



26. august 2019

Samlenotat vedr. EU's budget for 2020 og revision af OLAF-forordningen

- 1) Samlenotat vedr. EU's budget for 2020
KOM (2019) 600
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 2) Samlenotat vedr. forslag om revision af forordning om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF)
KOM (2018) 338
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 1: Samlenotat vedr. EU's budget for 2020

Kommissionens forslag til EU's budget for 2020, KOM (2019) 600.

1. Resume

Kommissionen har fremlagt forslag til EU's budget for 2020.

Kommissionens forslag til EU's 2020-budget indebærer et niveau for forpligtelsesbevillinger (forpligtelser) på 168,3 mia. euro. I forhold til 2019-budgettet er der tale om en stigning på 1,3 pct. svarende til 2,1 mia. euro.

Betalingsbevillingerne (betalinger) er i Kommissionens forslag fastsat til 153,6 mia. euro. Betalingsniveauet ligger 18,8 mia. euro under betalingsloftet for 2020, heraf kan 15,5 mia. euro henføres til den globale betalingsmargen. I forhold til budgettet for 2019 er der tale om en stigning i betalingsbevillingerne på 3,5 pct., svarende til 5,1 mia. euro.

Det er lagt til grund, at det danske EU-bidrag i 2020 vil blive ca. 22,6 mia. kr. Der vil kunne komme ændringer til estimatet, når der er mere sikker viden om det endelige EU-budget for 2020.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde den 5. juni 2019 sit forslag til EU's budget for 2020, der skal behandles i henhold til budgetproceduren vedtaget med Lissabon-traktaten. Hjemmelsgrundlaget er traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

Den 10. juli blev der opnået enighed om Rådets holdning til EU's 2020-budget på embedsmandsniveau i COREPER. Rådets holdning indebærer en reduktion i Kommissions forslag til forpligtelsesbevillingerne på 1.507,8 mio. euro og en reduktion i betalingsbevillingerne på 508,8 mio. euro, *jf. afsnit 9*.

Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget i efteråret 2019. Hvis der er uoverensstemmelse mellem Rådet og Europa-Parlamentet, indledes herefter en 21 dage lang forligsprocedure med Kommissionen i rollen som mægler. Der stiles mod en aftale om det endelige budget på ECOFIN-budget i november 2019.

Kommissionens forslag til EU's budget for 2020 er fastlagt inden for rammerne af forordningen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 (MFF).

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til EU's 2020-budget er opsummeret i tabel 1.

Tabel 1
Kommissionens forslag til 2020-budgettet

Mia. euro, løbende priser	2019-budget ¹⁾		2020 budgetforslag		Forskel i mia. euro		Forskel i pct.	
	Forpligtel- ser	Betalinger	Forpligtel- ser	Betalinger	Forpligtel- ser	Betalinger	Forpligtel- ser	Betalinger
1a. Vækstpolitikker	23,34	20,52	24,72	22,11	1,38	1,59	5,9%	7,7%
1b. Samhørighed	57,19	47,04	58,61	50,04	1,42	3,01	2,5%	6,4%
2. Landbrug	59,64	57,40	59,99	58,01	0,35	0,61	0,6%	1,1%
3. Sikkerhed & Borger	3,79	3,53	3,73	3,72	-0,06	0,20	-1,5%	5,6%
4. Globale Europa	11,32	9,36	10,31	8,99	-1,01	-0,37	-8,9%	-4,0%
5. Administration	9,94	9,94	10,32	10,33	0,38	0,38	3,8%	3,8%
I alt budgetkategori 1-5	165,22	147,79	167,68	153,20	2,37	5,41	1,5%	3,7%
<i>Heraf fleksibilitetsinstru- mentet</i>	<i>1,2</i>	<i>1,0</i>	<i>0,8</i>	<i>0,8</i>				
<i>Heraf globale forpligtelses- margen</i>	<i>1,6</i>	<i>0</i>	<i>0,1</i>	<i>0</i>				
Andre særlige fleksibili- tetsinstrumenter	0,9	0,7	0,6	0,4	-283	-286,6	-32,5%	-40,6%
I alt	166,2	148,5	168,3	153,6	2,1	5,1	1,3%	3,5%
I alt som pct. af BNI	1,01 %	0,90 %	0,99 %	0,90 %				
Udgiftsloft	164,1	166,7	168,8	172,4				
<i>Margen ²⁾</i>	<i>1,3</i>	<i>19,9</i>	<i>1,8</i>	<i>20,1</i>				

Anm.: 1) 2019-budget inkl. forslag om ændringsbudget 1-3.

2) Ifølge Kommissionens fortolkning af MFF-forordningen finansieres betalingerne til de særlige fleksibilitetsinstrumenter udover betalingsloftet. Gruppen af Danmarks ligesindede lande finder, at alle betalinger skal finansieres inden for betalingsloftet. Lægges gruppen af Danmarks ligesindede landes fortolkning af MFF-forordning til grund for beregning af margin til betalingsloftet, udgør denne 18,8 mia. euro i 2020. Ifølge Kommissionen udregnes margin på baggrund af totalen for budgetkategori 1-5 eksklusiv de særlige fleksibilitetsinstrumenter, der ligger ud over loftet.

3) De globale marginer for betalinger viderefører de ubrugte marginer fra tidligere år, og muliggør en forøgelse af lofterne. Af de 20,1 mia. euro i betalingsmargen, kan 15,5 mia. euro henføres til den globale betalingsmargen.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2020.

Udgiftslofterne, som er fastsat i MFF-forordningen for 2014-2020, udgør i 2020 168,8 mia. euro i forpligtigelser og 172,4 mia. euro i betalinger. Det bemærkes, at loftet for betalinger i 2020 er opjusteret med 15,5 mia. euro som følge af den globale margin for betalinger. Opjusteringen pba. af den globale margin for betalinger følger af MFF-forordningen, som muliggør en videreførelse af de ubrugte marginer fra tidligere år, og som herved forøger lofterne ud i tid. Herudover er der en række særlige fleksibilitetsinstrumenter¹, som ifølge Kommissionen kan aktiveres udover både forpligtelses- og betalingslofterne. En gruppe medlemslande, herunder Danmark, mener imidlertid, at de særlige fleksibilitetsinstrumenter kun

¹ Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden og Fleksibilitetsinstrumentet.

kan aktiveres udover forpligtelsesloftet, men skal afholdes inden for det aftalte betalingsloft.

I sit budgetforslag for 2020 har Kommissionen foreslået, at Fleksibilitetsinstrumentet aktiveres for samlet set 0,8 mia. euro i forpligtelser og 0,8 mia. euro i betalinger, som primært skal finansiere migrations- og sikkerhedsrelaterede udgifter under budgetkategori 3, *Sikkerhed og borgerskab*.

Kommissionen foreslår desuden at anvende 141,9 mio. euro fra den globale margen for forpligtelser³ til finansiering af Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet placeret under budgetkategorien for samhørighed. Det bemærkes, at merbevillingen til Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet følger af aftalen om midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme (MFF).

3.1 Uddybning af de enkelte budgetkategorier

3.1.1 Budgetkategori 1a – Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

Kategori 1a omfatter en række nøglepolitikområder i Europa 2020-strategien, herunder bl.a. forskning, uddannelse og infrastrukturinvesteringer. Over halvdelen af udgifterne under kategori 1a går til forskningsprogrammet Horizon 2020.

Kommissionens budgetforslag for kategori 1a indebærer samlede forpligtelser for 24.716 mio. euro svarende til en stigning på 1.281 mio. euro eller 5,9 pct. ift. 2019-budgettet. Det efterlader en margen op til forpligtelsesloftet for kategori 1a på 332,7 mio. euro.

Forslaget indeholder betalinger for 22.109 mio. euro svarende til en stigning på 1.587 mio. euro eller 7,7 pct. ift. 2019, *jf. tabel 2*.

Tabel 2 Kommissionens forslag til 2020-budgettet for kategori 1a – Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse								
Mio. euro, løbende priser	2019-budget ¹⁾		2020 budgetforslag		Forskel i mio. euro		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Store Infrastrukturprojekter	1.959	2.142	2.219	2.144	259	2	13,2%	0,1%
Nuklear sikkerhed	144	158	147	171	3	13	2,0%	8,4%
EFSI	187	1.022	173	1.105	-14	83	-7,5%	8,2%
Horizon 2020	12.312	10.972	13.184	11.709	872	737	7,1%	6,7%
Euroatom	373	370	400	418	27	48	7,0%	12,9%
COSME	367	252	413	381	46	129	12,5%	51,2%
Erasmus+	2.766	2.563	2.835	2.689	69	126	2,5%	4,9%
Beskæftigelse og social innovation	136	118	119	107	-17	-12	-12,5%	-9,7%
Told, Fiscalis etc.	135	134	133	124	-2	-10	-1,4%	-7,7%
CEF	3.764	1.701	3.938	2.064	174	363	4,6%	21,3%
Genopretningspakken	p.m.	61	p.m.	60		-1	0%	1,6%

Europæisk solidaritetskorp	143	120	166	154	23	34	15,9%	28,7%
Forsvarsindustrielle udviklingsprogram	245	147	255	201	10	54	4,1%	36,4%
Andet	194	165	197	185	2	20	1,1%	12,3%
Særlige KOM projekter	128	115	137	123	9	8	6,8%	6,8%
Pilotprojekter	97	100	p.m.	72	-97	-28	-100%	-27,6%
Agenturer	383	382	401	402	18	21	4,7%	5,4%
I alt	23.335	20.522	24.716	22.109	1.381	1.587	5,9%	7,7%

Anm.: 1) 2019-budget inkl. forslag om ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til 2020-budgettet.

Over halvdelen af bevillingerne under kategori 1a er afsat til forskningsprogrammet Horizon 2020, hvilket afspejler prioriteringen af forskning, teknologisk udvikling og innovation som drivkraft til at skabe vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne. Danmark har traditionelt betragtet Horizon2020 som et af de EU-programmer, der er forbundet med størst EU-merværdi, idet forskningsmidler samles på EU-niveau, hvor de konkurrenceudsættes og fordeles til de bedste europæiske projekter (excellenceprincippet). Programmet står i Kommissionens forslag til en stigning på henholdsvis 872 og 737 mio. euro i forpligtelser og betalinger ift. 2019.

Kommissionens forslag til budgettet for 2020 har på forpligtelsessiden udover Horizon2020 særligt opprioriteret store infrastrukturprojekter samt infrastrukturfaciliteten (CEF). CEF'en skal understøtte implementeringen af infrastrukturprojekter inden for transport, energi og telekommunikation. Kommission foreslår et budget til CEF'en på 3.938 mio. euro i forpligtelser og 2.064 mio. euro i betalinger, svarende til stigninger på hhv. 4,6 og 21,3 pct. i forhold til 2019-budgettet.

Endelig kan stigningen i betalinger også henføres til Erasmus+ og COSME. COSME har til formål at understøtte EU's små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Kommission foreslår et budget til COSME på 413 mio. euro i forpligtelser og 381 mio. euro i betalinger, svarende til stigninger på hhv. 12,3 og 51,2 pct. i forhold til 2019-budgettet.

3.1.2 Budgetkategori 1b – Økonomisk, social og territorial samhørighed

Kategori 1b indeholder særligt udgifter til Den Europæiske Regionale Udviklingsfond, Samhørighedsfonden samt Den Europæiske Socialfond – også kaldet EU's samhørighedspolitik. Formålet med EU's samhørighedspolitik er at styrke økonomisk, social og territorial samhørighed mellem regioner og medlemsstater i EU. I flere mindre velstående medlemsstater udgør EU's strukturfonde en betydelig del af de offentlige investeringer.

I den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 er EU's strukturfonde målrettet EU's 2020 strategi, og skal bidrage til opfyldelse heraf.

Budgettet til samhørighedspolitikken i 2020

Budgetforslaget til kategori 1b indeholder samlede midler til samhørighedspolitikken på 58.612 mio. euro i forpligtelser og 50.042 mia. euro i betalinger. Det svarer

til en stigning i forpligtelser på 1.420 mio. euro eller 2,5 pct. og en stigning i betalinger på 3.007 mio. euro eller 6,4 pct. ift. 2019, *jf. tabel 3*. EU's samhørighedspolitik udgør ca. 1/3 af hele EU's budget.

Tabel 3**Kommissionens forslag til 2019-budgettet for kategori 1b – Økonomisk, social og territorial samhørighed**

Mio. euro, løbende priser	2019-budget		2020 budgetforslag		Forskel i mio. euro		Forskel i pct.	
	Forpligt- elser	Betalinger	Forpligt- elser	Betalinger	Forpligt- elser	Betalinger	Forpligt- telser	Betalinger
Mindst udv. regioner	27.875	24.042	28.762	25.414	887	1.371	3,2%	5,7%
Transitionsregioner	5.849	4.370	5.964	4.777	115	407	2,0%	9,3%
Mest udv. regioner	8.649	7.442	8.822	7.698	173	257	2,0%	3,4%
Perifere regioner	231	176	236	202	5	25	2,0%	14,3%
Samhørighedsfonden	9.754	7.706	10.065	8.300	311	594	3,2%	7,7%
CEF- bidrag fra Samhørighedsfonden	1.700	852	1.781	1.114	80	262	4,7%	30,8%
Territorielt samarbejde	1.973	1.191	2.012	1.285	40	94	2,0%	7,9%
Teknisk assistance	240	213	274	231	35	18	14,4%	8,5%
Ungdomsarbejdsløs	350	632	117	600	-233	-32	-66,7%	-5,0%
Støtte til socialt udsatte	568	401	579	411	11	10	2,0%	2,5%
Pilotprojekter	4	11	p.m.	12	-4	1	-100,0%	5,4%
I alt	57.192	47.035	58.612	50.042	1.420	3.007	2,5%	6,4%
Heraf anvendelse af den globale margen for forpl.	350		141,9					
Margen	0,0		0,0					

Anm.: 1) 2019-budget inkl. forslag om ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2020.

Forpligtelsesbevillinger og udgiftsmål

I modsætning til de fleste andre budgetkategorier udgør den flerårige finansielle ramme for samhørighedspolitikken *udgiftsmål* og ikke *udgiftslofter* fsva. forpligtelserne. Derfor er forpligtelserne i budgetforslaget også identiske med udgiftsmålet for 2019. Det er ligeledes årsagen til, at margenen for kategori 1b typisk er nul eller tæt på nul.

Betalingsbevillinger til samhørighedspolitikken

Budgettet for 2020 markerer det sidste år for implementering af forpligtelser inden for 2014-2020 MFF-programperioden. Strukturfonden er karakteriseret ved flerårige programmer, hvor betalingerne ofte finder sted senere end i det år, de er forpligtede. Kommissionen forventer en stigning i betalingerne til strukturfondsprogrammer på 6,4 pct. Den store stigning i betalingsbevillingerne skal ses i lyset af, at der nu forventes afløb på programmer, der er forpligtet tidligere i perioden. Der er således en forventning fra Kommissions side om, at strukturfondsprogrammer vil øge implementeringshastighed fra 2019 til 2020 efter en meget langsom opstart.

3.1.3 Budgetkategori 2 – Bæredygtig vækst, naturressourcer

Budgetkategori 2 vedrører EU-budgettets landbrugsudgifter. Formålet med EU's landbrugspolitik for 2014-2020 er:

- Fremme af en bæredygtig fødevarerproduktion
- Bæredygtig forvaltning af naturressourcer
- Geografisk balanceret udvikling af landdistrikterne i hele EU

Formålene med landbrugspolitikken understøttes af de to søjler i landbrugsbudgettet; Søjle 1, der indeholder den direkte landbrugsstøtte og markedsordningerne og søjle 2, der indeholder udgifter til EU's landdistriktspolitik.

Kommissionens budgetforslag til kategori 2 for 2020 indebærer samlede bevillinger på 59.995 mio. euro i forpligtelser, svarende til stigning på 0,6 pct. og 58.014 mio. euro i betalinger, svarende til en stigning på 1,1 pct. ift. 2019-budgettet, *jf. tabel 4*.

Tabel 4 Kommissionens forslag til 2020-budgettet for budgetkategori 2 – Bæredygtig vækst, naturressourcer								
<i>Mio. euro, løbende priser</i>	2019-budget		2020 budgetforslag		Forskel i mio. euro		Forskel i pct.	
	<i>Forpligt- elser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligt- elser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligt- elser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligt- elser</i>	<i>Betalinger</i>
Direkte landbrugsstøtte	43.192	43.116	43.532	43.502	340	385	0,8%	0,9%
Landdistriktsstøtte	14.727	13.148	14.709	13.141	-19	-7	-0,1%	-0,1%
Fiskeri	1.090	712	1.108	912	18	200	1,68%	28,1%
Miljø og klima	558	342	580	378	22	36	3,9%	10,6%
Andet	0,0	p.m.	p.m.	p.m.			0,0%	0,0%
Pilotprojekter	14	20	p.m.	14	-14	-5	-100,0%	-26,7%
Agenturer	61	61	67	67	5	5	8,6%	8,6%
I alt	59.642	57.400	59.995	58.014	353	614	0,6%	1,1%
<i>Margen</i>	702		426					

Anm.: 1) 2019-budget inkl. forslag om ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2020.

75 pct. af betalingerne (43,5 mia. euro) i budgetkategori 2 vedrører landbrugsstøtten i søjle 1 (markedsudgifterne og direkte støtte), mens landdistriktsstøtte (søjle 2) med 22,7 pct. af de samlede bevillinger udgør den anden større udgiftspost. Landbrugsudgifterne i søjle 1 stiger fra 2019 til 2020 med 340 mio. euro i forpligtelser, svarende til 0,8 pct. og 385 mio. euro i betalinger, svarende til 0,9 pct.

Kommissionen foreslår, i henhold til MFF-aftalen, at aktivere mekanismen for finansiel disciplin for at etablere en reserve til eventuelle kriser i landbrugssektoren. Reserven, der finansieres gennem den direkte landbrugsstøtte, vil kunne bringes i anvendelse ved større kriser i EU's landbrugs- og fødevareresektor. Kommissionen foreslår en reserve på 478,0 mio. euro i 2020. Uforbrugte midler fra reserven fra 2019 bliver tilbageført til den direkte støtte i 2020, og udbetalt til landmændene.

Landbrugsstøttens første søjle består primært af direkte betalinger og markedsstøtte. For så vidt angår *markedsstøtte* i landbrugssektoren foreslår Kommissionen at afsætte 2.644,1 mio. euro (brutto), hvilket er en nedjustering på 4,6 mio. euro ift. 2019-budgettet. Kommissionen henviser til, at niveauet skal ses i lyset af tegn på en stabilisering af markedet.

For så vidt angår *den direkte støtte* stiger denne i 2020 samlet set med 408,3 mio. euro ift. 2019.

For så vidt angår *landdistriktsstøtten* ses et mindre fald i forpligtelser på 19 mio. euro svarende til 0,1 pct. fra 2019 til 2020. På betalingssiden forventer Kommissionen udgifter til landdistriktspolitikken på 13.141 mio. euro, svarende til et fald i betalinger på 0,1 pct.

Det forventes, at Kommissionen i lighed med tidligere år vil fremlægge et ændringsbrev til budgetforslaget for landbrugsområdet i oktober, hvor evt. ændringer i forventningerne til priserne på landbrugsprodukter, valutakurser og bødeindtægter vil blive indarbejdet.

Forpligtelserne til *miljø- og klimaprogrammet* (LIFE) stiger med 22 mio. euro fra 2019 til 2020 svarende til 3,9 pct. Betalingerne stiger med 36 mio. euro, svarende til en stigning på 10,6 pct. ift. 2019. Stigningen kan delvist henføres til en opprioritering af initiativer, der fokuserer på at sikre biodiversitet og naturbevaring.

Det bemærkes, at klimadagsordenen endvidere indgår generelt som en tværgående indsats mellem de forskellige budgetkategorier gennem såkaldt *climate mainstreaming*, hvor det er EU's målsætning at 20 pct. af de samlede udgifter i indeværende MFF-periode for 2014-2020 helt eller delvist skal understøtte Parisaftalen fra 2015 og EU's mål om at være lavemissionsudleder i 2050. Kommissionen oplyser i den forbindelse, at andelen af forslaget til EU's 2020-budget, som understøtter klimadagsordenen i form af climate mainstreaming forventes at udgøre 21 pct. Der er tale om en lille stigning ift. 2019, hvor climate mainstreaming ifølge Kommissionen udgør 20,9 pct.

3.1.4 Budgetkategori 3 – Sikkerhed og borgerskab

Budgetkategori 3 indeholder udgifter vedrørende retlige og indre anliggender, grænsekontrol, migration og asylopolitik samt folkesundhed, forbrugerbeskyttelse og kultur.

Kommissionens budgetforslag for budgetkategori 3 indebærer samlede forpligtelser for 3.729 mio. euro svarende til et fald på 58 mio. euro eller 1,5 pct. ift. 2019-budgettet. Kommissionen lægger desuden – i lighed med sidste år - op til at aktivere Fleksibilitetsinstrumentet for 778 mio. euro, hvilket medfører en tilsvarende forøgelse af forpligtelsesloftet for budgetkategorien. Der efterlades ingen margen op til det opjusterede forpligtelsesloft.

Forslaget indeholder betalinger for 3.724 mio. euro svarende til en stigning på 197 mio. euro eller 5,6 pct. ift. 2019, *jf. tabel 5*. Kommissionen anfører, at stigningerne i betalingsniveauet skyldes lav implementering i tidligere år, som nu er kommet op i fart.

Tabel 5**Kommissionens forslag til 2020-budgettet for budgetkategori 3 – Sikkerhed og Borgerskab**

<i>Mio. euro, løbende priser</i>	2019-budget		2020 budgetfor- slag		Forskel i mio. euro		Forskel i pct.	
	<i>Forpligtel- ser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forplig- telser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtel- ser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtel- ser</i>	<i>Betalinger</i>
Asyl- og migrationsfonden	1.121	953	949	953	-172	0	-15,4%	0,0%
Intern sikkerhedsfond	534	664	501	670	-33	7	-6,1%	1,0%
IT systemer	0,1	p.m.	p.m.	p.m.	-0,1	0	-100,0%	0,0%
Justits	45	38	47	43	2	5	4,3%	12,4%
Rettigheder og borgerskab	66	58	69	70	3	12	4,2%	19,9%
Civilbeskyttelse	150	82	156	77	7	-5	4,4%	-5,7%
Europa for borgerne	29	29	30	29	1	-1	3,9%	-2,5%
Fødevareprogram	290	239	280	245	-10	5	-3,3%	2,3%
Sundhed	68	61	70	64	1	3	2,0%	4,7%
Forbrugerprogram	29	24	30	28	0	4	1,5%	17,3%
Kreativt Europa	245	195	244	209	-0	15	-0,2%	7,5%
Intern nødhjælp	0	70	p.m.	p.m.	-0	-70	-100,0%	-100,0%
Særlige KOM projekter	106	100	105	104	-1	4	-0,5%	3,7%
Pilotprojekter	15	18	p.m.	11	-15	-8	-100,0%	-41,8%
Agenturer	1.090	998	1.250	1.223	159	225	14,6%	22,6%
I alt	3.787	3.527	3.729	3.724	-58	197	-1,5%	5,6%
<i>Heraf fleksibilitetsinstru- mentet</i>	986		778					
<i>Margen</i>	0		0					

Anm.: 1) 2019-budget inkl. forslag om ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til 2020-budgettet.

Agenturer stiger betydeligt i både forpligtelser og betalinger, idet forpligtelser stiger med 159 mio. euro (svarende til 14,6 pct.) og betalinger stiger med 225 mio. euro (svarende til 22,6 pct.). Denne stigning kan primært henføres til en stigning i bidraget til EU's grænsekontrolsagentur FRONTEX, der i både forpligtelser og betalinger stiger med 108 mio. euro svarende til en stigning på 34,6 pct. ift. 2019-budgettet. Opprioriteringen af FRONTEX skal ifølge Kommissionen bidrage til indfasning af målet om op til 10.000 grænsevagter i 2027.

Det bemærkes, at en række af initiativerne inden for budgetkategori 3 er omfattet af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender. For initiativer omfattet af det retlige forbehold vil Danmark modtage en refusion af det danske EU-bidrag svarende til en forholdsmæssig andel af udgifterne på ca. 2 pct.

3.1.5 Budgetkategori 4 – Globale Europa

Budgetkategori 4 dækker alle tiltag, som iværksættes uden for EU, herunder udviklingshjælp, humanitær nødhjælp og den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik.

Kommissionens budgetforslag for budgetkategori 4 indebærer samlede forpligtelser for 10.308 mio. euro, svarende til et fald på 1.012 mio. euro eller 8,9 pct. Forslaget indeholder betalinger for 8.986 mio. euro, svarende til et fald på 372 mio. euro eller 4,0 pct. ift. 2019, *jf. tabel 6*. Der efterlades ikke en margen under forpligtelsesloftet for budgetkategori 4.

Tabel 6

Kommissionens forslag til 2020-budgettet for budgetkategori 4 – Globale Europa

Mio. euro løbende priser	2019-budget ¹⁾		2019 budgetforslag		Forskel i mio. euro		Forskel i pct.	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Før-tiltrædelsesstøtte	2.423	1.708	1.656	1.507	-767	-201	-31,7%	-11,8%
Naboskabsprogram	2.677	2.060	2.646	1.966	-32	-94	-1,2%	-4,6%
Udviklingssamarbejde	3.190	2.796	3.253	2.777	63	-20	2,0%	-0,7%
Partnerskabsinstrument	154	100	162	133	8	34	5,4%	33,8%
Demokrati og menneskerettigheder	197	159	201	180	5	20	2,3%	12,7%
Stabilitetsinstrument	377	321	394	350	17	28	4,5%	8,8%
Humanitær hjælp	1.652	1.603	1.102	1.207	-550	-396	-33,3%	-24,7%
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik	335	306	352	329	17	23	5,1%	7,6%
Nuklear sikkerhed	34	42	33	33	-1	-9	-2,2%	-21,2%
Makrofinansiel assistance	27	27	27	27			0,0%	0,0%
EU's lånegarantier	p.m.	p.m.	233	233	233	233	0,0%	0,0%
Civilbeskyttelse	24	21	19	16	-5	-5	-20,5%	-24,0%
Frivillig humanitær hjælp	20	16	21	19	1	3	5,5%	17,4%
Europæisk fond for bæredygtig udvikling	25	25	25	25			0,0%	0,0%
Andet	84	73	83	84	-1	11	-0,9%	15,1%
Særlige KOM projekter	76	74	81	78	5	5	7,0%	6,1%
Pilotprojekter	6	8	p.m.	2	-6	-6	-100,0%	-70,5%
Agenturer	21	21	21	21	0	0	2,2%	2,2%
I alt	11.319	9.358	10.308	8.986	-1.012	-372	-8,9%	-4,0%
<i>Heraf globale margen for forpligtelser</i>	1.051		0					
<i>Margen</i>	0		202					

Anm.: 1) 2019-budget inkl. forslag om ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til 2020-budgettet.

De største poster i budgetkategori 4 udgøres af Udviklingssamarbejdet, Humanitær hjælp, Naboskabsinstrumentet og Før-tiltrædelsesstøtte. Midlerne til disse fire programmer udgør tilsammen ca. 84 pct. af forpligtelserne og 83 pct. af betalingerne under budgetkategori 4.

Kommissionen foreslår at nedjustere før-tiltrædelsesstøtten betydeligt, herunder med 767 mio. euro i forpligtelser på, svarende til 31,7 pct. og 201 mio. euro i betalinger på, svarende til 11,8 pct. Faldet kan primært henføres til, at anden tranche af EU's flygtningefacilitet i Tyrkiet udløber i 2019, hvilket isoleret set medfører et fald i forpligtelser på 850 mio. euro og et fald i betalinger på 157 mio. euro.

Ligeledes nedjusteres bidaget til humanitær hjælp betydeligt i både forpligtelser og betalinger, idet forpligtelserne falder med 550 mio. euro, svarende til 33,3 pct. og betalingerne med 396 mio. euro, svarende til 24,7 pct. Kommissionen henviser til, at faldet i forpligtelser på 550 mio. euro ligeledes kan henføres til udløbet af anden tranche af EU's flygtningefacilitet.

Der er på budgetforslaget for 2020 afsat 233 mio. euro i hhv. forpligtelser og betalinger til EU's lånegarantier i tredjelande. Der er primært tale om garantier udstedt via EIB samt via EU's makrofinansielle assistance.

3.1.6 Budgetkategori 5 – Administration

Budgetkategori 5 dækker over de administrative udgifter til alle EU-institutionerne, pensioner og Europaskolerne.

Kommissionens budgetforslag for 2020 indebærer et niveau for forpligtelser på 10.324 mio. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 3,8 pct. i forhold til 2019. Det bemærkes, at budgetkategori 5 er karakteriseret ved, at forpligtelserne i høj grad svarer til betalingerne, idet langt størsteparten af udgifterne er ét-årige. Kommissionen opgør derfor kun forpligtelsesniveauet for budgetkategori 5 på underprogramniveau i budgetforslaget. Den samlede margen til forpligtelsesloftet er på 678 mio. euro, *jf. tabel 7*.

Tabel 7
Kommissionens forslag til 2020-budgettet for budgetkategori 5 – Administration

<i>Mio. euro, løbende priser</i>	2019-budget¹⁾	2020 budgetforslag	Forskel i mio. euro	Forskel i pct.
Pensioner og europæiske skoler	2.196	2.339	143	6,5%
<i>Heraf pensioner</i>	2.004	2.146	142	7,1%
<i>Heraf europæiske skoler</i>	192	193	1	0,4%
EU-institutionernes administrative udgifter	7.747	7.985	238	3,1%
<i>Heraf Kommissionen</i>	3.633	3.761	128	3,5%
<i>Heraf Europa-Parlamentet</i>	1.996	2.026	30	1,5%
<i>Heraf Rådet</i>	582	595	13	2,2%
<i>Heraf EU-Domstolen</i>	429	440	11	2,5%
<i>Heraf Revisionsretten</i>	147	155	8	5,2%
<i>Heraf Det Økonomiske og Sociale Udvalg</i>	139	143	5	3,5%
<i>Heraf Regionsudvalget</i>	99	102	3	3,4%
<i>Heraf Ombudsmanden</i>	11	12	1	8,6%
<i>Heraf Tilsynsførende for Databeskyttelse</i>	17	20	3	17,4%
<i>Heraf Udenrigstjenesten</i>	695	732	37	5,3%
I alt	9.943	10.324	381	3,8%
<i>Aktivering af marginen til uforudsete udgifter</i>	-254	-252		
<i>Margen</i>	589	678		

Anm.: 1) 2019-budget inkl. forslag om ændringsbudget 1-3. Det bemærkes at loftet for udgiftsområde 5 Administration reduceres med 252 mio. euro i 2020, som følge af den tidligere anvendelse af Margenen til uforudsete udgifter i 2017.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2020.

De samlede udgifter til EU-institutionerne stiger gennemsnitligt med 3,8 pct. Ca. 1/3 af den samlede stigning i kan henføres til stigningen i pensionsudgifter på 7,1 pct. ift. 2019-budgettet. De administrative udgifter til Kommissionen udgør mere end halvdelen af de administrative udgifter for EU-institutionerne. Udgifterne til Kommissionen stiger i Kommissions forslag med 128 mio. euro ift. 2019-budgettet, svarende til en stigning på 3,5 pct.

Fsva. stigningen i udgifterne til den fælleseuropæiske udenrigstjenesten angiver Kommissionen, at stigningen skyldes et ønske om at opnormere med 168 fuldtidsansatte som følge af sikkerhedshensyn og nye opgaver, som følger af Rådsbeslutninger.

Fsva. stigningen i udgifterne til Tilsynsførende for Databeskyttelse angiver Kommissionen, at udgiftsstigningen bl.a. kan henføres til ny databeskyttelseslovgivning og nye overvågningsaktiviteter for EU's agentur for samarbejde mellem anklagemyndigheder (Eurojust).

3.1.7 Særlige Flexibilitetsinstrumenter

En række såkaldte særlige flexibilitetsinstrumenter er placeret uden for forpligtigelsesloftet i den flerårige finansielle ramme. En række medlemslande (herunder Danmark) er af den opfattelse, at instrumenterne skal finansieres inden for betalingsloftet. Kommissionen er af den opfattelse, at instrumenterne kan finansieres udover både forpligtigelses- og betalingslofterne. De særlige flexibilitetsinstrumenter kan kun aktiveres, hvis der er et særligt behov. Det foreslås desuden at aktivere den globale forpligtelsesmargen, *jf. tabel 8*.

Tabel 8 Kommissionens forslag til 2020-budgettet for særlige flexibilitetsinstrumenter								
<i>Mio. euro, løbende priser</i>	2019-budget ¹⁾		2020 budgetforslag		Forskel i mio. euro		Forskel i pct.	
	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>
Nødhjælpsreserven	351,5	351,5	358,5	358,5	7	7	2%	2%
Globaliseringsfonden	175,7	10	179,3	10	3,5		2%	
Solidaritetsfonden	343,6	343,6	50	50	-293,6	-293,6	-85,4%	-85,4%
Flexibilitetsinstrumentet	1.164,3	961,9	778,1	849,8	-386,3	-112,1	-33,2%	-11,7%
<i>I alt særlige flexibilitetsinstrumenter</i>	<i>2.035,1</i>	<i>1.667,0</i>	<i>1.365,9</i>	<i>1.268,3</i>	<i>-669,4</i>	<i>-398,7</i>	<i>-32,9</i>	<i>-23,9</i>
Global forpligtelsesmargen	1.576		141,9		-1.434,1		-91%	
Margen til uforudsete udgifter	-253,9	0	-252	0	1,9	0	-0,7%	0%
I alt	3.357	1.667	1.256	1.269	-2.102	-399	-62,6%	-23,9%

Anm.: 1) 2019-budget inkl. forslag om ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2020.

Nødhjælpsreserven har som primært formål at yde humanitær nødhjælp til tredje lande som følge af begivenheder, der ikke kan forudses ved budgettets fastlæggelse. Fra og med 2014 blev fonden også anvendt til at håndtere migrationsstrømme ved EU's eksterne grænser. Kommissionen foreslår, i tråd med aftalen omkring midtvejsevalueringen af den Flerårige Finansielle Ramme, at hele forpligtigelsesloftet inklusiv forøgelsen af nødhjælpsreserven fra midtvejsevalueringen udnyttes i 2020, og at der dermed afsættes 358,5 mio. euro i både forpligtelser og betalinger til nødhjælpsreserven.

Globaliseringsfonden har til formål at hjælpe arbejdstagere med at finde nyt arbejde og udvikle nye kompetencer, når de har mistet jobbet på grund af ændringer i det globale handelsmønster – eksempelvis når en stor virksomhed lukker eller en fabrik flytter ud af EU. Ligesom for nødhjælpsreserven foreslår Kommissionen, at hele forpligtigelsesloftet til Globaliseringsfonden udnyttes i 2020, hvorved der foreslås afsat 179,3 mio. euro i forpligtelser og 10 mio. euro i betalinger.

Solidaritetsfonden er etableret for, at EU kan reagere hurtigt med finansiell støtte til medlemsstater, der har været udsat for større naturkatastrofer. Der kan gives støtte fra Solidaritetsfonden til EU-medlemsstater og ansøgerlande. Kommissionen fore-

slår at afsætte samlet set 50 mio. euro i forpligtelser og betalinger til Solidaritetsfonden, hvilket svarer til et fald på 85,4 pct. for hhv. forpligtelserne og betalingerne. Den årlige konvolut til Solidaritetsfonden beløber sig til i alt 597,5 mio. euro, som har karakter af at være en reserve, som kan mobiliseres i det øjeblik, der træffes beslutning herom. Kommissionen angiver, at formålet med denne nye konstruktion er at reducere behovet for ændringsbudgetter i løbet af året og sikre hurtig mobilisering af Solidaritetsfondens midler.

Fleksibilitetsinstrumentet kan anvendes til at finansiere udgifter, der ikke kan finansieres inden for én eller flere forpligtelseslofter for udgiftsområder. Kommissionen ønsker at aktivere fleksibilitetsinstrumentet til at finansiere asyl- og migrationstiltag under budgetkategori 3 for i alt 778,1 mio. euro i forpligtelser.

Den globale margen for forpligtelser

Det fremgår af MFF-forordningens art. 14, at forskellen mellem anvendte forpligtelser og forpligtelseslofterne for 2014-2017 skal udgøre en såkaldt global margen for forpligtelser. Denne globale margen for forpligtelser kan anvendes udover forpligtelseslofterne for årene 2016-2020 til politikområder, der relaterer sig til vækst og beskæftigelse, herunder særligt ungdomsarbejdsløshed. Som følge af aftalen om midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme, kan den globale margen for forpligtelser også blive anvendt til områder, der relaterer til migration og sikkerhed.

Kommissionen har beregnet den globale margen for forpligtelser til at udgøre 1.345,1 mio. euro, som kan anvendes udover forpligtelsesloftet i 2020. Kommissionen foreslår, at 141,9 mio. euro af den globale margen for forpligtelser skal aktiveres i 2020 til at finansiere ungdomsbeskæftigelsesinitiativet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning. Europa-Parlamentet ventes at fastlægge sin holdning i efteråret.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Når der er opnået enighed om EU's budget for 2020, vil det få betydning for niveauet for det danske EU-bidrag i 2020, der vil blive opført på finansloven for 2020.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Det er Finansministeriets foreløbige vurdering, at det danske bidrag til EU's budget i 2020 vil være 22,6 mia. kr. Forslaget til EU's budget for 2020 blev i juli behandlet af Rådet. Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget i efteråret.

2019. Der stiles mod en aftale om det endelige budget på ECOFIN-budget i november 2019, som vil lægge udgiftsniveauet for 2020 fast.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Afhængig af det samlede udgiftsniveau på EU-budgettet og fordelingen af udgifterne på de forskellige udgiftsområder, vurderes forslaget til EU's 2020-budget at have afledte konsekvenser for dansk erhvervsliv i form af fx støtte til danske landmænd, forskningsmidler til danske forskningsinstitutioner, strukturfondsmidler til vækstfora, støtte til små og mellemstore danske virksomheder mv. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser kan dog ikke kvantificeres, men afhænger især af hvor stor en andel af budgettet, der tildeles vækstpolitikker.

8. Høringer

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Den 10. juli blev der opnået enighed om Rådets holdning til EU's budget for 2020 på COREPER niveau. Der er frist for endelig stemmeafgivning den 3. september 2019.

På grund af afholdelse af folketingsvalg i Danmark har det ikke været muligt at indhente mandat til Danmarks holdning til EU's 2020-budget. Danmark har derfor taget parlamentariske forbehold indtil der er givet mandat.

Rådets holdning til EU's 2020-budget indebærer en reduktion ift. Kommissions forslag til forpligtelsesbevillingerne på 1.507,8 mio. euro og en reduktion i betalingsbevillingerne på 508,8 mio. euro, *jf. tabel 11*.

Tabel 9

Rådets ændringer i Kommissionens forslag til EU's 2020-budget

<i>Mio. euro, løbende priser</i>	Kommissionens forslag		Rådets ændringer ift. Kommissionens forslag		Rådets ændringer ift. 2019-budgettet	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Vækstpolitikker	24.716,4	22.108,5	-747,4	-104,4	629,0	1.484,1
Samhørighedspolitik	58.611,9	50.042,4	-141,9	-35,0	1.280,0	2.967,4
Landbrugspolitik	59.994,9	58.014,3	-243,9	-239,9	111,0	374,4
Sikkerhed & Borger	3.729,1	3.723,9	-126,3	-34,5	-187,2	159,4
Globale Europa	10.307,6	8.986,1	-193,2	-40,0	-1.205,6	-413,9
Administration	10.324,1	10.327,1	-55,0	-55,0	329,1	332,1
Fleksibilitetsinstrumenter	587,8	418,5	-	-		
I alt	168.271,8	153.620,7	-1.507,8	-508,8	956,3	4.903,5

Anm.: Afvigelser i summe skyldes afrunding.

Kilde: Rådets forslag til EU's budget for 2020.

Rådets position indebærer, at EU-budgettet samlet set stiger med 0,6 mia. euro i forpligtelsesbevillinger ift. 2019-budgettet. Fsva. betalingsbevillinger indebærer Rådets position en stigning på 0,5 mia. euro ift. 2019-budgettet.

Der lægges i Kommissionens forslag op til en aktivering af Finansforordningens art. 15. stk. 3. for 72 mio. euro i alt. Artiklen giver, ifølge Kommissionens fortolkning, mulighed for at genanvende annullerede budgettilsagn fra forskningsområdet uden om udgiftsloftet. Rådet har i det reviderede budgetforslag ikke indarbejdet en genanvendelse af tilsagnene, idet Rådet afviser Kommissions fortolkning.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side lægges der betydelig vægt på, at EU's budget afspejler de konsolideringsbestrebelse og løbende prioriteringer, som udgør rammerne for den nationale budgetlægning i EU's medlemsstater.

Fra dansk side finder man det positivt, at Kommissionen har valgt at efterlade en margen til betalingsloftet på 18,8 mia. euro, hvorved anvendelsen af den globale betalingsmargen ikke bliver aktuel. Dette bidrager til at sikre den flerårige finansielle rammes holdbarhed og at der er rum til at håndtere uforudsete udgifter, der måtte opstå i løbet af budgetåret.

Fra dansk side er det på linje med Rådets holdning vurderingen, at særligt forpligtelsesniveauet, men også betalingsniveauet kan nedjusteres. Fsva. betalingsniveauet vil Danmark sammen med andre budgetsansvarlige lande arbejde for et retvisende og realistisk niveau.

Fra dansk side lægges der, sammen med andre budgetsansvarlige lande, vægt på, at forpligtelsesniveauet understøtter finansiell holdbarhed og at der sikres en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter. Danmark finder, at der er rum til nedjustering ift. det af Kommissionens foreslåede forpligtelsesniveau.

Der lægges endelig vægt på sund finansforvaltning og transparens i budgetudmøntningen, hvorfor Danmark støtter Rådets position om, at Finansforordningens art. 15. stk. 3. ikke aktiveres, som Kommissionen ellers har foreslået.

Fra dansk side lægges i lighed med tidligere år afgørende vægt på overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme.

Fra dansk side lægges der vægt på, at EU's budget understøtter den grønne omstilling og klimadagsordenen. Regeringen finder det derfor positivt, at Kommissionen i budgetforslaget for 2020 har øget den del af budgetanvendelsen, som understøtter klimaindsatsen (climate mainstreaming) til 21,0 pct.

Inden for ovennævnte ramme vil regeringen arbejde for følgende mere specifikke prioriteter:

- Angående *budgetkategori 1a vækstpolitikkerne* indebærer Kommissionens forslag meget markante stigninger, hvorfor regeringen støtter en mere moderat stigning, som foreslået af Rådet. Regeringen prioriterer udgifterne til vækstpolitikkerne, herunder særligt forskning, energi, uddannelse, innovation og transportinfrastruktur, under hensynstagen til at dette sker inden for en samlet reduceret ramme.
- Angående *budgetkategori 1b samhørighedspolitik* arbejdes der for, at budgetkategorien også bidrager til en samlet reduktion i forhold til Kommissionens forslag og at der sikres retvisende budgettering.
- Med hensyn til *budgetkategori 2 landbrugspolitik* arbejdes der for, at der afsættes realistiske bevillinger til landbrugspolitikken, idet budgetkategorien vurderes at kunne begrænses ift. det af Kommissionen foreslåede. Danmark anerkender, at langt hovedparten af udgifterne til landbrugspolitikken i form af direkte støtte er fastlagt i forordningen herom.
- For så vidt angår *budgetkategori 3 sikkerhed og borgerskab* lægger regeringen vægt på, at migrations- og flygtningerelaterede udgifter prioriteres.
- For *budgetkategori 4 globale EU* lægger regeringen generelt vægt på, at EU's humanitære hjælp og civile krisestyringsindsatser prioriteres. Danmark vil desuden arbejde for, at finansieringen af Grønlandsinstrumentet fastholdes, som det er lagt op til i Kommissions budgetforslag.
- Med hensyn til *budgetkategori 5 administration* vægtes en stram og budgetansvarlig linje. Det gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige budgetkategorier, herunder især agenturer. Der lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer.
- Vedrørende *de særlige fleksibilitetsinstrumenter* finder regeringen, at aktiveringen af disse til enhver tid skal være retfærdiggjort. Regeringen lægger desuden betydelig vægt på, at de særlige fleksibilitetsinstrumenter finansieres inden for EU's betalingslofter.

Regeringen kan på den baggrund støtte det foreliggende rådskompromis, *jf. afsnit 9*.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 2: Samlenotat vedr. forslag om revision af forordning om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF)

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), for så vidt angår samarbejdet med Den Europæiske Anklagemyndighed og effektiviteten af OLAF's undersøgelser, KOM (2018) 338 endelig.

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionens fremlagde den 25. maj 2018 forslag om revision af forordning om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) med det primære formål at tilpasse samarbejdet med Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO), som Danmark ikke deltager i, samt øge effektiviteten af OLAF's undersøgelser.

Fsva. øget effektivitet i OLAF's undersøgelser indeholder revisionen en række justeringer af primært teknisk karakter. Under de afsluttende drøftelser i Rådet blev der imidlertid tilføjet en bestemmelse, der betyder, at OLAF vil være bemyndiget til at foretage administrative undersøgelser relateret til momssvig i medlemslandene, såfremt to eller flere lande medlemslande er involveret samt sagen omfatter en skade over 10. mio. euro.

Rådet fastlagde den 12. juni holdning vedr. forslaget. Som følge af den parlamentariske situation afstod man fra dansk side at tilslutte sig Rådets holdning.

Regeringen støtter op om målsætningen om at beskytte af EU's finansielle interesser, samt OLAF's arbejde hermed. Regeringen er derfor positivt indstillet over for forslaget, der søger at øge effektiviteten og tilpasse OLAF til et samarbejde med EPPO. Regeringen finder Rådets holdning, herunder kompromisforslaget vedr. undersøgelser af momssvig, er udtryk for et balanceret kompromis, hvorfor man støtter Rådets tiltrådte holdning vedr. forslaget.

Nedenstående gennemgår de væsentligste elementer i sagen baseret på Kommissionens oprindelige forslag og Rådets aktuelle holdning.

2. Baggrund

Forslaget baserer sig på artikel 325 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TFEU) og artikel 106a i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab. Den nuværende revision af forordning om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), er vedtaget den 11. september 2013² og regulerer i hovedsagen kontorets gennemførelse

² EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EU, EURATOM) Nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999.

af administrative undersøgelser af formodet svig og andre ulovlige aktiviteter, der skader EU's finansielle interesser.

Som følge af at Rådet i oktober 2017 vedtog forordningen om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed³ (EPPO) lægges der op til en revision af forordningen vedrørende undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF). EPPO har beføjelse til at foretage strafferetlige undersøgelser og anlægge sager ved domstolene i deltagende lande⁴. Foruden tilpasningen af OLAF-forordningen til etableringen af EPPO lægges der op til at forbedre effektiviteten af OLAF's undersøgelsesfunktion, hvilket bygger på Kommissionens evalueringen af anvendelsen af OLAF-forordningen (fra oktober 2017).

3. Formål og indhold

Nedenstående gennemgår de væsentligste elementer i forslaget baseret på Kommissionens oprindelige forslag og Rådets aktuelle holdning. Forslaget har til formål at styrke beskyttelsen af EU's finansielle interesser ved bl.a., at:

- tilpasse af OLAF-forordningen som følge af oprettelse af EPPO
- forbedre effektiviteten af OLAF's undersøgelsesfunktion.

Forordningen for etableringen af EPPO indeholder bestemmelser, der regulerer forholdet mellem EPPO og OLAF, hvilket er baseret på tæt samarbejde, udveksling af oplysninger, komplementaritet og undgåelse af overlap. Disse regler afspejles og udbygges i forslaget om revision af OLAF-forordningen.

Idet man fra dansk side ikke deltager i EPPO, som følge af Danmarks retsforbehold, fokuseres der på revisionen relateret til OLAF's undersøgelser. De væsentlige ændringsforslag til forordningen om OLAF er:

- OLAF bemyndiges til at kunne foretage administrative undersøgelser relateret til momssvig, såfremt to eller flere lande medlemslande er involveret, samt sagen omfatter en skade over 10. mio. euro.
- Udformningen af henvisninger til national lovgivning forbedres med henblik på at sikre en mere effektiv og sammenhængende anvendelse af OLAF's beføjelser til at foretage kontrol og inspektion på stedet, dog uden at ændre den måde, hvorpå forordningen fungerer ift. medlemsstaterne.
- Præcisering af at kompetente nationale myndigheder skal bistå OLAF i deres undersøgelser ved at fremsende bankoplysninger, såfremt det er relevant for sagen. Den nationale myndighed skal i sin assistance til OLAF's undersøgelse handle i overensstemmelse med nationale regler.

³ RÅDETS FORORDNING (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed (»EPPO«).

⁴ Ikke-deltagende består af Danmark, Ungarn, Irland, Polen, Sverige og Storbritannien.

- Præcisering af rollen for medlemslandenes koordineringstjenester for bekæmpelse af svig (AFCOS) med henblik på at OLAF får den nødvendige og relevante assistance.

4. Europa-Parlamentets holdning

Parlamentet har hidtil været positiv over for Kommissionens forslag. Af Parlamentets ændringsforslag kan følgende fremhæves:

- OLAF skal være bemyndiget til at foretage undersøgelser relateret til moms-svig på lige fod med EU's andre finansielle interesser.
- indførelse af en kontrolansvarlig for processuelle garantier.
- yderligere fremme af gyldigheden af OLAF's rapporter ifm. nationale rets-lige og administrative procedurer.

5. Nærhedsprincip

Kommissionen anfører, at OLAF's arbejde i at beskytte EU's finansielle interesser inden for rammerne af artikel 317 og 325 i TFEU ikke på samme måde kan gennemføres på nationalt plan. Hertil fremføres det, at revisionen af forordningen ikke ændrer medlemsstaternes beføjelser og ansvar for bekæmpelse af svig, der skader Unionens finansielle interesser. Regeringen er enig i Kommissionens betragtninger og vurderer ikke, at nærhedsprincippet overskrides.

6. Gældende dansk ret

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

7. Konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser, samt ingen konsekvenser for EU's budget, men ventes at styrke beskyttelsen af Unionens finansielle interesser.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger/forhandlingssituationen

Rådet fastlagde den 12. juni holdning vedr. forslaget. Som følge af den parlamentariske situation afstod man fra dansk side at tilslutte sig Rådets position.

Forhandlingerne i Rådet har generelt været præget af ønsket om, at nationale beføjelser fastholdes, samt at OLAF ifm sine undersøgelser skal følge nationale regler og lovgivning. Hertil er generelt enighed om, at forslaget ikke må medføre øgede administrative byrder.

I drøftelserne om OLAF's beføjelser vedr. undersøgelser af momssvig har der været uenighed blandt medlemslandene og Kommissionen om, hvilke beføjelser

OLAF har gennem den nuværende forordning. Kommissionen har med bl.a. baggrund i en afgørelse foretaget af den Europæiske Unions domstol (Tarricco-sagen fra september 2015) fremført, at OLAF i nuværende forordningen er bemyndiget at undersøge alle Unionens finansielle interesser, herunder også sager relateret momssvig. Der har fra en bred række lande været ønske om, at beføjelsen om at foretage administrative undersøgelser af momssvig skal flugte med anvendelsesområdet fra direktivet om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (PIF-direktivet), hvor sagen skal omfatte mindst to medlemslande og omfatte en skade over 10 mio. euro.

Under de afsluttende drøftelser i Rådet blev der med udgangspunkt heri tilføjet en bestemmelse, der betyder, at OLAF vil være bemyndiget til at foretage administrative undersøgelser relateret til momssvig, såfremt to eller flere lande medlemslande er involveret, samt sagen omfatter en skade over 10. mio. euro.

Langt størstedelen af medlemslande støtter op om det nuværende kompromisforslag. En række medlemslande lægger i den forbindelse vægt på, at OLAF's bemyndigelser vedr. undersøgelser relateret til momssvig fastlægges inden for klart definerede rammer.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter op om indsatsen vedr. bekæmpelse af svig og målsætningen om at beskytte af EU's finansielle interesser, samt OLAF's arbejde hermed. Regeringen er derfor positivt indstillet over for forslaget om revision af forordning om undersøgelser, der foretages af OLAF.

Regeringen lægger vægt på, at det er nationale lovgivning, der er grundlag for nationale kompetente myndigheder i deres bistand til OLAF's administrative undersøgelser. Hertil lægges der vægt på, at organisering af medlemslandenes koordineringstjenester for bekæmpelse af svig (AFCOS) samt beføjelser fortsat henhører under den enkelte medlemslands kompetence.

Regeringen finder Rådets holdning, herunder kompromisforslaget vedr. undersøgelser af momssvig, er udtryk for et balanceret kompromis, hvorfor man støtter op om Rådets tiltrådte holdning vedr. forslaget om revision af OLAF-forordningen. Regeringen lægger i den forbindelse, på linje med en række andre medlemslande, vægt på at OLAF's bemyndigelser vedr. undersøgelser relateret til momssvig fastlægges inden for klart definerede rammer.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg. Som følge af den parlamentariske situation blev der ikke i overensstemmelse med vanlig praksis indhentet forhandlingsmandat forud for fastsættelse af Rådets holdning. Rådet fastlagde den 12. juni holdning vedr. forslaget.