

# Udenrigsministeriet

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
http://www.um.dk



Bilag	Sag/ID Nr.	Enhed	Dato
-	2019-471	Fiskeriafdelingen	3. juni 2019

---

## SAMLENOTAT

### Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2019 (fiskeripunkter)

---

1. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet vedrørende status for Den Fælles Fiskeripolitik og høring om fiskerimulighederne for 2020
    - *Præsentation og udveksling af synspunkter*KOM-dokument foreligger ikke s. 2
  2. Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2019/124 for så vidt angår visse fiskerimuligheder
    - *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2019, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse*KOM (2019) 243 s. 7
  3. Henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på vegne af Den Europæiske Union at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Mauretaniaen
    - *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2019, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse*KOM-dokument foreligger ikke s. 13
-

---

## Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet vedrørende status for Den Fælles Fiskeripolitik og høring om fiskerimulighederne for 2020

KOM-dokument foreligger ikke

---

*Nyt notat.*

### 1. Resumé

*Kommissionen forventes at fremlægge sin meddelelse indeholdende en status for Den Fælles Fiskeripolitik og retningslinjer for fastsættelsen af fiskerimuligheder for 2020. Hensigten med meddelelsen er en tidlig drøftelse af principper forud for fremlæggelsen af forslag til de årlige forordninger om fiskerimuligheder. Af meddelelsen forventes blandt andet at fremgå en status for ressourcerne og en tidsplan for fremlæggelsen af forslagene om fiskerimuligheder for 2020.*

### 2. Baggrund

Kommissionen forventes at fremsende en meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet vedrørende status for Den Fælles Fiskeripolitik og høring om fiskerimuligheder for 2020.

Meddelelsen forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2019 med henblik på præsentation og udveksling af synspunkter.

### 3. Formål og indhold

Kommissionen forventes at fremlægge sin årlige meddelelse vedrørende status for Den Fælles Fiskeripolitik og de politiske retningslinjer for fastsættelse af fiskerimulighederne for 2020 (TAC<sup>1</sup>/kvoteforordninger). Kommissionen ønsker at høre medlemsstaternes, de rådgivende råds, interessenters og offentlighedens holdninger til den i meddelelsen beskrevne strategi.

I henhold til grundforordningen 1380/2013 er Kommissionen forpligtet til at rapportere årligt til Europa-Parlamentet og Rådet om fremskridt i forhold til at opnå maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY)<sup>2</sup> for bestandene og bestandssituationen i øvrigt. Disse elementer forventes inkluderet i denne meddelelse. Endvidere er Kommissionen forpligtet til årligt at afrapportere om implementering af landingsforpligtelsen. Dette element

---

<sup>1</sup> TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder

<sup>2</sup> MSY = Maximum Sustainable Yield = maksimalt bæredygtigt udbytte

forventes også inkluderet i meddelelsen. Endelig forventes meddelelsen at indeholde en kortfattet økonomisk analyse.

Fiskerimulighederne for 2020 forventes fastsat i henhold til målsætningerne i den fælles fiskeripolitik (CFP)<sup>3</sup>, særligt målsætningen om at nå et maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) af bestandene i 2015, hvor det er muligt, og på en progressiv gradvis måde senest i 2020. MSY skal således være implementeret fuldt ud i 2020.

#### *MSY og samspillet med flerårige planer*

Et vigtigt skridt i forhold til opnåelse af den fælles fiskeripolitik's målsætninger var vedtagelsen af den flerårige plan for Østersøen i 2016. Der er i 2018 blevet vedtaget en flerårig plan for demersale bestande i Nordsøen og i 2019 en flerårig plan for de demersale fiskerier i De Vestlige Farvande. Kommissionen forventes at foreslå fiskerimuligheder i overensstemmelse de flerårige planer. Til de flerårige planer har Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) udarbejdet et spænd af værdier for en række bestande, der vil tillade, at man kan nå målsætningen om MSY inden for dette spænd, i stedet for at MSY fastlægges som én enkelt værdi (punkt-værdi).

#### *Forslag om fiskerimuligheder for 2020*

Kommissionen forventes at foreslå fiskerimuligheder for 2020 på MSY-niveau for de bestande, hvor der foreligger fuld analytisk rådgivning med MSY-estimer.

Er der fastsat en flerårig forvaltningsplan for en bestand, forventes denne at blive fulgt i Kommissionens forslag til fiskerimuligheder, medmindre planen er blevet uanvendelig, f.eks. fordi dens mål ikke svarer til MSY. I sådanne tilfælde forventes Kommissionen at foreslå fiskerimuligheder med udgangspunkt i MSY.

Uanset at MSY-målsætningen implementeres fuldt ud for 2020 forudses det fortsat, at der er bestande, hvor der ikke foreligger en fuld rådgivning om MSY. Eksempelvis på grund af manglende viden om bestandene.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, forventes fiskerimuligheder at blive foreslået på basis af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at gå på kompromis med bevaringsbehovet for bestandene.

---

<sup>3</sup> CFP = Common Fisheries Policy = Den Fælles Fiskeripolitik.

Hvor der slet ikke foreligger videnskabelig rådgivning, forventes Kommissionen at anvende forsigtighedsprincippet. Kommissionen arbejder tæt sammen med Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) om at udvikle redskaber til at udfylde huller i rådgivningen, så Kommissionen kan fremlægge forslag på en systematisk, foruddefineret og gennemsigtig måde.

Med reformen af den fælles fiskeripolitik er landingsforpligtelsen gradvist blevet indført i 2015-2019. Man har på regionalt niveau arbejdet med den gradvise implementering af landingsforpligtelsen gennem udarbejdelse af discardplaner i de forskellige forvaltningsområder.

Med indførelse af landingsforpligtelsen fastsættes fiskerimulighederne under hensyntagen til, at TAC skal afspejle fangsterne. Der er indført fleksibilitetsmekanismer, som kan indgå i forvaltningen af bestande landingsforpligtelsen. Det omfatter år-til-år-fleksibilitet, arts-fleksibilitet, de minimis-undtagelser og undtagelser baseret på høj overlevelse.

#### *MSY og bestandenes tilstand*

Meddelelsen forventes på grundlag af afrapporteringsforpligtelsen at indeholde oplysninger om bestandssituationen i de forskellige havområder og fremskridt i forhold til MSY. Det forventes ligeledes at fremgå, at bestandsanalyserne løbende bliver gennemgået videnskabeligt. Der kan derfor være situationer, hvor man konkluderer, at der ikke er tilstrækkelige videnskabelige oplysninger til at foretage fuldstændige analyser af en bestand, der tidligere har været omfattet af en analytisk rådgivning. På den anden side kan der ligeledes være nye bestande, hvor der kan gives en analytisk rådgivning.

#### *Implementeringen af landingsforpligtelsen*

Meddelelsen forventes at indeholde oplysninger om status for implementeringen af landingsforpligtelsen på baggrund af oplysninger fra medlemsstaterne, de rådgivende råd og Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA). Det forventes, at det vil blive nævnt, at der er behov for en yderligere indsats fra både erhverv og medlemsstater for at forbedre data og vurdere virkningerne af landingsforpligtelsen såvel som at iværksætte de nødvendige kontrol- og håndhævelsesredskaber. I den forbindelse forventes det også, at Kommissionen vil fremhæve mulighederne for i højere grad at anvende elektronisk monitoringsudstyr, herunder sensorer og kameraer.

### *Økonomisk analyse og MSY*

Kommissionens meddelelse forventes at anføre, at den økonomiske præstation af EU's fiskeflåde er forbedret i de senere år. Kommissionen forventes endvidere at anføre, at fiskeri på MSY-niveau skaber udsigt til, at bestande kan levere højt udbytte.

### *Tidsplan for forslag til fiskerimuligheder 2020*

Forslaget om fiskerimuligheder for Østersøen i 2020 forventes fremlagt i august/september 2019 med henblik på vedtagelse på rådsmødet i oktober 2019. Forslag om fiskerimuligheder for Nordsøen, Skagerrak og Kattegat samt for Sortehavet forventes fremlagt i november 2019 med henblik på vedtagelse i december 2020.

## **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

## **5. Nærhedsprincippet**

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, idet der alene er tale om en meddelelse fra Kommissionen.

## **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Meddelelsen har endvidere ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser, men anvendelse af retningslinjerne i sammenhæng med den videnskabelige rådgivning vil have betydning for fastsættelsen af de årlige fiskerimuligheder. Uden kendskab til den samlede videnskabelige rådgivning er det ikke muligt at vurdere konsekvenserne heraf.

Fastsættelse af fiskerimuligheder på baggrund af den biologiske rådgivning har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. Der forventes både at være stigende og faldende TAC'er af relevans for dansk fiskeri i de kommende forslag om forordninger om fiskerimuligheder for 2020. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil imidlertid blandt andet afhænge af den samtidige udvikling i afsætningspriserne samt omkostninger, herunder brændstof, og af fiskerimønstre. Fiskerimulighedernes størrelse har selvsagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien.

## 8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) hilste Kommissionens meddelelse om principper for fastlæggelse af fiskerimuligheder for 2020 velkommen.

DFPO støttede grundlæggende, at fiskerimuligheder fastsættes efter FMSY – dvs. en fiskeridødelighed og en forvaltning, som sikrer et maksimalt bæredygtigt udbytte for de kommercielt vigtige bestande.

DFPO anførte, at det er et spørgsmål, om FMSY giver mening og kan defineres for alle kvoterede arter, og om man arbejder med den rette forståelse af FMSY, f.eks. i forhold til et blandet, demersalt fiskeri eller i forhold til industrifiskeriet. DFPO anførte, at der er behov for en bedre forståelse for, hvordan man kan operationalisere FMSY-begrebet, når det skal være et centralt element i den fælles fiskeripolitik.

DFPO bemærkede også, at en stabilitetsmekanisme med hensyn til udsving i kvoterne bør gælde for alle arter – uanset om arten er omfattet af en eller anden form for forvaltningsplan eller ej. DFPO anførte, at det er et helt centralt element, som er blevet ”glemt” i de forskellige forvaltningsplaner, som EU har vedtaget inden for de senere år. DFPO anførte videre, at kvotefastsættelse efter FMSY inden for de senere år har givet kolossale udsving i kvoterne, og at denne politik med ”yo-yo” kvoter hverken er i fiskernes eller fiskebestandenes interesse.

Generelt anbefalede DFPO, at TAC'er ikke skal ændres igen og igen fra år til år, så længe fiskeridødeligheden ligger i den centrale del af intervallet (og rådgivningen kun anbefaler små og ubetydelige ændringer) – medmindre helt særlige forhold taler herfor. DFPO anførte, at alene den usikkerhed, som der er forbundet med bestandsvurderingen gør, at det ikke giver mening år efter år at foretage små og ubetydelige justeringer i TAC'er.

Foreningen forholdt sig kritisk til den biologiske rådgivning i forhold til flere konkrete bestande – ikke mindst i forhold til de antagelser og principper, der ligger til grund for rådgivningen. DFPO anførte, at det eksempelvis er et generelt problem, at ICES for de såkaldte databegrænsede bestande rådgiver i forhold til ICES' egne principper uden for eksempel en dialog med fiskerisektoren.

Endelig anførte DFPO, at man beklager, at de konklusioner, der drages om fiskeriets økonomiske situation sker på baggrund af ældre data og ikke data for fiskeriet i 2018.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) anførte, at man støtter den overordnede målsætning om at fastsætte TAC'er i overensstemmelse med MSY.

DPPO anførte endvidere, at en forvaltning med udgangspunkt i MSY forudsætter et solidt og troværdigt videnskabeligt grundlag samt en dynamisk tilgang fra det videnskabelige system. DPPO mente ikke, at dette grundlag er til stede i 2019, og at det heller ikke vil foreligge for 2020.

DPPO tilkendegav, at EU Kommissionen, medlemslande og andre klienter i ICES har svigtet opprioritering af ressourcer til videnskabelig rådgivning, der matcher de politiske målsætninger. Man mente, at alt for meget MSY rådgivning er præget af voldsom usikkerhed, store udsving, fejl, jongleren med principper og referenceperioder og introduktionen af arbitrære TAC-lofter som bl.a. Fcap.

Endelig anførte DPPO, at indtil forudsætningerne for troværdig videnskabelig MSY-rådgivning er på plads, er det politisk uansvarligt at lægge sig fast på så usikkert et mål som MSY og på den måde fraskrive sig det politiske ansvar for at fastsætte TAC'er og for at balancere svag biologi med reelle samfundshensyn.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at medlemsstaterne generelt vil støtte fastlæggelsen af generelle principper for fastsættelse af fiskerimuligheder. Det forventes ligeledes, at medlemsstaterne generelt vil støtte målet om MSY, som fastlagt i forordning 1380/2013.

Endvidere forudses medlemsstaterne at fremhæve behovet for en konkret vurdering for bestande uden absolut bestandsvurdering i den videnskabelige rådgivning.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er positiv over for fastlæggelsen af generelle principper for vedtagelsen af fiskerimuligheder, og støtter det overordnede mål om at nå MSY for bestandene i overensstemmelse med målsætningerne i reformen af den fælles fiskeripolitik.

Regeringen understreger vigtigheden af, at TAC'er fastsættes, så de afspejler, at fangsterne nu skal landes.

Regeringen understreger i øvrigt nødvendigheden af, at der findes praktisk anvendelige løsninger på udfordringer i forbindelse med implementeringen af landingsforpligtelsen, og at der arbejdes på hensigtsmæssige løsninger i forhold til overvågning og kontrol.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



---

## Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2019/124 for så vidt angår visse fiskerimuligheder

KOM(2019) 43

---

*Nyt notat.*

### 1. Resumé

*Kommissionen har fremlagt forslag om ændring af Rådets forordning (EU) 2019/124 blandt andet for så vidt angår visse fiskerimuligheder for brisling, rejer og mørksej. Forslaget indeholder derudover visse andre elementer.*

### 2. Baggrund

Kommissionen har den 24. maj 2019 fremlagt forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2019/124 for så vidt angår visse fiskerimuligheder. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 24. maj 2019.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2019, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse.

### 3. Formål og indhold

Rådet (landbrug og fiskeri) opnåede i december 2018 politisk enighed om Rådets forordning 2019/124 om fastsættelse af fiskerimuligheder for 2019 i EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande og for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande.

Kommissionens forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2019/124 indeholder ændring af visse fiskerimuligheder for brisling i Nordsøen, rejer i Skagerrak, mørksej i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat samt torsk i Nordsøen og hvilling i Nordsøen. Derudover indeholder forslaget visse andre ændringer af fiskerimuligheder for 2019.

#### *Brisling i Nordsøen*

ICES fremlagde sin rådgivning den 12. april 2019. Rådgivningen dækker som noget nyt både Skagerrak/Kattegat og Nordsøen. Hvor der tidligere kun foreslå en MSY-rådgivning for Nordsøen, giver ICES nu MSY-rådgivning for hele området. ICES rådgiver om en samlet TAC for brisling

i Skagerrak/Kattegat og Nordsøen for perioden 1. juli 2019 til 30. juni 2020 på 138.726 tons.

Kommissionen har for Nordsøen foreslået en EU-TAC på 101.102 tons. Kommissionen kommer frem til dette tal ved at fratække den TAC, der er fastsat i Skagerrak/Kattegat for kalenderåret 2019 på 26.624 t efter bilaterale konsultationer med Norge i efteråret 2018. Derudover er der fratrukket de aftalte overførsler af 10.000 tons til Norge og 1.000 tons til Færøerne. Den danske andel af kvoten er 91.347 tons.

#### *Rejer i Skagerrak og Norske Rende*

ICES fremlagde den 28. marts 2019 en ny rådgivning for rejer i Skagerrak og norske rende i Nordsøen for kalenderåret 2019, samt en foreløbig rådgivning for de to første kvartaler i 2020. For 2019 anbefaler ICES nu en TAC i 2019 på 6.163 tons, mens den foreløbige rådgivning for de første to kvartaler af 2020 er på 6.329 t. Den nye rådgivning gives på baggrund af den fælles EU/Norge forvaltningsstrategi for bestanden. Den nye rådgivning er en opdatering af den tidligere ICES rådgivning fra 22. november 2018, der anbefalede en TAC for de første to kvartaler af 2019 på 4.608 tons.

På et møde i London den 10.-11. april 2019 aftalte EU og Norge på den baggrund at sætte den endelige TAC for rejer for 2019 i Skagerrak og norsk del i Nordsøen til 6.163 tons, heraf 4.314 tons til Skagerrak. Det indebærer, at EU-TAC'en for Skagerrak og Kattegat revideres fra 1.723 tons til 2.304 tons, hvilket indebærer en tilsvarende forøgelse af den danske kvote for Skagerrak og Kattegat fra 1.120 tons til 1.497 tons.

#### *Mørksej i Skagerrak/Kattegat og Nordsøen*

ICES fremlagde den 22. februar 2019 en revideret rådgivning for mørksej i Skagerrak/Kattegat, Nordsøen og Nordvestlige farvande. Revisionen betyder en reduktion af de anbefalede fiskerimuligheder for 2019 fra 135.035 tons til 103.327 tons.

På et møde i London den 10.-11. april 2019 aftalte EU og Norge på den baggrund at reducere fiskerimulighederne for mørksej i 2019 på linje med rådgivningen. Det indebærer, at EU-TAC'en for Skagerrak/Kattegat og Nordsøen revideres fra 58.524 tons til 44.735 tons, hvilket indebærer en tilsvarende reduktion af den danske kvote fra 5.056 tons til 3.865 tons. Derudover skal fiskerimulighederne for Nordvestlige farvande reduceres fra 11.753 tons til 9.713 tons.

### *Torsk og hvilling i Nordsøen*

Forslaget indeholder justeringer af fiskerimuligheder for henholdsvis torsk og hvilling i Nordsøen som følge af ændringer til de minimis undtagelser<sup>4</sup> i discardplanen for Nordsøen, som blev aftalt i forbindelse med rådsmødet i december 2018 og efterfølgende er formaliseret gennem en revision af discardplanen. Ændringerne indebærer, at den danske initialkvote for 2019 for torsk i Nordsøen forhøjes fra 4.758 tons til 4.998 tons og for hvilling i Nordsøen fra 977 tons til 1.385 tons.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. De foreslåede ændringer af TAC og kvoter har visse erhvervsøkonomiske konsekvenser for danske fiskere, særligt for så vidt angår brisling i Nordsøen, hvor Kommissionens forslag betyder en reduktion af de danske fiskerimuligheder på ca. 60.000 tons sammenlignet med fiskeriåret 2018/2019, hvilket repræsenterer en førstehåndsværdi omkring 100 millioner kr. Reduktionen af fiskerimuligheder for mørksej forventes isoleret set at få negative økonomiske konsekvenser, men det vil helt eller delvis blive opvejet af de forøgede fiskerimuligheder for torsk, hvilling og rejer. Fiskerimulighedernes størrelse har selvsagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien.

#### **8. Høring**

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) bemærkede, at man sammen med Danmarks Pelagiske PO og Marine Ingredients Denmark siden offentliggørelsen af ICES' rådgivning har anbefalet, at der bliver set med kritiske øjne på den biologiske rådgivning for brisling. Det

---

<sup>4</sup> De minimis" er en begrænset undtagelsesbestemmelse, som indebærer, at visse fangster inden for en nærmere fastsat grænse ikke skal fratrækkes en kvote, ligesom der ikke er krav om, at sådanne fangster skal bringes i land, men de skal dog registreres fuldt ud. Den overordnede bestemmelse fremgår af grundforordningen 1380/2013, mens de nærmere betingelser fastlægges i discardplanerne.

bemærkedes, at ICES' rådgivning for at fiske brisling på MSY ikke blot følger principperne for en MSY-rådgivning, men også indeholder anbefaling om et loft for fiskeriindsatsen ( $F_{cap}$  - sikkerhedsmekanisme). Niveauet for dette loft er efter DFPO's opfattelse fastsat mere eller mindre arbitrært af ICES, men det har negative konsekvenser for kvotefastsættelsen. DFPO påpegede, at loftet for fiskeriindsats som anvendt af ICES medfører, at TAC'en i henhold til ICES bør reduceres i forhold til 2018/2019. Dette til trods for, at ICES vurderer, at bestanden generelt har det godt. Der henvises bl.a. til, at gydebiomassen i 2019 er vurderet til at være 248.824 tons. Rekrutteringen i 2018 vurderes også til at være 25% højere end gennemsnittet for perioden 2008-2017. At man på den baggrund kan foreslå en reduktion på 25%, virker ifølge DFPO derfor i strid med al sund fornuft, når man tager vigtigheden af fiskeriet i betragtning. DFPO anførte, at hvis rådgivningen ikke havde indeholdt  $F_{cap}$  sikkerhedsmekanismen, men alene havde været en MSY-rådgivning, ville rådgivningen have ført til en TAC på 417.874 tons. DFPO nævnte, at kortlivede arter hurtigt opnår den gydedygtige alder og er kendetegnet ved store udsving i gydebiomassen samt ikke mindst en høj naturlig dødelighed. Mængder, som ikke indgår i fiskeriet, vil derfor hurtigt forsvinde og resultere i en u hensigtsmæssig underudnyttelse af bestanden. DFPO anbefalede på den baggrund en bedre balance mellem sikkerhedsmekanismen i rådgivningen og de faktiske fiskerimuligheder ved at anvende et højere loft for fiskeriindsatsen end anbefalet af ICES. Det ville ifølge DFPO resultere i en TAC på 182.792 tons. Samtidig ville bestanden stadig være inden for sikre biologiske rammer, og man ville efter DFPO's opfattelse ikke gå på kompromis med kravet om at TAC/kvoter skal fastsættes på MSY. DFPO påpegede, at den danske fiskeindustri gennem de seneste fem år årligt har mistet, hvad der svarer til godt 200 mio. kr. i fiskerimuligheder, som følge af denne underudnyttelse af bestanden. Det fremhævedes, at brisling er en af de vigtigste arter i det danske industrifiskeri og en helt central grundpille i produktionen af fiskemel og -olie i Hanstholm, Thyborøn og Skagen. I 2018 var flere end 60 fartøjer involveret i fiskeriet efter brisling, og værdien af fangsterne er et vigtigt bidrag til de lokale økonomier. DFPO opfordrede derfor til, at man forsøger at overbevise EU-Kommissionen om, at socioøkonomiske forhold også bør tages med i den samlede vurdering, når TAC/kvoter skal fastsættes.

I forhold til rejer tog DFPO den endelige kvotefastsættelse til efterretning. Med hensyn til mørksej kritiserede DFPO fremgangsmåden for reduktionen, idet man er midt i 2019, og reduktionen har stor betydning for mange fiskere, som har disponeret ud fra det oprindelige kvotegrundlag og lagt en fiskeplan for året. Det understregedes, at sej

optræder i det blandede fiskeri, ofte i store mængder, og at Danmarks kvote i forvejen ikke svarer til de faktiske fangster. Kvotereduktionen gør det ifølge DFPO sværere at bytte sig til sej fra andre EU-lande, som også er berørt af reduktionen, og dansk fiskeri kan komme i klemme pga. landingspligt, hvor sej kan optræde som ”choke species”. Efter DFPO’s opfattelse havde det været mere hensigtsmæssigt, hvis man havde taget tilpasningen af TAC/kvoten over et par perioder. Med hensyn til torsk og hvilling tog man de foreslåede ændringer til efterretning, idet DFPO dog fandt det skuffende, at det i EU-systemet tager så lang tid, at få sådanne justeringer gennemført.

Marine Ingredients Denmark (MID) var generelt enig i DFPO’s synspunkter. MID anførte supplerende, at ICES tager udgangspunkt i en model, som lægger et loft for fiskeridødeligheden, og derved indregner usikkerheden i den videnskabelige rådgivning på en måde, hvor fiskeriet går glip af mere end 280.000 tons i potentielle fiskerimuligheder i forhold til rådgivning baseret på forsigtighedsprincippet og den MSY-regel, som er fastsat i EU's Fælles Fiskeripolitik. Det blev understreget, at dansk fiskeri og forarbejdning betaler en uforholdsmæssigt høj pris for den videnskabelige usikkerhed, der er indregnet i ICES-rådgivningen. Hertil kommer, at Kommissionen i sit forslag har trukket kvoten for 2019 i Skagerrak og Kattegat fra, uden at præcisere om denne kvote fra 1. juli kan fiskes i Nordsøen, som jo netop var formålet med sammenlægningen.

MID bemærkede, at brisling er den vigtigste art i det danske industrifiskeri og en grundpille i produktionen af fiskemel- og fiskeolie i Hanstholm, Thyborøn og Skagen, samt at brisling næsten udelukkende findes i dansk, tysk og nederlandsk farvand og derfor en af de få betydelige arter, som ikke er udfordret af Brexit. MID nævnte, at de danske fiskemelsproducenter er uforstående over rådgivningen, da bestanden befinder sig langt over de kritiske referencepunkter og der er umiddelbart ingen sammenhæng mellem den positive bestandsudvikling som ICES konstaterer, og de fiskerimuligheder Kommissionen lægger op til. MID mente også, at TAC’en skulle sættes til 182.792 tons beregnet på samme måde som DFPO. Brisling er ifølge MID et ulykkeligt eksempel på, at en urimeligt stor regning – i form af manglende fiskerimuligheder - sendes videre til fiskeriet, forarbejdningsindustrien og fiskerihavnene, som følge af usikre beregninger. Afslutningsvis pointerede MID, at brislingbestanden er sund og i de senere år har vist en positiv udvikling; deri er fiskeriet og det Internationale Havforskningsråd (ICES) enige. Hvor uenigheden opstår, er ifølge MID, hvilken pris som skal betales for at leve op til forsigtighedsprincippet. En pris som, MID mener, er så urimelig stor, at det kræver en politisk stillingtagen til, om der er balance i forholdene.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) fremførte generelt tilsvarende synspunkter som DFPO og MID. DPPO tilføjede derudover, at for 2019/2020 rådgiver ICES om én bestand af brisling i både Nordsøen og i Skagerrak. For Skagerrak er der allerede fastsat en kvote for 2019. Det er i den forbindelse DPPOs anbefaling, at TAC fastsættes for Nordsøen alene for perioden frem til 31. december 2019.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger endnu ikke informationer om andre landes holdninger.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen lægger generelt vægt på, at fiskeriet sker på baggrund af den bedste videnskabelige rådgivning, herunder at fiskeriet sker i overensstemmelse med princippet om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY).

Den videnskabelige rådgivning for brisling i Nordsøen er ændret på en måde, der påvirker fastsættelsen af fiskerimulighederne. Kommissionens metode for fastlæggelsen af TAC i Nordsøen som følge heraf anses for uhensigtsmæssig i lyset af det faktiske fiskeri i henholdsvis Nordsøen og Skagerrak/Kattegat. Regeringen lægger på den baggrund vægt på, at der findes en passende fleksibel overgangsordning for brisling i Nordsøen, der tillader en balanceret fordeling af fiskerimulighederne mellem Nordsøen og Skagerrak. En sådan overgangsordning bør fortsat være på linje med princippet om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY).

Regeringen arbejder derudover for, at forslaget vedtages hurtigst muligt, så sagen er på plads i forhold til brisling fra den 1. juli 2019.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

---

## **Henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på vegne af Den Europæiske Union at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Mauretanien**

KOM-dokument foreligger ikke

---

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Den eksisterende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Mauretanien udløber den 15. november 2019. Fiskeriprotokollen indeholder fastsættelse af fiskerimulighederne og EU's finansielle modydelse. Den eksisterende protokol omfatter adgang for EU-fiskere til fiskeri i mauretansk farvand af rejer, demersale arter, tun og små pelagiske fisk på i alt 281.500 tons pr. år. Den eksisterende protokols samlede finansielle modydelse fra EU er fastsat til i alt 236,5 mio. € (ca. 1,76 mia. kr.) for hele perioden på fire år. Hertil kommer redernes betaling på op til 31,7 mio. € (ca. 236,4 mio. kr.) årligt. Kommissionen har fået udarbejdet en evalueringsrapport om protokollen, der viser, at den er moderat effektiv. Kommissionen forventes at fremlægge en henstilling til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Mauretanien.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen forventes at fremsende forslag om henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på vegne af Den Europæiske Union at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Mauretanien.

På baggrund af Kommissionens henstilling udarbejdes der et forslag til Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandling på Den Europæiske Unions vegne om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen. Forslaget fremsættes med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, i sammenhæng med artikel 218, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal uden inddragelse af Europa-Parlamentet.

Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2019, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse.

### **3. Formål og indhold**

Ifølge Kommissionens forslag til henstilling forventes det, at Rådet vil:

- bemyndige Kommissionen til at indlede og føre forhandlinger om fornyelse af den pågældende protokol,
- udpege Kommissionen til at føre forhandlingerne herom og
- godkende forhandlingsdirektiverne i bilaget til henstillingen.

Forhandlingerne vil skulle gennemføres i samråd med Rådets arbejdsgruppe vedrørende den eksterne fiskeripolitik.

Kommissionen forventes i udkastet til forhandlingsdirektiver at anføre, at formålet med forhandlingerne er at få vedtaget en ny protokol som led i fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Mauretanien i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om Kommissionens meddelelse af 13. juli 2011 om den eksterne dimension af den fælles fiskeripolitik og forordningen om den fælles fiskeripolitik (grundforordningen).

Med henblik på at sikre, at den nye protokol fremmer et bæredygtigt og ansvarligt fiskeri, forventes Kommissionen at basere forhandlingerne på følgende mål:

- der tages behørigt hensyn til de bedste videnskabelige udtalelser, der foreligger, og til de relevante regionale forvaltningsplaner for at sikre og fremme et miljømæssigt bæredygtigt fiskeri, der udelukkende vil være rettet mod de ressourcer, der er til rådighed, under hensyntagen til fiskerikapaciteten hos den lokale flåde,
- det sikres, at adgangen til fiskeressourcerne fastsættes ud fra de kriterier, der gælder for den nuværende protokol, idet der tages hensyn til den udvikling, der er observeret i de seneste år og til de seneste videnskabelige vurderinger,
- dialogen videreføres for at styrke sektorpolitikken for at fremme gennemførelsen af en ansvarlig fiskeripolitik i tråd med Mauretaniens udviklingsmål, idet der tages hensyn til de lokale fiskersamfunds udkomme og interesser,
- der bør indføres en klausul om konsekvenserne i tilfælde af en tilsidesættelse af menneskerettigheder og demokratiske principper, og
- der bør indføres en klausul om forrang til EU-fartøjer frem for andre tredjelands fartøjer.

Aftalen med Mauretanien er den største af EU's fiskeripartnerskabsaftaler. Den eksisterende protokol løber fra 16. november 2016 til 15. november 2019 og omfatter adgang for EU-fiskere til fiskeri i mauretansk farvand af rejer, demersale arter, tun og små pelagiske fisk.



Fiskerimulighederne er fastsat i protokollen og fiskes primært af fartøjer fra Spanien og Frankrig, men også Italien, Portugal, Tyskland, Storbritannien, Letland, Litauen og Polen har fiskerimuligheder i området.

Den eksisterende protokols samlede finansielle modydelse er fastsat til i alt 236,5 mio. € (ca. 1,76 mia. kr.) for hele perioden på fire år og bygger på:

- et årligt finansielt bidrag for adgang for fartøjer fra EU på 55 mio. € (ca. 410 mio. kr.), og
- en yderligere bevilling, som EU betaler til støtte til implementering af Mauretaniens nationale fiskeri- og havpolitik, svarende til 4,125 mio. € (ca. 31 mio. kr.) om året.

Hertil kommer redernes bidrag, der ved fuld udnyttelse af fiskerimulighederne skal betale 31,7 mio. € (ca. 236,4 mio. kr.).

Den økonomiske støtte til gennemførelse af den mauretanske fiskeripolitik bidrager generelt til at udvikle og gennemføre den nationale strategi for bæredygtig udvikling af fiskerierhvervet i Mauretanien med henblik på at skabe et bæredygtigt og ansvarligt fiskeri i Mauretaniens farvande i harmoni med de strategiske mål, der går ud på at bevare fiskeressourcerne og få fiskeriet bedre integreret i den nationale økonomi. For at sikre en bæredygtig og ansvarlig forvaltning af ressourcerne og fremme fiskerierhvervets udvikling er indsatsområder valgt for fiskeriforvaltningen, fiskeriets økonomiske og samfundsmæssige afkast, samt beskyttelse af havmiljøet.

Både EU og Mauretanien er kontraherende parter i ICCAT (Den Internationale Konvention for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet). For de bestande, som er reguleret i ICCAT gennem kvoter, som EU har andel i, fisker EU på egne ICCAT-kvoter i mauretanske farvande.

Fiskerimulighederne forventes efter aftale at kunne udvides, hvis udvidelsen er i overensstemmelse med konklusionerne fra Den Fælles Videnskabelige Komite og ikke er til skade for en bæredygtig udnyttelse af de mauretanske fiskeressourcer.

#### *Vurdering af fiskeriprotokollen med Mauretanien*

Der er på Kommissionens foranledning blevet udarbejdet en ex-post og ex-ante evaluering af den eksisterende protokol mellem EU og Mauretanien, der er modtaget i 12. april 2019. For så vidt angår fiskeriet

henviser evalueringen til, at data fra den regionale fiskeriinstans, Komiteen for det Østlige centrale Atlantiske Fiskeri (CECAF), viser, at visse små pelagiske bestande (f.eks. sardiner, hestemakrel og ansjos varierer i udnyttelse fra underudnyttet til overudnyttet. Det bemærkes dog, at EU-fartøjer kun har udnyttet ca. halvdelen af deres fiskerimuligheder for disse bestande, mens der har været moderat udnyttelse for øvrige fiskerimuligheder. Bestandsmæssigt viser evalueringsrapporten desuden, at senegalesisk kulmule er fuldt udnyttet og anbefales reduceret, at rejebestandene, der fiskes af EU-fartøjer, ligeledes er fuldt udnyttet og at blækspruttebestanden udnyttes fuld ud af mauretanske fiskere, og der derfor ikke er et overskud heraf til andre nationers fiskere. Endelig har ICCAT konkluderet, at der er en mindre overudnyttelse (men ikke overfiskeri) af gulfinnet tun, mens der er fuld udnyttelse og overfiskeri af storøjet tun, som følgelig er underlagt forvaltning- og bevarelsesforanstaltninger på regionalt niveau.

For så vidt angår værdien af protokollen vurderes det, at protokollen genererer 1,45 € (ca. 10,8 kr.) for hver anvendt 1 € (ca. 7,45 kr.) samt direkte beskæftigelse for ca. 342 personer og næsten 900 personer i indirekte beskæftigelse.

Generelt vurderes protokollen at være moderat effektiv, blandt andet i forhold til bidrag til opnåelse af bæredygtig forvaltning i mauretansk farvand og at være god i forhold til støtte til udvikling af den mauretanske fiskerisektor.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslag til henstillinger om at indlede forhandlinger. Forslag til endelig indgåelse af nye protokoller kan først vedtages af Rådet efter Europa-Parlamentets godkendelse.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Forslaget om indledning af forhandling om en ny protokol har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser, men en eventuel indgåelse af en ny protokol vil kunne have en indvirkning på EU-budgettet.

Den samlede finansielle modydelse i den eksisterende protokol er fastsat til en samlet udgift på EU's budget på 236,5 mio. € (ca. 1,76 mia. kr.) for hele perioden på fire år. Den finansielle modydelse kan op- eller nedjusteres som følge af ændringer i fiskerimulighederne inden for aftalens ramme. Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved aftalen på 1,18 mio. € (ca. 8,8 mio. kr.) pr. år ved en årlig budgetudgift for EU på 59 mio. € (ca. 441 mio. kr.).

## **8. Høring**

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) bemærkede, at foreningen var positivt stemt over for, at fiskeriaftalen blev forlænget for en ny periode. Det bemærkedes endvidere, at fiskeriaftalen med Mauretanien er til gavn for EU's fiskeri, og der er god udnyttelse af fiskerimulighederne i aftalen. DFPO beklagede, at Danmark historisk ikke har haft adgang til fiskerimulighederne i aftalen med Mauretanien, Med udsigt til Brexit og den usikkerhed, det måtte medføre for det fremtidige fiskeri, er det foreningens opfattelse, at dansk fiskeri også har interesse i at få adgang til fiskeriet under aftalen med Mauretanien. DFPO anbefalede derfor, at man fra dansk side under de kommende forhandlinger arbejder for, at dansk fiskeri får adgang til fiskerimulighederne i en kommende aftale.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) støttede forlængelsen af fiskeriaftalen mellem EU og Mauretanien, idet det blev fremhævet, at fiskeriaftaler med tredjelande inkl. Grønland er et bærende element i EU's fiskeripolitik og skaber værdi for EU's flåde og udvikling i partnerskabslandene. DPPO anførte, at fiskeressourcerne ud for Mauretanien er betydelige og der er et stort potentiale for at udvikle det bæredygtige fiskeri efter små pelagiske arter. Danmark har historisk ikke haft adgang til fiskerimulighederne i aftalen med Mauretanien, men med Brexit og den usikkerhed, det måtte medføre for det fremtidige fiskeri, ville det ifølge DPPO være i dansk fiskeris interesse også at få adgang til fiskeriet under aftalen med Mauretanien. DPPO støttede derfor DFPO's anbefaling.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger endnu ikke informationer om andre landes holdninger.

## 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter særligt, at følgende principper indgår i den nye fiskeriprotokol med Mauretanien:

- At der alene må fiskes på et overskud,
- Forbedrede videnskabelige bestandsvurderinger,
- At parterne for vandrende og stærkt vandrende arter skal følge den regionale videnskabelige rådgivning og forvaltningstiltag vedtaget i de regionale fiskeriforvaltningsorganisationer,
- Styrket kontrol, herunder fremme af regionalt samarbejde,
- Krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokratisk udvikling, herunder fremme af opbygning af høringsprocesser,
- Størst mulig sikkerhed for, at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne, og
- Størst mulig åbenhed i forbindelse med aftalens indgåelse og evaluering.

Regeringen finder endvidere, at EU-fartøjers eksterne fiskeriaktiviteter bør forvaltes og kontrolleres efter samme standard som inden for EU-farvande, herunder at EU's fiskeriaftaler påviseligt skal understøtte en social og miljømæssigt bæredygtig udvikling.

Det er vigtigt, at den nye fiskeriprotokol opfylder de generelle principper om fiskeripartnerskabsaftaler, der fremgår af Rådets konklusioner om fiskeripolitikens eksterne dimension af 19. marts 2012 og er i overensstemmelse med de generelle principper om bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler i forordningen om den fælles fiskeripolitik (grundforordningen).

Midlerne fra fiskeripartnerskabsaftalerne bør i den sammenhæng komme lokalbefolkningen til gode. Desuden er det vigtigt, at der fastsættes en eksklusivitetsklausul, som sikrer, at EU-fartøjer, når der foreligger en fiskeripartnerskabsaftale med et tredjeland, alene kan fiske i det pågældende land inden for rammerne af aftalen og ikke indgå private aftaler om fiskerimuligheder uden for aftalens rammer.

Ligeledes er regeringen opmærksom på de socio-økonomiske hensyn, herunder beskyttelse af det mauretanske kystnære fiskeri, samt at tunfiskeri i området er omfattet af forvaltningsforanstaltninger, som vedtages inden for rammerne af ICCAT.

Regeringen vil under forhandlingerne afsøge mulighederne for at fremme danske fiskeriinteresser under protokollen.

Regeringen lægger vægt på, at forslaget ikke foregriber forhandlingerne om den kommende flerårige finansielle ramme.

**11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.