas (i henhold til elpatron-ordningen), indtil alle har frit brændselsvalg.

2.2 Indregning af overskud i prisen for varme fra eldrevne varmepumper

Vi vurderer, at det er et godt forslag, som fint kan spille sammen med fjernvarmeforsyning i "tynde" områder, og det ser vi positivt på.

Vi står naturligvis til rådighed, hvis vi skal redegøre for eller uddybe ovennævnte eksempler.

Med venlig hilsen



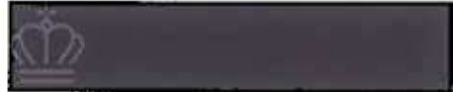
Erik Nørregaard Hansen

Foreningen Danske Kraftvarmekværker
Agerhøllen 16 A, Indgang 2, 1. tv.
5220 Odense SØ

Telefon: 66 17 17 72
Mobil: 20 23 57 79
mail@fdkv.dk
www.FDKV.dk

Foreningen Danske Kraftvarmekværker





Sendt via e-post til ens@ens.dk med kopi til lobje@ens.dk og acm@ens.dk

Høring over udkast til lovforslag til ændring af varmforsyningsloven og lov om planlægning

Forsyningstilsynet takker for muligheden for at fremkomme med bemærkninger til udkast til lovforslag.

Forsyningstilsynet har ved gennemgangen alene forholdt sig til bestemmelsen i § 20 b, som er omfattet af Forsyningstilsynets kompetence.

Med ændringen af § 20 b, underlægges eldrevne varmepumper de samme regler for indregning af overskud i prisen, som gælder for VE-anlæg og industriel overskudsvarme. Det drejer sig bl.a. om eldrevne varmepumper, som udnytter overskudsvarme, der ikke stammer fra industrivirksomheder, eksempelvis overskudsvarme fra datacentre og supermarkeder m.v. Forsyningstilsynet bemærker, at der herved sker en udvidelse af kredsen af omfattede anlæg, der kan indregne et overskud i prisen. Forsyningstilsynet finder, at det af ligestillingshensyn bør overvejes at udvide yderligere, således at muligheden for indregning af overskud omfatter alle overskudsvarmeleverandører.

Forsyningstilsynet bemærker derudover, at anvender VE-anlæg andre brændselsformer på nær til opstart, reserve- og spidsbelastning afskæres hele anlægget fra at indregne et overskud i prisen. Industrivirksomheder kan ikke indregne et overskud for den varme, der produceres ved at anvende ekstra brændsel for at kunne producere fjernvarme (den såkaldte falske overskudsvarme, jf. lovbemærkningernes tekst). For at sidestille VE-anlæg og industrivirksomheder finder Forsyningstilsynet, at det kan overvejes, at også industrivirksomheder (og evt. andre overskudsvarmeleverandører, hvis de omfattes af bestemmelsen) afskæres fra muligheden for at indregne overskud for overskudsleverancen, hvis der ved siden af overskudsvarme også produceres varme på brændsel.

Forsyningstilsynet har ikke yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen

Marie Louise Dahl
Fuldmægtig
Tlf. 41 71 53 92
mld@forsyningstilsynet.dk

10. oktober 2016
Varme
18/16583
MLD/RVN



Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: Jakob Lysholdt (jls@guldborgsund.dk), Anne Christine Matzon (acm@ens.dk), Lotte Bjergaard Jensen (lobje@ens.dk)
Fra: Svend Allan Pedersen (sap@guldborgsund.dk)
Titel: Høringssvar jnr 2018-17017 over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning
Sendt: 25-09-2018 09:47:40

Guldborgsund Kommunes høringssvar
Ref. Jnr. 2018-17017

Dato: 25. september 2018.

Med lovforslaget berøres kommunens varmforsyningsområderne sandsynligvis ikke meget, selvom, der i de seneste år er flere områder med frivillig tilslutning til fjernvarmen. Det fleste områder har dog tilslutningspligter eller forblivelsespligter.

Da forholdet pt. kun er regulerende for nybyggeri o.l., så er der i landkommuner ikke mange forhold, der berøres, da det meste fjernvarmeudbygning er foretaget i de væsentligste boligområder.

Der er i flere lokalplaner lagt op til, at nye boliger tilsluttes en kollektiv fjernvarmforsyning. Det meddeler kommunen ved ansøgning om nybyggeri. Med lovforslaget går kommunen ud fra, at sådanne retningslinjer i lokalplaner ikke mere er gældende.

Men det fremgår ikke tydeligt i lovforslagets bemærkninger.

Der er i lovforslagets bemærkninger ikke taget stilling til den kollektive varmforsyning med hensyn til miljøvenlig og energieffektiv forsyning i forhold til bl.a. udfasningen af fossile, mineralske brændsler og forældet brændselsteknologi, som brændeovne m.m. Samt en effektiv ekstern servicering af boliginstallationer og energisparekrav samt CO₂-emission, som de fleste varmforsyningselskaber opererer med.

Tilslutningspligt og forblivelsespligt var/er værktøjer, som skulle sikre en sådan kollektiv varmforsyning.

Individuelle løsninger har deres force, men forbrugeren skal selv sørge for, at anlægget serviceres og vedligeholdes og der er ingen ekstern opfølgning til energiforbedringer.

Den er der bedre mulighed for i kollektive systemer, hvor forsyningsselskaberne kan kræves energieffektiviseringer/CO₂-besparelser, som de skal have fra deres forbrugere.

Dog støtter de nye initiativer med varmepumpeabonnementer ekstern service i forhold til forbrugeren.

Kommunen vil dog være opmærksom på eventuel fremtidig lovgivning omkring afvikling af eksisterende tilslutningspligter og forblivelsespligter, da det vil medføre at der skal være en økonomisk afviklingsplan for mindre forsyningsområder, hvis den kollektive varmforsyning begynder at forsvinde. Det er især de mindre fjernvarmeområder, som berøres, hvis en sådan tilbagerulning kommer. Kommunen går ud fra, at en sådan tilbagerulning vil medføre en statslig støtteordning.

Med venlig hilsen

SVEND ALLAN PEDERSEN
MILJØ- OG VARMEPLANLÆGGER
MILJØ
CENTER FOR TEKNIK & MILJØ

DIR +45 54732004
SAP@GULDBORGSUND.DK

GULDBORGSUND KOMMUNE
PARKVEJ 37
4800 NYKØBING F.
TLF +45 54732004
WWW.GULDBORGSUND.DK

signaturelogo_1

Fra: Nina Raahaug

Sendt: 19. september 2018 10:41

Til: Svend Allan Pedersen <sap@guldborgsund.dk>; Jakob Lysholdt <jls@guldborgsund.dk>

Emne: VS: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Fra: Guldborgsund kommune

Sendt: 19. september 2018 09:40

Til: Teknik <Teknik@guldborgsund.dk>

Emne: VS: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Med venlig hilsen

GULDBORGSUND KOMMUNE
PARKVEJ 37
4800 NYKØBING FALSTER
WWW.GULDBORGSUND.DK

DIR +45 5473 1000
KOMMUNEN@GULDBORGSUND.DK

signaturelogo_1

Fra: Lotte Bjergaard Jensen [<mailto:lobje@ens.dk>]

Sendt: 18. september 2018 20:33

Emne: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Kære høringspart

Hermed fremsendes i høring udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, Indregning af overskud for varmepumper m.v.)

Hørings svar kan fremsendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til lobje@ens.dk og acm@ens.dk, senest onsdag den 10. oktober 2018, kl. 12.00.

Hørings svar bedes venligst angive følgende journalnummer: 2018-17017

Se venligst vedhæftede dokumenter for yderligere oplysninger. Høringen offentliggøres på hoeringsportalen.dk.

Med venlig hilsen / Best regards

Lotte Bjergaard Jensen

Specialkonsulent / Special Advisor

Center for Forsyning / Centre for Supply

Mobil / Cell +45 33 92 76 09

E-mail lobje@ens.dk

cid:image001.png@01D44E8D.A35F15E0

Danish Energy Agency - www.ens.dk

- part of the Danish Ministry of Energy, Utilities and Climate



Haderslev

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet
Energi styrelsen – Center for Forsyning
Amaliegade 44
1256 København K

Haderslev Kommune
Teknik og Miljø
Simmerstedvej 1 A, 1
6100 Haderslev

www.haderslev.dk

Kopi til:
Lotte Bjerggaard Jensen (lobje@ens.dk)
Anne Christine Matzon (acm@ens.dk)

Dir. tlf. 74342217
kwis@haderslev.dk

09.10.2018 • Sagsident: 18/2713 • Sagsbehandler: Kai Wisnewski

Høringssvar til udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Haderslev Kommunes Udvalg for Plan og Miljø har på sit møde den 1. oktober 2018 drøftet det modtagne udkast til lovforslag, der bl.a. omhandler ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, og som er i høring frem til den 10. oktober 2018. Udvalget ønsker at afgive følgende høringssvar:

Høringssvar vedrørende udkastets forslag om at ophæve kommunernes adgang til at pålægge nye forbrugerbindinger i form af tilslutnings- og forblivelsespligt for såvel eksisterende byggeri som nybyggeri i varmforsyningsområder, hvor der inden 1. januar 2019 ikke allerede er pålagt forbrugerbindinger.

Haderslev Kommune bifalder grundlæggende princippet om frivillighed i borgernes og virksomhedernes valg af varmforsyning. Dette afspejles allerede i dag i vores varme- og energiplan, hvor det fremgår, at "Haderslev Kommune vil fremme en udvikling, hvor borgere og erhvervslivet frivilligt omstiller til fjernvarmen. Fremadrettet vil tilslutningspligt og forblivelsespligt i kollektive forsyningsområder kun undtagelsesvis blive bragt i anvendelse. Hvis dette bliver tilfældet, forudsættes det at ske på rimelige vilkår for forbrugerne og fjernvarmeselskabet".

Når vi nu alligevel finder det af afgørende betydning at afgive høringssvar på netop denne del af udkastet, sker det især med baggrund i de senere års samarbejde imellem de 4 sønderjyske kommuner om strategisk energiplanlægning. Her samarbejder vi om at forberede os bedst muligt på den grønne omstilling og planlægge langsigtet for et fleksibelt regionalt energisystem. En af hovedstenene i samarbejdet er at forsøge at udnytte overskudsvarmen fra de kommende datacentre ved Kassø (Aabenraa) til opvarmningsformål i hele landsdelen og om muligt også i Flensborg by.

Vedtages udkastets forslag om ophævelse af tilslutnings- og forblivelsespligt for såvel eksisterende byggeri som nybyggeri, vil dette tiltag på markant vis kunne bidrage til at forringe de anførte muligheder for udnyttelse af den fremtidige overskudsvarme. Det skal blandt andet ses i lyset af, at de nødvendige investeringer for udnyttelse af overskudsvarmen fra datacentre ved Kassø bliver så enorme, at alene finansieringen vil blive en stor udfordring. Her vil en ophævelse af kommunernes mulighed for at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt med stor sandsynlighed blive afgørende for at opnå den nødvendige sikkerhed, som banker eller andre finansieringsselskaber vil kræve for at give adgang til finansiering og dermed også prisen på finansieringen. Et andet aspekt vil være at varmfeforbrugernes frie valg kan medføre en mærkbar reduktion i det samlede kundegrundlag (fx som følge af teknologiudviklingen) og efterlade de tilbageværende kunder med øgede varmepriser.



Sidstnævnte aspekt vil også gøre sig gældende lokalt i kommunen, hvis landsdelens fælles ambitioner om udnyttelse af overskudsvarme ikke kan realiseres som følge af alt for usikre rammebetingelser. I denne situation vil vi forfølge vores varme- og energiplans mål om at understøtte en konvertering af hovedparten af de nuværende naturgasforsynede områder i kommunen til forsyning med fjernvarme. Dette igen med henblik på at reducere den lokale CO2 udledning. Her vil der ligeledes være stor sandsynlighed for, at vores ønskede lokale grønne omstilling vil blive vanskeliggjort, når vi ikke længere har et styringsværktøj, der i visse situationer kan bringes i anvendelse. En reduktion i kundegrundlaget vil i øvrigt generelt set være et problem for varmeforsyningerne i mindre byer og dermed udfordre målet i "Danmark i Balance".

Endeligt finder Haderslev Kommune, at situationen for kommunerne og fjernvarmeværkerne i forbindelse med den grønne omstilling principielt kan sammenlignes med statens interesse i at sikre naturgasnettets rentabilitet ved udrulningen i 1980'erne og den efterfølgende kompensationsmodel ved konvertering fra gas til fjernvarme.

Haderslev Kommune vil med baggrund i ovenstående kraftigt opfordre til, at kommunernes adgang til at pålægge forbrugerbindinger i form af tilslutnings- og forblivelsespligt for såvel eksisterende byggeri som nybyggeri i varmeforsyningsområder fastholdes som et vigtigt styringsværktøj i varmeforsyningsloven.

Med venlig hilsen

Kai Wisnewski
Planlægger

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K.
Danmark

3 oktober 2018

Sagsnr.: EMN-2018-01449
Tlf. direkte 6225 9586
bam@gasnet.dk

Hørings svar – udkast til lov om varmforsyning og lov om planlægning (ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper m.v.) – (journal nr. 2018-17017)

Energistyrelsen har den 18. september 2018 sendt ovennævnte udkast i høring hos HMN GasNet med høringsfrist 10. oktober 2018.

HMN GasNet takker for muligheden for at afgive hørings svar og kan i forhold til adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt fuldt ud tilslutte sig intentionen i lovforslaget.

HMN GasNet har således ingen bemærkninger til det fremsendte udkast.

Med venlig hilsen



Bjarne Mortensen
Økonomisk konsulent
Energiplanlægning Og Udvikling

Til Energistyrelsen, ens@ens.dk
Cc: Lotte Bjergaard Jensen, lobje@ens.dk;
Anne Christine Matzon, acm@ens.dk

Plan-Fjernvarme Bygas & Kraftvarme
Direkte tlf. 2795 2746
E-mail jmpa@hofor.dk
nr. 01.01-06406
Dato 09.10.2018

Journalnummer i Energistyrelsen: 2018-17017

Hørings svar vedr. udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

HOFOR takker for muligheden for at afgive høringssvar til lovforslagsudkastet om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper m.v.)

HOFOR har følgende bemærkninger til høringen.

Fjernvarmesektoren skal bevæges mod dereguleret varmemarked

Vores bemærkninger er rettet imod de generelle rammevilkår, sammenhængen til de politiske stemmeaftaler fra 2016 og 2017¹ og forslaget om, at der skal igangsættes et analysearbejde med fokus på konsekvenserne ved også at ophæve eksisterende forbrugerbindinger. Som det fremgår, ser vi det som en oplagt mulighed at bevæge fjernvarmesektoren i retning af deregulering og markedsdrevet konkurrence frem for regulatorisk benchmarking og effektiviseringskrav.

Ophævelse af forbrugerbindingerne er et element i overgangen til et dereguleret og konkurrenceudsat varmemarked

Der er indført forbrugerbindinger (tilslutnings-, forblivelses- eller aftagepligt) i stort set hele København, og HOFOR har forsyningspligt over for de pågældende forbrugere og kunder. Vi har derfor lagt til grund, at ophævelse af ny tilslutningspligt kun vil få indflydelse på HOFORs eventuelle fjernvarmeaktiviteter i områder, som ikke før 1. januar 2019 er omfattet af en foreslået eller besluttet lokalplan.

Ophævelse af forbrugerbindinger særligt i eksisterende fjernvarmeområder kan medføre, at der etableres flere individuelle varmeløsninger, og at konkurrencen på varmemarkedet øges. Dette kan have negative konsekvenser både selskabs- og samfundsøkonomisk.

Værdien af eksisterende fjernvarmeproduktionsanlæg og fjernvarmerør kan blive reduceret, og de samlede varmeomkostninger kan stige som følge af, at det generelt er mere hensigtsmæssigt at drifte og vedligeholde få større varmeanlæg frem for mange

¹ Jf. "Økonomisk regulering af fjernvarmesektoren" fra 2. juni 2017 samt "Reformopfølgning - Regulering af fjernvarmesektoren" fra 7. april 2016.

små. Derudover kan elforsynings sikkerheden blive sat under pres, da elforbruget kan øges uforholdsmæssigt meget samtidig med, at større kraftvarmeanlæg udfases.

HOFOR anerkender imidlertid, at lovforslaget vil sikre et mere frit forbrugervalg, og at det derfor er et vigtigt element i overgang til et dereguleret og konkurrenceudsat varmemarked. Det er centralt, at lovforslaget analyseres i sammenhæng med den øvrige lovgivning på varmeområdet og den planlagte regulering af fjernvarmesektoren.

Lovgivning om forblivelsespligt bør vurderes i sammenhæng med forsyningspligt

Lovgivningen og tilhørende vejledninger foreskriver, at hvis der først er påvist positiv samfundsøkonomi ved fjernvarme i et område, har det lokale fjernvarmeforsynings selskab forsyningspligt og skal dermed sikre, at de pågældende ejendommene varmforsynes.

Forsyningspligt kan alene ophæves, hvis det påvises, at samfundsøkonomien taler til fordel for en alternativ varmeløsning. På grund af den manglende sammenhæng mellem samfunds- og selskabsøkonomi medfører det i praksis ofte, at investeringer i nye fjernvarme projekter skal gennemføres på trods af, at de ikke er selskabsøkonomisk rentable. Forsyningspligten medfører herigennem, at fjernvarmeselskaberne ikke kan agere på markedsmæssige vilkår².

Dertil kommer, at fjernvarme projekter, som ikke i sig selv tjener sig hjem (altså ikke er selskabsøkonomisk rentable), kræver finansiering gennem en højere, gennemsnitlig fjernvarmepris (dette følger af hvile-i-sig-selv-reguleringen). Dermed forvrides konkurrencen, og fjernvarmens konkurrenceevne udhules.

Modsat fjernvarme kan der efter gældende lovgivning investeres i individuelle varmeløsninger uden, at det på forhånd er påvist at være samfundsøkonomisk rentabelt. Da der ikke nødvendigvis er sammenhæng mellem samfunds- og selskabsøkonomi, forvrides konkurrencen og giver individuelle varmeløsninger en konkurrencemæssig fordel i nye områder, som af samfundsøkonomiske hensyn ikke kan udlægges til fjernvarmeforsyning. I dag beskytter forblivelsespligten imod dette.

HOFOR anbefaler, at lovgivning om forsyningspligt vurderes i sammenhæng med forblivelsespligten³. En mulig løsning er at udfase forsyningspligten over en periode, som er tilpasset til afskrivningsperioden for de lokale værker. Alternativt kan den udfases over en periode på 9 år, så vilkår for indtrædelse via tilslutningspligten er tilsvarende ved udtrædelse. Fastholdes forsyningspligten samtidig med en afskaffelse af

² Jf. Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (BEK nr. 825 af 24/06/2016).

³ Forblivelsespligten indebærer, at ejendomme, som allerede er tilsluttet fjernvarme, skal forblive tilsluttet hertil. Jf. Bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg (BEK nr. 904 af 24/06/2016).

forblivelsespligten, så er det vurderingen, at fjernvarmeprisen øges ift. alternativer og på sigt udhules.

Markedsbaseret konkurrence bør erstatte benchmarking og effektiviseringskrav

Allerede i dag er fjernvarmeselskaberne i stigende grad konkurrenceudsatte, da individuelle varmeløsninger løbende vinder indpas mange steder, og da der fx i hovedstadsområdet⁴ er konkurrence mellem de forskellige fjernvarmeproducenter.

Udfasning af forbrugerbindinger, de besluttede lempelser af elvarmeafgiften og den teknologiske udvikling vil medføre et yderligere konkurrencepres, som vil kunne mærkes upstream i hele fjernvarmeværdikæden dvs. i både distributions-, transmissions- og produktionsleddet.

Da sektorspecifik konkurrenceregulering baseret på benchmarking og effektiviseringskrav kun meningsfuldt kan anvendes for monopolsektorer, hvor der ikke er mulighed for markedsbaseret konkurrence fra andre leverandører eller teknologier, er det således ikke hensigtsmæssigt at udmønte hverken den kort- eller langsigtede regulering af fjernvarmesektoren, som er besluttet i forbindelse med de politiske stemmeaftaler fra 2016 og 2017.

Dette er nærmere beskrevet i konsulentrapporten "Næste skridt i reguleringen af forsyningssektoren"⁵. I rapporten er det også belyst, at bagudskuende regulering i form af benchmarking og effektiviseringskrav vil begrænse muligheden for at indfri politiske målsætninger om, at fjernvarmesystemet skal udnytte vedvarende energi og gennem øget elektrificering - herunder gennem eldrevne, store varmepumper - bidrage til effektivitet og fleksibilitet i energisystemet.

HOFOR opfordrer til, at der tages fornyet politisk stilling til, hvordan reguleringen af fjernvarmesektoren grundlæggende skal indrettes på både kort og langt sigt. HOFOR bidrager gerne med yderligere konkretisering i forbindelse med det kommende reguleringsarbejde.

Indregning af overskud i prisen for varme fra eldrevne varmepumper
Varmepumper kan være et vigtigt skridt på vejen mod et grønt og omkostningseffektivt energisystem. Det er derfor positivt, at der med lovforslaget lægges op til, at varmepumper kan indregne et overskud i prisen.

⁴ Varmelast.dk lastfordeler produktionen ud fra varnebalanceomkostningerne.

⁵ Rapporten er udarbejdet i samarbejde med en række andre store forsyningselskaber samt konsulentfirmaet Copenhagen Economics. Link til rapporten: <https://www.copenhageneconomics.com/dyn/resources/Publication/publicationPDF/3/443/1527148084/copenhagen-economics-2018-naeste-skridt-i-reguleringen-af-forsyningssektoren.pdf>

Det er imidlertid HOFORs vurdering, at de miljø- og samfundsøkonomiske konsekvenser ved lovforslaget ikke er tilstrækkelig belyst. Det er vigtigt, at indregne CO₂-udledning og den negative effekt på elforsyningssikkerheden af flere elvarmepumper, som fx gør det nødvendigt at gennemføre ekstrainvesteringer i opgradering af elnettet til at matche det øgede effektbehov.

Energistyrelsens journalnummer: 2018-17017

**Holstebro Kommunes tekniske høringssvar til
Forslag til Lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning
(ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af
overskud for varmepumper, m.v.)**

Lovforslaget gennemfører dele af Energifaen af 29. juni 2018.

Lovforslaget indeholder bl.a. et forslag om at ophæve kommunernes adgang til at pålægge nye forbrugerbindinger i form af tilslutnings- og forblivelsespligt for såvel eksisterende samt nybyggeri i kollektive varmforsyningsområder.

Generelt finder Holstebro Kommune det positivt, at der kigges på de udfordringer og problemstillinger der er i forbindelse med den grønne omstilling af energisektoren.

Forbrugerne kan have forskellige beavæggrunde for at ønske en bestemt varmforsyning i deres bolig eller i erhvervsbyggeri, hvor både økonomiske og miljømæssige forhold kan spille ind.

Holstebro Kommune finder det dog problematisk, når forbrugernes valgfrihed går på tværs af de små individuelle varmeløsninger og en stor, investeringstung kollektiv varmforsyning, da sidstnævnte kræver stor tilslutning for at være samfundsøkonomisk favorabelt. I Holstebro Kommune produceres fjernvarmen primært med vedvarende energikilder og til en konkurrencedygtig pris. Værkerne har lavet store, langsigtede investeringer, baseret på et stabilt eller stigende kundegrundlag.

Forbrugernes valgfrihed medfører en planlægningsmæssig udfordring for kommunerne. Hvordan udarbejdes projektforslag med de rigtige forudsætninger omkring antal forventede tilsluttede forbrugere? De samfundsøkonomiske beregninger er afhængig af hvor mange ejendomme, der tilsluttes fjernvarme. Selvom forbrugerøkonomien viser, at fjernvarmen er favorabel i forhold til f.eks. varmepumpeløsninger, kan der være andre årsager til, at forbrugere ønsker en anden varmforsyning end fjernvarme.

Når der planlægges for fjernvarmforsyning i et nyt bolig- eller erhvervsområde, vil udgifterne til distributionsledninger i området pålægges grundprisen. Dermed vil ejer af en ejendom stadig komme til at bidrage til fjernvarmforsyningen i området, uanset hvilken varmeløsning, de vælger.

Herudover vil forsyningssekskabet have udgifter til fjernvarmeledninger hen til forsyningsområdet. Såfremt der er lille tilslutning til fjernvarme i området, vil anlægs- og driftsudgifterne være større end indtægterne for forsyningsområdet, set over en 20-årig periode. Underskuddet kan kun dækkes ind ved at lægge udgiften over på de eksisterende kunder. Især vil større investeringer frem til større bolig- eller erhvervsområder blive risikofyldte for forsyningssekskabet, og det kan vise sig, at de samfundsøkonomiske og selskabsøkonomiske analyser, der er udarbejdet i projektforslaget, ikke holder stik.

Dette kan medføre, at nye bolig- og erhvervsområder i højere grad planlægges for individuel varmforsyning, selvom det – ved stor tilslutningsgrad – vil være samfundsøkonomisk favorabelt med en kollektiv varmforsyning i området.

En mere hensigtsmæssig planlægning vil være, hvis kommunerne havde mulighed for – indenfor et udstykningsområde – at kunne tilbyde grunde uden fjernvarmemulighed (hvor der ikke er udlagt distributionsnet) samt tilbyde grunde med tilslutningspligt til fjernvarme. Hermed vil der kunne laves fornuftige investeringer, og forbrugerne kan vælge en grund med eller uden fjernvarmetilslutning.

Eksisterende kollektive varmforsyningsområder, hvor der er tilslutnings- og forblivelsespligt.

Det fremgår også af Energiaftalen 2018, at ophævelse af eksisterende forbrugerbindinger skal analyseres.

Holstebro Kommune anbefaler, at der i analyserne er stor fokus på, hvordan forsyningsselskabernes allerede foretagne investeringer samt driftsudgifter skal finansieres, hvis et større antal forbrugere i et forsyningsområde ikke længere ønsker forsyning. Skal udtrædelsesvilkårene indeholde en betaling til værket, der svarer til kundens andel af forsyningsselskabets gæld eller hvordan sikres, at de tilbageværende kunder ikke står tilbage med en stor udgift for drift og evt. nedlæggelse af et anlæg, såfremt mange forbrugere vælger at udtræde?



Energi-, Klima- og Forsyningsministeriet

KL's hørings svar vedr. lovforslag om ændring af lov om varmeforsyning og lov om planlægning

Hermed følger KL's hørings svar til lovforslag om ændring af lov om varmeforsyning og lov om planlægning, der er en delvis udmøntning af sommerens energiforlig i Folketinget. KL's bemærkninger fokuserer overvejende på de bestemmelser i lovforslaget, der dels sigter mod med virkning fra 2019 at afskaffe muligheden for at pålægge varmeforbrugerne i den kollektive varmeforsyning tilslutnings- og forbrugerpligt, dels giver ministeren bemyndigelse til at ophæve allerede meddelt tilslutnings- og forbrugerpligt.

Konsekvenserne af lovforslaget vil være så omfattende for forbrugerne, fjernvarmen og de øvrige former for kollektiv varmeforsyning, at KL opfordrer til, at det videre arbejde med lovforslaget stilles i bero, indtil de fulde konsekvenser er klarlagt.

KL er bekymret over lovforslaget om ændring af lov om varmeforsyning og lov om planlægning.

- Fjernvarmen spiller en central rolle i Danmarks energiinfrastruktur. Den kan finansieres via KommuneKredit og bidrager til at sikre lige muligheder overalt i landet. Det er afgørende for KL, at disse muligheder ikke ændres, samt at forslaget ikke i sig selv bidrager til at udløse garantier. KL er bekymret for disse fremtidsudsigter.
- Forbrugerbindinger er et redskab i kommunernes bidrag til energiplanlægning. Når kommunerne mister disse, forudser KL, at der samtidig sættes en stopper for udrulning af fjernvarmen, da de økonomiske vilkår bliver for usikre.
- Det er afgørende, at det allerede inden dette første skridt mod ophævelse af nye bindinger grundigt analyseres og diskuteres hvilke konsekvenser, forslaget har i forhold til økonomi, miljø, klima og fordelingspolitisk.
- KL forudser, at ændringer i fjernvarmens rammevilkår har væsentlig betydning for fjernvarmens, kundernes og kommunernes planlægning og økonomi. Derfor efterspørges et grundigt analysearbejde, så disse konsekvenser er klare både ved stop for nye bindinger og i forhold til eksisterende bindinger.
- Det er KL's opfattelse, at høje fjernvarmepriser primært er et forhold relateret til driften af værkerne. Forhold som ikke løses ved at fjerne tilslutnings- og forblivelsespligten. Derimod kan der i

Dato: 9. oktober 2018

Søgs ID: SAG-2018-05643
Dok. ID: 2647711

E-mail: NEHE@kl.dk
Direkte: 3370 3465

Wiedekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 3



disse tilfælde med fordel fokuseres mere på også at give kommunerne mulighed for at stille krav om udviklingsplaner etc., der kan bidrage til en mere effektiv drift og grøn omstilling samt rådgivning i forhold til nedlukning af ikke effektive og økonomisk fornuftige aktiviteter.

Etableringen af fjernvarmenettet er forbundet med store investeringer. I mere end 30 år har det været muligt at pålægge varmekonsumenterne tilslutnings- og forblivelsespligt for at skabe det bedste mulige grundlag for de tunge investeringer i ledningsnet og produktionsanlæg. Tilslutnings- og forblivelsespligten er ikke indført for at begrænse forbrugernes frie valg, men derimod for at sætte samfundet i stand til at skabe økonomisk og miljømæssigt fornuftige løsninger, der kun kan lade sig gøre ved at handle i fællesskab. Fjernvarmen opfattes af de fleste i dag med rette som en bærende del af Danmarks centrale infrastruktur.

Muligheden for at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt er et centralt styringsmiddel, der giver kommunerne mulighed for at arbejde proaktivt og omkostningseffektivt for en helhedsorienteret strategisk energi- og varmeplanlægning med fjernvarmen som et helt centralt element. Afskaffes tilslutnings- og forblivelsespligten vil det derfor efter KL's klare opfattelse i væsentlig grad vanskeliggøre kommunernes arbejde med den grønne omstilling og muligheden for fremover at kunne tilbyde varmekunderne billig, grøn energi.

Afskaffes tilslutnings- og forblivelsespligten vil det desuden medføre stor økonomisk usikkerhed for investeringer i udbygning af fjernvarmenettet. Det skyldes, at kundegrundlaget vil blive højst usikkert. Det er naturligvis et forhold, som kommunerne må inddrage i deres overvejelser om, hvorvidt der skal gives garanti for investeringer i nye fjernvarmeprojekter. KL finder det sandsynligt, at kommunerne vil være tilbageholdende med at yde garanti for investeringerne. Det betyder derfor en meget væsentlig opbremsning af investering i fjernvarme. Alternativt må en anden og dyrere finansiering skaffes til veje med stigende priser for fjernvarmekunderne til følge.

Finansiering gennem KommuneKredit sikrer adgang til billig finansiering i alle egne af landet. KL finder det af afgørende betydning, at finansieringsmulighederne for fjernvarmesektoren fastholdes. Loven må medvirke til at sikre dette ved at videreføre muligheden for tilslutnings- og forblivelsespligt, men også ved at anerkende fjernvarmeforsyning som en offentlig opgave.

Gennemføres lovforslaget som det foreligger, vil det også med stor sandsynlighed betyde, at fjernvarme som varmekilde ikke vil blive en valgmulighed i de områder, hvor den ellers kunne blive realiseret.

KL skal i øvrigt gøre opmærksom på, at kommunerne ikke ukritisk pålægger tilslutnings- og forbrugerpligt, og den er KL bekendt kun anvendt i omkring halvdelen af områderne. Det er KL's opfattelse, at redskabet bruges med omtanke, og der savnes solid dokumentation for at det ikke er tilfældet, henset til de betydelige konsekvenser en afskaffelse vil kunne få.

Dato: 9 oktober 2018

Sags ID: SAG-2018-05643
Dok ID: 2647711

E-mail: NEHE@kl.dk
Direkte: 3370 3465

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 3



Lovforslaget lægger endvidere op til at give energi- forsynings- og klima- ministeren bemyndigelse til bagudrettet at ophæve allerede meddelte for- brugerbindinger. Det kan således ske administrativt ved at tilslutningsbe- kendtgørelsen ophæves.

En ophævelse af de eksisterende forbrugerbindinger vil have karakter af lovgivning med tilbagevirkende kraft. KL finder det principielt betænkeligt at en ændring med så potentielt vidtgående konsekvenser for den kollek- tive varmeforsyning foreslås henlagt til en ministerbemyndigelse.

En afskaffelse af tilslutnings- og forblivelsespligten med tilbagevirkende kraft vil afgørende kunne ændre forudsætningerne for økonomien i fjern- varmeselskaberne, og det grundlag som blev lagt til grund for investerin- ger og udstedte kommunegarantier. Kan kunderne mere eller mindre uhindret fravælge fjernvarmen vil det gradvist føre til udhuling af det øko- nomiske grundlag, med højere varmeregning for de tilbageværende kун- der som resultat, og dermed yderligere tilskyndelse til at forlade den kol- lektive varmeløsning. Det øger selvsagt risikoen for, at en fjernvarmefor- syning alene af disse grunde kan blive nødlidende og kan i sidste ende at føre til, at kommunale lånegarantier kan blive udløst. KL må derfor forud- sætte, at staten i givet fald kompenserer kommunerne krone til krone her- for.

Afslutningsvis bemærkes det, at en bagudrettet afskaffelse af forbruger- bindingen sandsynligvis vil medføre, at det er de mest ressourcestærke forbrugere, der vil vælge fjernvarmen fra. Det kan som omtalt medføre stigende varmeregning for de tilbageværende, mindre ressourcestærke, forbrugere.

Afsluttende bemærkes, at hørings svaret afgives med forbehold behand- ling af sagen i KL's bestyrelse.

Med venlig hilsen



Erling Friis Poulsen

Dato: 9 oktober 2018

Sags ID SAG 2018-05643
Dok ID 2647711

E-mail NEME@kl.dk
Direkte 3370 3465

Weidckampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 3



Til Energistyrelsen

8. oktober 2018

Hørings svar til Forslag til Lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper m.v.)

Sagsnr.
2018-0257015

Dokumentnr.
2018-0257015-2

Sagsbehandler
Jesper Svensson

Københavns Kommune har nedenstående bemærkninger til lovforslaget.

Ophævelse af tilslutning- og forblivelsespligten i de centrale kraftvarmeområder

Københavns Kommune anmoder om, at en ophævelse af tilslutnings- og forblivelsespligten ikke omfatter de store sammenhængende kollektive varmforsyningsområder, da de vurderes at være samfundsmæssigt rentable og samlet set billigst.

Dette understøttes, såfremt elforsyningssikkerheden inkluderes i beregningerne. Der kan fx sættes spørgsmålstejn ved, om elsikkerheden i København er tilstrækkelig til at kunne forsyne flere tusinde nye boliger, hvis disse forsynes med individuelle varmepumper, opladningsfaciliteter til elbiler m.v. Dette gælder særligt, da ophævelse af tilslutnings- og forblivelsespligten også tænkes at omfatte store blokvarmecentraler.

De kollektive forsyninger (varmforsyningsvirksomhederne) er karakteriseret ved at have en fælles pris for alle kunder. Der vil således altid være kunder, for hvem det vil være marginalt billigere at vælge en anden løsning.

Såfremt de marginale kunder vælger alternative løsninger til den kollektive forsyning, vil denne på sigt blive dyrere, da der vil være færre kollektive betalere. Hvis dette fortsætter, vil de kollektive forsyninger ende med dyrere og dyrere kundesegmenter, og de samlede samfundsøkonomiske fordele ved den kollektive forsyning vil blive udvandet.

Endvidere vurderes det, at individuelle lokale varmeløsninger kan bevirke en skævvridning af kundesammensætningen i de kollektive forsyninger, idet ældre bydele med fx flere udsatte beboere efterlades.

**Kontoret for Selskaber
og Aktivstrategi**

I en samlet optimering af energisystemet vurderes ovenstående ikke at være optimalt. Københavns Kommune anbefaler derfor, at tilslutnings- og forblivelsespligten bibeholdes i de store centrale

Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1599 København V

EAN nummer
5798009800312

kollektive forsyningsområder, hvor der samlet er en samfundsøkonomisk fordel ved en kollektiv forsyning.

Markedsvilkår

Det fremgår af lovforslaget, at varmforsyningsvirksomheden skal vurdere, om man har en tilstrækkelig god forretningsmodel til, at kunderne kan fastholdes på markedsvilkår.

For at kunne konkurrere reelt med alternative varmeløsninger/individuelle løsninger vil det kræve, at varmforsyningsvirksomheden også får mulighed for at agere markedsmessigt.

Lovforslaget indeholder imidlertid ingen regelændringer vedrørende varmforsyningsvirksomhedernes muligheder for at agere på markedsvilkår.

Det mest oplagte ved markedsvilkår er, at der fx konkurreres på pris eller serviceniveau. Lovforslaget indholder imidlertid ikke forslag om dette.

Varmeforsyningsvirksomheden sætter i dag en gennemsnitspris for hele forsyningsområdet. Hvis varmforsyningsvirksomheden skal kunne konkurrere ligeværdigt med andre udbydere, bør de have mulighed for at tilbyde differentierede priser, serviceniveauer m.m. i konkurrenceudsatte områder (dvs. områder hvor tilslutnings- og forblivelsespligten er ophævet).

Hvis staten ønsker at indføre markedsvilkår, bør dette derfor også omfatte varmeselskabernes mulighed for at konkurrere.

Overordnet er det dog Københavns Kommunes anbefaling, at tilslutnings- og forblivelsespligten ikke ophæves i de store sammenhængende kollektive varmforsyningsområder.

Energistyrelsen
Sendt pr. e-mail: ens@ens.dk
Kopi til: lobje@ens.dk og acm@ens.dk

Høring over lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning – udmøntning af energiaftalen

Energistyrelsen har sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning i høring. Forslaget omfatter bl.a. ophævelse af adgangen til at pålægge nye forbrugerbindinger (tilslutnings- og forblivelsespligt samt bidragspligt).

Vedtagelse af lovforslaget vil gennemføre nogle af de tiltag, der er indeholdt i energiaftalen af 29. juni 2018 i forhold til varmforsyningsområdet. De af lovforslaget omfattede ændringer skal således betragtes i sammenhæng med energiaftalens øvrige elementer på dette område.

Sammenfatning

KommuneKredit afgiver dette høringssvar for at sikre, at der allerede i forbindelse med de første skridt i udmøntningen af energiaftalen bliver taget grundigt stilling til de konsekvenser, som ændringer i rammevilkårene for kollektiv varmforsyning kan få for kommunernes adgang til at finansiere anlægsinvesteringer via lån i KommuneKredit.

Sagens kerne er, at KommuneKredit – som reguleringen af og markederne for varmforsyning er indrettet i dag – kan yde kommunalt garanterede lån på favorable vilkår til fjernvarmeselskaberne. KommuneKredits lån til disse anlægsinvesteringer bliver ydet på baggrund af en solidt funderet vurdering af EU's statsstøtteregler og Europa-Kommissionens praksis herom.

En politisk beslutning om at ændre i reguleringen af kollektiv varmforsyning kan få den vidtgående konsekvens, at KommuneKredit – som følge af EU's statsstøtteregler – ikke længere kan yde lån til dette område. KommuneKredit må derved stoppe nyudlån og vil se sig nødsaget til at kræve udestående lån indfriet, medmindre der indføres klar hjemmel til videreførelse af de eksisterende lån.

Der er tale om eksisterende udlån til fjernvarme og kraftvarme med en samlet markedsværdi på 24,8 mia. kr., fordelt på 332 selskaber og 990 lån. Lånene er ydet til selskaber i hele landet.

Det er en potentiel konsekvens, der tilsyneladende ikke er taget stilling til med energiaftalen (og heller ikke med det foreliggende udkast til lovforslag). Efter KommuneKredits opfattelse er det helt afgørende, at der i forbindelse med

5. oktober 2018

Kontakt:
Jens Lundager
Direkte tlf. nr: 33697622
jlu@kommunekredit.dk

udmøntningen af energiaftalen i forhold til kollektiv varmforsyning bliver foretaget en grundig og samlet analyse af betydningen for sektorens finansieringsmuligheder – og at der bliver truffet politisk beslutning på det grundlag.

Konkret i forhold til det foreliggende lovforslag foreslår vi, at det præciseres, at lovforslaget ikke ændrer på, at investeringer i kollektive varmforsyningsanlæg er en offentlig opgave og et kommunalt formål, som KommuneKredit kan yde finansiering til.

Vores uddybende bemærkninger er struktureret som følger.

- 1) Om KommuneKredit
- 2) Statsstøtteretlige rammer for KommuneKredits långivning til kollektiv varmforsyning i dag
- 3) Mulige konsekvenser af forslagene om ændret regulering af kollektiv varmforsyning for adgangen til KommuneKredit-lån
- 4) Specifikke bemærkninger til udkastet til lovforslag

1. Om KommuneKredit

KommuneKredit er kommuners og regioners egen kreditforening, hvor alle medlemmer hæfter solidarisk for foreningens forpligtelser. KommuneKredit har i 119 år finansieret store dele af velfærdssamfundets lokale infrastruktur, bl.a. skoler, ældre- og plejeboliger, havne, vandværker og varmforsyningsanlæg. Adgang til lån hos KommuneKredit betyder, at kommuner og regioner kan skaffe finansiering til anlægsinvesteringer på favorable vilkår ved, gennem deres egen forening, at udstede værdipapirer. Det svarer helt til statens finansiering af statslige anlægsinvesteringer.

KommuneKredit yder lån til lokale anlægsprojekter på lige vilkår, uanset hvor i landet låntageren har hjemme. KommuneKredit skal ikke tjene penge på långivningen. Vores formål er at sikre en så omkostningseffektiv finansiering af kommunale og regionale opgaver som muligt.

KommuneKredit kan alene yde lån til godkendte offentlige formål inden for rammerne af EU's statsstøtteregler, den relevante sektorlovgivning og reglerne for kommunal og regional låntagning. Dette følger af loven om KommuneKredit og KommuneKredits vedtægter.

2. Statsstøtteretlige rammer for KommuneKredits långivning til kollektiv varmforsyning i dag

KommuneKredit yder lån til fjernvarmeselskaber i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. Det sikres på baggrund af en konkret vurdering af de enkelte låneanmodninger i lyset af den løbende udvikling i regler og praksis. Vores statsstøtteretlige vurdering kan kort opsummeres som følger.

Inden for EU-retten anses KommuneKredit for et "særligt kreditinstitut". I andre EU-lande findes der tilsvarende særlige kreditinstitutter, som med støtte (garanti) fra staten eller kommuner finansierer offentlige opgaver.

Europa-Kommissionen har i en række beslutninger med klare præmisser taget stilling til afgrænsningen af særlige kreditinstitutters virksomhed.¹ KommuneKredit kan i overensstemmelse hermed yde lån på favorable vilkår både til offentlige myndigheder og til andre enheder, der varetager offentlige opgaver.

Når der er tale om andre enheder end offentlige myndigheder, som tilfældet er med mange fjernvarmeselskaber, skal det bl.a. sikres, at långivningen sker på anmodning fra en kommune eller region, og at låneprovenuet anvendes til at løse en offentlig opgave, der hviler på en tilstrækkeligt konkret beskrevet lovhjemmel.

Endvidere skal det sikres, at det enkelte lån i forhold til låntageren ydes i overensstemmelse med EU-statsstøttereglerne, dvs. at enten udgør lånet ikke statsstøtte, fordi ikke alle seks statsstøttekriterier er opfyldt, eller, hvis lånet udgør statsstøtte, at der er tale om en type støtte, som positivt er fritaget fra anmeldelsespligten, eller som på forhånd er anmeldt til og godkendt af Europa-Kommissionen.

Når det skal vurderes, om statsstøttekriterierne alle er opfyldt i relation til et KommuneKredit-lån til et fjernvarmeselskab, må særligt tre af statsstøttekriterierne overvejes: Om lånet ydes til "økonomisk aktivitet", om lånet kan "true med at fordrøje konkurrencen", og om lånet kan "påvirke samhandelen mellem EU-medlemsstater". På grundlag af EU-Kommissionens gældende fortolkning af statsstøttereglerne vedrørende støtte til infrastruktur² må det i forhold til kollektive varmforsyningsanlæg i Danmark bl.a. tillægges afgørende vægt,

- at dette område ikke er liberaliseret, men er baseret på et solidaritetsprincip ("hvile-i-sig-selv"),
- at der er tale om infrastruktur uden betydelig markedsfinansiering, og
- at varmforsyningsinfrastrukturen typisk ikke er udsat for direkte konkurrence⁴.

Konklusion i forhold til KommuneKredits lån til fjernvarmeselskaber

KommuneKredits lån til kollektive varmforsyningsanlæg anvendes til at løse en offentlig opgave, der har klar hjemmel i varmforsyningsloven med tilhørende bekendtgørelser. Endvidere er det vores vurdering, at anlægsinvesteringer på dette område formentlig ikke skal anses for "økonomisk aktivitet" i traktatens forstand. Og selv hvis anlægsinvesteringer på varmforsyningsområdet måtte blive betragtet

¹ Jf. særligt sagerne N209/2001 - Irland, N89/2004 - Irland, N179/2004 - Finland og N395/2005 - Irland.

² I) Støttemodtageren er en virksomhed, som udover en økonomisk aktivitet, II) der er tale om støtte ydet med offentlige midler, III) virksomheden tildeles en fordel, IV) støtten er selektiv, V) støtten fordrøjer eller truer med at fordrøje konkurrencevilkårene, og VI) støtten kan påvirke samhandelen mellem EU-medlemsstater, jf. traktatens (TEUF) art. 107, stk. 1.

³ Jf. Europa-Kommissionens meddelelse om begrebet statsstøtte i artikel 107, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (2016/C-262/01).

⁴ "Direkte konkurrence" skal forstås som konkurrence fra andre infrastrukturer, der tilbyder tjenesteydelser, som i væsentlig grad er substituerbare, jf. meddelelsen om begrebet statsstøtte, afsnit 211.

som "økonomisk aktivitet", vil et lån fra KommuneKredit typisk ikke kunne anses for at "true med at fordreje konkurrencen" eller "påvirke samhandelen mellem EU-medlemsstater", bl.a. fordi der ikke eksisterer en direkte konkurrence.³ På den baggrund anses de ydede lån ikke for at udgøre statsstøtte (statsstøttekriterierne er ikke opfyldt).

Allerede igangsat udvalgsarbejde

Vi er orienteret om, at der er nedsat et tværministerielt embedsmandsudvalg, som har til opgave at foretage "en mere eksplicit afgrænsning af konkurrenceudsatte og kommercielle aktiviteter, således at der fremadrettet ikke stilles kommunegarantier eller gives kommunal låneadgang for sådanne aktiviteter, og således at der opkræves garantiprovision på et ensartet grundlag i de tilfælde, der fortsat skal være adgang til garantistillelse eller direkte låneadgang via KommuneKredit".⁴

Vi er endvidere orienteret om, at udvalget har taget kontakt til Europa-Kommissionen i dette spørgsmål. KommuneKredit er imidlertid ikke inddraget i dette arbejde og er ikke bekendt med, hvilken betydning dette arbejde vil have for den kommende udmøntning af energilaftalen og regeringens forsyningsstrategi.

Vi har i juni 2018 nærmere redegjort for vores vurdering af de statsstøtteretlige rammer for KommuneKredits långivning til fjernvarmeselskaber over for Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet og andre relevante ministerier, herunder Statsstøttesekretariatet i Erhvervsministeriet. Vi har samtidig opfordret Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet til at involvere KommuneKredit i udvalgsarbejdet, herunder i dialogen med Europa-Kommissionen, således at vi kan bidrage til oplysning af sagen i relation til KommuneKredits virksomhed.

3. Mulige konsekvenser af forslagene om ændret regulering af kollektiv varmforsyning for adgangen til KommuneKredit-lån

Generelt er det vigtigt at understrege, at ny regulering, der ændrer forudsætningerne for vurderingen af de statsstøtteretlige rammer for KommuneKredits långivning til sektoren, udelukkende er et spørgsmål om et politisk valg. Ændringer er ikke påkrævet som følge af statsstøttereglerne.

Vurdering af, om der fortsat er tale om en offentlig opgave

KommuneKredit vurderer i forhold til det konkrete lovforslag, at ophævelse af adgangen til at pålægge nye forbrugerbindinger ikke i sig selv ændrer på, at investeringer i kollektive varmforsyningsanlæg udgør en offentlig opgave, som KommuneKredit kan yde finansiering til.

For at sikre, at kommunerne fortsat har mulighed for at låne og stille garanti for lån til varmforsyningsanlæg hos KommuneKredit, er det centralt, at der ikke fremover

³ Konkurrencesituationen i dag – at der primært er tale om lokale monopoler – er også udgangspunktet for den gældende varmforsyningslov og er grundigt analyseret i "Konkurrenceanalyse af fjernvarmesektoren" af 6. december 2017, udarbejdet af EA Energianalyse, Deloitte og Konveks for Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet.

⁴ Jf. også Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets "Analyse af kommunal låntagning på forsyningsområdet" af 27. september 2016.

gennemføres ændringer af rammene for kollektiv varmforsyning, der utilsigtet indebærer, at det vil være usikkert, om denne type anlægsinvesteringer kan anses for en offentlig opgave i henhold til Europa-Kommissionens praksis, jf. ovenstående statsstøttevurdering. I modsat fald vil KommuneKredit, som følge af statsstøttereglerne, ikke længere kunne låne ud til denne sektor. En sådan situation, hvor eksisterende lån i KommuneKredit for 24,8 mia. kr. skal tilbagebetales/refinansieres, og hvor nye investeringer til den grønne omstilling samtidig skal finansieres på det private låne marked, må formodes at betyde markante uligheder i finansieringsvilkårene på tværs af landets kommunegrænser. Der kan være steder, hvor det slet ikke vil være muligt at få refinansieret det lån, som KommuneKredit har ydet.

Vurdering af, om der er tale om direkte konkurrence på et givent marked

Beslutningsgrundlaget for den nærmere udmøntning af energiaftalen bør belyse de konsekvenser for fortsat adgang til KommuneKredit-lån, som en ændret konkurrencesituation på de respektive varmforsyningsmarkeder på længere sigt kan indebære. Der kan således ske ændringer på nogle markeder som følge af en lavere elvarmeafgift og eventuel afskaffelse af eksisterende forbrugerbindinger og en deraf følgende større udbredelse af individuelle varmepumper og andre individuelle varmeformer. Omvendt kan en øget investering i varmepumper i fjernvarmesystemerne reducere varmeproduktionsomkostningerne og dermed betyde en cementering af fjernvarmens position som lokalt monopol i de fleste fjernvarmeområder.

KommuneKredit følger naturligvis udviklingen i konkurrencesituationen på relevante markeder i forbindelse med vores konkrete lånesagsbehandling. KommuneKredit vil anlægge en forsigtig tilgang til vurderingen af, om den kollektive varmforsyning i et område er udsat for en sådan direkte konkurrence på markedet, at vi i givet fald ikke fremover kan yde lån i det pågældende område.

4. Specifikke bemærkninger til udkastet til lovforslag

Lovforslagets pkt. 7 – Forholdet til EU-retten

Henset til ovenstående statsstøtteretlige betragtninger bør det præciseres i lovforslaget, fx under pkt. 7, at lovforslaget ikke ændrer på, at investeringer i kollektive varmforsyningsanlæg er en offentlig opgave og et kommunalt formål, som KommuneKredit kan yde finansiering til.

Lovforslagets pkt. 2.1.2 – Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

I forhold til overvejelserne om, som næste skridt, at ophæve de eksisterende forbrugerbindinger er alene anført, at der vil blive *"igangsat en analyse af alle eksisterende forbrugerbindinger for at sikre, at forbrugerne ikke bindes til kollektive varmforsyningsanlæg med ikke-konkurrencedygtige priser"* (s. 8).

Det bemærkes, at hverken energiaftalen eller det foreliggende udkast til lovforslag nævner spørgsmålet om kommunernes adgang til finansiering af deres anlægsinvesteringer fremadrettet. Det er efter KommuneKredits opfattelse afgørende, at der foretages en grundlig, samlet analyse af konsekvenserne af

udmøntningen af energiaftalen på varmforsyningsområdet, og at der på det grundlag bliver taget udtrykkeligt stilling til sektorens finansieringsmuligheder. Vi mener, at det ville have været hensigtsmæssigt og have givet et bedre beslutningsgrundlag, hvis der var foretaget en sådan analyse, inden de første ændringer bliver gennemført.

Lovforslagets pkt. 1 – Indledning

Af de indledende bemærkninger fremgår, at lovforslaget forventes "at sikre et øget fokus på gennemførelsen af rentable projekter, da udbygningen med fjernvarme fremover kun vil ske, hvor varmforsyningsvirksomheden vurderer, at der er en tilstrækkelig god forretningsmodel til, at man kan fastholde kunderne på markedsvilkår".

Det bemærkes, at der heller ikke efter gennemførelse af de ændringer, som fremgår af lovforslaget, vil være tale om ydelser på markedsvilkår. Der vil således fortsat være tale om en offentlig opgave, som er undergivet hvile-i-sig-selv-princippet, uanset at fjernvarmeværkerne ikke fremover kan pålægge forbrugerbindinger.

Bemærkninger til lovforslagets § 1, nr. 1 og 2, og § 3

Med lovforslagets § 1 foreslås varmforsyningslovens §§ 11-13 helt ophævet. Samtidig foreslås som ny § 10 i varmforsyningsloven en delegationsbestemmelse, hvorefter energi-, forsynings- og klimaministeren, efter forhandling med de kommunale organisationer, kan fastsætte regler om tilslutningspligt. Af lovforslagets § 3, stk. 2, 2. pkt., følger, at de hidtil gældende regler bevarer deres gyldighed, indtil energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af § 10 udsteder nye regler, der helt eller delvist afløser de hidtil gældende regler. Af de særlige bemærkninger hertil fremgår, at energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af den foreslåede § 10 kan fastsætte bestemmelser om reguleringen af eksisterende forbrugerbindinger.

Dermed kan en senere ophævelse af eksisterende forbrugerbindinger vedtages administrativt (ved ophævelse af Energistyrelsens tilslutningsbekendtgørelse) og altså uden fornyet lovbehandling. Når der – som ovenfor påpeget – er behov for at gennemføre en grundig analyse af konsekvenserne af yderligere ændringer i reguleringen af den kollektive varmforsyning, finder KommuneKredit det uheldigt, hvis sådanne ændringer kan gennemføres administrativt og ikke bliver underkastet en ny lovbehandling i Folketinget.

Vi står naturligvis til rådighed, hvis der er ønske om at få vores høringssvar uddybet på skrift eller på et møde.

Med venlig hilsen



Bestyrelsesformand



Jens Lundager
Administrerende direktør



**Landsforeningen Landsbyerne i Danmark, har følgende hø-
rings svar til det FREMSATTE.:**

**”Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmemefor-
syning og lov om planlægning (ophævelse af adgang til at
planlægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for
varmepumper. m.v.)**

Ministeriets høringsbrev J.nr.018-17017

Landsforeningen Landsbyerne i Danmark kan tiltræde udkastet til lovforslaget, idet der samtidig skal bemærkes at i vore landsbyer og områder i landdistrikterne med kollektiv forsyning, det være sig naturgas, at tilslutningspligt nu ophæves, ophører, eller ikke pålægges..

Forslaget indebærer netop en afvikling af tilslutningskravet bortfalder, her tænkes især på områder med Naturgas som udfases , med baggrund i fremtidig varmemeforsyning med energikilder som varmepumper.

Eksempelvis kan nævnes landsbyer der er udlagt med et fordelingsnet med naturgas på nuværende tidspunkt allerede er under udfasning ved nedlukning , -lukning af tilslutninger til det overordnede forsyningsnet.

**P.v.
Landsforeningen Landsbyerne i Danmark
Steen Kjær f.m.**

**Skydebjerg den 10.oktober 2018
landsbyerne@gmail.com**

10. oktober 2018

Energistyrelsen



TEKNIK & MILJØ
Rådhusgade 2, 7620 Lemvig

T: 9663 1200
T: Direkte 9663 1050
E: teknik@lemvig.dk
E: l.s.ravn.sorensen@lemvig.dk

J: 13.03.00G01-0008

Høringssvar fra Lemvig Kommune vedr. høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov og planlægning – journalnummer: 2018-17017.

Fra Lemvig Kommune forudses uhensigtsmæssige konsekvenser ved at ophæve kommunens adgang til at pålægge forbrugerbindinger i form af tilslutnings- og forblivelsespligt fra 1. januar 2019.

Tilslutningspligten:

Grundlæggende er tilslutningspligt et spørgsmål om økonomien i en investering. Fjernelse af adgangen til at pålægge tilslutningspligt vil reducere den fremtidige udbygning af fjernvarmen i Danmark, og særligt ramme de tyndt befolkede dele af landet. Ved for eksempel nye udstykninger i periferien af eksisterende forsyningsområdet vil det være hensigtsmæssigt med fjernvarme, men det vil i mange tilfælde være afgørende, at der bliver tilslutningspligt for at sikre økonomi i projektforslaget.

Forblivelsespligten:

Forblivelsespligten er et spørgsmål om den enkelte forbruger kan slippe for nogle omkostninger, som i stedet bliver pålagt de resterende forbrugere. Hvis forblivelsespligten indføres, må der indføres tiltag, der sikrer at tilbageværende forbrugere holdes skadesløse. Det er usikkert om den nuværende praksis i forhold til varmeværkernes mulighed for at opkræve udtrædelsesgodtgørelse i tilstrækkelig grad sikrer de tilbageværende forbrugere, hvis der sker ændringer i forblivelsespligten.

Venlig hilsen

Lis Ravn Sørensen
Energikoordinator



Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: Anne Christine Matzon (acm@ens.dk), Lotte Bjergaard Jensen (lobje@ens.dk)
Fra: Mikael Jensen (mije@rebild.dk)
Titel: Administrative bemærkninger til høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper, m.v.)
Sendt: 10-10-2018 12:31:48

Til Energistyrelsen

Tilslutningspligt ved eksisterende bebyggelse

Det fremgår af Ministeriets overvejelser, at særligt tilslutningspligt for eksisterende byggeri har været kritiseret, idet ejeren af ejendommen i forvejen har investeret i en anden forsyningsform forud for beslutningen om tilslutningspligt til det kollektive varmforsyningsanlæg. Hvis det særlig er tilslutningspligt for eksisterende byggeri, som er problematisk, kan ændringen begrænses hertil, så det stadig er muligt at pålægge ny bebyggelse tilslutningspligt og eksisterende bebyggelse forblivelsespligt.

Konkurrenceforhold og miljøeffekt

Det fremgår af Ministeriets overvejelser, at en ophævelse af muligheden for at pålægge ny tilslutnings- og forblivelsespligt vil give forbrugerne bedre mulighed for at vælge deres foretrukne opvarmningsform samt skabe et incitament til effektiviseringer på varmforsyningsanlæggene for dermed at kunne levere varme til en billigere ydelse i konkurrence med individuelle opvarmningsformer. Ophævelsen vurderes desuden at kunne medføre et incitament for varmforsyningsvirksomhederne til at effektivisere, hvilket kan have en positiv effekt på miljøet.

Fjernvarmeværker er i forvejen pålagt at mindske CO₂ udledningen. Værkernes bestyrelse og medlemmer har i forvejen en egeninteresse i at mindske driftsomkostningerne mest muligt, da det kommer dem selv til gode. Øget konkurrence med individuelle opvarmningsformer vil næppe øge incitamentet til effektiviseringer.

Det bemærkes i øvrigt, at værkerne ikke er frit stillet til at vælge den brugerøkonomiske bedste løsning. Værkerne har ikke frit brændselsvalg, og er begrænset til at vælge den samfundsøkonomiske bedste løsning, hvilket ikke nødvendigvis er den samme som den brugerøkonomiske bedste løsning.

Hvis der ikke kan pålægges tilslutningspligt ved ny bebyggelse, må det forventes, at udgifter til lånoptagning øges. Ved tilsagn om kommunegaranti kan forhold som tilslutningspligt indgå i risikovurderingen. Usikkerhed ved værkets investeringer kan få en indvirkning på garantiprovisionen.

Kommunal selvbestemmelse

Det er kommunalbestyrelsen, der som varmeplanmyndighed træffer beslutning om tilslutnings-, forblivelses- og bidragspligt. Der kan være stor forskel på, i hvor høj grad tilslutnings- og forblivelsespligt tages i brug som planlægningsværktøj af de individuelle kommunalbestyrelser. Nogle kommuner anvender slet ikke beføjelsen, andre anvender dem på alle deres matrikler, og andre igen anvender dem kun delvist. En ophævelse vil medvirke til at udjævne den forskel i valgmuligheder inden for varmforsyning, som borgere i forskellige kommuner kan opleve.

Forskellen mellem kommunernes politik om at pålægge tilslutningspligt er et resultat af den kommunale selvbestemmelse, og ses derfor ikke som værende problematisk. Beslutningen om pålægning af tilslutningspligt er lagt ud til kommunerne, da det ikke er en statslig interesse. Muligheden for at benytte sig af tilslutningspligt er et væsentlig værktøj, som kommunerne kan bruge i forbindelse med deres varmeplanlægning. Lovforslaget vil mindske den kommunale selvbestemmelse.

Venlig hilsen

Mikael Jensen

Planlægger / Landinspektør
Tlf.: 99 88 76 78
Mobil: 41 77 62 29



Rebild
KOMMUNE

Administrationsbygningen i Nørager
Center Plan Byg og Vej



Tænk på miljøet - print kun denne mail hvis det er nødvendigt!

Oplysningerne i denne e-mail fra Rebild Kommune er fortrolige og kan være lovmæssigt beskyttede. Mailen henvender sig udelukkende til ovennævnte adresse(r), så hvis du har modtaget den ved en fejl bedes du venligst returnere den til afsenderen uden at bearbejde, videresende eller kopiere den. Tak.

Returadresse
Ringkøbing Skjern Kommune
Ved Fjorden 6, 6950 Ringkøbing



ens@ens.dk

Sagsbehandler
Børge Outzen Schmidt
Direkte telefon
99741395
E-post
boerge.schmidt@rksk.dk
Dato
9. oktober 2018
Sagsnummer
18-032465

Ringkøbing-Skjern kommunes hørings svar til lovforslag

Energistyrelsen har sendt "Forslag til Lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper, m.v.)" i høring fra 18. september 2018 til den 10. oktober 2018.

Ringkøbing-Skjern kommune arbejder, i samarbejde med varmegværkerne, på at få omstillet til vedvarende energi på fjernvarmegværkerne, så regeringens mål om 100% vedvarende energi i fjernvarmen i 2035 kan nås. Under den gældende lovgivning har varmegværkerne i Ringkøbing-Skjern kommune øget VE-andelen fra 38% i 2013 til ca. 60% i dag. Samtidig er den gennemsnitlige varmepris faldet. Den vægtede varmepris i Ringkøbing-Skjern kommune ligger i dag under landsgennemsnittet.

Finansiering

Ringkøbing-Skjern kommune ønsker at det sikres, at mulighederne for at finansiere den fortsatte omstilling til vedvarende energi, ikke forringes med ophævelse af mulighed for at pålægge forbrugerbindinger i form af tilslutningspligt/forblivelsespligt.

Det kan blive dyrere for varmegværkerne, og dermed også forbrugerne, at finansiere nye og eksisterende projekter.

Hvis der på baggrund af analysarbejdet vælges at ophæve eksisterende forbrugerbindinger, kan det have negativ konsekvens for de garantier, som kommunen har stillet for varmegværkerne. Hvis varmegværker må lukke på grund af at forbrugerne fravælger fjernvarmen, kan de kommunale garantier komme til udbetaling, hvilket kommunen ikke er interesseret i.

Energiomstilling

Det skal sikres, at den igangværende omstilling til vedvarende energi i fjernvarmen ikke standses, ved ændring af de værktøjer kommunen har i den forbindelse. Der er en række udfordringer ved fri konkurrence mellem kollektiv varmforsyning og individuel varmforsyning, ved de gældende regler.

Hvis der ønskes en fortsat udbygning af kollektiv varmforsyning, bør disse investeringer sikres på anden vis, da der vil være større usikkerhed om tilslutningsgrad, hvis der ikke er mulighed for at lave forbrugerbindinger.

En høj tilslutningsgrad forbedrer effektiviteten og dermed også prisen for fjernvarme, dette vil alt andet lige blive udfordret ved en ophævelse af mulighed for pålæg af tilslutningspligt/forblivelsespligt.

Ringkøbing-Skjern kommune vurderer, at der er yderligere udfordringer, hvis der skal sikres en ligelig konkurrence mellem individuel og kollektiv opvarmning. Nedenstående punkter indikerer nogle krav til kollektiv varmforsyning, som ikke gælder ved individuel:

- Udarbejdelse af varmeprojekter for kollektiv varmforsyning.
- Forsyningspligt i områder udlagt til kollektiv varmforsyning.
- Kollektiv varmforsyning skal være samfundsøkonomisk fordelagtigt.
- Brændselsbindinger for fjernvarmeværker.
- Kraftvarmekrav.
- Administrative krav til kollektiv varmforsyning.

Ringkøbing-Skjern kommune indgår gerne i dialog med Energistyrelsen for at sikre at der kan ske en fortsat omstilling af fjernvarmen til vedvarende energi på konkurrencemæssigt lige vilkår med individuel opvarmning. Ringkøbing Skjern kommune uddyber også gerne ovenstående punkter.

Ringkøbing-Skjern Kommune henstiller til fremtidige høringsfrister forlænges. En høringsfrist på 3 uger er meget kort frist.

Venlig hilsen

Børge Outzen Schmidt

Varmeplanlægger
Ringkøbing-Skjern Kommune

Til: Lotte Bjergaard Jensen (lobje@ens.dk)
Fra: sek@ts-skib.dk (sek@ts-skib.dk)
Titel: SV: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning
Sendt: 04-10-2018 14:03:03

Hej Lotte

Tak for det fremsendte materiale.

Træskibs Sammenslutningen har ingen bemærkninger til den fremsendte Høring.

Venlig hilsen

Lis Jensen

Skretter

Træskibs Sammenslutningen

Landsforeningen til bevarelse af ældre brugsfartøjer

Tlf.: 7023 4049

Fra: Lotte Bjergaard Jensen <lobje@ens.dk>

Sendt: 18. september 2018 20:33

Til: undisclosed-recipients:

Emne: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Kære høringspart

Hermed fremsendes i høring udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper m.v.)

Høringssvar kan fremsendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til lobje@ens.dk og acm@ens.dk, senest onsdag den 10. oktober 2018, kl. 12.00.

Høringssvar bedes venligst angive følgende journalnummer: 2018-17017

Se venligst vedhæftede dokumenter for yderligere oplysninger. Høringen offentliggøres på hoeringsportalen.dk.

Med venlig hilsen / Best regards

Lotte Bjergaard Jensen

Specialkonsulent / Special Advisor

Center for Forsyning / Centre for Supply

Mobil / Cell +45 33 92 76 09

E-mail lobje@ens.dk

cid:image001.png@01D44E8D.A35F15E0

Danish Energy Agency - www.ens.dk

- part of the Danish Ministry of Energy, Utilities and Climate



TØNDER KOMMUNE

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet
Energistyrelsen
Center for Forsyning
Amallegade 44
1256 København K

Plan & Byggeri

Direkte tlf.: +45 74 92 92 76
Mall: jdf1@toender.dk
Sags Id.: 13.03.00-P17-1-14

10-10-2018

Høringssvar til udkast til lovforslag om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning - J.nr.: 2018-17017

Til rette vedkommende

Hermed fremsendes Tønder Kommunes høringssvar vedrørende udkastets forslag om at ophæve kommunernes adgang til at pålægge nye forbrugerbindinger i form af tilslutnings- og forblivelsespligt for såvel eksisterende byggeri som nybyggeri i varmforsyningsområder, hvor der inden 1. januar 2019 ikke allerede er pålagt forbrugerbindinger.

Tønder Kommune bifalder grundlæggende princippet om frivillighed i borgernes og virksomhedernes valg af varmforsyning. Dette afspejles allerede i dag i kommunens praksis, hvor konverteringen til fjernvarme typisk gennemføres frivilligt. Ligeledes fremadrettet vil tilslutnings- og forblivelsespligt i kollektive forsyningsområder kun undtagelsesvist blive bragt i anvendelse. Hvis dette bliver tilfældet, forudsættes det at ske på rimelige vilkår for forbrugerne og fjernvarmeselskabet.

Alligevel finder vi det betydningsfuldt at afgive et høringssvar vedrørende netop denne del af udkastet, idet Tønder Kommune - sammen med Aabenraa, Sønderborg og Haderslev Kommuner - samarbejder om strategisk energiplanlægning i Sønderjylland. Her virker vi sammen om at forberede os bedst muligt på den grønne omstilling og planlægge langsigtet for et fleksibelt regionalt energisystem. En af hovedstenene i samarbejdet er at forsøge at udnytte overskudsvarmen fra de kommende datacentre ved Kassø (Aabenraa Kommune) til opvarmningsformål i hele landsdelen og om muligt også i Flensborg by.

Vedtages udkastets forslag om ophævelse af tilslutnings- og forblivelsespligt for såvel eksisterende byggeri som nybyggeri, vil dette tiltag kunne bidrage til at forringe de anførte muligheder for udnyttelse af den fremtidige overskudsvarme. Det skal blandt andet ses i lyset af at de nødvendige investeringer for udnyttelse af overskudsvarmen fra datacentrene ved Kassø bliver så enorme, at alene finansieringen vil blive en stor udfordring. Her vil en ophævelse af kommunernes mulighed for at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt med stor sandsynlighed blive afgørende for at opnå den nødvendige sikkerhed som banker eller andre finansieringsselskaber vil kræve for at give adgang til finansiering og dermed også prisen på finansieringen. Et andet aspekt vil være at varmemeforbrugernes frie valg kan medføre en mærkbar reduktion i det samlede kundegrundlag (fx som følge af teknologiludviklingen) og efterlade de tilbageværende

kunder med øgede varmepriser - især 'barmarksværker' og mindre varmegærker i periferien vil herigennem blive udfordret yderligere.

Sidstnævnte aspekt vil også gøre sig gældende lokalt i kommunen, hvis landsdelens fælles ambitioner om udnyttelse af overskudsvarme ikke kan realiseres som følge af alt for usikre rammebetingelser. I denne situation vil vi forfølge egne mål om at understøtte en konvertering af hovedparten af de nuværende naturgasforsynede områder i kommunen til forsyning med fjernvarme for at reducere den lokale CO₂-udledning. Der vil ligeledes være stor sandsynlighed for at kommunens ønskede lokale grønne omstilling vil blive vanskeliggjort, når vi ikke længe- re har et styringsværktøj, der i visse situationer kan bringes i anvendelse.

Tønder Kommune vil med baggrund i ovenstående opfordre til at kommunernes adgang til at pålægge forbrugerbindinger i form af tilslutnings- og forblivelsespligt for såvel eksisterende byggeri som nybyggeri i varmforsyningsområder fastholdes som et væsentligt styringsværk- tøj i varmforsyningsloven.

Nærværende høringsvar er sendt til Energistyrelsen (ens@ens.dk) med kopi til Lotte Bjerg- aard Jensen (lobje@ens.dk) og Anne Christine Matzon (acm@ens.dk).

Venlig hilsen

Lars-Erik Skydsbjerg
Fagchef

Teknik & Plan
Tønder Kommune



ens@ens.dk
lobie@ens.dk
acm@ens.dk

Journalnummer: 2018-17017

10. oktober 2018

Høringsvar vedr. udkast til lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper mv.)

Varmepumpefabrikantforeningen har modtaget Energistyrelsens høringsbrev af 18. september 2018 vedr. udkast til lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper mv.), og har i den anledning følgende kommentarer:

Ophævelse af muligheden for at pålægge nye forbrugerbindinger

Varmepumpefabrikantforeningen (VPF) ser med stor tilfredshed på lovudkastets forslag om at ophæve kommunernes adgang til at pålægge nye forbrugerbindinger i form af tilslutnings- og forblivelsespligt for såvel eksisterende byggeri som nybyggeri i varmforsyningsområder, hvor der inden den 1. januar 2019 ikke allerede er pålagt forbrugerbindinger. VPF finder det meget vigtigt, at der hermed lægges op til, at det ikke længere bliver muligt for en kommune for at forhindre/bremse bl.a. udbredelsen af individuelle varmepumpeanlæg under henvisning til tilslutningspligten.

Forbrugerne skal principielt kunne vælge frit og ligeværdigt den energikilde, som er optimal for dem. Fokus bør være på at kunne tilbyde forbrugerne den billigste og grønneste energiløsning, som ikke nødvendigvis er via "klassisk" fjernvarme, selv om "klassisk" fjernvarme også via forsyningsselskabet kan drive en individuel varmepumpe (f.eks. kold fjernvarme-projekter).

VPF har i flere årtier påvist og argumenteret for, at netop disse forbrugerbindinger i mange tilfælde har forhindret forbrugerne i at vælge de både samfundsøkonomisk, privatøkonomisk og miljømæssigt mest hensigtsmæssige varmeløsninger. Det er vores erfaring, at man i en række kommuner nærmest per automatik har pålagt tilslutningspligt for al ny bebyggelse, så snart det lokale fjernvarmeværk ønskede det, uanset om det ud fra en række objektive kriterier absolut ikke var hensigtsmæssigt (eks. meget stort ledningstab, boliger med meget lavt varmeforbrug, fjernvarme i sommerhusområder etc.). Det har bl.a. skabt en dansk varmesektor med meget lille konkurrence mellem fjernvarme og individuel opvarmning, og har ført til områder og enkelte husstande, der er blevet stavnsbundet til fjernvarme med meget høje priser.

VPF skal samtidig principielt tilkendegive, at vi ønsker, at tilslutnings- og forblivelsespligt også hurtigst muligt afskaffes for det byggeri, som allerede er pålagt disse begrænsninger.

Indregning af overskud i varmeprisen for ældre varmepumper



VPF støtter lovudkastets forslag om at ligestille eldrevne varmepumper med bl.a. geotermi, solvarme, biogas og biomasse gennem at give eldrevne varmepumper mulighed for at indregne overskud i varmeprisen, hvis varmepumpen leverer varme til et kollektivt varmeforsyningsanlæg.

Dette er et af flere vigtige elementer i fjernelsen af de barrierer, der i øjeblikket forhindrer energieffektive, store, eldrevne varmepumper i at spille den rolle i fjernvarmeforsyningen, som er nødvendig for at Danmark får succes med den ønskede elektrificering og grønne omstilling af varmesektoren.

Venlig hilsen

Sekretariatschef Lars Abel, VPF

9. oktober 2018

Høringssvar fremsendt pr. e-mail til
Energi styrelsen - ens@ens.dk
med kopi til lobie@ens.dk og acm@ens.dk

Vedr.: Høringssvar fra VEKS til "Forslag til Lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Energi styrelsen udkast 18-09-2018) - Journalnummer 2018-17017.

Indledningsvis skal fremføres, at VEKS og CTR har koordineret de overordnede linier i dette høringssvar samt at VEKS støtter Dansk Fjernvarmes høringssvar i nærværende sag.

10-20 år er tidshorizonten, før de københavnske fjernvarmeselskaber har afskrevet deres betragtelige investeringer i omstillingen til biomasse. Dette vilkår kræver sikkerhed - langsigtet. Samme vilkår bør gælde ved fremtidige investeringer i eksempelvis geotermi og store varmepumper, når vi står foran at udfase biomasse.

Hvis det vurderes nødvendigt at udfase tilslutnings- og forblivelsespligten, bør det ske parallelt med en afvikling af de store kraftvarmeværker således, at fjernvarmeselskaberne har mulighed for at vælge producenttype, samtidig med at brændslet gives fri. I den nuværende situation er fjernvarmeselskaberne i Storkøbenhavn både juridisk, økonomisk og kontraktligt bundet til de store affaldsvarmeselskaber og biomassebaserede kraftvarme-producenter. Derfor kommer fjernvarmeselskaberne til at bære lovforslagets øgede risiko. Vores rammevilkår - såvel politiske som økonomiske - forsvinder.

Kommunernes mulighed for at anvende tilslutnings- og forblivelsespligt er en forudsætning for fjernvarmeselskabernes politisk definerede miljøvenlige investeringer. VEKS og CTR mener derfor, at det kommunale selvstyre bør respekteres således, at det også fremover er op til den enkelte kommune at vurdere, hvad der er den rigtige løsning for den enkelte kommune.

Planlægning og sikkerhed

VEKS og CTR anerkender problemstillingen vedr. udfasning af biomasse. Vi ønsker at bidrage til en omstilling, hvor andre typer VE-anlæg, herunder overskudsvarmeproducenter og eldrevne varmepumper, bliver indfaset i takt med, at de store biomassebaserede kraftvarme-anlæg udfases. Et af de essentielle grundelementer i fjernvarmeselskabernes evne til effektivt og hurtigt at kunne omstille varmeproduktionen (endnu) en gang er netop funktionaliteten og tilliden til vores kollektive fjernvarmesystem. Det giver os mulighed for at planlægge på langt sigt og dermed skabe stor sikkerhed for et marked.

VEKS og CTR's forstår, at der er et politisk ønske om at give kunderne og erhvervslivet frit valg til deres varmforsyning. Vi anerkender forslaget forsøg på at tage hensyn til investeringer ved gradvist at åbne "markedet", men vores vurdering er, at det ikke vil fungere i praksis. Uanset tidsskala, vil presset for, at kunderne stilles lige, øges betragteligt, når man landspolitisk ikke anerkender det lokalpolitiske hensyn til kollektive investeringer. Det vil være vanskeligt for en kunde i København at forstå, hvorfor vedkommende ikke skal have samme vilkår i forhold til fjernvarmforsyningen, som en kunde i Jylland. I endnu højere grad vil det være vanskeligt for eksempelvis en københavnsk hotelejer med en blokvarmecentral at forstå, hvorfor hans hotel skal pålægges flere omkostninger end et hotel i provinsen. At håndhæve tilslutningspligt i visse dele af landet, når man samtidig landspolitisk har ophævet muligheden i andre landsdele vil være umuligt.

De centrale rammevilkår skal være ens for alle, og respekterer det lokale selvstyre, hvor en kommune eksempelvis vælger at indføre tilslutningspligt, når det er den ansvarlige beslutning af hensyn til de lokale investeringer.

Påvirkning af kommuner

Kommunerne har forskellige roller i denne sag. De er dels investorer via Kommunekredit, dels ejere af forsynings-selskaber, men er i høj grad også storkunder af fjernvarme. Tidligere regulering har medført, at kommunernes egne bygninger og blokvarmecentraler skulle tilsluttes, hvilket var en forudsætning for kommunernes godkendelse af projekter. Det er derfor utroværdigt at påstå, at kommunernes økonomi ikke påvirkes.

Sikkerhed for investering

En af de helt centrale elementer i den løbende udvikling af langsigtet, effektiv og fleksibel kollektiv fjernvarmeforsyning er sikkerhed for investering og adgang til finansiering. Som transmissionselskaber er vi i dag medfinansierende på alle store og små projekter hos producenterne. Vi er med til at finansiere, fordi vi kan give en høj sikkerhed for, at vores varmebehov ikke ændres markant i nedadgående retning i afskrivningsperioden. Det er altid svært at spå om fremtiden, men det fremlagte forslag vil efter vores vurdering stoppe al udbygning med fjernvarme, da risikoen for investeringer bliver for høj.

Omkostninger til fremmedfinansiering

Muligheden for at pålægge tilslutningspligt giver sikkerhed. Når en kommune kan pålægge en forblivelsespligt, har man et værktøj, hvis udviklingen går den forkerte vej - hvis varmemarkedet udhules. Det øger sikkerheden for investeringen. Ophæves denne mulighed, vil omkostningerne til fremmedfinansiering alene af den grund stige. Det gælder uanset, om fjernvarmeselskaberne fortsat kan låne hos Kommunekredit, eller om investeringen kræver kommunegaranti. Hvis ophævelsen derudover medfører, at fjernvarmeselskaberne ikke længere kan opnå lån hos Kommunekredit, står vi foran en refinansiering af fjernvarmesektoren. Det hæver fjernvarmeprisen.

Langsigtet planlægning?

Der står i udkastet, at "...udbygningen med fjernvarme fremover kun vil ske, hvor varmeforsyningsvirksomheden vurderer, at der er en tilstrækkelig god forretningsmodel til, at man kan fastholde kunderne på markedsvilkår". At lægge fjernvarmerør er en langsigtet investering, der kræver robuste rammevilkår - ikke mindst politiske - og høj tilslutningsprocent (ellers bliver både varmetab og investering for stor). Så det nytter ikke, at kunderne bare kan "hoppe fra" projektet få år efter det er gennemført. Individuelle løsninger kan med ét findes attraktive grundet udsving i energipriserne i enkelte år.

Udfordringen er, at analysen skal foretages på *investeringstidspunktet*. Med en skærpet konkurrence fra f.eks. individuelle varmepumper er der stor risiko for, at svingende el og biobrændselspriser afstedkommer, at fjernvarmekunder kobler sig af fjernvarmesystemet baseret på en relativt kort privatøkonomisk horisont. Dette til trods for, at det sagtens på længere sigt kan være billigere at forblive kunde i fjernvarmeselskabet.

Fjernvarmesektoren står foran en ny omstilling, hvor især geotermi forventes at spille en hovedrolle i hovedstaden. Som bekendt - tillige omtalt i pressen - er der store private aktører, der gerne vil udvikle fjernvarmesektoren til gavn for miljøet og dansk eksport. Lovforslaget lægger imidlertid op til at konkurrenceevnen forringes betragteligt, fordi vi risikerer ikke at kunne afsætte fjernvarmen overhovedet.

Vi kan som fjernvarmeselskaber desværre ikke læse lovforslaget som andet end et udspil til afvikling af dansk fjernvarme. Vi ser samtidig lovforslaget som udløber af den fortsatte, økonomiske begunstigelse af individuel elopvarmning i form af afgiftsnedsættelser. Det giver sig ligeledes udtryk i den manglende opdatering af de samfundsøkonomiske beregninger.

Alt i alt risikerer vi med lovforslaget at stoppe al udvikling af fjernvarme i Danmark til skade for klimaet, den fortsatte udvikling af effektiv fjernvarmeteknologi samt eksporten af fjernvarmekomponenter - og -viden.

Det er særligt ærgerligt, når vi jo netop i Danmark har en eksisterende fjernvarmeinfrastruktur, der er klar til at dække vores fremtidige varmebehov med varme fra geotermi, datacentre, varmepumper og meget mere.

Med venlig hilsen

Lars Gullev
Direktør

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: Anne Christine Matzon (acm@ens.dk), Lotte Bjerggaard Jensen (lobje@ens.dk)
Fra: Samfundsanalyse (samfundsanalyse@aeldresagen.dk)
Titel: Høringssvar - Ældre Sagen - Udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning - j.nr. 2018-17017
Sendt: 09-10-2018 14:35:16

Til Energistyrelsen

Ældre Sagen takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningsafgift, indregning af overskud for varmepumper m.v.).

Ældre Sagen skal henlede opmærksomheden på, at det i forhold til pligtmæssig digital kommunikation altid skal tilstræbes, at der skabes brugervenlige løsninger, som tager udgangspunkt i borgernes behov, herunder at der tages de nødvendige hensyn til den gruppe af borgere, som ikke er i stand til at anvende digitale løsninger overhovedet.

Venlig hilsen

Pia Westring
Afdelingssekretær/PA
Samfundsanalyse
Direkte: 33 96 86 29
Mobil: +45 21 19 59 53
pw@aeldresagen.dk

Ældre  Sagen

Snorresgade 17-19 · 2300 København S · Tlf. 33 96 86 86



[Læs vores persondatapolitik](#)

Fra: AeldreSagen
Sendt: 19. september 2018 07:59
Til: Samfundsanalyse
Emne: VS: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Fra: Lotte Bjerggaard Jensen [<mailto:lobje@ens.dk>]
Sendt: 18. september 2018 20:33
Emne: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Kære høringspart

Hermed fremsendes i høring udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper m.v.)

Høringssvar kan fremsendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til lobje@ens.dk og acm@ens.dk, senest onsdag den 10. oktober 2018, kl. 12.00.

Høringssvar bedes venligst angive følgende journalnummer: 2018-17017

Se venligst vedhæftede dokumenter for yderligere oplysninger. Høringen offentliggøres på hoeringsportalen.dk.

Med venlig hilsen / Best regards

Lotte Bjerggaard Jensen
Specialkonsulent / Special Advisor
Center for Forsyning / Centre for Supply

Mobil / Cell +45 33 92 76 09
E-mail lobje@ens.dk

Energi styrelsen
Amallegade 44
1256 København K
Lotte Bjergaard Jensen
Anne Christine Matzon
ens@ens.dk
Kopi til lobje@ens.dk og acm@ens.dk.

Høringssvar til: Høring over udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

10. oktober 2018

Ørsted takker for muligheden for at afgive høringssvar vedr. udkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper, m.v.)

Jeres ref. lobje@ens.dk og acm@ens
Vores ref. Peter Lemming Jacobsen
Doc. ID DE-018388-00004882
Doc. Set ID DE-018388-00004834
Doc. Responsible PETLJ

Ørsted er principielt positivt indstillet til lovforslaget om at ophæve kommunernes adgang til at pålægge nye forbrugerbindinger i form af tilslutnings- og forblivelsespligt, idet det efter Ørsteds opfattelse vil fremme konkurrencen og dermed effektivisering af fjernvarmesektoren.

Ligeledes er Ørsted tilfredse med lovforslagets indhold om, at producenter, der leverer varme til et kollektivt varmforsyningsanlæg ved brug af eldrevne varmepumper, skal kunne indregne et overskud i prisen på lige fod med anlæg baseret på vedvarende energikilder og industriel overskudsvarme.

Dette vil efter Ørsteds opfattelse bidrage til at fremme udbredelsen af varmepumper til fjernvarmeproduktion til konkurrencedygtige priser og dermed til effektivisering af fjernvarmesektoren.

Varmepumper kan på grund af de ret store anlægsomkostninger, kun etableres som varmegrundlast. Ved en fremtidig elektrificering af varmeproduktionen vil der også være behov for mellem og spidslast.

Eldrevne varmekedler er velegnede som mellem og spidslastanlæg, idet prisen for den installerede varmeeffekt er væsentlig lavere end for varmepumper.

En kombination af varmepumper og elkedler vil, efter Ørsteds opfattelse være en vigtig del af varmforsyningen i fremtiden. Endvidere vil der være behov for spids og reservelast i forbindelse med kraftvarmeanlæg. Disse vil med fordel kunne etableres som elkedler.

Det vil derfor være hensigtsmæssigt, hvis lovforslaget også giver mulighed for at indregne et overskud i prisen for varmen produceret på eldrevne varmekedler.

En kombination af varmeproduktion med varmepumper og elkedler, vil efter Ørsteds opfattelse, give den samlet set lavest mulige varmepriis, samtidig med at elproduktion fra vindmøllerne udnyttes maksimalt.

Ørsted noterer sig, at det af bemærkningerne til lovforslaget fremgår, at eldrevne varmepumper som udgangspunkt frit kan aftale leveringspriser med varmeaftageren. Ændringen medfører således kommercielle vilkår for varmeleverancer fra omfattede

eldrevne varmepumper, dog begrænset af det af Forsyningstilsynet udviklede substitutionsprincippet, samt rimelighedskriteriet i § 21, stk. 4, i lov om varmeforsyning.

Doc. ID DE-018388-00004882
Doc. Set ID DE-018388-00004834

Det bemærkes hertil, at den kommende fjernvarmeregulering, herunder Indtægtsrammeregulering mv., jf. også konkurrenceanalysen, må forventes at føre til ændring af tilsynets gældende praksis vedrørende substitutionsprincippet. Det må forventes, at der ikke efter indførelse af ny fjernvarmeregulering er behov for substitutionsprincippet – i hvert fald ikke i den form, som følger af gældende tilsynspraksis. Ifølge konkurrenceanalysen skal substitutionsprincippet fx alene gælde eksisterende substitutionsmuligheder på aftaleindgåelsestidspunktet. Det er derfor uheldigt, at der i forarbejderne til dette lovforslag beskrives en retsstilling, der efterlader det indtryk, at overskuddet efter § 20 b bliver omfattet af såvel loft iht. indtægtsrammeregulering som loft iht. substitutionsprincippet og tilsynets rimelighedsvurdering.

Der bør derfor alene henvises til tilsynets almindelige rimelighedsvurdering iht. VFL § 21, stk. 4, sådan som den til enhver tid måtte blive udøvet af Forsyningstilsynet samt tilsynets til enhver tid gældende praksis.

Det fremgår yderligere af bemærkningerne til lovforslaget, at eldrevne varmepumper installeret som en del af anden varme- eller kraftvarmeproduktion, blive anset som en del af anlægget, det er installeret på. En varmepumpe på et sådant anlæg vil derfor ikke kunne indregne et overskud i prisen for varmen, med mindre anlægget i sig selv kan indregne et overskud i varmeprisen.

Derimod vil eldrevne energi-anlæg, som ikke producerer energi, men distribuerer eller transmitterer energi, være omfattet og kunne indregne et overskud i varmeprisen.

Det skal hertil bemærkes, at det forekommer diskriminerende, at der gives adgang til at indregne overskud, hvor den eldrevne varmepumpe er tilsluttet et fremføringsanlæg, men ikke hvor den eldrevne varmepumpe er tilsluttet et kraftvarmeanlæg. Disse situationer bør sidestilles, også henset til formålet med at tillade overskud til eldrevne varmepumper. Således kan den varme, der fremføres i transmissionssystemet, hvor der med en varmepumpe tillades overskud, være netop den varme, der kommer fra det kraftvarmeanlæg, hvor der så ikke tillades overskud relateret til den eldrevne varmepumpe. Det forhold, at der kan indregnes overskud af f.eks. et rent biomassebaseret kraftvarmeværk følger jo allerede af den gældende § 20 b. Med reguleringen, som den fremstår i bemærkningerne, jf. citatet ovenfor, gives således intet incitament til at indlemme eldrevne varmepumper i eksisterende anlæg.

Denne diskriminering kan yderligere illustreres ved en situation hvor varmepumpen har flere varmekilder. Ørsted undersøger i øjeblikket et koncept, hvor der brugers to varmekilder. Den ene varmekilde er spildvand fra komponent køling fra et kraftvarmeanlæg, den anden varmekilde er havvand. Ud over det diskriminerende element er der det rent praktiske problem med at beregne overskuddet fra den del af varmen der kommer fra havvand.

Ørsted har ingen bemærkninger til forslaget om pligtmæssig digital kommunikation.

Doc. ID DE-018388-00004882
Doc. Set ID DE-018388-00004834

Med venlig hilsen
Ørsted

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Peter Lemming Jacobsen".

Peter Lemming Jacobsen

pelj@orsted.dk
Tlf. +4599557784