



Folketingets Europaudvalg  
Christiansborg

4. juli 2019

## Skriftlig forelæggelse af dagsordenen for ECOFIN 9. juli 2019

Denne skriftlige forelæggelse vedrører sagerne på ECOFIN 9. juli 2019, der alle forelægges til orientering. Forelæggelsen orienterer også om forslaget til et rammeværk for europæiske udbydere af crowdfunding samt om konklusionerne fra eurotopmødet i udvidet format 21. juni 2019.

Forelæggelsen giver et prioriteret uddrag af de centrale aspekter af sagerne. Der henvises generelt til samlenotatet, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg 28. juni 2019.

### **Præsentation af finsk formandskabsprogram**

Det finske formandskab vil på rådsmødet præsentere sit arbejdsprogram for ECOFIN i det kommende halvår. Der er redegjort for de ventede centrale ECOFIN-sager under finsk formandskab i samlenotatet og dets bilag.

De seneste års arbejde med at styrke den økonomiske og monetære union (ØMU'en) vil også fylde meget i det kommende halvår. Der vil blandt andet være fortsatte drøftelser af et budgetinstrument til fremme af ”konvergens og konkurrenceevne” i euroområdet (BICC), som er en slags ”eurobudget”. Arbejdet med at udvikle bankunionen vil også fortsætte. Dels med drøftelser af yderligere tiltag til risikoreduktion i banksektoren i hele EU, fx nedbringelse af misligholdte lån mv. Dels med drøftelser af tiltag til risikodeling, konkret mulighederne for en fælles indskyderforsikring på tværs af de deltagende lande i bankunionen.

Formandskabet ventes også at prioritere arbejdet med kapitalmarkedsunionen, som dækker over en række initiativer til at styrke og diversificere virksomhedernes og husholdningernes adgang til kapital uden om bankerne og dermed understøtte vækst og beskæftigelse. Den fortsatte indsats for at bekæmpe hvidvask ventes også at have et betydeligt fokus.

Klimafinansiering og bæredygtig finansiering, dvs. tiltag til at fremme den finansielle sektors bidrag til den grønne omstilling, vil også være centrale prioriteter.

På skatteområdet arbejdes videre med igangværende sager, herunder løbende opdatering af den fælles EU-sortliste over ikke-samarbejdende skattejurisdiktioner (skattely), tilpasninger og forenklinger af momssystemet for bl.a. at forebygge svig. Drøftelser af fælles selskabsskattebase samt EU's position i de globale forhandlinger om digital beskatning ventes også at fortsætte.

EU-landene ventes generelt at støtte formandskabets prioriteter.

### **Landespecifikke anbefalinger**

ECOFIN skal vedtage de årlige landespecifikke anbefalinger til landenes nationale økonomiske politik. Anbefalingerne bygger på udkast offentliggjort af Kommissionen 5. juni.

Alle EU-lande får i år anbefalinger vedrørende investeringspolitikken. Der er blandt andet tale om anbefalinger om at fokusere på grøn omstilling, uddannelse, infrastruktur og innovation i investeringerne.

Flere lande får anbefalinger om finanspolitikken, hvor de fælles regler skal bidrage til ansvarlig og holdbar finanspolitik som grundlag for vækst og beskæftigelse. Særligt de lande, som ikke lever op til de fælles EU-regler for offentlige budgetunderskud og gæld, herunder Italien og Frankrig.

Flere lande modtager anbefalinger vedr. arbejdsmarkedet. Nogle lande anbefales fx at forbedre den aktive arbejdsmarkedspolitik, herunder Belgien, Finland, Grækenland, Irland og Spanien. Det skal understøtte holdbar fremgang i disse landes beskæftigelse.

En række lande modtager også anbefalinger ift. den finansielle sektor. Fx modtager Bulgarien, Estland, Letland, Malta, Sverige og Danmark anbefalinger om at sikre effektiv bekæmpelse af hvidvask. Andre modtager anbefalinger om at nedbringe omfanget af misligholdte lån, fx Irland, Italien og Portugal.

Nogle lande modtager endelig anbefalinger om at sikre bedre vilkår for erhvervslivet. Herunder anbefales Ungarn, Italien og Kroatien at bekæmpe korruption.

Danmark ventes at modtage to anbefalinger i år.

Den første anbefaling vedrører investeringer. Her anbefales Danmark at fokusere sine investeringer på uddannelse, forskning og innovation samt bæredygtig transport for at fremme innovation i erhvervslivet og reducere belastningen af vejene.

Den anden anbefaling går på, at Danmark skal sikre et effektivt tilsyn og håndhævelse af rammerne for bekæmpelse af hvidvask. Det indebærer en anbefaling om at sikre fuld implementering af Folketingets aftaler om bekæmpelse af hvidvask.

Regeringen kan tilslutte sig anbefalingerne, som vurderes at være på linje med den politiske forståelse mellem regeringen og dens støttepartier og med den brede enighed i Folketinget om hvidvasktiltagene. Anbefalingerne til de øvrige lande fokuserer generelt også på de relevante udfordringer. Regeringen kan støtte den ventede vedtagelse af anbefalingerne på ECOFIN.

### **Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten**

Det er muligt, ECOFIN skal drøfte implementering af de fælles finanspolitiske regler, når det gælder udvalgte lande med risiko for at være på kant med reglerne. Kommissionen fremlagde 5. juni rapporter under Stabilitets- og Vækstpagten som led i den løbende gennemførelse af reglerne. Rapporterne vedrører Italien, Belgien, Frankrig og Cypern. De handler om *3 pct.-grænsen for offentlige underskud* samt reglerne om *utilstrækkelig nedbringelse af gæld over 60 pct. af BNP*.

Rapporterne foretager en helhedsvurdering, der – ud over efterlevelsen af de konkrete grænser på 3 pct. og 60 pct. – også inddrager relevante faktorer ifølge reglerne. Kommissionen ser her særligt på om landenes strukturelle – dvs. ”konjunktur-rensede” – saldo tilpasses hen imod landenes egne målsætninger i form af de mellemfristede mål, MTO (medium term objective). Man ser også på fremskridt med strukturreformer og på den økonomiske udvikling og konjunkturer i landene.

Rapporterne giver ikke grundlag for at åbne formelle processer (henstillinger) for Belgien, Frankrig og Cypern. Derimod konkluderes, at Italien på basis af den hidtidig planlagte finanspolitik bør tildeles en henstilling om at nedbringe den høje italienske gæld, som udgør godt 130 pct. af BNP og er stigende, og generelt ikke kan begrundes tilstrækkeligt af formildende faktorer. Italien vil dog - efter drøftelser med Kommissionen - ændre sin finanspolitik, så Kommissionen vurderer, at den nu ligger indenfor Stabilitets- og Vækstpagts rammer. Dermed forventes der ikke aktuelt nogen forslag om processkridt under Stabilitets- og Vækstpagten, og sagen vil muligvis blive taget af ECOFIN.

### **EU's egne indtægter**

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (MFF) kan overordnet set deles i forhold der vedrører størrelsen og allokeringen af EU's budget (udgiftssiden), og forhold der vedrører finansieringen af EU's budget (indtægtssiden).

Hvor udgiftssiden behandles i Rådet for almindelige anliggender som led i de overordnede MFF-forhandlinger, henhører finansieringen af MFF'en under ECOFIN. Det drejer sig blandt andet om rabatter, som Kommissionen lægger op til at udfase, samt muligheden for at indføre nye indtægtskilder.

På rådsmødet forventes en overordnet politisk drøftelse af status på forhandlingerne om indtægtssiden. Der er tale om den første lejlighed for ECOFIN til at drøfte Kommissionens MFF-forslag. I det lys forventes i al væsentlighed tilkendegivelser af velkendte synspunkter frem for egentlige forhandlinger. Kommissionen

har til brug for drøftelsen udarbejdet et kort statuspapir. Heri nævnes muligheden for at ministrene overvejer, om der skal arbejdes på yderligere nye indtægtskilder.

Det har fra dansk side hidtil været lagt til grund, at EU's indtægtssystem skal være efficient, transparent og frem for alt fair. Indtægtssystemet skal være karakteriseret ved, at medlemslandenes finansieringsbyrde er proportional og passende. Fra dansk side har det hidtil været lagt til grund, at man ikke vil kunne acceptere en uforholdsmæssig stor stigning i det danske EU-bidrag i den kommende MFF.

Fra dansk side har det hidtil været lagt til grund, at det endvidere findes afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat.

Det har hidtil været lagt til grund, at man fra dansk side under disse forudsætninger gerne vil drøfte reformer af indtægtssystemet.

#### **Styrkelse af ØMU: Opfølgning på eurotopmøde i juni**

Der blev den 21. juni afholdt udvidet eurotopmøde om det igangværende arbejde med at styrke ØMU'en. Danmark deltager også i drøftelserne. Sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN 9. juli 2019, men topmødet satte retning på det ØMU-arbejde, der ventes at fortsætte i udvidet eurogruppe og evt. i ECOFIN i efteråret. Ministrene ventes i forbindelse med ECOFIN-mødet kort at drøfte et overordnet teknisk arbejdsprogram relateret til det kommende arbejde.

Topmødet bifaldt fremskridtene i ØMU-arbejdet og noterede sig aftalerne fra udvidet eurogruppe 14.-15. juni. Den udvidede eurogruppe blev konkret enige om en rammeaftale for det nye instrument til fremme af konvergens og konkurrenceevne i euroområdet (BICC). Instrumentet skal kunne støtte reformer og investeringer under strategisk vejledning fra eurotopmøder og eurogruppen. ERM2-lande kan deltage frivilligt. Instrumentet bliver en del af EU-budgettet, og størrelsen fastsættes i forbindelse med EU's flerårige finansielle ramme. Der udestår dog fortsat enighed om, hvordan instrumentet skal organiseres og finansieres. Når disse forhold skal afgøres, skal der samtidig fastsættes passende ordninger ift. finansiering for lande, der *ikke* deltager.

Udvidet eurogruppe enedes også om en fremskridtsrapport om bankunionen og en konkret reform af eurolandenes lånefond, ESM, som er et vigtigt skridt i ØMU-styrkelsen. Ifølge topmøde-erklæringen skal der fremadrettet arbejdes videre med disse temaer.

#### **Rammeværk for europæiske udbydere af crowdfunding**

Kommissionen fremsatte i marts 2018 forslag om regulering af visse former for crowdfunding. Crowdfunding kendetegnes ved, at mange investorer finansierer et projekt med små investeringer eller lån. Det sker gennem en online platform, der som neutralt mellemlid forener investorer og projekter med finansieringsbehov. Sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN 9. juli 2019, men bliver genstand for

trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet på basis af enighed mellem landene på teknisk niveau.

Formålet med reguleringen er at udbrede crowdfunding som alternativ finansieringskilde, og skabe øget adgang til kapital for iværksættere samt små og mellemstore virksomheder m.fl. Tiltaget er ét af initiativerne under kapitalmarkedsunionen, som skal understøtte vækst og beskæftigelse i EU.

Der er enighed i Rådet om et kompromis, hvorefter virksomheder skal have en tilladelse for at kunne udbyde crowdfundingtjenester. Tilladelsen giver mulighed for at udbyde crowdfundingtjenester på tværs af hele EU. Virksomhederne skal overholde forskellige krav, herunder om forbrugerbeskyttelse. Det vil være de nationale tilsynsmyndigheder (i Danmark Finanstilsynet), som skal føre tilsyn med overholdelse af de nye regler.

Regeringen støtter kompromiset, der vil fremme adgang til finansiering uden om bankerne og kan gøre det nemmere at udbyde crowdfundingtjenester på tværs af grænserne i Europa.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister