



Klima-, Energi- og  
Forsyningsministeriet

## Notat om regeringens hørings svar til Europa-Kommissionens høring om regler for justering af årlig gratistildeling i kvotehandels systemet (EU ETS)

Dato  
8. juli 2019

### Baggrund

Kommissionen er på baggrund af det reviderede kvotehandelsdirektiv for 2018 i gang med at forny hovedparten af de tilhørende gennemførelsesretsakter og vejledninger. I den forbindelse har Kommissionen igangsat en offentlig høring om et udkast til gennemførelsesforordning om justering af tildeling af gratis kvoter som følge af aktivitetsniveauændringer.

Forslaget fastsætter uddybende regler for den årlige justering af tildeling af gratis kvoter til virksomheder under 4. kvotehandelsperiode (den næste kvotehandelsperiode, som løber fra 2021-2030). Formålet med gennemførelsesretsakten er at gøre tildelingen af gratis kvoter mere dynamisk sammenlignet med metoden for tildeling af gratis kvoter i indeværende periode (2013-2020), således at gratistildelingen i højere grad afspejler virksomhedernes faktiske produktion.

Reglerne for indeværende periode medfører, at virksomhederne som udgangspunkt skal reducere produktionen med mindst 50 pct., førend der sker en reduktion i kvotetildelingen. En udvidelse af kvotetildelingen kræver derimod en dokumenteret kapacitetsændring på mindst 10 pct. som følge af en fysisk ændring af produktionen. Med forslaget fra Kommissionen lægges der fremover op til, at der indføres 5 pct.-intervaller for justeringerne. På den måde vil gratistildelingen i højere grad tilpasses virksomhedernes faktiske produktion. Kommissionens forslag gør det således både lettere at tildele virksomhederne yderligere kvoter ved udvidelser og at fratage dem kvoter ved indskrænkninger af produktionen.

### Regeringens hørings svar

Regeringen arbejder overordnet for at fastholde og forbedre kvotehandelssystemet som det centrale instrument til at drive en markedsbaseret, omkostningseffektiv og teknologineutral drivhusgasreduktion i EU. Efter revisionen af kvotehandelsdirektivet er CO<sub>2</sub>-kvoteprisen steget betydeligt, hvilket gør det dyrere at bruge forurenende energikilder som kul og gør vedvarende energi mere konkurrencedygtigt.

Regeringen støtter, at der lægges op til en trinvis justering af kvotetildelingen på baggrund af ændringer i virksomhedernes produktionsniveau, så der sikres overensstemmelse mellem produktionsniveau og kvotetildeling. Af hørings svaret fremgår det, at Danmark finder, at det vil være hensigtsmæssigt at anvende et mindre minimumstrin for justeringen end de 5 pct., som Kommission lægger op til, således at tildelingen af gratis kvoter i endnu højere grad afspejler virksomhedernes faktiske produktion. Det vurderes ikke at have negative konsekvenser for klimaet med en endnu mere retvisende kvotetildeling, da det et mindre justeringstrin vil gøre det

Energi-, Forsynings- og  
Klimaministeriet

Holmens Kanal 20  
1060 København K

T: +45 3392 2800  
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk



lettere både at tildele og fratage virksomhederne kvoter. Løsningen foretrækkes også af erhvervet. Energistyrelsen vurderer, at forøgelsen af de administrative byrder herved vil være begrænsede, da man arbejder på en automatisering af justeringerne.

Ydermere er det positivt, at op- og nedjustering i gratistildeling skal foregå efter samme procedure modsat tredje kvotehandelsperiode, hvor en mertildeling i forhold til den historiske produktion alene kan finde sted i form af kapacitetsændringer, som medfører en tung administrativ proces både for virksomhederne, den kompetente myndighed og Europa-Kommissionen.

Regeringen er positivt stemt over for, at første justering af gratistildelingen sker i år 2021 på baggrund af produktionsniveauer i 2019 og 2020. På den måde sikres det, at der bliver taget højde for eventuelle ændringer i produktionen efter baselineperioden i 2018.

Regeringen finder det vigtigt, at reglerne for justering af gratistildeling skaber incitamenter til reduktion af drivhusgasudledninger og energieffektiviserende tiltag og støtter bestemmelserne vedrørende afvigelse af justering i gratistildeling mod påvisning af energieffektivisering.

Kvotehandelsdirektivet pålægger de kompetente myndigheder at tildele gratiskvoter senest d. 28. februar hvert år. Forslaget til forordning fastlægger, at virksomhederne skal indsende en aktivitetsniveaurapport senest d. 31. marts hvert år, og at der ikke må foretages tildeling, før en aktivitetsniveaurapport er modtaget. Regeringen konstaterer, at dette er i uoverensstemmelse med direktivet, da fristen for tildeling er tidligere end fristen for rapportering. Regeringen finder det problematisk, at forslaget ikke gør det muligt at overholde både direktivet og forordningen og opfordrer Kommissionen til at finde en løsning på dette forhold.