



Folketingets Europaudvalg
Folketinget, Christiansborg

9. maj 2018

Skriftlig forelæggelse af dagsordenen for ECOFIN 17. maj 2018

Alle sagerne forelægges Folketingets Europaudvalg til orientering. Denne forelæggelse giver et prioriteret uddrag af de centrale aspekter af sagerne. Der henvises generelt til samlenotatet, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg 2. maj 2019, samt det supplerende samlenotat oversendt 6. maj 2019.

Forslag om punktafgiftspakke

Rådet skal igen drøfte den såkaldte punktafgiftspakke, hvis hovedformål er at modernisere reglerne om handel med punktafgiftspligtige varer i EU, herunder alkohol og tobak. Regeringen forelagde senest sagen i Folketingets Europaudvalg 11. marts 2019 forud ECOFIN 12. marts 2019.

Der kunne ikke opnås enighed om sagen på ECOFIN 12. marts 2019. Der var således ikke enighed om den foreslåede omvendte bevisbyrde ved grænsehandel med store mængder punktafgiftspligtige varer. Omvendt bevisbyrde ville fx indebære, at en dansker, der købte over 110 liter øl i udlandet og bragte det til Danmark, skulle kunne bevise, at det er til eget forbrug, og ellers betale punktafgift i Danmark.

Det rumænske formandskab ventes nu at fastholde omvendt bevisførelse. Det er fortsat uklart, om der vil kunne opnås enighed om sagen på ECOFIN.

Fra dansk side vil man kunne støtte en styrket håndhævelse af reglerne vedr. grænsehandel og man kan generelt støtte kompromisforslaget.

Ændringer af strukturdirektivet for alkohol

Rådet skal igen drøfte strukturdirektivet for alkohol. Forslaget indfører en række valgfrie bestemmelser for at tilpasse punktafgiftsstrukturen for visse typer alkohol. Regeringen forelagde sagen i Folketingets Europaudvalg 18. januar 2019 forud for ECOFIN 22. januar 2019 samt 11. marts 2019 forud ECOFIN 12. marts 2019. Der er endnu ikke opnået enighed i Rådet, og det rumænske formandskab vil igen forsøge at opnå enighed på ECOFIN 17. maj 2019.

Siden sagen sidst blev forelagt til Folketingets Europaudvalg, er forslaget gjort mere fleksibelt. Endnu flere typer alkohol vil nu kunne omfattes af muligheden for lavere afgifter for små producenter, konkret nu også små producenter af hedvine (små producenter af vin og fx cider var allerede omfattet af tidligere kompromisforslag).

Desuden er grænsen for afgiftsfritagelse af hjemmeproduktion af spiritus hævet. Da sagen sidst blev forelagt Folketingets Europaudvalg, var grænsen 70 liter. Den er siden blevet foreslået hævet og efterfølgende igen foreslået sænket, og det er fortsat uklart, hvilken grænse, man kan blive enige om.

Fra dansk side kan man støtte forslaget, herunder den løsning vedr. grænsen for afgiftsfritagelse af hjemmeproduktion, som der kan opnås enighed om.

Internationale møder

På ECOFIN vil formandskabet og Kommissionen afrapportere fra IMF- og G20-møderne for finansministre og centralbankchefer 11.-13. april 2019 samt fra det første møde i koalitionen af finansministre for klimahandling 13. april 2019. Derudover ventes ECOFIN at drøfte det kommende G20-møde for finansministre og centralbankchefer i Fukuoka (Japan) 8.-9. juni 2019.

Der ventes også en drøftelse om de igangværende OECD-forhandlinger om beskatning af den digitale økonomi. Der er bred enighed i EU om, at arbejdet skal fortsætte i det globale OECD-spor.

En arbejdsgruppe i OECD har fremlagt foreløbige rapporter, senest i marts 2018. Sigtet er en løsning i 2020. I OECD drøfter man aktuelt forskellige typer forslag, men der er endnu ikke nogen konsensus. Et af de centrale forslag er en fælles standard for effektiv minimumsbeskatning foreslået af Tyskland og Frankrig, som regeringen senest redegjorde for i Europaudvalget 11. marts 2019 forud for ECOFIN 12. marts 2019. Fra dansk side støttes aktivt dette forslag. Det er i dansk interesse, hvis der blandt EU-landene er stemning for at arbejde for at få realiseret dette forslag som led i OECD-arbejdet.

Rådskonklusioner vedr. Kommissionens landerapporter for 2019

Rådet skal vedtage konklusioner om indsatsen med at følge op på landespecifikke anbefalinger og reducere ubalancer.

Konklusionerne anerkender reformer i opfølgning på de landespecifikke anbefalinger. Siden 2011 er der fulgt helt eller delvist op på ca. to tredjedele af anbefalingerne. Fremskridt med at reducere makroøkonomiske ubalancer anerkendes, men er i høj grad båret af konjunkturforbedring.

EU-landene har dog væsentlige udfordringer ift. reformer. 13 EU-lande vurderes at have makroøkonomiske ubalancer, herunder 3 med alvorlige ubalancer. Udfordringerne er forskelligartede, men vedrører særligt høj offentlig og privat gæld, svag

produktivitetvækst og ufleksible produkt- og arbejdsmarkeder. Konklusionerne noterer sig Kommissionens styrkede fokus på investeringsbehov i EU-landene.

Der ventes generel enighed om konklusionerne på ECOFIN.

Genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er)

Kommissionen fremsatte i november 2016 et forslag om genopretning og afvikling af såkaldte centrale modparter (CCP'er). Forslaget er ikke på det kommende ECOFIN, men der ventes muligvis snarlig rådsenighed om et kompromisforslag.

En CCP er et mellemed mellem de to parter i en værdipapirhandel, dvs. hhv. sælger og køber. CCP'en garanterer afviklingen af handlen og skal honorere modparten, hvis den ene part i handlen ikke kan honorere sine forpligtelser. Der er aktuelt ingen danske CCP'er. Danske finansielle institutter er medlemmer af og bruger CCP'er i andre lande.

CCP'er er en vigtig del af det finansielle system, og forslaget skal derfor medvirke til, at man i Europa har et system for genopretning og afvikling af nødlidende CCP'er, der kan reducere risici for finansiell ustabilitet og beskytte statsfinanserne. Der vil således skulle udarbejdes konkrete genopretnings- og afviklingsplaner for CCP'er, som myndighederne involveres i. Der skal for CCP'er gælde samme generelle princip, som for afvikling af banker, at tab skal bæres af private aktører og ikke staten. Kompromiset tydeliggør fx, at genopretnings- og afviklingsplaner ikke må forudsætte brug af offentlige midler.

Fra dansk side kan man støtte et kompromis på linje med det nuværende, idet det vurderes i dansk interesse, at der er et fælles effektivt regelsæt for genopretning og afvikling af CCP'er.

Styrkelse af ØMU'en: Forslag om europæisk reformstøtteprogram (ERSP)

Rådet skal drøfte vejen frem for Kommissionens forslag om et reformstøtteprogram fra maj 2018. Forslaget indeholder for det første *teknisk reformstøtte*, for det andet et *konvergensinstrument* til finansiell støtte målrettet lande på vej ind i euroen, og for det tredje et *reformleveringsinstrument*, som giver finansiell støtte til euro- og ikke-eurolande, der gennemfører reformer.

Kommissionen har fået den idé, at reformstøtteprogrammet skal danne basis for det nye budgetinstrument til fremme af konvergens og konkurrenceevne, som blev besluttet på det udvidede eurotopmøde i december 2018. Det nye budgetinstrument er for eurolandene, mens andre kan deltage frivilligt, og drøftes løbende i den udvidede eurogruppe.

Det er uklart, hvordan reformstøtteprogrammet og det nye budgetinstrument nærmere skulle kobles, og det vil i givet fald kræve et tilpasset reformstøtteprogram. Der foreligger ikke et egentligt forslag, og der ventes ikke truffet beslutninger nu.

EU-landene støtter generelt fremme af reformer, men har delte meninger om reformstøtteprogrammet og især om det konkrete design af det nye budgetinstrument. Holdningerne til at koble de to er også uklare.

Folketingets Europaudvalg kan komme tilbage til sagen, når der er mere klarhed over indhold og vejen frem for reformstøtteprogrammet og det nye budgetinstrument.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister