

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr.: 2019-470
Den 3. juni 2019

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 18. juni 2019

SAMLENOTAT

| | |
|---|----|
| 1. MFF 2021-2027 | 2 |
| 2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 20. - 21. juni 2019 (udkast til konklusioner) | 17 |
| 3. Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd | 20 |
| 4. Udvidelse, stabiliserings- og associeringsprocessen | 22 |
| 5. Synteserapport vedr. Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019 | 26 |

1. MFF 2021-2027

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 18. juni 2019. Opdateringer i forhold til samlenotat af 6. maj 2019 er markeret med streg i margin.

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde d. 2. maj 2018 sit forslag til EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027.

På rådsmødet (almindelige anliggender) d. 18. juni 2019 forventes en overordnet politisk drøftelse af status på MFF-forhandlingerne, herunder på baggrund af et revideret udkast til en forhandlingsboks, der ventes fremlagt forud for rådsmødet.

Det samlede udgiftsniveau i forslaget udgør 1.160,6 mia. euro i forpligtelsesbevillinger i faste 2018-priser, svarende til 1,14 pct. af EU's BNI. Forslaget vedrørende EU's egne indtægter indeholder blandt andet en udfasning af rabatsystemet og nye indtægtskilder.

Kommissionens forslag vedrørende den flerårige finansielle ramme omfatter følgende elementer:

KOM (2018) 0321, KOM (2018) 0322, KOM (2018) 0323, SWD (2018) 0171 (dansk sprogversion foreligger ikke), KOM (2018) 0325, KOM (2018) 0326, KOM (2018) 0327, KOM (2018) 0328, SWD (2018) 0172 (dansk sprogversion foreligger ikke).

2. Baggrund

Den nuværende MFF-aftale er gældende frem til 2020, og der skal således forhandles en ny ramme gældende fra 2021.

Det fremgår af artikel 311 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, at EU's budget med forbehold for andre indtægter fuldt ud finansieres af egne indtægter, samt at Rådet efter høring af Europa-Parlamentet med enstemmighed fastlægger bestemmelser vedrørende ordningen for Unionens egne indtægter. Det fremgår også, at der inden for denne ramme kan indføres nye kategorier af egne indtægter, og at en eksisterende kategori kan ophæves.

Det følger af artikel 312 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter, at den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og at de årlige budgetter skal overholde den flerårige finansielle ramme. Den finansielle ramme fastlægges i en forordning, som vedtages af Rådet med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Det fremgår endvidere, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under hele proceduren træffer de nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen.

Forhandlingerne af den næste MFF forventes særligt komplekse og konfliktfyldte i lyset af Storbritanniens udtræden af EU, der efterlader et betydeligt finansieringsgab.

Det bemærkes, at der pågår løbende dialog ned Kommissionen vedrørende de nærmere beregnings- og forvaltningsmæssige forudsætninger i forslaget.

3. Formål og indhold

3.1. Udgiftssiden

Kommissionen ønsker med sit forslag til den kommende flerårige finansielle ramme et moderne, fokuseret EU-budget, der leverer på konklusionerne fra topmødet i Bratislava den 16. september 2016 og Rom-deklarationen af 25. marts 2017.

Principper for EU's budget

Den flerårige finansielle ramme foreslås formet af en række principper:

- Et stærkere fokus på europæisk merværdi (fx forskning, det indre marked og strategiske investeringer).
- Et mere strømlinet og gennemsigtigt budget (fx sammenlægning af finansieringselementer i færre programmer).
- Mindre bureaukrati for modtagere (fx et samlet regelgrundlag).
- Et mere fleksibelt og agilt budget (fx øget fleksibilitet inden for og mellem programmer og en EU-reserve til at håndtere nødsituationer bl.a. inden for migration og sikkerhed).
- Et budget der leverer (øget fokus på resultater, herunder ved at sætte klare men færre mål).

I forslaget lægges dertil vægt på etableringen af en sammenhæng mellem EU-finansiering og retsstatsprincipper. Elementerne heri er nærmere specificeret i Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet. Forordningsforslaget behandles særskilt.

Udgiftsniveau

Kommissionen foreslår en flerårig finansiell ramme, som omfatter et samlet forpligtelsesniveau på 1.160,6 mia. euro for perioden 2021 til 2027 svarende til 1,14 pct. af EU's BNI. Dette samlede forpligtelsesniveau dækker over 1.135 mia. euro svarende til 1,11 pct. af EU's BNI som budgetteknisk placeres inden for den flerårige finansielle ramme, samt 26 mia. euro svarende til 0,03 pct. af BNI som teknisk placeres uden for den finansielle ramme.

Betalingsniveauet vedrørende udgifter inden for den flerårige finansielle ramme udgør 1.105 mia. euro svarende til 1,08 pct. af EU's BNI. Hertil kommer udgifterne uden for den flerårige finansielle ramme som Kommissionen foreslår at være udover betalingsloftet.

Det er i forslaget forudsat, at hovedparten af Den Europæiske Udviklingsfond (EDF) placeres under udgiftsloftet. Udgifter hertil finansieres i dag særskilt og udgør ca. 0,03 pct. af EU's BNI i indeværende rammeperiode.

Det samlede foreslåede forpligtelsesniveau fremgår af *tabel 1*.

| Mio. euro (2018-priser) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt 2021-27 |
|-------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|------------------|
| Samlede forpligtigelser | 160.258 | 163.836 | 166.032 | 166.179 | 166.803 | 169.465 | 168.033 | 1.160.606 |
| Andel af EU's BNI | 1,14% | 1,15% | 1,16% | 1,14% | 1,13% | 1,14% | 1,11% | 1,14% |

Anm.: Kommissionen angiver ikke i sit forslag det samlede betalingsniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2018) 0322

Kommissionens forslag til forpligtelsesbevillinger inden for den flerårige finansielle ramme svarer til en realvækst på godt 2½ pct. sammenlignet med indeværende finansielle rammeperiode, der gælder perioden 2014 til 2020 og dækker 28 medlemslande, *jf. tabel 2.*

Tabel 2
Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)*

| Mio. euro (2018-priser) | 2014-2020 | 2021-2027 | Ændring |
|--|-----------|-----------|--------------|
| Samlede forpligtelser, inden for den flerårige finansielle ramme | 1.106.773 | 1.134.583 | 27.810 |
| Andel af EU's BNI | 1,02 pct. | 1,11 pct. | 0,09 pct.pt. |
| Samlede betalinger, inden for den flerårige finansielle ramme | 1.044.801 | 1.104.805 | 60.004 |
| Andel af EU's BNI | 0,96 pct. | 1,08 pct. | 0,12 pct.pt. |

Anm.: *Hertil kommer udgifter uden for den flerårige finansielle ramme.

Beregningerne af udgifternes andel af EU's BNI er for 2014-2020 baseret på BNI for EU28 og for 2021-2027 baseret på BNI for EU27. Det bemærkes, at den Europæiske Udviklingsfond ikke er indeholdt i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

Kilde: KOM (2018) 0322, KOM (2018) 0282

Det foreslåede udgiftsniveau inden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på budgetkategorier fremgår af tabel 3.

Tabel 3
Fordelingen af udgifter i Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)

| Mio. euro (2018-priser) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt 2021-27 |
|---|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|---------------------------|
| 1. Det indre marked, innovation og det digitale område | 23.955 | 23.918 | 24.203 | 23.624 | 23.505 | 23.644 | 23.454 | 166.303 |
| 2. Samhørighed og værdier <i>heraf Økonomisk, social og territorial samhørighed</i> | 51.444 45.597 | 54.171 46.091 | 56.062 46.650 | 56.600 47.212 | 57.148 47.776 | 59.200 48.348 | 57.349 48.968 | 391.974 330.642 |
| 3. Naturressourcer og miljø <i>heraf markedsordninger og direkte betalinger</i> | 50.323 37.976 | 49.580 37.441 | 48.886 36.946 | 48.097 36.346 | 47.326 35.756 | 46.575 35.176 | 45.836 34.606 | 336.623 254.247 |
| 4. Migration og grænseforvaltning | 3.076 | 4.219 | 4.414 | 4.647 | 4.719 | 4.846 | 4.908 | 30.829 |
| 5. Sikkerhed og forsvar | 3.154 | 3.229 | 3.183 | 3.281 | 3.517 | 3.743 | 4.216 | 24.323 |
| 6. Naboområder og verden | 14.765 | 14.831 | 15.002 | 15.290 | 15.711 | 16.298 | 17.032 | 108.929 |
| 7. Europæisk offentlig forvaltning <i>heraf administrative udgifter til institutioner</i> | 10.388 8.128 | 10.518 8.201 | 10.705 8.330 | 10.864 8.432 | 10.910 8.412 | 11.052 8.493 | 11.165 8.551 | 75.602 58.547 |
| Samlede forpligtelser | 157.105 | 160.466 | 162.455 | 162.403 | 162.836 | 165.358 | 163.960 | 1.134.583 |
| Andel af EU's BNI | 1,12% | 1,13% | 1,13% | 1,12% | 1,11% | 1,11% | 1,09% | 1,11% |
| Samlede betalinger | 150.168 | 151.482 | 160.631 | 160.631 | 160.631 | 160.631 | 160.631 | 1.104.805 |
| Andel af EU's BNI | 1,07% | 1,07% | 1,12% | 1,10% | 1,09% | 1,08% | 1,07% | 1,08% |

Anm.: Budgetkategorierne er ikke fuldt ud sammenlignelige med de tilsvarende budgetkategorier under den indeværende finansielle ramme, idet underprogrammer flyttes mellem kategorierne.

Kilde: KOM (2018) 0322

Det foreslåede udgiftsniveau uden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på programmer fremgår af tabel 4.

Tabel 4
Fordelingen af udgifter i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)

| Mio. euro (2018-priser) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt 2021-27 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------------------|
| Særlige instrumenter | | | | | | | | |

Tabel 4**Fordelingen af udgifter i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)**

| | | | | | | | | |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| heraf Nødhjælpsreserve | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 4.200 |
| heraf Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 1.400 |
| heraf Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF) | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 4.200 |
| heraf Flexibilitetsinstrument | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 7.000 |
| Den Europæiske Investeringsstabiliseringsfunktion ¹ | | | | | | | | |
| Den Europæiske Fredsfacilitet | 753 | 970 | 1.177 | 1.376 | 1.567 | 1.707 | 1.673 | 9.223 |
| I alt uden for den flerårige finansielle ramme | 3.153 | 3.370 | 3.577 | 3.776 | 3.967 | 4.107 | 4.073 | 26.023 |

Anm.: ¹Kommissionen har endnu ikke forelagt konkrete skøn for så vidt angår bidrag til Den Europæiske Investeringsstabiliseringsfunktion. Fonden indgår derfor heller ikke i opgørelsen af det samlede forpligtelsesniveau uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2018) 0321

Budgetkategorier

Kommissionen opererer i forslaget med syv budgetkategorier:

1. Det indre marked, innovation og det digitale område
2. Samhørighed og værdier
3. Naturressourcer og miljø
4. Migration og grænseforvaltning
5. Sikkerhed og forsvar
6. Naboområder og verden
7. Europæisk offentlig forvaltning

Opdelingen af den finansielle ramme svarer for de fleste kategoriers vedkommende i det store hele til den nuværende struktur, idet budgetkategori 1a og 1b i den eksisterende finansielle ramme er tildelt en kategori hver (hhv. kategori 1 og 2), samt at den hidtidige kategori 3 vedrørende sikkerhed og borgerskab er opdelt i to særskilte budgetkategorier for migration og grænseforvaltning hhv. sikkerhed og forsvar. Det skal imidlertid bemærkes, at indholdet af budgetkategorierne i Kommissionens forslag ikke fuldt ud svarer til indholdet af de nuværende kategorier.

Budgetkategori 1: Det indre marked, innovation og det digitale område

Kommissionens forslag til budgetkategori 1 indeholder de såkaldt vækstskabende initiativer.

Budgetkategorien foreslås samlet at udgøre 166 mia. euro, *jf. tabel 5*.

Tabel 5**Kommissionens forslag til budgetkategori 1: Det indre marked, innovation og det digitale område**

| Mio. euro (2018-priser) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt 2021-27 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| 1. Forskning og innovation | 13.103 | 12.935 | 13.226 | 13.004 | 12.885 | 13.026 | 12.849 | 91.028 |
| 2. Europæiske strategiske investeringer | 6.431 | 6.566 | 6.561 | 6.205 | 6.206 | 6.204 | 6.201 | 44.375 |
| 3. Det indre marked | 818 | 815 | 812 | 809 | 807 | 806 | 804 | 5.672 |
| 4. Rummet | 2.054 | 2.054 | 2.056 | 2.059 | 2.059 | 2.060 | 2.061 | 14.404 |
| Margen | 1.548 | 1.548 | 1.547 | 1.547 | 1.548 | 1.547 | 1.539 | 10.824 |
| I alt | 23.955 | 23.918 | 24.203 | 23.624 | 23.505 | 23.644 | 23.454 | 166.303 |

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Af den samlede ramme foreslås godt halvdelen allokeret til det nye forskningsrammeprogram, Horizon Europe, 87 mia. euro, der skal støtte forskning. Som noget nyt foreslås under Horizon Europe oprettet et europæisk innovationsråd, der skal understøtte banebrydende innovation.

Som den nuværende kategori 1a rummer budgetkategorien hertil infrastrukturinvesteringer i transport, energi og det digitale område (CEF), den eksperimentelle fusionsreaktor ITER og det europæiske rumprogram, samt en ny investeringsfond (InvestEU Fund) til erstatning for EFSI.

Rammen til infrastrukturinvesteringer foreslås at udgøre godt 21 mia. euro under budgetkategori 1 samt yderligere 10 mia. euro placeret under samhørighedsfonden i budgetkategori 2 og godt 5½ mia. euro til militær mobilitet under budgetkategori 6. ITER og det europæiske rumprogram foreslås tildelt godt 5 hhv. godt 14 mia. euro. InvestEU-fonden foreslås tildelt et budget på 13 mia. euro, hvilket Kommissionen skønner vil mobilisere yderligere 650 mia. euro i private og offentlige investeringer.

Budgetkategori 2: Samhørighed og værdier

Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau til budgetkategori 2 på knap 392 mia. euro, *jf. tabel 6.*

| Tabel 6 | | | | | | | | |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| Kommissionens forslag til budgetkategori 2: Samhørighed og værdier | | | | | | | | |
| Mio. euro (2018-priser) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt 2021-27 |
| 5. Regional udvikling og samhørighed | 33.392 | 33.756 | 34.169 | 34.583 | 35.000 | 35.421 | 35.887 | 242.209 |
| 6. Den Økonomiske og Monetære Union | 1.272 | 3.375 | 4.489 | 4.137 | 3.623 | 4.409 | 977 | 22.281 |
| 7. Investering i mennesker, social samhørighed og værdier | 16.205 | 16.466 | 16.831 | 17.305 | 17.951 | 18.795 | 19.913 | 123.466 |
| Margen | 574 | 574 | 574 | 574 | 575 | 575 | 572 | 4.018 |
| I alt | 51.444 | 54.171 | 56.062 | 56.600 | 57.148 | 59.200 | 57.349 | 391.974 |

Anm.: -
Kilde: KOM (2018) 0321

Med forslaget reserveres i alt ca. 331 mia. euro til initiativer under samhørighedspolitikker og godt 61 mia. euro til de ikke-samhørighedsrelaterede politikker, herunder godt 26 mia. euro til Erasmus+ og knap 1 mia. euro til en ny fond for retfærdighed, rettigheder og værdier.

Der lægges med forslaget op til, at samhørighedspolitikkerne fortsat primært vil blive fordelt efter relative per capita-indkomstniveauer. Dertil foreslås bl.a. øget vægt på fordelingskriterier som arbejdsløshed, klimaforandringer og modtagelse af migranter. Der foreslås ligeledes øget national medfinansiering. Som i indeværende MFF foreslår Kommissionen, at en del af samhørighedsfonden (10 mia. euro) overføres til CEF.

Herudover lægges der op til, at en del af midlerne fra den europæiske fond for regionaludvikling fokuseres på innovative og grønne prioriteter, såkaldt tematisk koncentration. Andelen foreslås fastsat til mellem 65 og 85 pct., afhængig af modtagerlandets relative velstand. Kommissionen foreslår, at der etableres to nye instrumenter, der skal bidrage til en velfungerende ØMU.

For det første foreslås under budgetkategorien afsat i alt 22 mia. euro til et støtteprogram for strukturreformer, hvor EU-landene frivilligt kan anmode om teknisk og finansiel assistance til gennemførelsen af nationale reformer.

Programelementerne vedr. teknisk assistance bygger videre på EU's eksisterende støtteprogram for strukturreformer.

For det andet foreslås en europæisk stabiliseringsfunktion som skal bruges til at understøtte investeringer og modgå konjunkturstød. Efterlevelse af de fælles økonomiske regler vil være en betingelse for at få adgang til stabiliseringsfunktionen. Der lægges i første omgang op til, at EU-budgettet kan stille lånegarantier på op til 30 mia. euro (løbende priser), og at dette suppleres med bistand, der skal dække renteudgifter og finansieres af bidrag beregnet på baggrund centralbankernes monetære indkomst (seignorage) uden for den flerårige finansielle ramme. Stabiliseringsfunktionen foreslås at have virkning for euro-landene samt lande, der deltager i valutasamarbejdet ERMII, dvs. Danmark.

Budgetkategori 3: Naturressourcer og miljø

Kommissionens forslag til budgetkategori 3 rummer den fælles landbrugspolitik, fiskerifonden og miljøprogrammet LIFE. Der foreslås afsat knap 337 mia. euro til budgetkategorien, *jf. tabel 7.*

| Mio. euro (2018-priser) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt 2021-27 |
|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------------|
| 8. Landbrugs- og havpolitik | 49.506 | 48.763 | 48.064 | 47.264 | 46.478 | 45.706 | 44.943 | 330.724 |
| 9. Miljø- og klimaindsats | 701 | 701 | 706 | 716 | 731 | 752 | 777 | 5.085 |
| Margen | 116 | 116 | 116 | 117 | 117 | 116 | 116 | 814 |
| I alt | 50.323 | 49.580 | 48.886 | 48.097 | 47.326 | 46.575 | 45.836 | 336.623 |

Anm.: -
Kilde: KOM (2018) 0321

Af budgetkategorien reserveres godt 254 mia. euro til markedsrelaterede udgifter og direkte støtte. Hertil kommer 70 mia. euro til landdistriktsudvikling, godt 5 mia. euro til fiskeri og ca. 5 mia. euro til miljø og klima.

Kommissionen foreslår, at der fastsættes et støtteloft ("capping") for direkte støtte, hvorved støtten degressivt reduceres for beløb over 60.000 euro per bedrift per år, mens al støtte over 100.000 euro bortfalder helt. Midlerne frigjort ved capping skal ifølge forslaget fastholdes i medlemsstaterne og skal primært anvendes til små og mellemstore bedrifter eller landdistriktsudvikling. Medlemsstaterne vil fortsat kunne overføre op til 15 pct. af budgettet fra direkte støtte til landdistriktsudvikling og vice versa. Som noget nyt vil der kunne overføres 15 pct. fra den direkte støtte til landdistriktsudvikling, hvis midlerne anvendes til miljø- og klimatiltag. Endelig vil der kunne overføres yderligere 2 pct. fra den direkte støtte til landdistriktsudvikling, hvis midlerne anvendes til unge landmænd.

Kommissionen lægger i sit forslag op til en tilnærmelse af medlemsstaternes hektarstøttesats over perioden (ekstern konvergens), således at medlemsstater med et støtteniveau (direkte betalinger), der ligger under 90 pct. af gennemsnittet, skal have forøget deres hektarstøttesats med 50 pct. af forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 pct. af gennemsnittet. Alle medlemsstater vil skulle bidrage til finansieringen af denne omfordeling.

Forslaget lægger endvidere op til, at det nuværende grønne krav til den direkte støtte ("greening") omformes til en del af den såkaldte konditionalitet, som skal overholdes for at kunne modtage direkte indkomststøtte.

Kommissionen foreslår som tværgående målsætning, at 25 pct. af EU-budgettet skal bidrage til at nå klimamæssige målsætninger. Den største kilde til indfrielse heraf forudsættes at være EU's landbrugspolitik, idet 40 pct. af budgettet hertil ifølge Kommissionen forventes at bidrage til klimamålsætningen.

Budgetkategori 4: Migration og grænseforvaltning

Migration og grænseforvaltning foreslås fremover placeret under en særskilt budgetkategori med et samlet budget på 31 mia. euro, *jf. tabel 8*.

| Tabel 8 | | | | | | | | |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------------|
| Kommissionens forslag til budgetkategori 4: Migration og grænseforvaltning | | | | | | | | |
| Mio. euro (2018-priser) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt 2021-27 |
| 10. Migration | 980 | 1.444 | 1.435 | 1.546 | 1.535 | 1.524 | 1.509 | 9.972 |
| 11. Grænseforvaltning | 1.806 | 2.484 | 2.689 | 2.811 | 2.893 | 3.032 | 3.110 | 18.824 |
| Margen | 290 | 291 | 290 | 291 | 291 | 290 | 290 | 2.033 |
| I alt | 3.076 | 4.219 | 4.414 | 4.647 | 4.719 | 4.846 | 4.908 | 30.829 |

Anm.: -
Kilde: KOM (2018) 0321

Kommissionen foreslår bl.a. at oprette en ny grænseforvaltningsfond, der skal hjælpe medlemsstater med at kontrollere egne grænser, mens en styrket asyl- og migrationsfond skal bistå myndigheder i modtagelsen og administrationen af flygtninge. Særligt Frontex foreslås styrket, idet der den 1. april 2019 blev indgået politisk aftale om et styrket mandat hertil, hvor agenturets operative kapacitet styrkes med blandt andet etableringen af et stående korps på op til 10.000 personer, der gradvis opbygges frem mod 2027. Størrelsen på korpset skal til enhver tid være baseret på det operationelle behov, ligesom medlemsstaternes bidrag til korpset fastsættes ved årlige bilaterale aftaler.

Budgetkategori 5: Sikkerhed og forsvar

Kommissionen foreslår at oprette en budgetkategori til initiativer vedrørende sikkerhed og forsvar med en samlet ramme på godt 24 mia. euro, *jf. tabel 9*.

| Tabel 9 | | | | | | | | |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------------|
| Kommissionens forslag til budgetkategori 5: Sikkerhed og forsvar | | | | | | | | |
| Mio. euro (2018-priser) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt 2021-27 |
| 12. Sikkerhed | 511 | 613 | 593 | 629 | 631 | 633 | 643 | 4.255 |
| 13. Forsvar | 2.236 | 2.209 | 2.183 | 2.245 | 2.478 | 2.702 | 3.167 | 17.220 |
| 14. Kriserespons | 177 | 178 | 178 | 178 | 178 | 178 | 178 | 1.242 |
| Margen | 230 | 229 | 229 | 229 | 229 | 230 | 228 | 1.606 |
| I alt | 3.154 | 3.229 | 3.183 | 3.281 | 3.517 | 3.743 | 4.216 | 24.323 |

Anm.: -
Kilde: KOM (2018) 0321

Den nye budgetkategori foreslås at rumme en styrket intern sikkerhedsfond, et øget fokus på cybersikkerhed samt et betydeligt styrket Europol. Samtidig lægges op til, at området skal rumme den nyoprettede forsvarsfond, der foreslås at få et budget på godt 11 mia. euro over perioden, samt at der afsættes knap 6 mia. euro over perioden til at styrke militær mobilitet.

Budgetkategori 6: Naboområder og verden

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 109 mia. euro til bud-getkategori 6, *jf. tabel 10.*

| Tabel 10 | | | | | | | | |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------------|
| Kommissionens forslag til budgetkategori 6: Naboområder og verden | | | | | | | | |
| Mio. euro (2018-priser) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt 2021-27 |
| 15. Foranstaltninger udadtil | 12.512 | 12.577 | 12.747 | 13.035 | 13.457 | 14.043 | 14.778 | 93.150 |
| 16. Førtiltrædelsesbistand | 1.837 | 1.838 | 1.838 | 1.838 | 1.838 | 1.838 | 1.839 | 12.865 |
| Margen | 416 | 416 | 417 | 417 | 417 | 416 | 414 | 2.913 |
| I alt | 14.765 | 14.831 | 15.002 | 15.290 | 15.711 | 16.298 | 17.032 | 108.929 |

Anm.: -
Kilde: KOM (2018) 0321

Inden for budgetkategoriens ramme foreslår Kommissionen bl.a. at slå en række instrumenter sammen til et nyt instrument for naboområder, udvikling og internationalt samarbejde, der med 79 mia. euro udgør størstedelen af budgetkategorien. Heri indgår bl.a. hovedparten af Den Europæiske Udviklingsfond (EDF). Udgifter hertil finansieres i dag særskilt uden for budgettet og udgør ca. 0,03 pct. af EU's BNI i indeværende rammeperiode.

Kommissionen lægger op til en videreførelse af førtiltrædelsesbistanden, som har til formål at assistere lande, der har status af kandidat til et medlemskab i EU. Der foreslås i alt afsat 12,9 mia. euro (2018-priser), og støttemodtagerne er i Kommissionens forslag de samme som i indeværende MFF-periode (Vestbalkan og Tyrkiet). Den nærmere fordeling af midler fremgår ikke af forslaget.

Grønlandsinstrumentet er i forslaget placeret under denne budgetkategori og foreslås af Kommissionen sammenlagt med det hidtidige instrument for EU's oversøiske lande og territorier. Der er samlet set afsat 444 mio. euro hertil over perioden, hvoraf ca. 200 mio. euro er øremærket Grønland mod ca. 222 mio. euro i indeværende periode. Faldet skal dog ses i lyset af, at Grønland som noget nyt får adgang til en række puljer under programmet udover de øremærkede midler.

Budgetkategori 7: Europæisk offentlig forvaltning

Kommissionen foreslår, at der afsættes samlet knap 76 mia. euro til budgetkategori 7 over perioden. Af denne ramme foreslås knap 59 mia. euro afsat til institutionernes administrative udgifter og godt 17 mia. euro til pensioner og Europaskolerne, *jf. tabel 11.*

| Tabel 11 | | | | | | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------------------|
| Kommissionens forslag til budgetkategori 7: Administration | | | | | | | | |
| Mio. euro (2018-priser) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt 2021-27 |
| Europaskoler og pensioner | 2.260 | 2.317 | 2.375 | 2.432 | 2.498 | 2.559 | 2.614 | 17.055 |

Tabel 11**Kommissionens forslag til budgetkategori 7: Administration**

| | | | | | | | | |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Institutionernes administrationsudgifter | 8.128 | 8.201 | 8.330 | 8.432 | 8.412 | 8.493 | 8.551 | 58.547 |
| I alt | 10.388 | 10.518 | 10.705 | 10.864 | 10.910 | 11.052 | 11.165 | 75.602 |

Anm.: -
Kilde: KOM (2018) 0321

Udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme

Kommissionen foreslår at fastholde en række særlige instrumenter uden for den flerårige finansielle ramme: Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, fleksibilitetsinstrumentet. Den samlede ramme til disse programmer udgør knap 17 mia. euro.

Hertil foreslås oprettet en europæisk fredsfacilitet på godt 9 mia. euro og en Europæisk Investeringsstabiliseringsfunktion, der foreslås at yde rentetilskud baseret på eksterne formålsbestemte indtægter, der fremkommer af separate bidrag fra de relevante medlemsstater beregnet på baggrund af de monetære indtægter i Eurosystemet.

Fleksibilitet

Forslaget til Rådets forordning for den flerårige finansielle ramme og forslag til den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen (IIA) indeholder en række elementer, som vil øge fleksibiliteten i budgetanvendelsen.

Kommissionen foreslår en betydelig forøgelse af fleksibilitetsinstrumentet (fra 689 til 1.000 mio. euro årligt). Derudover foreslås det, at tilføre fleksibilitetsinstrumentet de uudnyttede beløb under nødhjælpsreserven, der er bortfaldet i det foregående år, som det allerede er tilfældet for Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen i den gældende forordning.

Kommissionen har endvidere til hensigt at øge fleksibiliteten i de enkelte programmer, idet der foreslås mulighed for at afvige fra de indikativt udmeldte rammer for programmer vedtaget i fælles beslutningstagning fra 10 til 15 pct.

Udover ovennævnte tiltag, lægger Kommissionen op til at udvide den hidtidige globale margen for forpligtigelser, der kan anvendes til nye tiltag. Således foreslås den globale margin ("EU-reserven") udvidet fra i dag at bestå af de margener, der resterer under loftet for forpligtigelser i det forudgående år (n-1), til også at indeholde annullerede forpligtigelser fra året forinden dette (n-2).

3.2. Indtægtssiden

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:

- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.
- En forenkling af de momsbaseerede egne indtægter.
- Tre nye indtægtskilder: 1) en andel af indtægterne fra et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, 2) en andel af auktionsindtægterne fra EU's emissionshandelssystem, og 3) et bidrag beregnet på grundlag af mængden af ikke-genanvendt plastemballageaffald.

- En fastsættes af et princip om, at fremtidige indtægter, der følger direkte af EU-politikker, tilgår EU-budgettet.
- En udfasning af korrektioner (rabatter).
- En forhøjelse af loftet for egne indtægter.

Reduktion af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 20 pct. til 10 pct. Forslaget begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Forslaget begrundes med, at der er tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

En forenkling af opgørelsen af momsindtægter

Under den gældende ordning for momsindtægter er alle medlemsstaternes afgiftsgrundlag harmoniseret i overensstemmelse med EU-reglerne. Dette kræver en lang række korrektioner og beregning af en vægtet gennemsnitsmomsats. Momsgrundlaget udjævnes derefter, således at det højst udgør 50 pct. af BNI-grundlaget for at korrigere de regressive aspekter af de momsbaseede egne indtægter. Endelig opkræves der en ensartet bidragssats på 0,3 pct. af hver medlemsstats harmoniserede momsgrundlag, med undtagelse af Tyskland, Nederlandene og Sverige, hvis bidragssats er reduceret.

Kommissionen foreslår, at den gældende ordning forenkles således, at alle medlemsstaters afgiftsgrundlag baseres på de samlede nettoindtægter fra den moms, som medlemsstaten samme år har opkrævet i forbindelse med momspligtige transaktioner. Dette momsgrundlag korrigeres herefter med en tværgående faktor på 45 pct. samt den respektive medlemsstats normalsats for moms. Endelig opkræves der en ensartet bidragssats på 1 pct. af det normalsatsberegnete grundlag.

Kommissionen angiver i forslaget, at reformen er en reaktion på Europa-Parlamentets og Den Europæiske Revisionsrets opfordring til at knytte en tættere forbindelse mellem egne indtægter og det faktiske momsgrundlag samt forenkle beregningerne betydeligt. Reformen følger de henstillinger, der er foreslået af Gruppen på Højt Plan vedrørende Egne Indtægter, som offentliggjorde sin endelige rapport i december 2016.

Nye egne indtægtskilder

Kommissionen foreslår, at der indføres tre nye kategorier af egne indtægter baseret på hhv. et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, EU's emissionshandelssystem, samt plastemballageaffald. Forslagets formål angives at være at der indføres egne indtægter, som er knyttet til EU-politikker, navnlig klimaforandringer, miljøpolitikken, plaststrategien, den cirkulære økonomi og det indre marked.

Kommissionen skønner, at de nye egne indtægtskilder i gennemsnit vil kunne dække ca. 12 pct. af budgetudgifterne i perioden 2021-2027, og alt andet lige reducere medlemsstaternes BNI-baserede bidrag tilsvarende, idet bidrag baseret på nye egne indtægter imidlertid vil skulle finansieres af EU's borgere og virksomheder via medlemsstaternes statskasser på linje med EU's øvrige egne indtægter.

Kommissionen foreslår, at der opkræves en bidragssats på 3 pct. af et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag når et sådan er blevet vedtaget i overensstemmelse med Kommissionens forslag fra 2016 (KOM (2016) 0685). Skattegrundlaget er baseret på virksomhedernes overskud på nationalt plan og skønnes af Kommissionen at kunne bidrage med gennemsnitligt ca. 12 mia. euro om året ved den foreslåede bidragssats. Kommissionen angiver, at egne indtægter baseret på selskabsskat kan retfærdiggøres i og med, at de multinationale selskaber nyder godt af det indre markeds frihedsrettigheder.

Kommissionen foreslår ligeledes, at der indføres et bidrag til EU-budgettet i form af egne indtægter baseret på EU's emissionshandelssystem. Dette vil indebære, at en andel på 20 pct. af visse af indtægterne fra de samlede kvoter, der er til rådighed til auktionering, vil blive tildelt EU-budgettet. Emissionshandelssystemets kvoter til luftfarten indgår i beregningsgrundlaget. Kommissionen skønner, at de gennemsnitlige årlige indtægter kommer til at ligge i størrelsesordenen 1,2-3,0 mia. euro afhængigt af markedsprisen for kvoter i EU's emissionshandelssystem og den årlige auktionsmængde.

Kommissionen foreslår endelig, at der indføres et bidrag på 0,80 euro/kg fra de enkelte medlemsstater baseret på den mængde ikke-genanvendt plastemballageaffald, der genereres i hver enkelt medlemsstat. Der tages udgangspunkt i de statistiske data, der skal indberettes til Eurostat hvert år. I forslaget refererer Kommissionen EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi af 18. januar 2018, der skal bidrage til at tackle de miljømæssige problemer, navnlig ved at forbedre det økonomiske aspekt af genanvendelse og reducere udledningen af plastaffald i miljøet. Kommissionen skønner, at bidraget vil kunne indbringe ca. 7 mia. euro om året.

Princip om at fremtidige indtægter fra EU tilgår EU-budgettet

Kommissionen foreslår, at der fastsættes et princip om at fremtidige indtægter, der genereres som en direkte følge af gennemførelsen af EU's politikker og håndhævelsen af fælles EU-regler, automatisk tilgår EU-budgettet. Det gælder således indtægter, der ikke følger af Rådets afgørelse om egne indtægter eller om skatteharmonisering. Kommissionen angiver som eksempel indtægter, der genereres gennem EU-systemet vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS). Ifølge Kommissionens forslag herom (KOM (2016) 0731) skal de gebyrer, som besøgende til Schengenområdet fra tredjelande skal betale, udgøre formålsbestemte egne indtægter.

Formålsbestemte egne indtægter giver mulighed for at disponere tilsvarende udgifter udover de bevilligede budgetposter. Formålsbestemte indtægter påvirker ligeledes ikke overholdelsen af loftet for egne indtægter da de ikke tilgår budgettet på bekostning af de nationale budgetter. Modsat formålsbestemte indtægter vil almindelige indtægter, herunder fx bøder eller morarenter, føre til en reduktion af de BNI-baserede nationale bidrag.

Udfasning af korrektioner

Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En tidsubegrænset rabat til Storbritannien.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes tidsubegrænsede rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget i perioden 2014-2020.

- Et fast rabatbeløb til Nederlandene, Sverige og Danmark i perioden 2014-2020 og til Østrig i perioden 2014-2016.

Med Storbritanniens meddelelse om udtræden af EU står alle rabatter til at udløbe med den indeværende MFF-periode. Kommissionens forslag for perioden 2021-2027 indeholder rabatter til alle de nuværende rabatlande, dvs. Tyskland, Nederlandene, Sverige, Østrig og Danmark. Rabatterne foreslås som faste reduktioner i landenes BNI-bidrag, der gradvist udfases frem mod 2025, *jf. tabel 1*.

| Mio. euro, 2018-priser | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2021-2027 |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|------|------|------|--------------|
| Danmark | 118 | 94 | 71 | 47 | 24 | - | - | 354 |
| Nederlandene | 1.259 | 1.007 | 755 | 503 | 252 | - | - | 3.776 |
| Sverige | 578 | 462 | 347 | 231 | 116 | - | - | 1.734 |
| Tyskland | 2.799 | 2.239 | 1.679 | 1.119 | 560 | - | - | 8.396 |
| Østrig | 110 | 88 | 66 | 44 | 22 | - | - | 330 |

Kilde: KOM(2018) 0325

Forslaget om at udfase korrektioner begrundes af Kommissionen med, at EU-budgettet med indførelsen af en bred vifte af egne indtægter og nye udgiftsprioriteter alt i alt vil være til gavn for alle medlemsstater på en retfærdig måde uden at opretholde en forældet og kompleks korrektionsordning. For at undgå en pludselig og betydelig forhøjelse af bidragene fra de medlemsstater, der har været tildelt korrektioner, foreslås der imidlertid faste reduktioner af deres BNI-baserede bidrag, som vil blive udfaset gradvist indtil 2025. Kommissionen angiver, at udgangspunktet for fastsættelsen af de faste reduktioner er summen af de korrektioner, der er indrømmet de fem medlemsstater i 2020.

Det bemærkes, at der er tale om bruttorabatter, hvilket indebærer, at rabatmodtagerne skal bidrage til finansieringen af rabatterne. Nettorabatterne er således lavere end beløbene angivet i tabel 1.

Forhøjelse af loftet for egne indtægter

Indtægtsloftet udgør den øvre grænse for de årlige bidrag til EU's egne indtægter. Udover betalingsbehovene i den flerårige finansielle ramme skal de budgetmidler, der er nødvendige for at dække finansielle forpligtelser i forbindelse med lån eller finansielle faciliteter, der er garanteret under EU-budgettet, forblive under dette loft.

Indtægtsloftet er i dag fastsat til 1,26 pct. af EU's BNI for forpligtelser og 1,20 pct. af EU's BNI i betalinger opgjort efter retningslinjerne i ESA 2010.

Kommissionen foreslår med henvisning til stigende brug af finansielle instrumenter, Storbritanniens udtræden af EU samt integreringen af Den Europæiske Udviklingsfond i EU-budgettet, at loftet for egne indtægter hævet til 1,35 pct. af EU's BNI til forpligtelser og 1,29 pct. til betalinger.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vedtog den 14. november 2018 en resolution vedrørende den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, som fastlægger Europa-Parlamentets holdning med henblik på en aftale. Heri genbekræftes de overordnede prioriteter fra tidligere resolution af 30. maj 2018, inden for et samlet udgiftsniveau på 1,34 pct. af BNI, alt inkluderet. Der er således generelt støtte til budgetstigninger til såkaldt nye prioriteter udover de af Kommissionen foreslåede, herunder migration, forskning, Erasmus og eksterne instrumenter, idet flertallet imidlertid er imod reduktioner af de såkaldt traditionelle politikområder, herunder landbrugsstøtte og strukturfondene. Finansieringen af merudgifterne ift. Kommissionens forslag skal ifølge Europa-Parlamentet findes i nye egne indtægter.

I resolutionen understreges det, at Europa-Parlamentet skal godkende det endelige forslag samt at alle dele af MFF-forslaget, herunder indtægtssiden og de overordnede MFF-lofter, bør forblive genstand for forhandlinger indtil en samlet aftale er indgået.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme, kan det kun behandles på EU-niveau. Nærhedsprincippet vurderes derfor overholdt.

6. Gældende dansk ret

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret. En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

Folketinget skal meddele sit samtykke til Danmarks godkendelse af Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter.

7. Konsekvenser

EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. De nærmere specifikke konsekvenser vil afhænge af den endelige aftale for den flerårige finansielle ramme, herunder det overordnede udgiftsniveau, samt EU's egne indtægter, herunder rabatter og evt. nye indtægtskilder.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen præsenterede på mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 14. maj sit forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. På møderne i Rådet (almindelige anliggender) den 18. september 2018, 16. oktober 2018, 12. november 2018, 11. december 2018, 19. februar 2019, 19. marts 2019, 9. april samt 22. maj 2019 præsenterede formandskabet fremskridtsrapporter for MFF-forhandlingerne, som var genstand for politiske drøftelser, herunder af udvalgte temaområder i form af migration, klima-mainstreaming, samhørighedspolitikken, den fælles landbrugspolitik og EU's eksterne instrumenter.

På mødet den 11. december 2018 præsenterede formandskabet dertil sit udkast til en forhandlingsboks.

Udkastet til forhandlingsboks er udarbejdet og udviklet under formandskabets ansvar og vil ikke være bindende for nogen medlemsstater. Formålet med at forelægge udkastet til forhandlingsramme er at identificere og bekræfte de spørgsmål, der skal behandles under forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme, og hvor det er hensigtsmæssigt, fremme drøftelsen om muligheder og løsninger for så vidt angår enkelt spørgsmål. Forelæggelsen af udkastet til forhandlingsboks sigter ikke på afsluttende drøftelser eller kompromiser i den nuværende fase.

På Det Europæiske Råd den 13.-14. december 2018 blev der vedtaget rådskonklusioner, hvori man enedes om at arbejde for at opnå en aftale om den flerårige finansielle ramme i Det Europæiske Råd i efteråret 2019.

Mange medlemslande har, i varierende omfang, erklæret sig åbne over for et større EU-budget målt i pct. af BNI og større nationale bidrag. Det gælder især de lande, som fortsat ventes at være nettomodtagere, men også enkelte af de nettobetalande lande. Et udgiftsniveau på 1 pct. af BNI vil også indebære større nationale bidrag som følge af forventet økonomisk vækst i de enkelte medlemsstater. Blandt de nettobetalande lande har en gruppe af budgetrestriktive lande lagt stor vægt på, at udgiftsniveauet skal tilpasses et EU med 27 medlemslande.

Overordnet set ønsker modtagerlandene at bevare og evt. øge EU-støtten til EU's landbrugs- og strukturfonde og har som følge heraf støttet en stigning i EU-budgettets størrelse. Gruppen består traditionelt af en række øst- og sydeuropæiske lande.

De nettobetalande lande har generelt, men i varierende grad, argumenteret for, at udgiftsniveauet skal afspejle EU's økonomiske formåen, og at der er behov for en modernisering af EU-budgettet i retning væk fra de traditionelle politikområder, idet enkelte større medlemsstater positioner imidlertid ikke entydigt følger denne overordnede gruppering. Gruppen består traditionelt af central- og nordeuropæiske lande.

Den umiddelbare statsfinansielle logik forklarer selvsagt ikke til fulde de forskellige positioner, ligesom der er indikationer på, at de vanlige skillelinjer er mindre tydelige end traditionelt. For så vidt angår indtægtssiden har medlemsstaterne overordnet positioneret sig med udgangspunkt i velkendte synspunkter vedrørende EU's flerårige budgetramme.

De nuværende rabatmodtagerlande har i varierende grad udtalt deres skepsis over for Kommissionens forslag til en udfasning af de nuværende rabatter, herunder med henvisning til at udgiftsrammerne foreslås forhøjet og Storbritanniens EU-bidrag bortfalder. Omvendt har en række ikke-rabatmodtagerlande udtalt modstand mod en fortsættelse af rabatter, særligt med henvisning til udløbet af den betydelige britiske rabat som følge af Storbritanniens udtræden af EU.

På spørgsmålet om indførelse af nye egne indtægter til EU's budget har medlemsstaternes tilkendegivelser været mere spredte. En række lande har udtrykt generel skepsis mod indførelsen af en eller flere af de nye indtægtskilder, herunder med henvisning til de potentielle udfordringer ved at justere den nuværende balance i byrdefordelingen landene imellem. Enkelte større lande har imidlertid offentligt tilkendegivet principiel støtte til indførelsen af nye egne indtægter samt varierende grad af støtte til de enkelte forslag.

I lyset af at beslutninger vedrørende indtægtssiden skal træffes ved enstemmighed, vurderes det ikke umiddelbart sandsynligt, at Kommissionens forslag vil kunne vedtages i den foreslåede form.

10. Regeringens generelle holdning

Storbritanniens udtræden af EU efterlader et betydeligt hul i EU's budget, der skal håndteres. EU-budgettet skal tilpasses til den nye økonomiske virkelighed i et EU bestående af 27 lande. Regeringen mener derfor, at det samlede udgiftsniveau ikke bør overstige 1,00 pct. af EU27's BNI og at alle EU-budgettets udgifter skal afholdes inden for dette loft.

Inden for rammerne af målsætningen om et udgiftsniveau på 1,00 pct. af EU27's BNI, er det regeringens holdning, at der skal ske en indholdsmæssig omprioritering af EU's udgifter, så EU-budgettet i højere grad målrettes EU-merværdiskabende tiltag. EU's budget skal i højere grad anvendes til håndtering af migrationsudfordringen internt i EU og i EU's nærområder, vækst- og konkurrenceskabende initiativer, herunder excellencebaseret forskning og tværnationale infrastrukturprojekter, samt klimarelaterede udgifter. Dermed kan EU-budgettet i højere grad fokuseres på områder, hvor vi står over for fælles udfordringer, hvor der bibringes synergier og hvor EU-budgettet leverer værdi, som ikke kan leveres af medlemsstaterne alene. For så vidt angår fleksibilitet, finder regeringen Kommissionens forslag klart for vidtgående, idet spørgsmålet må ses i tæt sammenhæng med det samlede udgiftsniveau.

Det er regeringens holdning, at EU's indtægtssystem skal være efficient, transparent og frem for alt fair. Indtægtssystemet skal være karakteriseret ved, at medlemsstaternes finansieringsbyrde er proportional og passende. Regeringen vil ikke kunne acceptere en uforholdsmæssig stor stigning i det danske EU-bidrag i den kommende MFF.

Regeringen finder det endvidere afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat.

Fra dansk side vil man under disse forudsætninger gerne drøfte reformer af indtægtssystemet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 9. maj 2018, den 20. juni 2018, den 14. september 2018, den 12. oktober 2018, den 2. november 2018, den 7. december 2018, den 3. januar 2019 (skriftlig), den 8. februar 2019, den 15. marts 2019, den 3. april 2019 og den 15. maj 2019 (skriftlig).

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 20. - 21. juni 2019 (udkast til konklusioner)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juni 2019 forventes udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 20. - 21. juni 2019 at blive drøftet. Udkastet til konklusioner foreligger endnu ikke, og dagsordenen er fortsat under overvejelse. På nuværende tidspunkt forventes Det Europæiske Råd i juni at fokusere på den næste institutionelle cyklus, herunder nominering af formand for Kommissionen og vedtagelse af EU's strategiske dagsorden, drøftelser af MFF, klima og det europæiske semester. Det kan ikke udelukkes, at der også vil være en drøftelse af spørgsmålet om åbning af udvidelsesforhandlinger med henholdsvis Albanien og Republikken Nordmakedonien. Derudover forventes en kort status på Brexit i artikel 50-format og arbejdet med imødegåelse af desinformation. I forlængelse af Det Europæiske Råd den 20. – 21. juni forventes der afholdt ØMU-topmøde.

2. Baggrund

Der afholdes møde i Det Europæiske Råd den 20. - 21. juni 2019. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juni 2019 forventes en drøftelse af udkastet til konklusioner forud for mødet i Det Europæiske Råd den 20. - 21. juni 2019. Udkastet til konklusioner foreligger endnu ikke, og dagsordenen for mødet er fortsat under overvejelse hos formanden for Det Europæiske Råd. På nuværende tidspunkt forventes mødet at fokusere på den næste institutionelle cyklus, drøftelser af den flerårige finansielle ramme, klima og det europæiske semester. Det kan ikke udelukkes, at der også vil være en drøftelse af spørgsmålet om åbning af udvidelsesforhandlinger med henholdsvis Albanien og Republikken Nordmakedonien. Derudover forventes der kort status på Brexit og arbejdet med imødegåelse af desinformation. I forlængelse af Det Europæiske Råd den 20. – 21. juni forventes der afholdt ØMU-topmøde.

Drøftelsen af den næste institutionelle cyklus vedrører dels nomineringen af den næste formand for Kommissionen, og dels vedtagelsen af EU's næste strategiske dagsorden for 2019 – 2024.

Det Europæiske Råd nominerer, under hensyntagen til valget til Europa-Parlamentet og efter passende høring med kvalificeret flertal, en kandidat til posten som formand for Kommissionen. Denne kandidat skal herefter godkendes af Europa-Parlamentet med et flertal af dets medlemmer. Det forventes, at Det Europæiske Råd vil forsøge at nå frem til en nominering af en kandidat i forbindelse med mødet den 20. – 21. juni.

Formålet med den strategiske dagsorden er at sætte den overordnede politiske retning for EU's udvikling og arbejde i de kommende år, herunder Det Europæiske Råds overordnede forventninger til den nye Kommission og dennes arbejdsprogram.

For så vidt angår forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme (MFF) blev emnet senest drøftet på Det Europæiske Råd i december 2018. På Det Europæiske Råd forventes en politisk

drøftelse af MFF-forhandlingerne, herunder på baggrund af et revideret udkast til en forhandlingsboks fra det rumænske formandskab, der ventes fremlagt forud for rådsmødet.

Hvad angår klima blev emnet senest drøftet på Det Europæiske Råd den 21. – 22. marts 2019. Det Europæiske Råd forventes blandt andet at drøfte EU's langsigtede klimastrategi.

Som led i det europæiske semester forventes Det Europæiske Råd at vedtage de landespecifikke anbefalinger.

Det kan ikke udelukkes, at der vil være en drøftelse af spørgsmålet om åbning af udvidelsesforhandlingerne med henholdsvis Albanien og Republikken Nordmakedonien.

Brexit blev senest drøftet på mødet i Det Europæiske Råd (art. 50) den 10. april 2019. Her var der enighed om, at der skulle gives en kort status for Brexit på Det Europæiske Råd (art. 50) i juni.

Desuden forventes der en kort status på arbejdet med imødegåelse af desinformation, som senest blev drøftet på Det Europæiske Råd den 21. – 22. marts 2019. Drøftelsen vil tage afsæt i en erfaringsrapport fra det rumænske formandskab udarbejdet i samarbejde med EU's udenrigsrepræsentant og Kommissionen.

I forlængelse af Det Europæiske Råd den 20. – 21. juni forventes der afholdt ØMU-topmøde i inklusivt format. Der blev senest afholdt ØMU-topmøde i december 2018. Drøftelserne forventes at omhandle budgetinstrumentet for konvergens og konkurrenceevne i eurozonen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til konklusioner for Det Europæiske Råd den 20. - 21. juni 2019 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Konsekvenserne af disse vil først kunne vurderes, når der foreligger konkrete forslag.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til konklusioner, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Der er tale om en vigtig drøftelse af udkastet til konklusioner for Det Europæiske Råd, som finder sted få dage før mødets afholdelse.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet (almindelige anliggender) er ansvarlig for opfølgning på møder i Det Europæiske Råd i samarbejde med Kommissionsformanden og formanden for Det Europæiske Råd. Opfølgning på Det Europæiske Råds møder forventes at være på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juni 2019. Det er forventningen, at formandskabet på mødet vil gennemgå status for implementeringen af konklusionerne fra Det Europæiske Råds seneste møder, herunder mødet den 21. – 22. marts 2019.

2. Baggrund

I henhold til art. 16, stk. 6. TEU er Rådet (almindelige anliggender) ansvarlig for opfølgning på møder i Det Europæiske Råd i samarbejde med kommissionsformanden og formanden for Det Europæiske Råd. Der er blandt medlemslandene bred opbakning til, at Rådet (almindelige anliggender) systematisk følger op på Det Europæiske Råds beslutninger med henblik på at sikre fuld og effektiv implementering af stats- og regeringschefernes beslutninger.

3. Formål og indhold

Det er forventningen, at Rådet (almindelige anliggender) på mødet den 18. juni vil følge op på arbejdet med gennemførelse af Det Europæiske Råds beslutninger, herunder mødet i Det Europæiske Råd den 21. – 22. marts 2019, hvor stats- og regeringscheferne vedtog konklusioner om jobs, vækst og konkurrenceevne, klima, eksterne relationer og desinformation. Dokumenterne omkring implementering af Det Europæiske Råds konklusioner er endnu ikke modtaget. Det er forventningen, at formandskabet på mødet vil gennemgå status for opfølgningen på Det Europæiske Råds konklusioner, herunder de igangværende og kommende initiativer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der vil være bred opbakning til at sikre hurtig og effektiv opfølgning på konklusionerne fra mødet i Det Europæiske Råd den 21. – 22. marts 2019.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at Rådet (almindelige anliggender) systematisk følger op på møder i Det Europæiske Råd med henblik på at sikre effektiv implementering af de vedtagne konklusioner og at levere konkrete resultater til borgerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. Udvidelse, stabiliserings- og associeringsprocessen

KOM (2019) 0260

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet (almindelige anliggender) vil den 18. juni 2019 drøfte status for EU's udvidelse på baggrund af Kommissionens udvidelsespakke offentliggjort den 29. maj 2019, herunder status i kandidatlande der pågår forhandlinger med (Montenegro, Serbien og Tyrkiet), kandidatlande der ikke er indledt forhandlinger med (Albanien og Nordmakedonien) og potentielle kandidatlande (Kosovo og Bosnien-Hercegovina). Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner. Det centrale element for drøftelsen vil være Kommissionens anbefaling om forhandlingsåbning med hhv. Albanien og Nordmakedonien.

2. Baggrund

Kommissionens årlige udvidelsespakke blev offentliggjort den 29. maj 2019. Den gør status på udviklingen i kandidatlande, der pågår forhandlinger med (Montenegro, Serbien og Tyrkiet), kandidatlande, der ikke er indledt forhandlinger med (Albanien og Nordmakedonien) og potentielle kandidatlande (Kosovo og Bosnien-Hercegovina). Rådet vil skulle tage stilling til Kommissionens anbefalinger og søge at vedtage rådskonklusioner. Kommissionen lægger op til, at Rådet træffer beslutning om forhandlingsåbning med hhv. Albanien og Nordmakedonien. Følgende vurderinger fra Kommissionen kan fremhæves:

Nordmakedonien: Kommissionen anbefaler forhandlingsåbning med Nordmakedonien i lyset af væsentlige fremskridt og for at støtte det fortsatte reformmomentum. Nordmakedonien har bl.a. leveret reformfremskridt ift. den offentlige administration, retssystemet, korruptionsbekæmpelse og grundlæggende rettigheder, herunder mediefrihed. Korruptionsbekæmpelse forbliver en udfordring, der kræver en styrket indsats. Kommissioner fremhæver desuden Nordmakedoniens historiske bilæggelse af den 28-årige navnetvist med Grækenland ved implementering af Prespa-Aftalen.

Albanien: Kommissionen anbefaler forhandlingsåbning med Albanien i lyset af væsentlige fremskridt og for at støtte det fortsatte reformmomentum. Albanien har generelt leveret fremskridt på reformdagsordenen, herunder særligt på retsstatsområdet samt bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet. Fsva. grundlæggende rettigheder er den albanske lovgivning generelt i overensstemmelse med europæiske standarder, men implementeringen skal styrkes.

Serbien: Kommissionen vurderer, at Serbien har leveret visse reformfremskridt men bør accelerere indsatsen betydeligt på retsstatsområdet, herunder særligt ift. retsvæsenets uafhængighed, korruptionsbekæmpelse, mediefrihed, håndtering af krigsforbrydelser og bekæmpelse af organiseret kriminalitet. Der ses ingen fremskridt på ytringsfrihedsområdet. Fsva. normaliseringsprocessen med Kosovo har Serbien været engageret i dialogen, men må gøre en yderligere indsats for etablering af et befordrende miljø til indgåelse af en juridisk bindende normaliseringsaftale.

Montenegro: Kommissionen vurderer, at Montenegro har leveret visse reformfremskridt på bl.a. den offentlige administration og retssystemet, men landet har fortsat udfordringer ift. særlig mediefrihed samt bekæmpelse af korruption og menneskehandel. Fsva. grundlæggende rettigheder bør implementering af eksisterende lovgivning og den institutionelle kapacitet styrkes. Vold mod kvinder og børn er fortsat en alvorlig udfordring.

Bosnien-Hercegovina: Kommissionen har nu fremlagt sin udtalelse som svar på medlemskabsansøgningen fra Bosnien-Hercegovina. Kommissionen konkluderer, at landet endnu ikke i tilstrækkelig grad opfylder Københavner-kriterierne om stabile institutioner, som kan garantere demokrati, retssamfund, menneskerettigheder og beskyttelse af minoriteter.

Kosovo: Kommissionen vurderer, at Kosovo må gøre en yderligere indsats for etablering af et befordrende miljø til indgåelse af en juridisk bindende normaliseringsaftale med Serbien. Kommissionen gentager endvidere sin vurdering af, at kriterierne for indførelse af visumliberalisering er opfyldt.

Tyrkiet: Kommissionen vurderer, at udviklingen i Tyrkiet fortsat går i den forkerte retning, herunder særligt ift. retsstatsområdet og grundlæggende rettigheder. I lyset deraf fastholdes, at optagelsesforhandlingerne står stille, dvs. at ingen kapitler kan overvejes åbnet eller lukket. Tyrkiet forbliver dog en strategisk partner for EU på en række områder med fælles interesser herunder migration, terrorbekæmpelse og handel.

Rådskonklusionerne skal vedtages ved enstemmighed.

3. Formål og indhold

Rådet (almindelige anliggender) vil drøfte status for udvidelsen på baggrund af Kommissionens udvidelsespakke og søge at vedtage rådskonklusioner.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Det vurderes, at Kommissionens forslag er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, og at dets formål opnås mere effektivt på EU-niveau end af medlemslandene individuelt.

6. Gældende dansk ret

Forslaget har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Sagen i sig selv forventes ikke at have statsfinansielle konsekvenser, konsekvenser for EU's budget, lovgivningsmæssige konsekvenser, erhvervsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Der vil dog på sigt blive tale om konsekvenser for EU's budget og dermed også statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med kandidatlandes eventuelle optagelse i EU, hvormed de vil tage del i EU's politikker på lige fod med andre medlemslande.

8. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

For så vidt angår forhandlingsåbning med Albanien og Nordmakedonien modsatte Danmark og to andre medlemslande sig forhandlingsåbning med Albanien og (daværende) FYROM/Makedonien i juni 2018. Efter vanskelige forhandlinger lykkedes det at opnå et

kompromis, hvor Rådet (er) enigt om at reagere positivt på ovenstående fremskridt, som den tidligere jugoslaviske republik Makedonien/ Albanien har gjort, og udstikker vejen hen mod indledningen af tiltrædelsesforhandlinger i juni 2019". Samtidigt understregede konklusionerne behovet for, at begge lande leverer yderligere konkrete fremskridt på områder som retsstatsreformer og korrupsionsbekæmpelse. Konklusionerne skabte forventninger om, at Rådet vil beslutte at åbne optagelsesforhandlingerne i juni 2019.

Trods en positiv udvikling og visse reformfremskridt i Nordmakedonien og Albanien har positionerne i EU-kredsen ikke ændret sig grundlæggende gennem det forløbne år. Der er enighed om, at Prespa-aftalen mellem Nordmakedonien og Grækenland om navneændringen er et væsentligt gennembrud, og at navnespørgsmålet derfor ikke længere er en barriere for forhandlingsåbning. De to andre lande som modsatte sig forhandlingsåbning har hidtil fastholdt modstand mod forhandlingsåbning, mens de øvrige EU-lande stiller sig positivt med varierende styrke. Et medlemsland forudser dog et tidsmæssigt problem i forhold til parlamentarisk procedure. Der advokeres ikke generelt for formelt at adskille beslutningerne for hhv. Nordmakedonien og Albanien, da hvert land netop skal vurderes på egne meritter. Men netop Prespa-aftalen har visse steder skabt spekulationer om et scenarie med forhandlingsåbning med Nordmakedonien og ikke Albanien.

Det er forventningen, at konklusionsteksten om Tyrkiet vil være kritisk.

10. Regeringens generelle holdning

EU's udvidelse har gennem EU's tiltrækningskraft skabt betydelige politiske, sociale og økonomiske reformer i mange kandidatlande og følgelig været til gavn for freden, stabiliteten og velstanden på det europæiske kontinent. Det er derfor en politik, man fra dansk side traditionelt har støttet op om. Der lægges vægt på en stram, forsvarlig og meritbaseret forhandlingsproces, hvor reformer inden for de mest fundamentale områder (menneskerettigheder, retsstat m.fl.) er i centrum. Hastigheden i udvidelsesprocessen bør bestemmes ud fra det enkelte lands reformresultater, og alle kandidatlande bør vurderes ud fra samme kriterier. Kandidatlande skal ikke alene vedtage lovgivning, men også sikre implementering og håndhævelse. Samtidig lægges vægt på, at forhandlingernes resultat ikke er givet på forhånd. EU-samarbejdets interne sammenhængskraft og opbakning fra såvel medlemsstaternes regeringer som befolkninger har lidt et tilbageslag de seneste år, og der må fremadrettet derfor lægges større vægt på hensynet til EU's evne til at optage nye medlemmer (absorptionskapacitet). Derudover må EU-samarbejdet generelt forventes at være mere skrøbeligt pga. Brexit samt konsekvenserne af finans- og migrationskriserne.

I lyset af den aktuelle parlamentariske situation og indtil en ny regering er dannet, indtager man fra dansk side en tilbageholdende position. Regeringen kan dog overordnet byde Kommissionens udvidelsespakke velkommen baseret på de foreliggende mandater med opbakning fra Folketingets Europaudvalg.

Fsva. det centrale spørgsmål om forhandlingsåbning med Nordmakedonien og Albanien er regeringen tøvende men vil ikke modsætte sig en eventuel konsensus om forhandlingsåbning. En beslutning om at åbne udvidelsesforhandlinger er ikke på forhånd ensbetydende med et givet udfald. I praksis er åbning af meget langvarige optagelsesforhandlinger blot en start på en proces, som ikke i sig selv garanterer medlemskab.

Fsva. Tyrkiet har Danmark anlagt en kritisk linje, hvor optagelsesforhandlingerne anses som udsigtsløse i lyset og derfor bør stoppes. Det er samtidigt vigtigt at fastholde Tyrkiet som en strategisk partner, EU kan samarbejde med på områder med fælles interesser, herunder migration.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Europaudvalget tilsluttede sig den 30. november 2011 regeringens forhandlingsoplæg om forhandlingsåbning med Makedonien (FYROM). Regeringen orienterede Europaudvalget den 20. juni 2018 om Kommissionens udvidelsespakke 2018, hvor Europaudvalget samtidigt tilsluttede sig regeringens forhandlingsoplæg om forhandlingsåbning med Albanien

5. Synteserapport vedr. Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resume

Rådet (almindelige anliggender) ventes 18. juni 2019 at endossere en horisontal synteserapport vedr. Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019 og drøftelserne heraf i Rådet for beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik (EPSCO) og Rådet for økonomi og finans (ECOFIN) hhv. den 13 og 14. juni 2019. Synteserapporten ventes at føde ind i drøftelserne og konklusionerne på Det Europæiske Råd den 20.-21. juni 2019.

Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger ventes offentliggjort den 5. juni 2019. Kommissionens udkast til anbefalinger ventes at fokusere på de mest presserende økonomisk-politiske udfordringer i de enkelte EU-lande. EPSCO og ECOFIN ventes på møderne i juni alene at tage Kommissionens præsentation af de landespecifikke anbefalinger til efterretning, mens en rådsenighed herom først ventes i juli.

2. Baggrund

Den 5. juni 2019 ventes Kommissionen at offentliggøre en pakke under det europæiske semester, der bl.a. indeholder udkast til Rådets landespecifikke anbefalinger for 2019. Kommissionens udkast til anbefalinger er bl.a. baseret på EU-landenes nationale reformprogrammer og stabilitets- eller konvergensprogrammer (offentliggjort senest april 2019) samt Kommissionens landerapporter af 27. februar 2019.

På ECOFIN den 14. juni 2019 ventes en præsentation og indledende drøftelse af Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger. Anbefalinger vedr. arbejdsmarkeds- og socialpolitik ventes præsenteret og drøftet indledende på EPSCO den 13. juni 2019.

På baggrund af drøftelserne i EPSCO og ECOFIN forberedes en horisontal synteserapport der opsummerer anbefalingerne og drøftelserne. Synteserapporten planlægges endosseret på Rådet for almindelige anliggender den 18. juni 2019 og ventes at føde ind i drøftelserne og konklusionerne på Det Europæiske Råd den 20.-21. juni 2019. På EPSCO den 8. juli 2019 ventes Rådet at nå til enighed om anbefalingerne vedr. arbejdsmarkeds- og socialpolitik og på ECOFIN den 9. juli 2019 ventes Rådet at nå til enighed om den samlede pakke og vedtage anbefalingerne og rådsudtalelserne for 2019¹.

3. Formål og indhold

Rådet (almindelige anliggender) ventes den 18. juni 2019 at endossere en horisontal synteserapport vedr. de landespecifikke anbefalinger for 2019 og drøftelserne heraf på EPSCO og ECOFIN hhv. den 13. og 14. juni 2019.

Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger vil fokusere på EU-landenes mest presserende økonomisk-politiske udfordringer som identificeret i Kommissionens

¹ Kommissionen offentliggør normalt pakken med landespecifikke anbefalinger i maj hvert år. Kommissionen har dog meddelt, at offentliggørelsen af pakken med landespecifikke anbefalinger for 2019 udskydes til 5. juni. Det forhindrer i praksis den sædvanlige behandling og godkendelse på EPSCO og ECOFIN i juni, hvorfor godkendelsen af anbefalingerne i år er udskudt til EPSCO den 8. juli 2019 og ECOFIN hhv. 9. juli 2019.

landerapporter af 27. februar 2019². Landerapporterne viste, at der – på trods vækst og fremgang i beskæftigelsen i EU – fortsat er flere EU-lande der har udfordringer. Flere lande er fortsat udfordret af høj arbejdsløshed, lav produktivitetsvækst og svag konkurrenceevne. Høj offentlig og privat gæld udfordrer også flere lande, ligesom en række lande fortsat har udfordringer i den finansielle sektor, herunder i form af store beholdninger af misligholdte lån.

Rådet ventes at tage præsentationerne af Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger til efterretning på ECOFIN og EPSCO hhv. den 13. og 14. juni 2019. Det vides ikke, i hvor høj grad præsentationerne vil give anledning til indledende drøftelse af anbefalingerne. Anbefalingerne substansbehandles i de to rådsformationer hhv. den 8. og 9. juli 2019, hvor anbefalingerne også ventes endeligt vedtaget.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Endosseringen af den horisontale synteserapport vedr. de landespecifikke anbefalinger vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Det kan have positive samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser, i det omfang en konsistent implementering af landespecifikke anbefalinger bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landenes holdning til Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019 kendes endnu ikke.

10. Regeringens generelle holdning

Man ventes fra dansk side at kunne støtte den horisontale synteserapport, idet rapporten ventes at opsummere Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019 og drøftelserne heraf i ECOFIN og EPSCO.

Dansk holdning til de landespecifikke anbefalinger, herunder anbefalinger til Danmark, fastlægges efter Kommissionens udkast offentliggøres og frem mod vedtagelsen af de landespecifikke anbefalinger.

² Landerapporterne blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 12. marts 2019 og ved finansministerens fælles samråd med Folketingets Europaudvalg og Finansudvalg 11. marts 2019 som led i de to udvalgs nationale proces for det europæiske semester.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Den horisontale synteserapport vedr. de landespecifikke anbefalinger for 2019 og drøftelserne heraf i EPSCO og ECOFIN er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019 forelægges Folketingets Europaudvalg forud for EPSCO den 13. juni 2019 og ECOFIN den 14. juni 2019.