



**Miljø- og
Fødevarerministeriet**
Departementet

Den 20. juni 2019
MFVM 842

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til ændring af indberetningskrav og formater under Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 166/2006 om oprettelse af et europæisk register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (E-PRTR) (komitesag)

KOM-dokument foreligger

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om fremskyndelse af indrapporteringsdato og nyt format for indberetning af data under forordning (EF) nr. 166/2006 om oprettelse af et europæisk register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (E-PRTR) (komitesag). Formålet med PRTR registerne er, at skal give offentligheden bedre adgang til miljøoplysninger ved at oprette sammenhængende, integrerede, landsdækkende registre over udledning og overførsel af forureningsstoffer (PRTR-registre) for at gøre det lettere for offentligheden af deltage i beslutningsprocesser på miljøområdet og bidrage til forebyggelse og mindskelse af miljøforurening. Det nye format for indberetning af data omfatter nye/ændrede data i forhold til virksomhedens driftsstatus, produktionsvolumen, driftstimer og antal ansatte, samt link til miljørapport eller redegørelse under EU's miljøledelsesordning (EMAS). Forslaget vil medføre øgede administrative og økonomiske byrder for virksomheder og myndigheder, hvilket dog ikke er kvantificeret. Kommissionens forslag har blandt andet til formål at skabe sammenhæng til Kommissionens gennemførelsesafgørelse nr. 2018/1135 om rapportering under direktivet for industrielle emissioner og forslaget medfører således, at alle virksomheder under IE direktivet vil blive omfattet. Antallet af virksomheder, der er omfattet vil blive udvidet fra ca. 200 til ca. 2.000 virksomheder. Forslaget vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet. Forslaget forventes sat til afstemning i Artikel 19 komitéen den 21. juni 2019. Fra dansk side agter man på den baggrund at støtte forslaget, idet man lægger afgørende vægt på, at forslaget ændres, således at det ikke strider imod forordningens bilag III, som fastslår at indberetning af produktionsvolumen, antal driftstimer og antal ansatte, samt om web-adresse er frivillige oplysninger.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til ændring af indberetningskrav og formater under Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 166/2006 om oprettelse af et europæisk register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (E-PRTR).

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 7 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 166/2006.

Forslaget behandles i en forskriftsprocedure med kontrol i Artikel 19 komitéen. Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på legalitetskontrol, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 4 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning i Artikel 19 komitéen den 21. juni 2019.

Formål og indhold

Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EF) nr. 166/2006 om oprettelse af et europæisk register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (E-PRTR) har til formål at indsamle og offentliggøre data om udledninger fra de største virksomheder i Europa, således at offentligheden kan blive mere inddraget i beslutninger om miljøforhold. E-PRTR forordningen implementerer Kiev protokollen under Århus konventionen (UNECE).

Kommissionens forslag til ændringer følger op på Kommissionens overordnede mål om dataregistres opfyldelse af INSPIRE direktivet, hvorved data skal være unikke og stedbestede. Det foreslås samtidigt at ændre medlemsstaternes rapporteringsfrist for data, således at dette sker med en noget kortere frist end tidligere. Herudover skal der fremover rapporteres flere stamdata og administrative data end tidligere. Kommissionens forslag har blandt andet til formål at skabe sammenhæng til Kommissionens gennemførelsesafgørelse nr. 2018/1135 om rapportering under direktivet for industrielle emissioner.

Nuværende frist for indberetning af data til Kommissionen er 15 måneder efter et kalenderår. Fremover er fristen 9 måneder efter et kalenderår for emissionsdata og 10 måneder for administrative data.

Virksomhedens driftsstatus

Kommissionen foreslår at gøre indberetning af "Virksomhedens driftsstatus" obligatorisk. "Virksomhedens driftsstatus" er et nyt felt, og det har ikke været omfattet af tidligere E-PRTR krav. Viden om virksomhedens driftsstatus kan have sin berettigelse, især i de tilfælde, hvor en virksomhed ikke har indberettet i flere år, og det derfor er uvist, om der er emissioner, der er lavere end tærsklerne, eller om virksomhedens produktion er ophørt. Kommissionen ønsker denne viden for bedre at kunne fortolke E-PRTR data.

Virksomhedens produktionsvolumen, driftstimer og antal ansatte

Kommissionen foreslår at gøre indberetning af produktionsvolumen, antal driftstimer og antal ansatte obligatorisk senest fra 2020. Disse data har tidligere været valgfrie at indberette, og disse indberetningsfelter har ikke været anvendt i Danmark. Kommissionen ønsker at medtage disse data og begrundes bl.a. dette med, at alene oplysninger om udledte mængder af forurenende stoffer ikke giver mulighed for at vurdere virksomhedens miljøpræstation og sammenligne med andre virksomheder, når virksomhedens størrelse ikke kendes.

En virksomheds tilladte produktionsvolumen vil typisk fremgå af miljøgodkendelsen, som er offentlig tilgængelig, men det aktuelle produktionsvolumen i løbet af et rapporteringsår er ikke offentligt tilgængeligt og vurderes at være omfattet af fortrolighed som udgangspunkt. Antal driftstimer vil i en række tilfælde fremgå af miljøgodkendelsen eller ansøgningen om miljøgodkendelse, som er offentlig tilgængelig, men det aktuelle antal driftstimer i løbet af et rapporteringsår er ikke offentligt tilgænge-

ligt og vurderes at være omfattet af fortrolighed som udgangspunkt. Oplysninger om realiserede produktionsvolumener og driftstimer vil nogle virksomheder sandsynligvis anse for følsomme eller fortrolige, da disse data eventuelt kan blive anvendt af konkurrerende virksomheder til at udregne økonomiske nøgledata. Miljøstyrelsen forudser derfor anmodninger fra virksomheder om at fortroligholde aktuel produktionsvolumen, driftstimer og også antal ansatte, hvis forslaget vedtages i den nuværende form.

Både produktionsvolumen og driftstimer vil være afhængig af de konkrete produkter og kan ikke generaliseres meningsfuldt med den foreslåede tilgang. Kommissionens forslag bør derfor revideres således at det fastholdes af alle de ovennævnte administrative data er frivillige at indberette. Alternativt bør forslaget revideres således at der gives mulighed for at indberette i foruddefinerede intervaller.

Udvidelse af indberetningskrav

De eksisterende indberetningskrav omfatter en valgfri mulighed for at videregive webadresse på virksomheden. Kommissionen foreslår i stedet, at der skal rapporteres link til miljørapport eller EMAS redegørelse. Dette vil være en markant udvidelse af indberetningskravene. Herudover er det ikke alle virksomheder, der i dag er omfattet af krav, hverken fra EU regulering eller national regulering, til at udarbejde en miljørapport. EMAS en europæisk miljøledelsescertificering, der er frivillig. Der er kun få danske produktionsvirksomheder, der benytter EMAS.

Det vurderes, at det er kommissionens hensigt, at foreslåede administrative data hvert år skal rapporteres for alle virksomheder omfattet af bilag 1 til E-PRTR-forordningen. Hvis det er Kommissionens hensigt at opnå en årlig ajourføring, vil dette kræve indberetning fra langt flere virksomheder, end det indtil nu har været tilfældet, og med dertil hørende sagsbehandling og kvalitetssikring hos tilsynsmyndighederne, hvilket primært er kommunerne.

Hidtil har indrapportering af data fra en virksomhed kun været påkrævet, såfremt virksomheden i det forgangne kalenderår har haft udledninger af enkeltstoffer større end de tærskler, der er nævnt i bilag 2 til E-PRTR-forordningen, eller overført mere end 2 ton/år farligt affald eller mere end 2.000 tons ikke-farligt affald per år.

En række større virksomheder indrapporterer typisk hvert år, men der er også mange virksomheder, som ikke indrapporterer data hvert år, men hvor indrapportering er mere sporadisk alt efter om de i et kalenderår har haft emissioner større end nævnt i bilag 2 til forordningen eller indrapporteringspligtige affaldsmængder.

Størstedelen af virksomhederne omfattet af E-PRTR har aldrig indrapporteret E-PRTR data, da virksomhederne aldrig har overskredet tærsklerne for indberetning af data. E-PRTR omfatter også brancher, som i Danmark udgøres af mindre og mellestore virksomheder. Der er ca. 200 virksomheder, der indberetter årligt, mens i alt 2.000 virksomheder er omfattet af Forordningen.

Tabel 1: Kommissionens forslag til rapportering af nye eller ændrede administrative data:

Felt nr.	Feltbeskrivelse i forslag	Tidsfrist	Eksisterende krav
2.11 NYT	Virksomhedens driftsstatus	Obligatorisk	Intet – kravet er nyt
2.12	Produktionsvolumen	Valgfrit for 2019 data, derefter obligatorisk	Indtil nu valgfrit. Danmark har ikke tidligere rapporteret dette.
2.13	Antal driftstimer	Valgfrit for 2019 data, derefter obligatorisk	Indtil nu valgfrit. Danmark har ikke tidligere rapporteret dette.

Felt nr.	Feltbeskrivelse i forslag	Tidsfrist	Eksisterende krav
2.14	Antal ansatte	Valgfrit for 2019 data, derefter obligatorisk	Indtil nu valgfrit. Danmark har ikke tidligere rapporteret dette.
2.15 NYT	Web adresse med link til miljø-rapport eller EMAS redegørelse	Obligatorisk	Intet – kravet er nyt.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Bekendtgørelse nr. 1172 af 13/10/2015 om et register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (PRTR) gennemfører E-PRTR forordningen i dansk ret.

Konsekvenser

Kommissionens forslag om flere indberetningsfelter vil føre til øgede administrative og økonomiske byrder for såvel virksomheder som myndigheder.

En vedtagelse af forslaget kan medføre behov for tilpasning af dansk lovgivning, herunder en konsekvensændring i PRTR-bekendtgørelsen, der gennemfører administrative bestemmelser i E-PRTR forordningen.

Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at give et økonomisk overslag over øgede udgifter for virksomheder og myndigheder.

Der er ca. 2.000 virksomheder, herunder virksomheder og husdyrbrug omfattet af IED, der er omfattet af E-PRTR, mens der dog kun er ca. 200 virksomheder, der i dag overskrider forordningens grænser for rapportering og hvor Danmark hermed er forpligtiget til at indberette disse emissioner til E-PRTR registret. Miljøstyrelsen er i færd med at etablere et nyt fælles LCP/PRTR indberetningssystem til afløsning for det gamle indberetningssystem for PRTR/Grønne regnskaber.

Der forventes at være minimale udgifter for virksomhederne, for så vidt angår hovedparten af de forslåede stamdata der i dag indberettes. Stamdata for alle ca. 2.000 omfattede virksomheder forventes i overvejende grad allerede at være til stede i blandt andet Miljøstyrelsens portal over virksomheder (Digital Miljøadministration), der samler indberettede oplysninger fra miljømyndighederne. Stamdata forventes derfor ikke at blive en årlig oplysning, der skal afgives af virksomhederne.

For alle ca. 2.000 virksomheder inklusiv IED/E-PRTR husdyrbrug, foreslår kommissionen at det gøres obligatorisk fremover årligt at indberette særlige oplysninger om produktionsvolumen, driftstimer og antal ansatte, uanset om virksomheden har/ikke har udledte emissioner og affaldsmængder over tærskelværdier. Dette forventes at medføre administrative og økonomiske byrder for såvel erhvervet som myndigheder, der på nuværende tidspunkt ikke er muligt at anslå for hverken erhvervet, tilsynsmyndighederne eller staten.

Miljøstyrelsen forventer samtidigt, at der i modsætning til tidligere vil komme en større mængde af anmodninger om fortrolighed, som medfører ekstra tidsforbrug hos både virksomheder, tilsynsmyndigheder og for Miljøstyrelsen, når data skal behandles og rapporteres.

Forslaget vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

Dansk Industri påpeger, at den nationale myndigheds kapacitet til at kvalitetssikre oplysninger fra virksomheder bør tilpasses, så fristerne kan overholdes. Dansk Industri finder desuden ændringen fra frivillig til obligatorisk for en række parametre kritisk. Dansk Industri vurderer, at forslaget om at gøre oplysningen om en virksomheds driftsstatus obligatorisk, vil tidoble antallet af indberetningsberørte virksomheder eller anlæg. Dansk Industri betragter dette, som en meget væsentlig stigning i administrative byrder. Dansk Industri finder ikke rapportering om produktionsvolumen væsentlig, og mener, at antallet af driftstimer er virksomhedskritisk information, der ikke bør offentliggøres. Dansk Industri finder også, at antal ansatte ikke har noget med en virksomheds miljøperformance at gøre, og at skulle indberette en miljørapport eller EMAS-redegørelse samtidigt med overskridelser af tærskelværdier som dobbeltkonfekt. Dansk Industri vurderer overordnet set, at der ikke er hjemmel i PRTR-forordningens til at indhente den ønskede data, blot fordi Kommissionen ønsker at bruge det til analyser. Dansk Industri er derfor imod forslaget.

Landbrug & Fødevarer mener, at kravene er helt ude af proportioner med de økonomiske og administrative byrder. Landbrug & Fødevarer mener, at argumenterne for at bede om yderligere data er meget svage, og at den kan indhentes på langt mindre indgribende vis, og Landbrug & Fødevarer vurderer, at det ikke bidrager med større åbenhed eller miljøgevinster. Det må forventes, at en række husdyrbrug vil have udgifter til brug af deres lokale landbrugskonsulent. Inddragelsen af yderligere 1.800 virksomheder er ifølge Landbrug & Fødevarer ude af proportioner med de økonomiske og administrative byrder, og vil medføre betydelige ”irritationsbyrder”. Landbrug & Fødevarer kritiserer, at indberetningspligten ændres fra proportionalitet, hvor kun relevante forurenende virksomheder er omfattet, til at gælde alle. Landbrug & Fødevarer opfordrer derfor til, at Danmark skal arbejde for, at indberetning bliver valgfri eller at alternativt, at forpligtigelsen for indberetningen ligger hos medlemsstaten og ikke virksomhederne. Hvis dette ikke er muligt, anbefaler Landbrug & Fødevarer, at Danmark stemmer imod forslaget.

Bryggeriforeningen mener, at det bør drøftes, om et centralt PRTR-register opfylder et reelt behov eller blot er et ønske fra Kommissionen, der ikke er strengt nødvendigt. I forhold til de specifikke parametre, mener Bryggeriforeningen, at indberetningen af virksomhedens driftsstatus, driftsvolumen og driftstimer bør være frivillige. Bryggeriforeningen finder ikke antal ansatte eller indberetningen af miljørapport eller EMAS-redegørelse for relevant, og mener derfor disse parametre bør slettes. Bryggeriforeningen er derfor imod forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række medlemsstater (Frankrig, Sverige, Tyskland m.fl.) forventes at stille sig skeptiske over for Kommissionens forslag med mindre, der foretages nogle justeringer af forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man det overordnede formål om at forbedre reglerne om PRTR, med det formål at give offentligheden bedre adgang til miljøoplysninger ved at oprette sammenhængende, integrerede, landsdækkende registre over udledning og overførsel af forureningsstoffer (PRTR-registre) og finder offentlighedens indsigt i de mest forurenende virksomheder vigtig. Dog indeholder forslaget oplysningskrav, som ikke vurderes at bidrage væsentligt til formålet.

Fra dansk side finder man derfor, at Kommissionens forslag bør ændres, således at det ikke strider imod forordningens bilag III, som fastslår at indberetning af produktionsvolumen, antal driftstimer og antal ansatte, samt om web-adresse er frivillige oplysninger. Muligheder for fortrolighedsbeholdelse af oplysninger bør desuden yderligere afklares.

Fra dansk side vil man i den danske gennemførelse af indberetningskravene i videst muligt omfang genbruge administrative oplysninger, der allerede er tilgængelige for myndighederne, således at virksomhedernes indberetning bliver så enkel så mulig.

Fra dansk side agter man på den baggrund at støtte forslaget, idet man lægger afgørende vægt på, at forslaget ændres, således at det ikke strider imod forordningens bilag III, som fastslår at indberetning af produktionsvolumen, antal driftstimer og antal ansatte, samt om web-adresse er frivillige oplysninger.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.