



NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

19. marts 2020
20/02976-1
nsa-dep

Komitésag vedr. Kommissionens gennemførelsesforordning (2020/402) af 14. marts 2020 om at gøre udførslen af visse varer betinget af fremlæggelse af en udførselstilladelse

1. Resume

Kommissionen har den 15. marts 2020 i en hasteprocedure vedtaget en gennemførelsesforordning (2020/402) om at gøre udførslen af visse personlige værnemidler betinget af en eksporttilladelse. Gennemførelsesforordningen blev hastebehandlet for at håndtere forsyningsproblemet i EU på personlige værnemidler forårsaget af coronavirussen. EU's komité for beskyttelsesforanstaltninger skal senest den 24. marts 2020 stemme om gennemførelsesforordningen. Gennemførelsesforordningen vurderes at have positiv betydning for sundhedsbeskyttelsesniveauet i Danmark i den ekstraordinære situation, hvor efterspørgslen efter personlige værnemidler er steget kraftigt. De erhvervsøkonomiske konsekvenser vurderes at være begrænsede, særligt som følge af den midlertidige karakter af ordningen. Regeringen agter at støtte gennemførelsesforordningen.

2. Baggrund

Kommissionen har den 15. marts 2020 i en hasteprocedure vedtaget en gennemførelsesforordning (2020/402) om at gøre udførslen af visse varer betinget af fremlæggelse af en udførselstilladelse.

I overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (182/2011) af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser, kan Kommissionen vedtage gennemførelsesretsakter uden forudgående forelæggelse for et komiteudvalg i særligt hastende tilfælde.

Gennemførelsesforordningen forelægges EU's komité for beskyttelsesforanstaltninger med henblik på dets vedtagelse. Forslaget vedtages af Kommissionen, hvis et kvalificeret flertal af komitéens medlemmer stemmer for forslaget. Hvis der ikke er kvalificeret flertal for forslaget eller hvis der er kvalificeret flertal imod forslaget, vedtager Kommissionen ikke forslaget.

Komitéens medlemmer skal afgive skriftlig stemme om gennemførelsesakten senest den 24. marts 2020.

Forslaget har hjemmel i forordning (2015/479) af 11. marts 2015 om fælles ordninger for udførsel især artikel 5, som fastlægger, at Kommissionen i en krisesituation på eget initiativ kan gøre eksporten af en vare betinget af fremlæggelse af en eksporttilladelse.

3. Formål og indhold

For at afhjælpe og forhindre forsyningsproblemer ift. personlige værnemidler i EU har Kommissionen på eget initiativ indført krav om, at europæiske virksomheder skal have en eksporttilladelse, hvis de ønsker at eksportere visse personlige værnemidler til lande uden for EU. De konkrete produkter fremgår af retsaktens bilag 1 og gælder bl.a. beskyttelsesbriller, masker, beskyttelsesbeklædning og handsker.

Myndighederne skal vurdere de konkrete eksportansøgninger ud fra følgende hensyn:

- Nationale forsyninger, dvs. hvorvidt der er forsyningsknaphed
- Leveringsforpligtelser i henhold til et fælles europæisk udbud
- Indsatser koordineret af den integrerede mekanisme for politisk kriserespons (IPCR), Europa-Kommissionen eller andre EU-institutioner
- Bistand rettet til og behandlet af EU-civilbeskyttelsesmekanismen fra tredjelande eller internationale organisationer
- Støttevirksomheders aktiviteter i udlandet
- Aktiviteter ifm. med Verdenssundhedsorganisationens (WHO's) netværk for indberetning af og indsats over for sygdomsudbrud på verdensplan
- EU's aktiviteter i udlandet, herunder militære operationer, internationale politimissioner og/eller civile internationale fredsbevarende missioner
- Varer til EU's og medlemsstaternes delegationer i udlandet

Eksportrestriktionerne gælder indtil videre i seks uger fra og med den 15. marts 2020.

Efter forordningen skal eksporttilladelsen afgøres inden for en frist, der ikke overstiger 5 arbejdsdage. 1. arbejdsdag regnes som dagen for korrekt modtaget ansøgning, og sagen skal derfor senest afgøres på 5. arbejdsdag.

Det fremgår af gennemførelsesforordningen, at udførsler til bl.a. EØS-landene, Grønland og Færøerne ikke er omfattet og virksomhederne skal derfor ikke indhente tilladelse til at eksporterer fra EU til disse lande.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Gennemførelsesforordningen har direkte virkning i dansk lov fra den 15. marts 2020. Eksportkontrol administreres af Erhvervsstyrelsen. Erhvervsstyrelsen modtager eksportansøgninger fra virksomhederne, sender ansøgningerne i høring hos relevante myndigheder, og sender afgørelser til ansøgerne.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ikke væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vurderes at kunne medføre negative erhvervsøkonomiske konsekvenser for danske eksportører, der har værnemidler omfattet af forslaget. Det vurderes, at der er en årlig dansk eksport på ca. 70 mio. kr. af produkter, som er omfattet af både varekoderne og de tilhørende produktbeskrivelser i bilag 1 af gennemførelsesforordningen.

Det skal dog understreges, at de økonomiske konsekvenser er baseret på en umiddelbar vurdering af den årlige eksport, og at denne vurdering er forbundet med usikkerhed. Dertil bemærkes det, at forordningen som udgangspunkt kun gælder i 6 uger med mulighed for forlængelse.

Erhvervsstyrelsen vurderer, at forordningsforslaget medfører administrative konsekvenser for de omfattede virksomheder. De administrative konsekvenser består i, at virksomhederne skal søge om tilladelse for at få lov til at eksportere visse værnemidler ud af EU, foreløbig i en periode på seks uger. De samlede administrative konsekvenser ved ovenstående vurderes at være under 4 mio. kr.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Gennemførelsesordningen vurderes overordnet at have positiv betydning for sundhedsbeskyttelsesniveauet i Danmark i den ekstraordinære situation, hvor efterspørgslen efter personlige værnemidler er steget kraftigt.

Gennemførelsesforordningen giver danske myndigheder mulighed for at give afslag på konkrete eksportansøgninger på baggrund af national forsyningsknaphed. Det forventes derfor at understøtte den nationale og europæiske beholdning af personlige værnemidler til brug i sundhedsvæsenet og samfund, og derved forbedre det nationale beskyttelsesniveau.

8. Høring

Forslaget har ikke været i høring i specialudvalget for konkurrence, vækst og forbrugerspørgsmål, da gennemførelsesforordningen er trådt i kraft.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

I lyset af udbruddet af den epidemiologiske krise forårsaget af coronavirus er efterspørgslen efter personlige værnemidler i EU steget betragteligt. På den baggrund forventes medlemsstaterne at udtale sig positivt for gennemførelsesforordningen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at der indføres en midlertidige eksportrestriktioner på visse personlige værnemidler i lyset af den nuværende sundhedskrise som følge af udbruddet af coronavirussen i Europa. Regeringen støtter endvidere, at eksportkontrollen ikke omfatter EØS-landene, Grønland og Færøerne. Det sikrer, at der gnidningsfrit og uhindret kan sendes personlige værnemidler til hele Kongeriget Danmark samt EØS-landene.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.