



11. juni 2019

## Skriftlig forelæggelse af dagsordenen for ECOFIN 14. juni 2019

Denne skriftlige forelæggelse vedrører sagerne på ECOFIN 14. juni 2019, der alle forelægges til orientering. Forelæggelsen orienterer også om sagen om et instrument til fremme af konvergens og konkurrenceevne (BICC), som drøftes på et uformelt møde i den udvidede eurogruppe 13. juni 2019.

Forelæggelsen giver et prioriteret uddrag af de centrale aspekter af sagerne. Der henvises generelt til samlenotatet, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg 29. maj 2019 samt det supplerende samlenotat oversendt 4. juni 2019. Sagerne om *særorrdning på momsområdet for små virksomheder*, *status for handlingsplan mod hvidvask* samt *EU's handlingsplan for misligholdte lån (NPL)* er taget af dagsordenen for ECOFIN.

### **Instrument til fremme af konvergens og konkurrenceevne i eurolandene (BICC)**

Udvidet eurotopmøde (stats- og regeringschefer fra alle EU-lande på nær UK) besluttede 14. december 2018, at der skal etableres et budgetinstrument til fremme af konvergens og konkurrenceevne i euroområdet (BICC), og at lande, som deltager i fastkurssamarbejdet ERM2, vil kunne deltage på frivillig basis.

Den udvidede eurogruppe (finansministre fra alle EU-lande på nær UK) drøfter aktuelt på uformelle møder, hvordan BICC skal udformes, næste gang den 13. juni. BICC ventes at yde støtte til investeringer og reformer, der fremmer konvergens og konkurrenceevne. Der udestår dog en række spørgsmål om finansiering (fx relation til EU-budgettet og MFF-lofterne), styring (fx arbejdsfordelingen mellem Kommissionen og landene i støttetildeling) og udgiftssiden (fx hvilke reformer/investeringer, der kan støttes). Der sigtes efter foreløbig enighed om de overordnede elementer i BICC forud for et nyt udvidet eurotopmøde 21.-22. juni mhp. efterfølgende videre drøftelser.

Man arbejder fra dansk side for at sikre en indretning af BICC på linje med topmødedekonstruktionerne fra 14. december 2018, således at deltagelse og finansiering af BICC er frivilligt for ERM2-lande.

Det er også vigtigt, at instrumentet udformes, så det bedst muligt sikrer incitamentter til sunde nationale politikker og bidrager til fremskridt med strukturreformer og produktive investeringer.

Sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN 14. juni, men vil skulle behandles i ECOFIN, i det omfang drøftelsen på et tidspunkt måtte føre til konkrete lovgivningsforslag.

### **Fremskridtsrapport om styrkelse af bankunionen**

ECOFIN ventes at godkende en fremskridtsrapport om styrkelse af bankunionen.

Bankunionen består aktuelt af et fælles tilsyn (SSM) i regi af Den Europæiske Centralbank, ECB, samt en fælles afviklingsmyndighed (SRM), herunder en sektorfinansieret afviklingsfond (SRF). Kun eurolande deltager aktuelt i bankunionen, mens ikke-eurolande kan vælge at deltage.

EU-landenes arbejde med at styrke bankunionen pågår i den udvidede eurogruppe, der den 13. juni modtager rapport fra en højniveaugruppe. Der arbejdes bl.a. på en køreplan for etablering af en fælles indskydergaranti (EDIS) i sammenhæng med parallelle tiltag til yderligere at styrke bankers robusthed og mindske risikoen for finansielle kriser ("risikoreduktion"). Der ventes ikke lagt op til nye beslutninger om bankunionen på dette ECOFIN.

Fra dansk side forventer man at kunne tage fremskridtsrapporten til efterretning.

### **Opfølgning på G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 8.-9. juni 2019**

Formandskabet og Kommissionen vil på ECOFIN afrapportere fra G20-mødet for finansministre og centralbankchefer i Fukuoka, Japan, 8.-9. juni 2019. G20-mødet er forberedelse til G20-topmødet i Osaka, Japan, 28.-29. juni 2019.

G20-mødet vedr. den globale økonomi, det internationale skattesamarbejde, global finansiell regulering, udviklingsfinansiering samt det japanske G20-formandskabs prioriteter, herunder infrastrukturinvesteringer og implikationerne af en aldrende befolkning.

EU's prioriteter på G20-mødet vedr. G20's fortsatte arbejde for at fremme en åben global økonomi, styrkelse af det regelbaserede multilaterale samarbejde og sikring af lige konkurrencevilkår for handel, investeringer og intellektuelle rettigheder, samt løsning af handelskonflikter.

EU's prioriteter vedr. også implementeringen af reformer af den finansielle regulering, fremskridt i bekæmpelsen af skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning samt globale løsninger til beskatning af den digitale økonomi, der bør prioriteres højt på G20's dagsorden.

Regeringen forventer at kunne tage afrapporteringen fra G20-mødet til efterretning.

### **Præsentation af Kommissionens landespecifikke anbefalinger for 2019**

På ECOFIN ventes en præsentation af Kommissionens pakke af 5. juni, herunder en horisontal meddelelse med generelle vurderinger på tværs af EU-landene samt udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019.

Kommissionen peger i sin horisontale meddelelse på, at man i anbefalingerne generelt fokuserer på at fremme økonomiernes robusthed og vækstpotentialet. Anbefalingerne varierer dog i karakter og omfang og afspejler de enkelte landes udfordringer, herunder makroøkonomiske ubalancer i 13 EU-lande.

Nogle landespecifikke anbefalinger har således fokus på finanspolitiske udfordringer, herunder høj offentlig gæld samt store faktiske og strukturelle budgetunderskud. Det gælder bl.a. for Italien, Frankrig, Spanien, Irland, Estland, Finland, Letland, Ungarn, Polen, Portugal og Rumænien.

En række landespecifikke anbefalinger har fokus på udfordringer relateret til arbejdsmarkedet, uddannelse og socialpolitik. Der er fx tale om anbefalinger mhp. at fremme erhvervsdeltagelsen blandt kvinder til bl.a. Tjekkiet, Estland, Tyskland, Italien og Irland, samt anbefalinger om at styrke kvaliteten i uddannelsessystemet til bl.a. Belgien, Bulgarien, Grækenland, Portugal og Polen.

For nogle lande lægger Kommissionen op til anbefalinger, der vedrører den finansielle sektor. Det gælder bl.a. udkast til anbefalinger om at reducere bankernes andel af misligholdte lån til Bulgarien, Cypern, Irland, Italien og Portugal.

Kommissionen har også et særligt fokus på investeringsudfordringer i sine bud på anbefalinger i år. Dertil kommer en række anbefalinger vedr. betingelserne for private investeringer, herunder til Italien, Bulgarien, Polen og Cypern.

Kommissionen lægger op til to anbefalinger til Danmark i år:

1. Danmark anbefales at fokusere den investeringsrelaterede økonomiske politik på uddannelse og opkvalifikation samt forskning og innovation mhp. at styrke innovationsbasen, så flere virksomheder får adgang til innovation, og på bæredygtig transport for at reducere belastningen af vejene.
2. Danmark anbefales at sikre et effektivt tilsyn og håndhævelse af rammerne for bekæmpelse af hvidvask.

Fra dansk side vil man tage Kommissionens præsentation af de landespecifikke anbefalinger til efterretning, herunder anbefalingerne til Danmark. De landespecifikke anbefalinger vil først blive substansdrøftet efterfølgende og vedtaget på ECOFIN 9. juli 2019.

### **Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten**

Kommissionen offentliggjorde ligeledes 5. juni en pakke med vurderinger og forslag under Stabilitets- og Vækstpagten. Det ventes, at ECOFIN skal træffe beslutning om konkrete forslag om Rumænien, Ungarn og Spanien 14. juni. Der ventes desuden på et senere tidspunkt at komme forslag om Cypern og Italien, som vil blive behandlet på et efterfølgende møde.

Kommissionen stiller et konkret forslag under Stabilitets- og Vækstpagtens *korrigerende del* om at ophæve Spaniens pålæg om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP senest i 2018. Baggrunden er, at regnskabstal for 2018 viser, at underskuddet er bragt ned på 2,5 pct. af BNP. Samtidig peger Kommissionens forårsprognose på, at underskuddet forbliver under 3 pct. af BNP de kommende år. Dermed opfylder Spanien kravene til en ophævelse.

Kommissionen stiller også konkrete forslag, dels om rådsbeslutninger om, at Rumænien og Ungarn ikke har efterlevet deres gældende MTO-henstillinger under den *forebyggende del* af Stabilitets- og Vækstpagten, og dels om tildeling af reviderede MTO-henstillinger til Rumænien og Ungarn.

- **Rumænien** blev tildelt en MTO-henstilling i juni 2017 pba. afvigelser fra MTO-reglerne om tilpasning af den strukturelle saldo hen imod landets mellemfristede mål (MTO). Den er siden forlænget tre gange, senest i december 2018. Kommissionen har nu foretaget en ny vurdering af Rumænien, som viser, at Rumænien ikke har efterlevet henstillingen fra december. Konkret ventes Rumænien at svække den strukturelle saldo med 0,7 pct. af BNP i 2019 mod et krav om en forbedring på 1 pct. af BNP. Kommissionen foreslår en revideret henstilling med krav om strukturelle budgetforbedringer på hhv. 1 pct. af BNP i 2019 og 0,75 pct. af BNP i 2020. Kommissionen vurderer, at dette også vil være nok til at sikre, at Rumænien ikke overskrider 3 pct.-grænsen for det faktiske underskud, som Kommissions forårsprognose har peget på en risiko for.
- **Ungarn** blev tildelt en MTO-henstilling i juni 2018 pba. afvigelser fra MTO-reglerne. Den blev forlænget i december 2018. Kommissionen har nu foretaget en ny vurdering af Ungarn, som viser, at Ungarn ikke har efterlevet henstillingen fra december. Konkret ventes Ungarn kun at forbedre den strukturelle saldo med 0,4 pct. af BNP i 2019 mod et krav om en forbedring på 1 pct. af BNP. Kommissionen foreslår en revideret henstilling med krav om strukturelle budgetforbedringer på hhv. 1 pct. af BNP i 2019 og 0,75 pct. af BNP i 2020.

Ud over de konkrete forslag indeholder Kommissionens pakke vurderingsrapporter om efterlevelsen af Stabilitets- og Vækstpagten for Cypern, Frankrig, Italien og Belgien. Der er tale om helhedsvurderinger af, om landene overholder reglerne om underskud på højst 3 pct. af BNP og tilstrækkelig nedbringelse af gæld over 60 pct. af BNP. Kommissionen vurderer, at Italien bør tildeles en EDP-henstilling om at nedbringe den offentlige gæld, mens der ikke vurderes at være grundlag for henstillinger til de øvrige lande. Kommissionen ventes på et senere tidspunkt at fremsætte et konkret forslag om en henstilling til Italien med krav til finanspolitikken.

Danmark har stemmeret i sagerne om Rumænien og Ungarn, men ikke i sagen om Spanien, da kun eurolande har stemmeret i sager om eurolande.

EU-landene ventes generelt at støtte Kommissionens konkrete forslag om Rumænien, Ungarn og Spanien. Fra dansk side vil man tilslutte sig den ventede enighed.

### **En strategisk og langsigtet vision for en klimaneutral økonomi**

Rådet skal drøfte Kommissionens meddelelse om en europæisk strategisk og langsigtet vision for en klimaneutral økonomi. ECOFIN ventes særligt at fokusere på økonomiske og finansielle aspekter af meddelelsen. Kommissionens udspil drøftes også i flere andre rådsformationer og i Det Europæiske Råd.

Udspillet har til hensigt at sætte en retning for EU's langsigtede plan for at gennemføre en grøn omstilling på linje med Parisaftalen og nå netto-nuludledning i 2050. Udspillet præsenterer samtidig otte scenarier frem mod 2050, som et analytisk grundlag for fremtidige politiske drøftelser.

EU-landenes holdninger til udspillets konkrete indhold kendes endnu ikke, men der ventes bred enighed om, at ECOFIN og finansministrene bør spille en central rolle i den grønne omstilling, herunder som følge af de makroøkonomiske og budgetmæssige implikationer, og for at sikre en omkostningseffektiv transition.

Fra dansk side er man overordnet positiv over for udspillet, og man arbejder for at EU sætter et mål om netto-nuludledning i senest 2050. Fra dansk side finder man det vigtigt, at EU er med til at lede vejen og viser, at udviklingen mod et klimaneutralt samfund går hånd i hånd med en konkurrencedygtig økonomi til gavn for vækst og beskæftigelse.

### **Forstærket samarbejde om afgift på finansielle transaktioner (FTT)**

ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget om et forstærket samarbejde om en afgift på finansielle transaktioner (Financial Transaction Tax - FTT). Forslaget blev fremsat i februar 2013, og der har sidenhen været forhandlinger på både politisk og teknisk niveau i kredsen af lande i det forstærkede samarbejde. ECOFIN har senest drøftet status 6. december 2016. Frankrig og Tyskland har i deres såkaldte Meseberg-erklæring af juni 2018 udtrykt støtte til en FTT baseret på den eksisterende franske model, hvor kun handel med aktier i visse virksomheder beskattes. Således vil handel med f.eks. obligationer eller derivater ikke være omfattet af skatten. Derudover foreslås det, at proventet kan gå til EU-budgettet som en egenindtægt eller til et budget for eurolandene. Fra dansk side vil man tage status for FTT-drøftelserne til efterretning.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Fungerende finansminister