



## SAMLENOTAT

Dato 5. september 2019  
J. nr. 2019-4582

### Rådsmøde (transport) den 20. september 2019

| Dagsorden                                                                                                                                          | Side |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. "En ren planet for alle" – En europæisk strategisk og langsigtet vision for en fremgangsrig, moderne, konkurrencedygtig og klimaneutral økonomi | 2    |
| - Politisk drøftelse                                                                                                                               |      |



## **”En ren planet for alle” – En europæisk strategisk og langsigtet vision for en fremgangsrig, moderne, konkurrencedygtig og klimaneutral økonomi**

KOM(2018) 773

### **1. Resumé**

*Europa-Kommissionen har den 28. november 2018 offentliggjort en meddelelse om et udspil til en europæisk strategisk langsigtet vision for en fremgangsrig, moderne, konkurrencedygtig og klimaneutral økonomi.*

*Kommissionens udspil har til hensigt at sætte en retning og skabe en vision for, hvordan EU på lang sigt skal gennemføre en grøn omstilling på linje med Parisaftalen. Udspillet skal samtidig fungere som et analytisk grundlag for fremtidige politiske drøftelser ved at fremvise forskellige scenarier for EU frem mod 2050. Kommissionen lægger op til, at udspillet skal danne rammen for den langsigtede lavemissionsstrategi, som EU skal levere til FN's rammekonvention om klimaforandringer, UNFCCC, i henhold til Parisaftalen senest i 2020.*

*Meddelelsen har ingen lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser.*

*Regeringen vil arbejde for, at EU bliver en klimaunion. Regeringen vil påtage sig globalt lederskab for den grønne omstilling for at sikre, at EU lever op til Parisaftalen gennem en ambitiøs og bæredygtig politik. Regeringen finder det vigtigt, at EU hurtigst muligt vedtager et mål om klimaneutralitet senest i 2050 og er positiv over for Kommissionens udspil til en langsigtet lavemissionsstrategi. Klimaforskningen viser, at verden skal nå en balance mellem udledninger og optag af drivhusgasser i midten af århundredet, hvis det skal være muligt at nå Parisaftalens langsigtede temperaturmål. EU skal vise, at udviklingen af et klimaneutralt samfund er økonomisk ansvarligt, sikrer vækst og grønne job og sker på en social afbalanceret måde.*

*Det finske formandskab har sat sagen på dagsordenen for transportrådsmødet den 20. september 2019 til politisk drøftelse.*

### **2. Baggrund**

Det Europæiske Råd opfordrede den 22. marts 2018 Kommissionen til senest i første kvartal 2019 under hensyntagen til de nationale planer at fremlægge et



forslag til en strategi for langsigtet reduktion af drivhusgasemissioner i EU i overensstemmelse med Parisaftalen.<sup>1</sup>

Side 3/7

Kommissionen har 28. november 2018 offentliggjort en meddelelse om et udspil til en europæisk strategisk og langsigtet vision for en fremgangsrig, moderne, konkurrencedygtig og klimaneutral økonomi, KOM(2018) 773.

Det finske formandskab har sat sagen på dagsordenen på transportrådsmødet den 20. september 2019.

### **3. Formål og indhold**

Kommissionens meddelelse sætter retning og skaber en vision for, hvordan EU på lang sigt skal gennemføre en grøn omstilling på linje med Parisaftalen og nå netto-nuludledning i 2050. Meddelelsen er ledsaget af en dybdegående analyse. Meddelelsen har til hensigt at sætte rammen for den langsigtede lavemissionsstrategi, som EU skal levere til FN's rammekonvention om klimaforandring, UNFCCC, i henhold til Parisaftalen senest i 2020.

Udspillet vision er, at EU skal nå netto-nuludledning af drivhusgasser i 2050 (være klimaneutral). Det vil sige, at EU ikke skal udlede flere drivhusgasser, end der optages i 2050. Det fremhæves i udspillet, at EU står overfor en stor opgave, som dog samtidig rummer store muligheder for en retfærdig og omkostningseffektiv omstilling til gavn for EU's borgere, virksomheder og økonomi som helhed. Udspillet indeholder syv strategiske byggesten for EU's vej til en klimaneutral økonomi:

1. Maksimering af fordelene ved energieffektivitet, herunder energineutrale bygninger
2. Maksimering af anvendelsen af vedvarende energi og elektricitet til fuldt ud at dekarbonisere Europas energiforsyning
3. Udnyttelse af ren, sikker og forbundet mobilitet
4. En konkurrencedygtig EU-industri og den cirkulære økonomi som vigtig katalysator for reduktion af drivhusgasemissionerne
5. Udvikling af en passende intelligent netværksinfrastruktur og sammenkoblinger
6. Fuld udnyttelse af bioøkonomiens fordele og etablering af vigtige kulstofdræn
7. Håndtering af de resterende CO<sub>2</sub>-emissioner med CO<sub>2</sub>-opsamling og -lagring

Udspillet rummer samtidig et analytisk grundlag for fremtidige politiske drøftelser, der hviler på otte scenarier frem mod 2050. De otte scenarier tager alle

---

<sup>1</sup> Af Parisaftalen fremgår, at alle parter bør søge at formulere og kommunikere langsigtede udviklingsstrategier for lavemission, og alle parter blev inviteret til senest i 2020 at fremlægge strategier med en tidshorisont for midten af århundredet.



udgangspunkt i, at EU's allerede vedtagne politikker og mål frem mod 2030 indfries, hvilket omfatter en revision af EU's emissionshandelssystem, nationale mål for reduktion af drivhusgasemissioner, lovgivning til bevaring af EU's land- og skovdræn, de aftalte 2030-mål om energieffektivitet og vedvarende energi såvel som den foreslåede lovgivning om forbedring af CO<sub>2</sub>-effektiviteten for biler og lastvogne. Med disse politikker og mål forventes reduktioner af drivhusgasemissionerne på omkring 45 pct. inden 2030 og omkring 60 pct. inden 2050.

Der tages i scenarierne frem mod 2050 udgangspunkt i eksisterende og i nogle tilfælde nye løsninger og teknologier, der skal anvendes i større skala og optimeres. Scenarierne har derudover hver sin vægtning af de syv strategiske byggesten og forskellige investeringsbehov.

I de første fem scenarier reduceres drivhusgasudledningerne med ca. 80 pct. i 2050 i forhold til 1990-niveauet med sigte på at holde temperaturstigningerne under 2 grader i henhold til Parisaftalen. Det sjette scenarie reducerer drivhusgasudledningerne med 90 pct. i 2050 med sigte på Parisaftalens 1,5-gradsmålsætning. De sidste to scenarier sigter på at holde temperaturstigningerne under 1,5 grader med målsætning om netto-nuludledning i 2050. Disse to baseres ligeledes på kendte og i nogle tilfælde nye teknologier samt videreudvikling af teknologiske løsninger, der kræver opskalering samt fokus på forskning og udvikling.

Af meddelelsen fremgår det, at alle scenarierne har det til fælles, at de kræver ambitiøse politiske tiltag og konkrete løsninger, markante offentlige og private investeringer og et massivt fokus på forskning og udvikling af lav- og nulemissionsløsninger. Kommissionen vurderer dog samtidig, at det vil kunne medføre økonomisk vækst i EU, forbedre konkurrenceevnen for europæiske virksomheder og dermed bidrage til jobs og en retfærdig omstilling for EU's borgere.

### *Transportsektorens rolle i visionen*

På transportområdet er der hovedsageligt fokus på en dekarbonisering af hele transportsystemet. Målet på transportområdet er at opnå CO<sub>2</sub>-neutralitet inden udgangen af 2050, hvilket ifølge udspillet kræver en systembaseret tilgang. Udspillet lægger vægt på, at en langt mere effektiv organisering af transportsystemet baseret på digitalisering, incitamenter til adfærdsændringer, alternative brændstoffer og intelligent infrastruktur samt globale forpligtelser skal spille en stor rolle, og at det skal drives af innovation og investeringer.

Vejtransportområdet kan ifølge udspillet dekarboniseres med store generelle fordele til følge, herunder blandt andet ren luft og mindre støj. Lav- og nulemissionskøretøjer spiller en vigtig rolle i denne del af omstillingen sammen med øget digitalisering, mere effektive og bæredygtige batterier samt øget konnektivitet. I udspillet vurderes jernbaner til at være den mest energieffektive



transportform til gods over mellemlange og lange afstande, hvorfor jernbane-godstransport bør gøres mere konkurrencedygtig ved at fjerne de operationelle og tekniske barrierer mellem de nationale net.

Luftfartssektoren forventes ikke fri for brug af fossilt brændstof i 2050. Der skal dog ske et betydeligt skifte til avancerede biobrændstoffer og elektrofuels samt forbedringer i luftfartsteknologi, der kan øge brændstofeffektiviteten. På baggrund af luftfartens internationale karakter skal der tilskyndes en øget indsats i internationale fora, som fx ICAO.

Meddelelsen anskuer national og international søfart separat. Den nationale del, som mest omhandler transport på EU's floder og national søfart, inkluderes på lige fod med de øvrige transportsektorer i meddelelsens analyse og scenarier. Den internationale søfart bliver behandlet separat, men analyseres stadig ved hjælp af tre scenarier for at vise, hvad der skal til for at nå nulemission. Opdelingen skyldes bl.a., at løsningerne for den nationale søfart er meget forskellige fra den internationale, da fx batteridrift kun er en mulighed på meget korte ruter. Meddelelsen inkluderer også en opfordring til at arbejde multilateralt i IMO og ICAO med de problemstillinger, som især den internationale søfart står overfor.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, idet der alene er tale om en meddelelse fra Kommissionen.

#### **6. Gældende dansk ret**

Der redegøres ikke for dansk ret, idet der alene er tale om en meddelelse fra Kommissionen.

#### **7. Konsekvenser**

##### *Lovgivningsmæssige konsekvenser*

Meddelelsen vurderes i sig selv ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. I det omfang, Kommissionens meddelelse udmøntes i konkrete initiativer, vil det skulle vurderes, om det vil medføre lovgivningsmæssige konsekvenser.

##### *Økonomiske konsekvenser*

Meddelelsen vurderes i sig selv ikke at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. I det omfang, Kommissionens meddelelse udmøntes i konkrete initiativer, vil det skulle vurderes, om det vil



medføre statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Side 6/7

*Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet*

Meddelelsen skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

## **8. Høring**

Sagen vedr. TTE's drøftelse har ikke været i ekstern høring.

Kommissionens meddelelse har været i høring i Specialudvalget for Energi-, Forsynings- og Klimapolitik. For høringssvar henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg 21. februar 2019 i forbindelse med energi-, forsynings- og klimaministerens forelæggelse 1. marts 2019 forud for rådsmøde (energi) 4. marts 2019 og rådsmøde (miljø) 5. marts 2019.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Med udgangspunkt i Kommissionens udspil "En Ren Planet for Alle" har der været forhandlinger i Rådet om en langsigtet lavemissionsstrategi for EU, herunder mål om klimaneutralitet i 2050, der har til formål at kunne spilles ind som en del af EU's bidrag til Parisaftalen sammen med 2030-målsætningen. På Det Europæiske Råds (DER) møde den 20.-21. juni støttede 24 lande målet om klimaneutralitet i 2050, men det blev ikke vedtaget, da et mindre antal lande blokerede. Drøftelserne om EU's langsigtede strategi og et fælles EU-mål om klimaneutralitet fortsætter i efteråret.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen vil arbejde for, at EU bliver en klimaunion. Regeringen vil påtage sig globalt lederskab for den grønne omstilling for at sikre, at EU lever op til Parisaftalen gennem en ambitiøs og bæredygtig politik. Regeringen finder det vigtigt, at EU hurtigst muligt vedtager et mål om klimaneutralitet senest i 2050 og er positiv overfor Kommissionens udspil til en langsigtet lavemissionsstrategi. Klimaforskningen viser, at verden skal nå en balance mellem udledninger og optag af drivhusgasser i midten af århundredet, hvis det skal være muligt at nå Parisaftalens langsigtede temperaturmål. EU skal vise, at udviklingen af et klimaneutralt samfund er økonomisk ansvarligt, sikrer vækst og grønne jobs og sker på en social afbalanceret måde.

Regeringen vil i arbejde for, at der i EU gennemføres klimaindsatser i alle relevante sektorer af økonomien, der er nødvendige for at opnå klimaneutralitet i EU. Dette skal bl.a. gøres på baggrund af forskning, udvikling og demonstration af innovative, bæredygtige og omkostningseffektive teknologier og løsninger samt europæiske politikker, der kan understøtte den grønne omstilling.



Regeringen vil arbejde for, at der i EU gennemføres initiativer til omstilling af transportsektoren. Regeringen vil arbejde for øget elektrificering af transportsektoren, herunder særligt for at sikre markant flere elbiler på vejene. Regeringen vil arbejde for, at EU udarbejder en plan for stop for salg af nye benzin- og dieseldrevne biler. Regeringen vil samtidig arbejde for initiativer, der skal sikre mere bæredygtig flytransport. Det kan blandt andet ske gennem fælleseuropæiske løsninger. Grundet skibsfartens globale karakter finder regeringen, at regulering m.v. af drivhusgasudledninger skal ske i FN's søfartsorganisation, IMO. Regeringen vil arbejde aktivt for, at IMO følger op på sin ambition om at stoppe drivhusgasemissioner fra international skibsfart så hurtigt som muligt og reducere de samlede årlige drivhusgasemissioner med mindst 50 pct. i 2050 i forhold til 2008.

Regeringen vil desuden arbejde for, at der i EU gennemføres tiltag til at sikre klimabidrag fra landbruget for at understøtte den grønne omstilling. Den fælles landbrugspolitik i EU kan være et aktivt redskab til at give incitamenter til at omstille til mere bæredygtig produktion og dermed nedbringe udledningen af drivhusgasser fra landbruget på tværs af EU. I den forbindelse vil regeringen også arbejde for sammenhæng med klima, miljø og natur, blandt andet med henblik på at understøtte øget biodiversitet og mere skov.

Regeringen vil skubbe på for udbygningen af den vedvarende energi i EU, så EU bliver selvforsynende med energi. Elementer hertil kan være en elektrificering af industrien og samfundet generelt. Regeringen vil desuden arbejde for at omstille til et mere energieffektivt samfund, bl.a. med fokus på energieffektiveringer i bygninger, arbejde for at udbygge og udnytte havvindpotentialet og fremme cirkulær økonomi.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har været forelagt for Folketingets Europaudvalg forud for behandlingen i en række rådsformationer. Sagen har senest været forelagt skriftligt til orientering for Folketingets Europaudvalg den 5. juli 2019 forud for rådsmøde (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse) og den 12. juni 2019 forud for rådsmøde (økonomi og finans). Sagen har ligeledes været forelagt til orientering for Folketingets Europaudvalg den 10. maj 2019 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri), den 1. marts 2019 forud for rådsmøde (energi) og rådsmøde (miljø), den 8. februar 2019 forud for rådsmøde (konkurrenceevne) samt den 7. december 2018 forud for rådsmøde (energi). Der blev oversendt grund- og nærhedsnotat den 2. januar 2019.