

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr.: 2019-381
Den 22. marts 2019

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 9. april 2019

SAMLENOTAT

1. MFF 2021-2027	2
2. Kommissionens refleksionspapir vedr. et bæredygtigt Europa 2030	17
3. Unionens grundlæggende værdier i Ungarn /TEU art. 7(1)	20
4. Retsstatsprincippet i Polen/Artikel 7(1).....	23
5. Forslag til Rådets afgørelse om associering af de oversøiske lande og territorier med den Europæiske Union, herunder forbindelser mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side	26

1. MFF 2021-2027

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 9. april 2019. Opdateringer i forhold til samlenotat af 21. februar 2019 er markeret med streg i margin.

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde d. 2. maj 2018 sit forslag til EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027.

På rådsmødet (almindelige anliggender) d. 9. april 2019 forventes en overordnet politisk drøftelse af status på MFF-forhandlingerne, herunder pba. det tidligere østrigske formandskabs udkast til en såkaldt forhandlingsboks. Det samlede udgiftsniveau i forslaget udgør 1.160,6 mia. euro i forpligtelsesbevillinger i faste 2018-priser, svarende til 1,14 pct. af EU's BNI. Forslaget vedrørende EU's egne indtægter indeholder blandt andet en udfasning af rabatsystemet og nye indtægtskilder.

Kommissionens forslag vedrørende den flerårige finansielle ramme omfatter følgende elementer: KOM (2018) 0321, KOM (2018) 0322, KOM (2018) 0323, SWD (2018) 0171 (dansk sprogversion foreligger ikke), KOM (2018) 0325, KOM (2018) 0326, KOM (2018) 0327, KOM (2018) 0328, SWD (2018) 0172 (dansk sprogversion foreligger ikke).

2. Baggrund

Den nuværende MFF-aftale er gældende frem til 2020, og der skal således forhandles en ny ramme gældende fra 2021.

Det fremgår af artikel 311 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, at EU's budget med forbehold for andre indtægter fuldt ud finansieres af egne indtægter, samt at Rådet efter høring af Europa-Parlamentet med enstemmighed fastlægger bestemmelser vedrørende ordningen for Unionens egne indtægter. Det fremgår også, at der inden for denne ramme kan indføres nye kategorier af egne indtægter, og at en eksisterende kategori kan ophæves.

Det følger af artikel 312 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter, at den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og at de årlige budgetter skal overholde den flerårige finansielle ramme. Den finansielle ramme fastlægges i en forordning, som vedtages af Rådet med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Det fremgår endvidere, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under hele proceduren træffer de nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen.

Forhandlingerne af den næste MFF forventes særligt komplekse og konfliktfyldte i lyset af Storbritanniens udtræden af EU, der efterlader et betydeligt finansieringsgab.

Det bemærkes, at der pågår løbende dialog ned Kommissionen vedrørende de nærmere beregnings- og forvaltningsmæssige forudsætninger i forslaget.

3. Formål og indhold

3.1. Udgiftssiden

Kommissionen ønsker med sit forslag til den kommende flerårige finansielle ramme et moderne, fokuseret EU-budget, der leverer på konklusionerne fra topmødet i Bratislava den 16. september 2016 og Rom-deklarationen af 25. marts 2017.

Principper for EU's budget

Den flerårige finansielle ramme foreslås formet af en række principper:

- Et stærkere fokus på europæisk merværdi (fx forskning, det indre marked og strategiske investeringer).
- Et mere strømlinet og gennemsigtigt budget (fx sammenlægning af finansieringselementer i færre programmer).
- Mindre bureaukrati for modtagere (fx et samlet regelgrundlag).
- Et mere fleksibelt og agilt budget (fx øget fleksibilitet inden for og mellem programmer og en EU-reserve til at håndtere nødsituationer bl.a. inden for migration og sikkerhed).
- Et budget der leverer (øget fokus på resultater, herunder ved at sætte klare men færre mål).

I forslaget lægges dertil vægt på etableringen af en sammenhæng mellem EU-finansiering og retsstatsprincipper. Elementerne heri er nærmere specificeret i Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet. Forordningsforslaget behandles særskilt.

Udgiftsniveau

Kommissionen foreslår en flerårig finansiell ramme, som omfatter et samlet forpligtelsesniveau på 1.160,6 mia. euro for perioden 2021 til 2027 svarende til 1,14 pct. af EU's BNI. Dette samlede forpligtelsesniveau dækker over 1.135 mia. euro svarende til 1,11 pct. af EU's BNI som budgetteknisk placeres inden for den flerårige finansielle ramme, samt 26 mia. euro svarende til 0,03 pct. af BNI som teknisk placeres uden for den finansielle ramme.

Betalingsniveauet vedrørende udgifter inden for den flerårige finansielle ramme udgør 1.105 mia. euro svarende til 1,08 pct. af EU's BNI. Hertil kommer udgifterne uden for den flerårige finansielle ramme som Kommissionen foreslår at være udover betalingsloftet.

Det er i forslaget forudsat, at hovedparten af Den Europæiske Udviklingsfond (EDF) placeres under udgiftsloftet. Udgifter hertil finansieres i dag særskilt og udgør ca. 0,03 pct. af EU's BNI i indeværende rammeperiode.

Det samlede foreslåede forpligtelsesniveau fremgår af *tabel 1*.

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
Samlede forpligtigelser	160.258	163.836	166.032	166.179	166.803	169.465	168.033	1.160.606
Andel af EU's BNI	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

Anm.: Kommissionen angiver ikke i sit forslag det samlede betalingsniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2018) 0322

Kommissionens forslag til forpligtelsesbevillinger inden for den flerårige finansielle ramme svarer til en realvækst på godt 2½ pct. sammenlignet med indeværende finansielle rammeperiode, der gælder perioden 2014 til 2020 og dækker 28 medlemslande, *jf. tabel 2.*

Tabel 2
Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)*

Mio. euro (2018-priser)	2014-2020	2021-2027	Ændring
Samlede forpligtelser, inden for den flerårige finansielle ramme	1.106.773	1.134.583	27.810
Andel af EU's BNI	1,02 pct.	1,11 pct.	0,09 pct.pt.
Samlede betalinger, inden for den flerårige finansielle ramme	1.044.801	1.104.805	60.004
Andel af EU's BNI	0,96 pct.	1,08 pct.	0,12 pct.pt.

Anm.: *Hertil kommer udgifter uden for den flerårige finansielle ramme.

Beregningerne af udgifternes andel af EU's BNI er for 2014-2020 baseret på BNI for EU28 og for 2021-2027 baseret på BNI for EU27. Det bemærkes, at den Europæiske Udviklingsfond ikke er indeholdt i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

Kilde: KOM (2018) 0322, KOM (2018) 0282

Det foreslåede udgiftsniveau inden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på budgetkategorier fremgår af tabel 3.

Tabel 3
Fordelingen af udgifter i Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	23.955	23.918	24.203	23.624	23.505	23.644	23.454	166.303
2. Samhørighed og værdier	51.444	54.171	56.062	56.600	57.148	59.200	57.349	391.974
<i>heraf Økonomisk, social og territorial samhørighed</i>	<i>45.597</i>	<i>46.091</i>	<i>46.650</i>	<i>47.212</i>	<i>47.776</i>	<i>48.348</i>	<i>48.968</i>	<i>330.642</i>
3. Naturressourcer og miljø	50.323	49.580	48.886	48.097	47.326	46.575	45.836	336.623
<i>heraf markedsordninger og direkte betalinger</i>	<i>37.976</i>	<i>37.441</i>	<i>36.946</i>	<i>36.346</i>	<i>35.756</i>	<i>35.176</i>	<i>34.606</i>	<i>254.247</i>
4. Migration og grænseforvaltning	3.076	4.219	4.414	4.647	4.719	4.846	4.908	30.829
5. Sikkerhed og forsvar	3.154	3.229	3.183	3.281	3.517	3.743	4.216	24.323
6. Naboområder og verden	14.765	14.831	15.002	15.290	15.711	16.298	17.032	108.929
7. Europæisk offentlig forvaltning	10.388	10.518	10.705	10.864	10.910	11.052	11.165	75.602
<i>heraf administrative udgifter til institutioner</i>	<i>8.128</i>	<i>8.201</i>	<i>8.330</i>	<i>8.432</i>	<i>8.412</i>	<i>8.493</i>	<i>8.551</i>	<i>58.547</i>
Samlede forpligtelser	157.105	160.466	162.455	162.403	162.836	165.358	163.960	1.134.583
Andel af EU's BNI	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%
Samlede betalinger	150.168	151.482	160.631	160.631	160.631	160.631	160.631	1.104.805
Andel af EU's BNI	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%

Anm.: Budgetkategorierne er ikke fuldt ud sammenlignelige med de tilsvarende budgetkategorier under den indeværende finansielle ramme, idet underprogrammer flyttes mellem kategorierne.

Kilde: KOM (2018) 0322

Det foreslåede udgiftsniveau uden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på programmer fremgår af tabel 4.

Tabel 4
Fordelingen af udgifter i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
-------------------------	------	------	------	------	------	------	------	------------------

Tabel 4**Fordelingen af udgifter i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)**

Særlige instrumenter								
heraf Nødhjælpsreserve	600	600	600	600	600	600	600	4.200
heraf Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	200	200	200	200	200	200	200	1.400
heraf Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF)	600	600	600	600	600	600	600	4.200
heraf Flexibilitetsinstrument	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	7.000
Den Europæiske Investeringsstabiliseringsfunktion ¹								
Den Europæiske Fredsfacilitet	753	970	1.177	1.376	1.567	1.707	1.673	9.223
I alt uden for den flerårige finansielle ramme	3.153	3.370	3.577	3.776	3.967	4.107	4.073	26.023

Anm.: ¹Kommissionen har endnu ikke forelagt konkrete skøn for så vidt angår bidrag til Den Europæiske Investeringsstabiliseringsfunktion. Fonden indgår derfor heller ikke i opgørelsen af det samlede forpligtelsesniveau uden for den flerårige finansielle ramme.
Kilde: KOM (2018) 0321

Budgetkategorier

Kommissionen opererer i forslaget med syv budgetkategorier:

1. Det indre marked, innovation og det digitale område
2. Samhørighed og værdier
3. Naturressourcer og miljø
4. Migration og grænseforvaltning
5. Sikkerhed og forsvar
6. Naboområder og verden
7. Europæisk offentlig forvaltning

Opdelingen af den finansielle ramme svarer for de fleste kategoriers vedkommende i det store hele til den nuværende struktur, idet budgetkategori 1a og 1b i den eksisterende finansielle ramme er tildelt en kategori hver (hhv. kategori 1 og 2), samt at den hidtidige kategori 3 vedrørende sikkerhed og borgerskab er opdelt i to særskilte budgetkategorier for migration og grænseforvaltning hhv. sikkerhed og forsvar. Det skal imidlertid bemærkes, at indholdet af budgetkategorierne i Kommissionens forslag ikke fuldt ud svarer til indholdet af de nuværende kategorier.

Budgetkategori 1: Det indre marked, innovation og det digitale område

Kommissionens forslag til budgetkategori 1 indeholder de såkaldt vækstskabende initiativer. Budgetkategorien foreslås samlet at udgøre 166 mia. euro, *jf. tabel 5*.

Tabel 5**Kommissionens forslag til budgetkategori 1: Det indre marked, innovation og det digitale område**

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
1. Forskning og innovation	13.103	12.935	13.226	13.004	12.885	13.026	12.849	91.028
2. Europæiske strategiske investeringer	6.431	6.566	6.561	6.205	6.206	6.204	6.201	44.375
3. Det indre marked	818	815	812	809	807	806	804	5.672
4. Rummet	2.054	2.054	2.056	2.059	2.059	2.060	2.061	14.404
Margen	1.548	1.548	1.547	1.547	1.548	1.547	1.539	10.824
I alt	23.955	23.918	24.203	23.624	23.505	23.644	23.454	166.303

Tabel 5**Kommissionens forslag til budgetkategori 1: Det indre marked, innovation og det digitale område**

Anm.: -
 Kilde: KOM (2018) 0321

Af den samlede ramme foreslås godt halvdelen allokert til det nye forskningsrammeprogram, Horizon Europe, 87 mia. euro, der skal støtte forskning. Som noget nyt foreslås under Horizon Europe oprettet et europæisk innovationsråd, der skal understøtte banebrydende innovation. Som den nuværende kategori 1a rummer budgetkategorien hertil infrastrukturinvesteringer i transport, energi og det digitale område (CEF), den eksperimentelle fusionsreaktor ITER og det europæiske rumprogram, samt en ny investeringsfond (InvestEU Fund) til erstatning for EFSI. Rammen til infrastrukturinvesteringer foreslås at udgøre godt 21 mia. euro under budgetkategori 1 samt yderligere 10 mia. euro placeret under samhørighedsfonden i budgetkategori 2 og godt 5½ mia. euro til militær mobilitet under budgetkategori 6. ITER og det europæiske rumprogram foreslås tildelt godt 5 hhv. godt 14 mia. euro. InvestEU-fonden foreslås tildelt et budget på 13 mia. euro, hvilket Kommissionen skønner vil mobilisere yderligere 650 mia. euro i private og offentlige investeringer.

Budgetkategori 2: Samhørighed og værdier

Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau til budgetkategori 2 på knap 392 mia. euro, *jf. tabel 6.*

Tabel 6**Kommissionens forslag til budgetkategori 2: Samhørighed og værdier**

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
5. Regional udvikling og samhørighed	33.392	33.756	34.169	34.583	35.000	35.421	35.887	242.209
6. Den Økonomiske og Monetære Union	1.272	3.375	4.489	4.137	3.623	4.409	977	22.281
7. Investering i mennesker, social samhørighed og værdier	16.205	16.466	16.831	17.305	17.951	18.795	19.913	123.466
Margen	574	574	574	574	575	575	572	4.018
I alt	51.444	54.171	56.062	56.600	57.148	59.200	57.349	391.974

Anm.: -
 Kilde: KOM (2018) 0321

Med forslaget reserveres i alt ca. 331 mia. euro til initiativer under samhørighedspolitikker og godt 61 mia. euro til de ikke-samhørighedsrelaterede politikker, herunder godt 26 mia. euro til Erasmus+ og knap 1 mia. euro til en ny fond for retfærdighed, rettigheder og værdier. Der lægges med forslaget op til, at samhørighedspolitikkerne fortsat primært vil blive fordelt efter relative per capita-indkomstniveauer. Dertil foreslås bl.a. øget vægt på fordelingskriterier som arbejdsløshed, klimaforandringer og modtagelse af migranter. Der foreslås ligeledes øget national medfinansiering. Som i indeværende MFF foreslår Kommissionen, at en del af samhørighedsfonden (10 mia. euro) overføres til CEF.

Herudover lægges der op til, at en del af midlerne fra den europæiske fond for regionaludvikling fokuseres på innovative og grønne prioriteter, såkaldt tematisk koncentration. Andelen foreslås fastsat til mellem 65 og 85 pct., afhængig af modtagerlandets relative velstand. Kommissionen foreslår, at der etableres to nye instrumenter, der skal bidrage til en velfungerende ØMU.

For det første foreslås under budgetkategorien afsat i alt 22 mia. euro til et støtteprogram for strukturreformer, hvor EU-landene frivilligt kan anmode om teknisk og finansiel assistance til gennemførelsen af nationale reformer.

Programelementerne vedr. teknisk assistance bygger videre på EU's eksisterende støtteprogram for strukturreformer.

For det andet foreslås en europæisk stabiliseringsfunktion som skal bruges til at understøtte investeringer og modgå konjunkturstød. Efterlevelse af de fælles økonomiske regler vil være en betingelse for at få adgang til stabiliseringsfunktionen. Der lægges i første omgang op til, at EU-budgettet kan stille lånegarantier på op til 30 mia. euro (løbende priser), og at dette suppleres med bistand, der skal dække renteudgifter og finansieres af bidrag beregnet på baggrund centralbankernes monetære indkomst (seignorage) uden for den flerårige finansielle ramme. Stabiliseringsfunktionen foreslås at have virkning for euro-landene samt lande, der deltager i valutasamarbejdet ERMII, dvs. Danmark.

Budgetkategori 3: Naturressourcer og miljø

Kommissionens forslag til budgetkategori 3 rummer den fælles landbrugspolitik, fiskerifonden og miljøprogrammet LIFE. Der foreslås afsat knap 337 mia. euro til budgetkategorien, *jf. tabel 7.*

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
8. Landbrugs- og havpolitik	49.506	48.763	48.064	47.264	46.478	45.706	44.943	330.724
9. Miljø- og klimaindsats	701	701	706	716	731	752	777	5.085
Margen	116	116	116	117	117	116	116	814
I alt	50.323	49.580	48.886	48.097	47.326	46.575	45.836	336.623

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Af budgetkategorien reserveres godt 254 mia. euro til markedsrelaterede udgifter og direkte støtte. Hertil kommer 70 mia. euro til landdistriktsudvikling, godt 5 mia. euro til fiskeri og ca. 5 mia. euro til miljø og klima.

Kommissionen foreslår, at der fastsættes et støtteloft ("capping") for direkte støtte, hvorved støtten degressivt reduceres for beløb over 60.000 euro per bedrift per år, mens al støtte over 100.000 euro bortfalder helt. Midlerne frigjort ved capping skal ifølge forslaget fastholdes i medlemsstaterne og skal primært anvendes til små og mellemstore bedrifter eller landdistriktsudvikling. Medlemsstaterne vil fortsat kunne overføre op til 15 pct. af budgettet fra direkte støtte til landdistriktsudvikling og vice versa. Som noget nyt vil der kunne overføres 15 pct. fra den direkte støtte til landdistriktsudvikling, hvis midlerne anvendes til miljø- og klimatiltag. Endelig vil der kunne overføres yderligere 2 pct. fra den direkte støtte til landdistriktsudvikling, hvis midlerne anvendes til unge landmænd.

Kommissionen lægger i sit forslag op til en tilnærmelse af medlemsstaternes hektarstøttesats over perioden (ekstern konvergens), således at medlemsstater med et støtteniveau (direkte betalinger), der ligger under 90 pct. af gennemsnittet, skal have forøget deres hektarstøttesats med 50 pct. af forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 pct. af gennemsnittet. Alle medlemsstater vil skulle bidrage til finansieringen af denne omfordeling.

Forslaget lægger endvidere op til, at det nuværende grønne krav til den direkte støtte ("greening") omformes til en del af den såkaldte konditionalitet, som skal overholdes for at kunne modtage direkte indkomststøtte.

Kommissionen foreslår som tværgående målsætning, at 25 pct. af EU-budgettet skal bidrage til at nå klimamæssige målsætninger. Den største kilde til indfrielse heraf forudsættes at være EU's landbrugspolitik, idet 40 pct. af budgettet hertil ifølge Kommissionen forventes at bidrage til klimamålsætningen.

Budgetkategori 4: Migration og grænseforvaltning

Migration og grænseforvaltning foreslås fremover placeret under en særskilt budgetkategori med et samlet budget på 31 mia. euro, *jf. tabel 8*.

Tabel 8								
Kommissionens forslag til budgetkategori 4: Migration og grænseforvaltning								
Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
10. Migration	980	1.444	1.435	1.546	1.535	1.524	1.509	9.972
11. Grænseforvaltning	1.806	2.484	2.689	2.811	2.893	3.032	3.110	18.824
Margen	290	291	290	291	291	290	290	2.033
I alt	3.076	4.219	4.414	4.647	4.719	4.846	4.908	30.829

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Kommissionen foreslår bl.a. at oprette en ny grænseforvaltningsfond, der skal hjælpe medlemsstater med at kontrollere egne grænser, mens en styrket asyl- og migrationsfond skal bistå myndigheder i modtagelsen og administrationen af flygtninge. Frontex foreslås styrket, således at der rådes over et stående korps med en kapacitet på 10.000 grænsevagter.

Det bemærkes, at formandskabet på Coreper d. 20. februar 2019 fik mandat til at påbegynde forhandlingerne med Parlamentet om Frontex-forslaget, som lægger op til en gradvis implementering af den stående styrke frem mod 2027 på op til 10.000 mand, idet størrelsen på korpset til enhver tid skal være baseret på det operationelle behov, ligesom medlemsstaternes bidrag til korpset fastsættes ved årlige bilaterale aftaler.

Budgetkategori 5: Sikkerhed og forsvar

Kommissionen foreslår at oprette en budgetkategori til initiativer vedrørende sikkerhed og forsvar med en samlet ramme på godt 24 mia. euro, *jf. tabel 9*.

Tabel 9								
Kommissionens forslag til budgetkategori 5: Sikkerhed og forsvar								
Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
12. Sikkerhed	511	613	593	629	631	633	643	4.255
13. Forsvar	2.236	2.209	2.183	2.245	2.478	2.702	3.167	17.220
14. Kriserespons	177	178	178	178	178	178	178	1.242
Margen	230	229	229	229	229	230	228	1.606
I alt	3.154	3.229	3.183	3.281	3.517	3.743	4.216	24.323

Anm.: -

Tabel 9**Kommissionens forslag til budgetkategori 5: Sikkerhed og forsvar**

Kilde: KOM (2018) 0321

Den nye budgetkategori foreslås at rumme en styrket intern sikkerhedsfond, et øget fokus på cybersikkerhed samt et betydeligt styrket Europol. Samtidig lægges op til, at området skal rumme den nyoprettede forsvarsfond, der foreslås at få et budget på godt 11 mia. euro over perioden, samt at der afsættes knap 6 mia. euro over perioden til at styrke militær mobilitet.

Budgetkategori 6: Naboområder og verden

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 109 mia. euro til budgetkategori 6, *jf. tabel 10.*

Tabel 10**Kommissionens forslag til budgetkategori 6: Naboområder og verden**

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
15. Foranstaltninger udadtil	12.512	12.577	12.747	13.035	13.457	14.043	14.778	93.150
16. Førtiltrædelsesbistand	1.837	1.838	1.838	1.838	1.838	1.838	1.839	12.865
Margen	416	416	417	417	417	416	414	2.913
I alt	14.765	14.831	15.002	15.290	15.711	16.298	17.032	108.929

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Inden for budgetkategoriens ramme foreslår Kommissionen bl.a. at slå en række instrumenter sammen til et nyt instrument for naboområder, udvikling og internationalt samarbejde, der med 79 mia. euro udgør størstedelen af budgetkategorien. Heri indgår bl.a. hovedparten af Den Europæiske Udviklingsfond (EDF). Udgifter hertil finansieres i dag særskilt uden for budgettet og udgør ca. 0,03 pct. af EU's BNI i indeværende rammeperiode.

Kommissionen lægger op til en videreførelse af førtiltrædelsesbistanden, som har til formål at assistere lande, der har status af kandidat til et medlemskab i EU. Der foreslås i alt afsat 12,9 mia. euro (2018-priser), og støttemodtagerne er i Kommissionens forslag de samme som i indeværende MFF-periode (Vestbalkan og Tyrkiet). Den nærmere fordeling af midler fremgår ikke af forslaget.

Grønlandsinstrumentet er i forslaget placeret under denne budgetkategori og foreslås af Kommissionen sammenlagt med det hidtidige instrument for EU's oversøiske lande og territorier. Der er samlet set afsat 444 mio. euro hertil over perioden, hvoraf ca. 200 mio. euro er øremærket Grønland mod ca. 222 mio. euro i indeværende periode. Faldet skal dog ses i lyset af, at Grønland som noget nyt får adgang til en række puljer under programmet udover de øremærkede midler.

Budgetkategori 7: Europæisk offentlig forvaltning

Kommissionen foreslår, at der afsættes samlet knap 76 mia. euro til budgetkategori 7 over perioden. Af denne ramme foreslås knap 59 mia. euro afsat til institutionernes administrative udgifter og godt 17 mia. euro til pensioner og Europaskolerne, *jf. tabel 11.*

Tabel 11**Kommissionens forslag til budgetkategori 7: Administration**

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
Europaskoler og pensioner	2.260	2.317	2.375	2.432	2.498	2.559	2.614	17.055
Institutionernes administrationsudgifter	8.128	8.201	8.330	8.432	8.412	8.493	8.551	58.547
I alt	10.388	10.518	10.705	10.864	10.910	11.052	11.165	75.602

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme

Kommissionen foreslår at fastholde en række særlige instrumenter uden for den flerårige finansielle ramme: Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, fleksibilitetsinstrumentet. Den samlede ramme til disse programmer udgør knap 17 mia. euro.

Hertil foreslås oprettet en europæisk fredsfacilitet på godt 9 mia. euro og en Europæisk Investeringsstabiliseringsfunktion, der foreslås at yde rentetilskud baseret på eksterne formålsbestemte indtægter, der fremkommer af separate bidrag fra de relevante medlemsstater beregnet på baggrund af de monetære indtægter i Eurosystemet.

Fleksibilitet

Forslaget til Rådets forordning for den flerårige finansielle ramme og forslag til den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen (IIA) indeholder en række elementer, som vil øge fleksibiliteten i budgetanvendelsen.

Kommissionen foreslår en betydelig forøgelse af fleksibilitetsinstrumentet (fra 689 til 1.000 mio. euro årligt). Derudover foreslås det, at tilføre fleksibilitetsinstrumentet de uudnyttede beløb under nødhjælpsreserven, der er bortfaldet i det foregående år, som det allerede er tilfældet for Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen i den gældende forordning.

Kommissionen har endvidere til hensigt at øge fleksibiliteten i de enkelte programmer, idet der foreslås mulighed for at afvige fra de indikativt udmeldte rammer for programmer vedtaget i fælles beslutningstagning fra 10 til 15 pct.

Udover ovennævnte tiltag, lægger Kommissionen op til at udvide den hidtidige globale margin for forpligtigelser, der kan anvendes til nye tiltag. Således foreslås den globale margin ("EU-reserven") udvidet fra i dag at bestå af de marginer, der resterer under loftet for forpligtigelser i det forudgående år (n-1), til også at indeholde annullerede forpligtigelser fra året forinden dette (n-2).

3.2. Indtægtssiden

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:

- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.
- En forenkling af de momsbaseerede egne indtægter.

- Tre nye indtægtskilder: 1) en andel af indtægterne fra et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, 2) en andel af auktionsindtægterne fra EU's emissionshandelssystem, og 3) et bidrag beregnet på grundlag af mængden af ikke-genanvendt plastemballageaffald.
- En fastsættes af et princip om, at fremtidige indtægter, der følger direkte af EU-politikker, tilgår EU-budgettet.
- En udfasning af korrektioner (rabatter).
- En forhøjelse af loftet for egne indtægter.

Reduktion af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 20 pct. til 10 pct. Forslaget begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Forslaget begrundes med, at der er tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

En forenkling af opgørelsen af momsindtægter

Under den gældende ordning for momsindtægter er alle medlemsstaternes afgiftsgrundlag harmoniseret i overensstemmelse med EU-reglerne. Dette kræver en lang række korrektioner og beregning af en vægtet gennemsnitsmomsats. Momsgrundlaget udjævnes derefter, således at det højst udgør 50 pct. af BNI-grundlaget for at korrigere de regressive aspekter af de momsbaseede egne indtægter. Endelig opkræves der en ensartet bidragssats på 0,3 pct. af hver medlemsstats harmoniserede momsgrundlag, med undtagelse af Tyskland, Nederlandene og Sverige, hvis bidragssats er reduceret.

Kommissionen foreslår, at den gældende ordning forenkles således, at alle medlemsstaters afgiftsgrundlag baseres på de samlede nettoindtægter fra den moms, som medlemsstaten samme år har opkrævet i forbindelse med momsplichtige transaktioner. Dette momsgrundlag korrigeres herefter med en tværgående faktor på 45 pct. samt den respektive medlemsstats normalsats for moms. Endelig opkræves der en ensartet bidragssats på 1 pct. af det normalsatsberegnete grundlag.

Kommissionen angiver i forslaget, at reformen er en reaktion på Europa-Parlamentets og Den Europæiske Revisionsrets opfordring til at knytte en tættere forbindelse mellem egne indtægter og det faktiske momsgrundlag samt forenkle beregningerne betydeligt. Reformen følger de henstillinger, der er foreslået af Gruppen på Højt Plan vedrørende Egne Indtægter, som offentliggjorde sin endelige rapport i december 2016.

Nye egne indtægtskilder

Kommissionen foreslår, at der indføres tre nye kategorier af egne indtægter baseret på hhv. et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, EU's emissionshandelssystem, samt plastemballageaffald. Forslagets formål angives at være at der indføres egne indtægter, som er knyttet til EU-politikker, navnlig klimaforandringer, miljøpolitikken, plaststrategien, den cirkulære økonomi og det indre marked.

Kommissionen skønner, at de nye egne indtægtskilder i gennemsnit vil kunne dække ca. 12 pct. af budgetudgifterne i perioden 2021-2027, og alt andet lige reducere medlemsstaternes BNI-baserede bidrag tilsvarende, idet bidrag baseret på nye egne indtægter imidlertid vil skulle

finansieres af EU's borgere og virksomheder via medlemsstaternes statskasser på linje med EU's øvrige egne indtægter.

Kommissionen foreslår, at der opkræves en bidragssats på 3 pct. af et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag når et sådan er blevet vedtaget i overensstemmelse med Kommissionens forslag fra 2016 (KOM (2016) 0685). Skattegrundlaget er baseret på virksomhedernes overskud på nationalt plan og skønnes af Kommissionen at kunne bidrage med gennemsnitligt ca. 12 mia. euro om året ved den foreslåede bidragssats. Kommissionen angiver, at egne indtægter baseret på selskabsskat kan retfærdiggøres i og med, at de multinationale selskaber nyder godt af det indre markeds frihedsrettigheder.

Kommissionen foreslår ligeledes, at der indføres et bidrag til EU-budgettet i form af egne indtægter baseret på EU's emissionshandelssystem. Dette vil indebære, at en andel på 20 pct. af visse af indtægterne fra de samlede kvoter, der er til rådighed til auktionering, vil blive tildelt EU-budgettet. Emissionshandelssystemets kvoter til luftfarten indgår i beregningsgrundlaget. Kommissionen skønner, at de gennemsnitlige årlige indtægter kommer til at ligge i størrelsesordenen 1,2-3,0 mia. euro afhængigt af markedsprisen for kvoter i EU's emissionshandelssystem og den årlige auktionsmængde.

Kommissionen foreslår endelig, at der indføres et bidrag på 0,80 euro/kg fra de enkelte medlemsstater baseret på den mængde ikke-genanvendt plastemballageaffald, der genereres i hver enkelt medlemsstat. Der tages udgangspunkt i de statistiske data, der skal indberettes til Eurostat hvert år. I forslaget refererer Kommissionen EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi af 18. januar 2018, der skal bidrage til at tackle de miljømæssige problemer, navnlig ved at forbedre det økonomiske aspekt af genanvendelse og reducere udledningen af plastaffald i miljøet. Kommissionen skønner, at bidraget vil kunne indbringe ca. 7 mia. euro om året.

Princip om at fremtidige indtægter fra EU tilgår EU-budgettet

Kommissionen foreslår, at der fastsættes et princip om at fremtidige indtægter, der genereres som en direkte følge af gennemførelsen af EU's politikker og håndhævelsen af fælles EU-regler, automatisk tilgår EU-budgettet. Det gælder således indtægter, der ikke følger af Rådets afgørelse om egne indtægter eller om skatteharmonisering. Kommissionen angiver som eksempel indtægter, der genereres gennem EU-systemet vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS). Ifølge Kommissionens forslag herom (KOM (2016) 0731) skal de gebyrer, som besøgende til Schengenområdet fra tredjelande skal betale, udgøre formålsbestemte egne indtægter.

Formålsbestemte egne indtægter giver mulighed for at disponere tilsvarende udgifter udover de bevilligede budgetposter. Formålsbestemte indtægter påvirker ligeledes ikke overholdelsen af loftet for egne indtægter da de ikke tilgår budgettet på bekostning af de nationale budgetter. Modsat formålsbestemte indtægter vil almindelige indtægter, herunder fx bøder eller morarenter, føre til en reduktion af de BNI-baserede nationale bidrag.

Udfasning af korrektioner

Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En tidsubegrænset rabat til Storbritannien.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes tidsubegrænsede rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.

- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget i perioden 2014-2020.
- Et fast rabatbeløb til Nederlandene, Sverige og Danmark i perioden 2014-2020 og til Østrig i perioden 2014-2016.

Med Storbritanniens meddelelse om udtræden af EU står alle rabatter til at udløbe med den indeværende MFF-periode. Kommissionens forslag for perioden 2021-2027 indeholder rabatter til alle de nuværende rabatlande, dvs. Tyskland, Nederlandene, Sverige, Østrig og Danmark. Rabatterne foreslås som faste reduktioner i landenes BNI-bidrag, der gradvist udfases frem mod 2025, *jf. tabel 1*.

Tabel 1
MFF-forslagets rabatter, 2021-2027

Mio. euro, 2018-priser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
Danmark	118	94	71	47	24	-	-	354
Nederlandene	1.259	1.007	755	503	252	-	-	3.776
Sverige	578	462	347	231	116	-	-	1.734
Tyskland	2.799	2.239	1.679	1.119	560	-	-	8.396
Østrig	110	88	66	44	22	-	-	330

Kilde: KOM(2018) 0325

Forslaget om at udfase korrektioner begrundes af Kommissionen med, at EU-budgettet med indførelsen af en bred vifte af egne indtægter og nye udgiftsprioriteter alt i alt vil være til gavn for alle medlemsstater på en retfærdig måde uden at opretholde en forældet og kompleks korrektionsordning. For at undgå en pludselig og betydelig forhøjelse af bidragene fra de medlemsstater, der har været tildelt korrektioner, foreslås der imidlertid faste reduktioner af deres BNI-baserede bidrag, som vil blive udfaset gradvist indtil 2025. Kommissionen angiver, at udgangspunktet for fastsættelsen af de faste reduktioner er summen af de korrektioner, der er indrømmet de fem medlemsstater i 2020.

Det bemærkes, at der er tale om bruttorabatter, hvilket indebærer, at rabatmodtagerne skal bidrage til finansieringen af rabatterne. Nettorabatterne er således lavere end beløbene angivet i tabel 1.

Forhøjelse af loftet for egne indtægter

Indtægtsloftet udgør den øvre grænse for de årlige bidrag til EU's egne indtægter. Udover betalingsbehovene i den flerårige finansielle ramme skal de budgetmidler, der er nødvendige for at dække finansielle forpligtelser i forbindelse med lån eller finansielle faciliteter, der er garanteret under EU-budgettet, forblive under dette loft.

Indtægtsloftet er i dag fastsat til 1,26 pct. af EU's BNI for forpligtelser og 1,20 pct. af EU's BNI i betalinger opgjort efter retningslinjerne i ESA 2010.

Kommissionen foreslår med henvisning til stigende brug af finansielle instrumenter, Storbritanniens udtræden af EU samt integreringen af Den Europæiske Udviklingsfond i EU-budgettet, at loftet for egne indtægter hævet til 1,35 pct. af EU's BNI til forpligtelser og 1,29 pct. til betalinger.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vedtog den 14. november 2018 en resolution vedrørende den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, som fastlægger Europa-Parlamentets holdning med henblik på en aftale. Heri genbekræftes de overordnede prioriterer fra tidligere resolution af 30. maj 2018, inden for et samlet udgiftsniveau på 1,34 pct. af BNI, alt inkluderet. Der er således generelt støtte til budgetstigninger til såkaldt nye prioriteter udover de af Kommissionen foreslåede, herunder migration, forskning, Erasmus og eksterne instrumenter, idet flertallet imidlertid er imod reduktioner af de såkaldt traditionelle politikområder, herunder landbrugsstøtte og strukturfondene. Finansieringen af merudgifterne ift. Kommissionens forslag skal ifølge Europa-Parlamentet findes i nye egne indtægter.

I resolutionen understreges det, at Europa-Parlamentet skal godkende det endelige forslag samt at alle dele af MFF-forslaget, herunder indtægtsiden og de overordnede MFF-lofter, bør forblive genstand for forhandlinger indtil en samlet aftale er indgået.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme, kan det kun behandles på EU-niveau. Nærhedsprincippet vurderes derfor overholdt.

6. Gældende dansk ret

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret. En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

Folketinget skal meddele sit samtykke til Danmarks godkendelse af Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter.

7. Konsekvenser

EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. De nærmere specifikke konsekvenser vil afhænge af den endelige aftale for den flerårige finansielle ramme, herunder det overordnede udgiftsniveau, samt EU's egne indtægter, herunder rabatter og evt. nye indtægtskilder.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen præsenterede på mødet i Rådet (almindelige anliggende) den 14. maj sit forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. På møderne i Rådet (almindelige anliggender) den 18. september 2018, 16. oktober 2018, 12. november 2018, 11. december 2018, 19. februar samt 19. marts præsenterede formandskabet fremskridtsrapporter for MFF-forhandlingerne, som var genstand for politiske drøftelser.

På mødet den 11. december 2018 præsenterede formandsskabet dertil sit udkast til en forhandlingsboks. Der er ikke foretaget justeringer heri under det nuværende rumænske formandskab.

Udkastet til forhandlingsboks er udarbejdet og udviklet under formandskabets ansvar og vil ikke være bindende for nogen medlemsstater. Formålet med at forelægge udkastet til forhandlingsramme er at identificere og bekræfte de spørgsmål, der skal behandles under forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme, og hvor det er hensigtsmæssigt, fremme drøftelsen om muligheder og løsninger for så vidt angår enkelt spørgsmål. Forelæggelsen af udkastet til forhandlingsboks sigter ikke på afsluttende drøftelser eller kompromiser i den nuværende fase.

På Det Europæiske Råd den 13.-14. december 2018 blev der vedtaget rådskonklusioner, hvori man enedes om at arbejde for at opnå en aftale om den flerårige finansielle ramme i Det Europæiske Råd i efteråret 2019.

Mange medlemslande har, i varierende omfang, erklæret sig åbne over for et større EU-budget målt i pct. af BNI og større nationale bidrag. Det gælder især de lande, som fortsat ventes at være nettomodtagere, men også enkelte af de nettobetalande lande. Et udgiftsniveau på 1 pct. af BNI vil også indebære større nationale bidrag som følge af forventet økonomisk vækst i de enkelte medlemsstater. Blandt de nettobetalande lande har en gruppe af budgetrestriktive lande lagt stor vægt på, at udgiftsniveauet skal tilpasses et EU med 27 medlemslande.

Overordnet set ønsker modtagerlandene at bevare og evt. øge EU-støtten til EU's landbrugs- og strukturfonde og har som følge heraf støttet en stigning i EU-budgettets størrelse. Gruppen består traditionelt af en række øst- og sydeuropæiske lande.

De nettobetalande lande har generelt, men i varierende grad, argumenteret for, at udgiftsniveauet skal afspejle EU's økonomiske formåen, og at der er behov for en modernisering af EU-budgettet i retning væk fra de traditionelle politikområder, idet enkelte større medlemsstater positioner imidlertid ikke entydigt følger denne overordnede gruppering. Gruppen består traditionelt af central- og nordeuropæiske lande.

Den umiddelbare statsfinansielle logik forklarer selvsagt ikke til fulde de forskellige positioner, ligesom der er indikationer på, at de vanlige skillelinjer er mindre tydelige end traditionelt. For så vidt angår indtægtssiden har medlemsstaterne overordnet positioneret sig med udgangspunkt i velkendte synspunkter vedrørende EU's flerårige budgetramme.

De nuværende rabatmodtagerlande har i varierende grad udtalt deres skepsis over for Kommissionens forslag til en udfasning af de nuværende rabatter, herunder med henvisning til at udgiftsrammerne foreslås forhøjet og Storbritanniens EU-bidrag bortfalder. Omvendt har en række ikke-rabatmodtagerlande udtalt modstand mod en fortsættelse af rabatter, særligt med henvisning til udløbet af den betydelige britiske rabat som følge af Storbritanniens udtræden af EU.

På spørgsmålet om indførelse af nye egne indtægter til EU's budget har medlemsstaternes tilkendegivelser været mere spredte. En række lande har udtrykt generel skepsis mod indførelsen af en eller flere af de nye indtægtskilder, herunder med henvisning til de potentielle udfordringer ved at justere den nuværende balance i byrdefordelingen landene imellem. Enkelte større lande har imidlertid offentligt tilkendegivet principiel støtte til indførelsen af nye egne indtægter samt varierende grad af støtte til de enkelte forslag.

I lyset af at beslutninger vedrørende indtægtssiden skal træffes ved enstemmighed, vurderes det ikke umiddelbart sandsynligt, at Kommissionens forslag vil kunne vedtages i den foreslåede form.

10. Regeringens generelle holdning

Storbritanniens udtræden af EU efterlader et betydeligt hul i EU's budget, der skal håndteres. EU-budgettet skal tilpasses til den nye økonomiske virkelighed i et EU bestående af 27 lande. Regeringen mener derfor, at det samlede udgiftsniveau ikke bør overstige 1,00 pct. af EU27's BNI og at alle EU-budgettets udgifter skal afholdes inden for dette loft.

Inden for rammerne af målsætningen om et udgiftsniveau på 1,00 pct. af EU27's BNI, er det regeringens holdning, at der skal ske en indholdsmæssig omprioritering af EU's udgifter, så EU-budgettet i højere grad målrettes EU-merværdiskabende tiltag. EU's budget skal i højere grad anvendes til håndtering af migrationsudfordringen internt i EU og i EU's nærområder, vækst- og konkurrenceskabende initiativer, herunder excellencebaseret forskning og tværnationale infrastrukturprojekter, samt klimarelaterede udgifter. Dermed kan EU-budgettet i højere grad fokuseres på områder, hvor vi står over for fælles udfordringer, hvor der bibringes synergier og hvor EU-budgettet leverer værdi, som ikke kan leveres af medlemsstaterne alene.

For så vidt angår fleksibilitet, finder regeringen Kommissionens forslag klart for vidtgående, idet spørgsmålet må ses i tæt sammenhæng med det samlede udgiftsniveau.

Det er regeringens holdning, at EU's indtægtssystem skal være efficient, transparent og frem for alt fair. Indtægtssystemet skal være karakteriseret ved, at medlemsstaternes finansieringsbyrde er proportional og passende. Regeringen vil ikke kunne acceptere en uforholdsmæssig stor stigning i det danske EU-bidrag i den kommende MFF.

Regeringen finder det endvidere afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat.

Fra dansk side vil man under disse forudsætninger gerne drøfte reformer af indtægtssystemet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 9. maj 2018, den 20. juni 2018, den 14. september 2018, den 12. oktober 2018, den 2. november 2018, den 7. december 2018, den 3. januar 2019 (skriftlig), den 8. februar 2019 og den 15. marts 2019.

2. Kommissionens refleksionspapir vedr. et bæredygtigt Europa 2030

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

På baggrund af Kommissionens refleksionspapir vedr. et bæredygtigt Europa i 2030 har formandskabet ønsket vedtagelse af rådskonklusioner herom m.h.p. at tydeliggøre Rådets ambitioner i.f.t. 2030-dagsordenen, herunder over for den indkommende Kommission. Rådskonklusionerne er endnu ikke færdigforhandlede.

2. Baggrund

FN's medlemslande vedtog i september 2015 de 17 verdensmål (2030-dagsordenen) for bæredygtig udvikling. Der er således etableret en fælles ramme for bæredygtig udvikling samt defineret 17 mål og 169 delmål, som grundet dagsordens universalitet og indbyrdes sammenhæng, gælder for alle verdens lande. Sammen med aftalen om udviklingsfinansiering (Addis Ababa Action Agenda) og klimaftalen fra Paris danner 2030-dagsordenen den nye globale ramme for bæredygtig udvikling.

Som led i Kommissionens arbejde med opfølgningen på 2030-dagsordenen og den langsigtede vision for bæredygtighed i EU offentliggjorde Kommissionen meddelelsen ”Næste skridt hen imod en bæredygtig europæisk fremtid – En europæisk indsats for bæredygtighed” (KOM 2016/739). En opfølgning herpå blev bl.a. nedsættelse af en ’multistakeholder-plattform’ med medlemmer fra hhv. erhvervslivet og civilsamfundet, hvis formål bl.a. var at understøtte og rådgive Kommissionen om implementeringen af verdensmålene i EU. Den 11. oktober 2018 vedtog platformens medlemmer deres rapport ”Towards a sustainable Europe by 2030”. Af rapporten fremgår flere overordnede anbefalinger til Kommissionen, herunder udarbejdelsen af en 2030 bæredygtighedsstrategi, og nedsættelsen af en projektgruppe i Kommissionen med kommissionsformanden i spidsen. På den baggrund offentliggjorde Kommissionen i slutningen af januar et refleksionspapir. Formålet med refleksionspapiret var at starte en bredere debat om Europas fremtid i forhold til bæredygtig udvikling med det udgangspunkt, at EU også fremadrettet skal være frontløber i bæredygtig udvikling. Refleksionspapiret indeholdt tre scenarier for den fremtidige tilgang til bæredygtig udvikling i EU. Det første scenarie lagde op til en *EU bæredygtighedsstrategi* med verdensmålene som udgangspunktet for EU's strategiske politikudvikling. Det andet scenarie foreslog at ’mainstream’ verdensmålene i alle relevante EU-politikker. Det tredje scenarie foreslog, at fokusere indsatsen på den eksterne dimension m.h.p. at resten af verden løftes til EU-niveau. Der lagdes også op til, at de tre scenarier kunne kombineres og sammensættes på forskellig vis.

Det rumænske formandskab har i opfølgning på offentliggørelsen af papiret forestået forhandlinger med medlemslandene om rådskonklusioner om vejen mod et bæredygtigt Europa i 2030, m.h.p. at fastlægge Rådets holdning.

3. Formål og indhold

Formålet med rådskonklusionerne er at sende et klart signal fra medlemslandene om den fortsatte forpligtelse til 2030-dagsordenen og verdensmålene og ønsket om at fremme deres implementering frem mod 2030. Medlemslandene ønsker at understrege, at EU har en rolle at

spille som pioner i.f.t. bæredygtig udvikling, og at det er i EU's egen interesse af fastholde en ledende rolle.

De endelige rådskonklusioner forventes at fokusere på, at implementeringen skal accelereres, og at dette bør være en overordnet prioritet af hensyn til både EU's borgere samt for at fastholde EU's troværdighed i både Europa og globalt. På den baggrund opfordres Kommissionen til at handle proaktivt for at fremskynde implementeringen af verdensmålene i EU. Herudover understreges behovet for, at der udarbejdes en implementeringsstrategi med faste tidslinjer, mål og konkrete initiativer, således at 2030-dagsordenen reflekteres i alle relevante interne og eksterne EU-politikker, og at EU fortsat løfter sit ansvar for en global bæredygtig udvikling og understøtter de internationale indsatser.

Det fremhæves, at Rådet anerkender, at grundlaget for en bæredygtig fremtid blandt andet indebærer en overgang til cirkulær økonomi, bæredygtige landbrugs- og fødevarersektorer, og fokus på energi, mobilitet sammenholdt med en socialt retfærdig transformation. Det påpeges ligeledes, at finansieringen skal følge ambitionen. I den forbindelse påpeges det, at specifikke mål fsva. implementeringen på EU-niveau så vidt muligt skal baseres på eksisterende mål.

Endelig fastslås det, at implementeringen af 2030-dagsordenen og verdensmålene er et fælles ansvar, som kræver inddragelse af alle relevante aktører, herunder civilsamfundet og den private sektor. Endelig fastslås det, at unge spiller en særlig rolle i forhold til at opnå verdensmålene.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

7. Konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv samfundsøkonomiske, lovgivningsmæssige, erhvervmæssige, miljømæssige eller andre konsekvenser. Regeringen vil tage stilling til evt. afledte forslag fra Kommissionen, når disse foreligger.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemslandene forventes at kunne støtte op om rådskonklusionerne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forventer at kunne støtte de endelige rådskonklusioner. Regeringen har i forhandlingerne om rådskonklusionerne bl.a. lagt vægt på, at opfølgningen på 2030-dagsordenen og de 17 verdensmål på EU-niveau og i forhold til EU's eksterne politikker bliver ambitiøs, samt at ligestilling er et tværgående hensyn og en forudsætning for at nå verdensmålene.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedrørende Kommissionens refleksionspapir vedr. et bæredygtigt Europa har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. februar 2019 til orientering.

3. Unionens grundlæggende værdier i Ungarn / TEU art. 7(1)

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 19. februar 2019. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Europa-Parlamentet vedtog ved afstemning den 12. september 2018 at aktivere TEU artikel 7(1) mod Ungarn. Sagen handler om overholdelse af EU's grundlæggende værdier. Sagen forventes at komme på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 9. april 2019. Det er endnu uklart, hvad der konkret lægges op til i forbindelse med dagsordenspunktet.

2. Baggrund

Europa-Parlamentet vedtog ved afstemning den 12. september 2018 at aktivere TEU artikel 7, stk. 1, mod Ungarn ved at sende et begrundet forslag til Rådet. For beslutningen stemte 448, mens 197 stemte imod. Ungarn blev dermed det andet medlemsland imod hvilket, der er åbnet en procedure efter TEU artikel 7.

Sagen imod Ungarn omhandler overholdelse af EU's grundlæggende værdier. Europa-Parlamentet har som baggrund for afstemningen udarbejdet en rapport ("Sargentini-rapporten"; 2017/2131 (INL)) om situationen i Ungarn, som kritiserer forholdene på en række områder:

- Den måde hvorpå forfatningen og valgsystemet fungerer
- Retsvæsenets uafhængighed
- Korruption og interessekonflikter
- Privatlivets fred og databeskyttelse
- Ytringsfrihed
- Akademisk frihed
- Religionsfrihed
- Foreningsfrihed
- Retten til ligebehandling
- Rettigheder for personer, der tilhører mindretal, herunder romaer og jøder
- Migranternes, asylansøgere og flygtninges grundlæggende rettigheder
- Økonomiske og sociale rettigheder

I henhold til TEU artikel 7, stk. 1, kan Rådet ved afstemning beslutte, at der er en "klar fare" for, at Ungarn groft overtræder de grundlæggende værdier. I så fald er Rådet forpligtet til først at høre Ungarn. Artikel 7 indeholder ikke tidskrav for disse dele af proceduren.

Sagen har været på dagsordenen i Rådet for almindelige anliggender i form af en status flere gange, herunder senest den 19. februar 2019.

Artikel 7 i Traktaten om Den Europæiske Union

Proceduren indebærer, at Rådet på begrundet forslag af enten en tredjedel af medlemsstaterne, Europa-Parlamentet eller Europa-Kommissionen med et flertal på fire femtedele af sine medlemmer (minus det pågældende land, dvs. aktuelt 22 medlemslande), og efter godkendelse af Europa-Parlamentet, kan fastslå, at der er en klar fare for, at et medlemsland groft overtræder de

værdier, der er nævnt i TEU art. 2. Inden da hører Rådet det berørte medlemsland og kan efter samme fremgangsmåde rette henstillinger til medlemslandet.

Ligeledes kan Det Europæiske Råd ved enstemmighed og på forslag af en tredjedel af medlemslandene eller Kommissionen og efter godkendelse fra Europa-Parlamentet – og efter at have opfordret dette medlemsland til at fremsætte sine bemærkninger – fastslå, at et medlemsland groft og vedvarende overtræder værdierne nævnt i TEU art. 2. Hvis en grov og vedvarende overtrædelse måtte blive fastslået af Det Europæiske Råd, kan Rådet med kvalificeret flertal beslutte at suspendere visse af medlemslandets rettigheder, herunder stemmerettigheder.

3. Formål og indhold

Sagen forventes at komme på dagsordenen for rådsmødet den 9. april 2019. Det er endnu ikke afgjort, hvad der konkret lægges op til i forbindelse med dagsordenspunktet, herunder om der er tale om f.eks. en høring eller et statuspunkt eller orientering.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Proceduren efter artikel 7, stk. 1, er igangsat af Europa-Parlamentet, der den 12. september 2018 vedtog det begrundede forslag til Rådet. Der er redegjort nærmere for Europa-Parlamentets vurdering under ”baggrund” ovenfor.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række medlemslande, herunder senest på rådsmødet (almindelige anliggender) den 19. februar 2019, har udtrykt bekymring over situationen i Ungarn og støtte til artikel 7-proceduren. Enkelte lande har været mere tilbageholdende eller har – for ganske fås vedkommende – støttet Ungarn i sagen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det generelt afgørende, at alle medlemslande lever op til EU's grundlæggende værdier, herunder retsstatsprincippet og demokrati. EU's grundlæggende værdier er afgørende for legitimiteten i samarbejdet mellem EU's medlemsstater, herunder eksempelvis også troværdigheden af beslutninger om det indre marked.

Regeringen er bekymret over situationen i Ungarn og bakker på den baggrund op om at føre dialog med Ungarn under proceduren efter artikel 7, stk. 1, om kritikken. Fra dansk side har man i de seneste år jævnligt udtrykt bekymring over lovgivning i Ungarn på eksempelvis NGO-og universitetsområdet som følge af kritik fra bl.a. Venedigkommissionen, OSCE's Kontor for

Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder (ODHIR), Helsinki-komiteén, UNHCR og Europarådets menneskerettighedskommissær. Bekymringen er ligeledes blevet regelmæssigt udtrykt i forbindelse med bilaterale møder med repræsentanter for den ungarske regering. Regeringen lægger samtidigt vægt på, at forholdene i Ungarn vurderes ud fra et solidt og velbelyst grundlag.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. februar 2019 til orientering.

4. Retsstatsprincippet i Polen/Artikel 7(1)

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 19. februar 2019. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Kommissionen har siden januar 2016 haft dialog med Polen under retsstatsmekanismen, da den polske regering ifølge Kommissionen har gennemført tiltag, som udgør systemiske trusler mod det grundlæggende retsstatsprincip. I december 2017 aktiverede Kommissionen proceduren efter TEU artikel 7 imod Polen, hvorfor sagen nu behandles i Rådet. Sagen forventes at komme på dagsordenen for rådsmødet den 9. april 2019. Det er endnu uklart, hvad der konkret lægges op til i forbindelse med dagsordenspunktet.

2. Baggrund

Kommissionen har siden januar 2016 haft en dialog med Polen under den såkaldte retsstatsmekanisme. Baggrunden er, at den polske regering har gennemført tiltag, som ifølge Kommissionen udgør en systemisk trussel mod det grundlæggende retsstatsprincip.

Kritikken vedrører en række retsreformer i Polen. Hovedpunkterne i kritikken fra Kommissionen, som deles af et bredt flertal af medlemslandene, er dels, at retsreformerne skaber risiko for øget politisk indflydelse på de polske domstole, herunder bl.a. udskiftning af dommere gennem fremskyndet pensionering, dels at reformerne indebærer risiko for øget politisk indflydelse på fremtidige udnævnelser af dommere i Polen. Kommissionen vurderer på den baggrund, at reformerne samlet set risikerer at skabe tvivl om det polske retsvæsens uafhængighed.

Kommissionen drøftede den 20. december 2017 udviklingen af retsstatssituationen i Polen. På den baggrund besluttede Kommissionen at aktivere artikel 7, stk. 1, i Traktaten om den Europæiske Union (TEU). Det var første gang, at en artikel 7-procedure blev aktiveret imod et medlemsland. I samme ombæring sendte Kommissionen det fjerde sæt anbefalinger i retsstatsmekanismen til den polske regering. Kommissionen modtog svar fra Polen den 20. marts 2018, men indholdet heri er ikke kendt. Den polske regering har ligeledes udarbejdet en såkaldt hvidbog om retsreformerne.

Rådet (almindelige anliggender) er adskillige gange i perioden fra 2017 til 2019 blevet orienteret af Kommissionen om status på dialogen med Polen, herunder senest på rådsmødet den 19. februar 2019. Et stort flertal af medlemslande har bakket op om Kommissionen og tilkendegivet deres bekymring over retsstatssituationen i Polen.

Den 7. juni 2018 oplyste Kommissionen, at man ikke fandt, at der var sket fremskridt, som håndterede de systemiske trusler. Man fandt derfor, at det var tid til at tage næste skridt i proceduren, dvs. en høring af Polen i Rådet for almindelige anliggender. Tre sessioner af denne høring har været afholdt i hhv. juni, september og december 2018.

Artikel 7 i Traktaten om Den Europæiske Union

Proceduren indebærer, at Rådet på begrundet forslag af en tredjedel af medlemsstaterne, Europa-Parlamentet eller Europa-Kommissionen med et flertal på fire femtedele af sine medlemmer (minus det pågældende land, dvs. aktuelt 22 medlemslande), og efter godkendelse af Europa-

Parlamentet, kan fastslå, at der er en klar fare for, at et medlemsland groft overtræder de værdier, der er nævnt i TEU art. 2. Inden da hører Rådet det berørte medlemsland og kan efter samme fremgangsmåde rette henstillinger til medlemslandet.

Ligeledes kan Det Europæiske Råd ved enstemmighed og på forslag af en tredjedel af medlemslandene eller Kommissionen og efter godkendelse fra Europa-Parlamentet – og efter at have opfordret dette medlemsland til at fremsætte sine bemærkninger – fastslå, at et medlemsland groft og vedvarende overtræder værdierne nævnt i TEU art. 2. Hvis en grov og vedvarende overtrædelse måtte blive fastslået af Det Europæiske Råd, kan Rådet med kvalificeret flertal beslutte at suspendere visse af medlemslandets rettigheder, herunder stemmerettigheder.

3. Formål og indhold

Sagen forventes at komme på dagsordenen for rådsmødet den 9. april 2019. Det er endnu ikke afgjort, hvad der konkret lægges op til i forbindelse med dagsordenspunktet, herunder om der er tale om f.eks. en ny høringssession eller et statuspunkt.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Et flertal af medlemslandene har løbende udtrykt bekymring over retsstatssituationen i Polen. Enkelte lande har været mere tilbageholdende eller har – for ganske fås vedkommende – støttet Polen i sagen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er bekymret over retsstatssituationen i Polen og er generelt enig i Kommissionens kritikpunkter af Polens retsreformer. Regeringen bakker ligeledes op om, at der efter omstændighederne eventuelt gennemføres yderligere høringssessioner i Rådet efter artikel 7, stk. 1-proceduren, samt at der eventuelt rettes henstillinger til Polen.

Regeringen finder det afgørende, at alle medlemslande lever op til EU's grundlæggende værdier, herunder demokrati og retsstatsprincippet. EU's grundlæggende værdier er afgørende for legitimiteten i samarbejdet mellem EU's medlemsstater, herunder eksempelvis også troværdigheden ift. beslutninger om det indre marked samt den europæiske arrestordre. Dertil kommer, at danske virksomheder og borgere har konkret interesse i et velfungerende og uafhængigt retsvæsen i Polen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. februar 2019 til orientering.

5. Forslag til Rådets afgørelse om associering af de oversøiske lande og territorier med den Europæiske Union, herunder forbindelser mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side

KOM (2018) 0461

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen har 14. juni 2018 fremsat forslag til rådets afgørelse om associering af de oversøiske lande og territorier (OLTere) med den Europæiske Union, herunder forbindelser mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side. Forslaget er fremsat som led i forhandlingerne om EU's næste flerårige finansielle ramme (MFF, 2021-2027). Det fremsatte forslag er en sammenlægning af to hidtil særskilte rådsbeslutninger om hhv. OLT-associering og forbindelser mellem EU og Grønland/Danmark, hvor sidstnævnte er grundlaget for EU's budgetstøtte til bl.a. uddannelsessektoren i Grønland.

*Det er en prioritet for regeringen at sikre en fortsat synlighed om det bredere partnerskab mellem EU og Grønland/Danmark og Grønlands særligheder vis-a-vis de øvrige OLTere og regeringen har derfor arbejdet for at den sammenlagte retsakt i videst muligt omfang viderefører relevante dele af det eksisterende *acquis* fra Grønlandsbeslutningen.*

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2018) 0461 af 14. juni 2018 fremsendt forslag til Rådets afgørelse om associering af de oversøiske lande og territorier med den Europæiske Union, herunder forbindelser mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side, for perioden 2021-2027. Forslaget indgår i pakken af retsakter for instrumenter under EU's eksterne politikker, som EU-kommissionen har fremsat som led i forhandlingerne om EU's næste flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027.

Den nuværende rådsafgørelse (2014/137/EU) om forbindelserne mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side ("Grønlandsbeslutningen") dækker perioden 2014-2020, mens den nuværende rådsafgørelse (2013/755/EU) om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union ("OLT-beslutningen") trådte i kraft den 1. januar 2014 og ingen slutdato har. EU's finansielle støtte til OLTerne (bortset fra Grønland) har hidtil kommet fra den 11. Europæiske Udviklingsfond, mens støtten til Grønland er blevet formidlet gennem EU-budgettet.

3. Formål og indhold

Formålet med OLT/Grønlandsbeslutningen er at videreføre den tætte relation mellem EU og de 13 oversøiske lande og territorier, der har en forfatningsmæssig tilknytning til de tre medlemsstater Danmark, Nederlandene og Frankrig. Beslutningen udspecificerer det specielle forhold, OLTerne har med EU som del af den såkaldte "europæiske familie" og det særlige juridiske rammeverk, der eksisterer for dem. Det overordnede formål med beslutningen er at fremme OLTernes økonomiske og samfundsmæssige udvikling og at skabe tætte økonomiske relationer mellem OLTerne og EU. OLTerne er hverken del af EU's toldunion eller det indre marked, men produkter, der stammer fra OLTerne, nyder toldfri adgang til EU. For Grønlands vedkommende følger det af Grønlands EF-udmeldelsestraktat, Grønlandstraktaten af 1985, at grønlandske fiskeriprodukters toldfrie adgang er betinget af EU's tilfredsstillende adgang til grønlandske fiskerizoner gennem EU-Grønland fiskeripartnerskabsaftalen, jf. TFEU art

204/protokollen om den særlige ordning for Grønland. OLT/Grønlandsbeslutningen indeholder en række bestemmelser om de forskellige sektor-samarbejdsområder, en række tekniske bestemmelser om handelssamarbejde og handelsrelateret samarbejde mv. samt bestemmelser om implementeringen af EU's finansielle støtte.

Fsva. Grønland fremhæver den eksisterende Grønlandsbeslutning de særlige tætte, historiske, politiske, økonomiske og kulturelle relationer mellem EU og Grønland/Danmark som et såkaldt "partnerskab", samt Grønlands geostrategiske placering i den arktiske region. Kommissionen fremfører, at den sammenlagte beslutning ligeledes skal bygge på de særligheder ("specificities"), der betegner samarbejdet, bl.a. ved fortsat at understøtte Grønlands håndtering af større udfordringer og udvikling af administrationens kapacitet til at formulere og implementere nationale politikker.

Kommissionen foreslår et budget på 500 mio. euro (løbende priser) til OLT/Grønlandsbeslutningen, hvoraf 225 mio. euro foreslås øremærket til Grønland, og tilsvarende 225 mio. euro foreslås allokeret til de øvrige 12 OLT'er. Som et nyt element i den fælles retsakt foreslås de resterende 50 mio. euro konkurrenceudsat gennem en række særskilte puljer; intraregionalt samarbejde (15 mio. euro), teknisk assistance (22 mio. euro) og såkaldte non-allocated fund (13 mio. euro) til f.eks. uforudsete hændelser og nye prioriteter. Samtlige af OLT'erne, herunder også Grønland, har mulighed for at søge de konkurrenceudsatte midler. For Grønland er dette et positivt nyt tiltag.

I tillæg til muligheden for hjemtag af konkurrenceudsatte midler under OLT/Grønlandsbeslutningen lægges der i Kommissionens forslag op til, at Grønland og de øvrige OLTere i den kommende MFF-periode får adgang til at hjemtage midler fra det nye, sammenlagte Instrument for Udvikling, Naboskab og Internationalt Samarbejde (NDICI) under EU's eksterne politikker. Ligeledes lægges der op til, at Grønland og de øvrige OLTere fortsat vil kunne hjemtage midler fra en lang række EU-interne programmer såsom Erasmus, Horizon Europe, InvestEU og Civilbeskyttelsesmekanismen.

Grønlands Naalakkersuisut har hidtil, efter aftale med Kommissionen, primært benyttet den øremærkede budgetstøtte til programmer inden for uddannelsessektoren i Grønland. Ud over budgetstøtte udgør beslutningen rammerne for mulig videre dialog om en række andre emner, herunder klima, råstoffer og miljø. Beslutning om hvilke sektor(er) midlerne skal anvendes bliver truffet i samarbejde mellem Kommissionen og Naalakkersuisut i forbindelse med udformning af programmeringsdokumenterne. Det bemærkes, at udgiftsniveauet til OLT/Grønlandsbeslutningen indgår i de samlede budgetrammer, som forhandles og lægges fast i de centrale MFF-forhandlinger.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vedtog ved plenarafstemning den 31. januar 2019 udkast til rapport P8_TA-PROV(2019)0053. Europa-Parlamentet lægger op til en overordnet forøgelse af midlerne til OLTerne fra 500 mio. euro til 669 mio. euro. Europa-Parlamentet foreslår en anden fordeling af midlerne, således at den foreslåede forøgelse primært ville være til gavn for de 12 øvrige OLTere men dog samtidig ville betyde en øget bevilling til Grønland ift. Kommissionens forslag. Europa-Parlamentets betænkning indeholder endvidere en række ændringsforslag, der fjerner eller reducerer den særlige fremhævelse af Arktis, men har til gengæld inkluderet enkelte afsnit om Grønlands særlige forhold til EU i præambelen, efter dansk/grønlandsk lobby-indsats.

5. Nærhedsprincippet

Det vurderes, at Kommissionens forslag er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet dets formål opnås mere effektivt på EU-niveau end af medlemslandene individuelt.

6. Gældende dansk ret

Forslaget har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Forslaget ventes at få statsfinansielle konsekvenser inden for rammerne af udmøntningen af EU's budget. Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser, erhvervsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Forslaget forventes at have positive finansielle konsekvenser for Grønlands Selvstyre. I 2019 – dvs. under den nuværende Grønlandsbeslutning – forventes budgetstøtten at udgøre ca. 3 ¼ pct. af landskassens indtægter.

8. Høring

Regeringen har koordineret indgående med Naalakkersuisut (Grønlands landsstyre). Naalakkersuisut har fremsendt et skriftligt høringssvar, som resumeres nedenfor.

Overordnet udtrykker Naalakkersuisut tilfredshed med partnerskabet med EU, der har medført, at EU er Grønlands vigtigste samarbejdspartner, ud over Danmark. Naalakkersuisut noterer sig, at Kommissionens forslag bekræfter, at forholdet kan vedblive med at udvikle sig til gavn for begge parter. Naalakkersuisut har udtrykt bekymring for sammenskrivningens mulige betydning for Grønlands synlighed. Naalakkersuisut udtrykker samtidig forståelse for Kommissionens hensigt bag sammenskrivningen og stiller sig samlet set konstruktivt til den foreslåede rådsafgørelse. Naalakkersuisut ytrer ønske om, at det etablerede format for ”policy-dialog” kan fortsætte og at konkrete samarbejdsområder tager udgangspunkt i den udviklende parts behov og forhold. Naalakkersuisut fremfører endvidere en række tekstnære forslag til forslaget til rådsafgørelse, herunder ift. titlen og præambelen for at sikre synlighed om Grønlands særlige relationer ift. de øvrige OLTere. Desuden har Grønland konkrete bemærkninger og justeringer til artiklerne 3, 5, 13, 15, 16, 18, 19, 27, 30, 53, 73 og 84 samt bilag I og bilag IV. Høringssvaret vedlægges samlenotatet i sin fulde længde.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det rumænske formandskab sigter efter, at der kan opnås enighed om en delvis generel indstilling på en Rådsformation i løbet af foråret 2019. Danmark har været fortalere for at videreføre relevante dele af den nuværende Grønlandsbeslutning for at sikre synlighed om Grønlands særkender vis-a-vis de øvrige OLTere. En enkelt medlemsstat har generelt ikke fundet denne fremhævelse hensigtsmæssig og har forsøgt at modarbejde denne tilgang og arbejdet for fremhævelse af de øvrige OLTere. En lille gruppe medlemsstater har været bekymret for retsaktens bestemmelser om konkurrenceret. Danmark har med en lille gruppe andre medlemsstater arbejdet for at sikre OLTeres adgang til andre instrumenter og programmer. Der tegner sig nu generel opbakning bag det foreliggende udkast. Udgiftsniveauet til OLT/Grønlandsbeslutningen indgår i de samlede budgetrammer, som forhandles og lægges fast i de centrale MFF-forhandlinger.

Regeringen har – efter koordination med Naalakkersuisut – i forhandlingerne bl.a. opnået følgende;

- Grønland er omfattet af både den lange og den korte version af titlen, således at det tydeligt fremgår, at der er tale om en sammenlægning af to beslutninger, og at Grønland har en særlig status
- Der er til artikel 1 tilføjet en sætning om, at beslutningen også omfatter relationerne mellem Grønland/Danmark og EU, således at det tydeligt fremgår, at Grønlands forhold til EU er bredere end blot Grønlands OLT-medlemskab
- Formulering i artikel 3 om hhv. målsætningen om tætte bånd til Grønland og Grønlands geostrategiske rolle i Arktis er fastholdt. Til gengæld er tilføjet en sætning om de øvrige OLTeres tætte bånd til EU og disses geostrategiske placering i Caribien, Stillehavsregionen m.m. Grønland og Arktis er således nævnt som det første og som noget særskilt, hvorved Grønlands særlige status er fastholdt.
- Ny formulering i præambelen om, at Rådet i 2003 besluttede, at det fremtidige forhold med Grønland efter 2006 skal baseres på et omfattende partnerskab for bæredygtig udvikling, herunder med en fiskeripartnerskabsaftale.
- Ny formulering i præambelen med henvisning til fælleserklæringen mellem EU på den ene side og Grønland og Danmark på den anden side.
- Formulering i præambelen om at beslutningen skal fremhæve de særligheder, der kendetegner partnerskabet mellem EU og Grønland/Danmark, er fastholdt

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen og Naalakkersuisut har i den tidlige interessevaretagelse arbejdet for, at Grønlandsbeslutningen skulle forblive en særskilt beslutning. I forlængelse heraf, og i lyset af Kommissionens forslag om at sammenlægge Grønlandsbeslutningen med OLT-beslutningen, har regeringen arbejdet for at adskille elementerne om Grønland så meget som muligt fra OLT-bestemmelserne og synliggøre de særligheder ("specificities"), der betegner partnerskabet mellem Kommission og Grønland/Danmark. Regeringen har arbejdet for, at beslutningen i højere grad viderefører "acquis'et" fra den eksisterende Grønlandsbeslutning i de konkrete bestemmelser. Regeringen har herudover arbejdet for, at OLT/Grønlandsbeslutningen ikke medfører unødige administrative byrder for OLTerne, herunder Grønland.

Fsva. budgetstøtten er det for regeringen vigtigt, at budgetstøtten fra EU til Grønland ikke udhules i den næste MFF-periode, og regeringen arbejder derfor for, at dette sikres. I lyset heraf finder regeringen det således også vigtigt, at Grønland i praksis kan drage størst mulig fordel af de muligheder for finansiering, som de konkurrenceudsatte puljer og programmer giver i den kommende MFF-periode.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for folketingets Europaudvalg. Forslaget indgår som del af grund- og nærhedsnotatet vedrørende Kommissionens forslag til de finansielle instrumenter oversendt den 9. juli 2018.