



## UDENRIGSMINISTERIET

### NOTAT

## Redegørelse for budgetkategori 6 i EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027, herunder forklaring af fleksibilitet og mål i NDICI

Dato:

22.09.2019

Sagsnummer:

2019 - 35248

### Formål

Folketingets Europaudvalg har udbedt sig et notat om budgetkategori 6 i forhandlingerne om EU's næste flerårige finansielle ramme for 2021-2027.

Spørgsmålet lyder:

”Ministeren bedes i et notat redegøre for forslaget til den flerårige finansielle rammes budgetkategori 6 (MFF 2021-27) og herunder især forklare, hvordan EU's målsætning om at nedbringe og på sigt udrydde fattigdommen (jf. art. 208 TEUF) kan varetages fremadrettet, når MFF-forslaget lægger op til at slå en række instrumenter sammen – herunder Den Europæiske Udviklingsfond (EDF) – for at opnå tilstrækkelig budgetmæssig fleksibilitet til at kanalisere flere midler over til bl.a. migrationsområdet?” (*Fremhævning tilføjet*)

### Budgetkategori 6 om Naboområder og Verden

Budgetkategori 6 i Kommissionens MFF-forslag for 2021-2027, *Naboområder og Verden*, rummer støtte til EU's naboområder og udviklingslande, bl.a. midler til EU's udviklingssamarbejde, EU's humanitære bistand og førtiltrædelsesbistand til de lande, der forbereder sig på at tiltræde EU.

Kommissionen har i sit forslag lagt op til et samlet udgiftsniveau for budgetkategori 6 på 109 mia. euro, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Udgiftsniveauer for budgetkategori 6 i Kommissionens forslag

Mio. euro, 2018-priser	2021-2027
<b>Naboområder og Verden</b>	<b>108.929</b>
Foranstaltninger udadtil	93.150
- Instrument for naboskab, udvikling og internationalt samarbejde (NDICI)	79.216
- Humanitær bistand	9.760
- Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik	2.649
- Oversøiske lande og territorier (herunder Grønland)	444
- Andet <sup>1</sup>	949
- Decentrale agenturer	132
Førtiltrædelsesbistand	12.865
Margen	2.913

Anm.: Forpligtelsesbevillinger. 1) Budgetlinjen omfatter den makrofinansielle assistance.  
Kilde: Kommissionens Fiche 1 REV 1.

## **Fleksibilitet, fattigdomsbekæmpelse og migration i NDICI**

Kommissionen har i sit oplæg foreslået at sammenlægge en række eksisterende instrumenter under *Instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI)*. Man foreslår, at NDICI skal bestå af det, der i indeværende MFF-periode udgør Udviklingsinstrumentet (DCI), Naboskabsinstrumentet (ENI), Instrumentet for stabilitet og fred (IcSP), Instrumentet for demokrati og menneskerettigheder (EIDHR), Partnerskabsinstrumentet (PI), Garantifonden samt Den europæiske udviklingsfond (EUF), hvoraf sidstnævnte er placeret uden for budgettet i den indeværende MFF-periode.

Sammenlægning af flere instrumenter til ét samlet, enkelt og fleksibelt instrument, vurderes fra dansk side at være positivt. Sammenlægningen har til formål at skabe et mere enkelt og sammenhængende grundlag for udviklingssamarbejdet samt øge fleksibiliteten til hurtigt at kunne kanalisere midler hen, hvor de fremtidige behov er størst, og bedre kunne leve op til forpligtelserne i verdensmålene. Der sker løbende store ændringer i partnerlandene for udviklingssamarbejdet, hvorfor fleksibilitet er en fordel i udviklingsfaglig henseende, også i forhold til målet om fattigdomsbekæmpelse. Det samlede instrumentet forventes at være mere fleksibelt, men det bemærkes, at anvendelsen af midlerne fortsat skal ligge inden for forordningens mål – herunder at mindst 92 pct. af midlerne skal opfylde kriteriet for at være officiel udviklingsbistand som fastsat af OECD DAC.

Mere præcist fremgår det i forslaget om NDICI af præamblen, at ”Det primære mål med Unionens politik for udviklingssamarbejde er at mindske og på lang sigt udrydde fattigdom, jf. artikel 208 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.” Desuden henviser forslaget til TEU artikel 3(5), 8 og 21, som bl.a. behandler Unionens mål om at bidrage til udryddelse af fattigdom og beskyttelse af menneskerettighederne. Endelig henvises der til den nye europæiske konsensus for udvikling, og at det heri fremgår, at udryddelse af fattigdom, bekæmpelse af forskelsbehandling og ulighed, sikring af, at ingen lades i stikken, og øget modstandskraft er kernen i politikken for udviklingssamarbejdet.

Angående migration har Kommissionen foreslået, at der i præamblen indskrives, at 10 pct. af de samlede midler under NDICI-instrumentet anvendes til håndtering af irregulær migration og øvrige migrationsrelaterede indsatser. Deraf følger det, såfremt forslaget vedtages, at nogle af de midler, som er placeret under de foreslåede vinduer i NDICI, bør anvendes til migrationsområdet. På samme måde foreslår Kommissionen i præamblen, at 25 pct. af midlerne i NDICI bør anvendes til at opfylde klimamål. I løbet af forordningens gennemførelsesperiode vil der blive fastlagt relevante foranstaltninger for såvel migrations- som klimaindsatsen i den eller de forvaltningskomitéer, som forventes nedsat ifm. NDICI.

Udenrigsministeriet