



## **NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

15. april 2020  
20/04613-1

### **Indhold**

Forslag til etablering af en EU COVID-19 garantifond.....	2
<i>KOM-dokument foreligger ikke</i>	

## Forslag til etablering af en EU COVID-19 garantifond

*KOM-dokument foreligger ikke*

### 1. Resume

*EU's stats- og regeringschefer ventes 23. april 2020 at drøfte forslag fra den Europæiske Investeringsbank (EIB) om en ny EU COVID-19 garantifond, som skal mobilisere omkring 200 mia. euro i investeringer med det formål at understøtte virksomheder med finansieringsbehov som følge af de økonomiske og finansielle konsekvenser af COVID-19. Danmark ventes evt. at skulle stille garantier for omkring 5 mia. kr.*

*Forslaget er blandt initiativerne nævnt i rapporten til EU's stats og regeringschefer om økonomisk-politiske reaktioner på COVID-19 pandemien, som EU-landenes finansministre (udvidet eurogruppe) opnåede enighed om 9. april 2020. Rapporten opfordrer EIB til at operationalisere sit forslaget om COVID-19 garantifonden hurtigst muligt.*

*EIB lægger pt. op til at anmode om tilsagn om garantistillelse til fonden fra EU-lande med frist den 23. april 2020, hvorefter bankens bestyrelse blive præsenteret for et endeligt forslag til fondens struktur til vedtagelse. Endelig vil deltagende EU-lande blive anmodet om at underskrive bidragsaftaler inden 30. april 2020. Fonden forventes at kunne etableres kort efter.*

*Der forventes generelt bred opbakning til forslaget i forbindelse med den ventede endossering af finansministrenes rapport på mødet for EU's stats- og regeringschefer den 23. april 2020.*

*Regeringen støtter forslaget om at etablere en EU-COVID 19 garantifond. Regeringen støtter generelt initiativer til at adressere COVID-19-krisen på såvel nationalt som EU-niveau. Forslaget skal ikke ses som en substitut for nationale ordninger, men som et supplement.*

### 2. Baggrund

EIB er en investeringsbank ejet af EU-landene. Bankens kapitalgrundlag udgør ca. 243 mia. euro. Danmarks ejerandel i banken udgør 2,64 pct. EIBs samlede kapitalgrundlag udgøres dels af ca. 10 pct. indbetalt kapital og dels af ca. 90 pct. garantier fra EU-landene.

Som følge af den økonomiske og finansielle indvirkning af COVID-19 har EIB-gruppen (EIB og den Europæiske Investeringsfond, EIF) i samarbejde med Kommissionen præsenteret en handlingsplan, som skal bidrage til mobilisering af investeringer for op 40 mia. euro til berørte små- og mellemstore

virksomheder (SMV'er), herunder 8 mia. euro via eksisterende EU-finansieringsinstrumenter på basis af tilgængelige EU-budgetgarantier for ca. 1 mia. euro under EFSI ("Juncker-planen"). EIB vurderer imidlertid ikke, at handlingsplanen er tilstrækkelig givet COVID-19-krisens omfang for den europæiske økonomi, hvor banken i tillæg 23. marts 2020 har præsenteret forslag til etablering af en EU COVID-19 garantifond med mulighed for frivillige bidrag i form af garantier fra medlemslandene. Fonden skal kunne varetage mere risikable finansieringer end det, der er muligt under det allerede igangsatte EIB-initiativ.

Forslaget er blandt initiativerne nævnt i rapporten om økonomisk-politiske reaktioner på COVID-19 pandemien, som EU-landenes finansministre opnåede enighed om 9. april 2020. Rapporten forelægges EU's stats- og regeringschefer med henblik på behandling den 23. april 2020.

### **3. Formål og indhold**

EIB's foreslåede EU COVID-19 garantifond vil have til formål at understøtte, at virksomheder i EU har den nødvendige likviditet til at klare sig gennem COVID-19-krisen. EIB vurderer, at fonden vil kunne mobilisere yderligere investeringer for omkring 200 mia. euro via eksisterende EU-finansieringsinstrumenter, det præcise beløb vil dog afhænge af risikoprofilen i de konkrete finansieringer, der ender med at blive efterspurgt. EIB foreslår, at investeringerne skal ydes på basis af nationale garantier fra EU-landene direkte til fonden på op til 25 mia. euro. Det kan ikke udelukkes, at der senere vil blive behov for yderligere garantier eller lignende. Deltagelse i fonden vil være på frivillig basis. EIB sigter dog på, at alle EU-lande deltager samt stiller garantier ud fra landenes ejerandele i EIB. Det vil umiddelbart indebære, at Danmark stiller garantier til fonden for omkring 5 mia. kr.

Garantifonden vil, når den blev oprettet, yde garantier til EIB og den Europæiske Investeringsfond (EIF) – tilsammen EIB-gruppen. Garantierne ventes at skulle dække tab og relaterede omkostninger i forbindelse med håndtering af tab fra de projekter, som EIB og EIF finansierer gennem ordningen. Eventuelle tab bæres samlet af alle deltagende EU-lande forholdsmæssigt i forhold til deres bidrag til fonden men hvert lands omkostninger til tab vil være begrænset til niveauet for det pågældende lands garantier i garantifonden. Da der er tale om risikable investeringer, der ligger ud over den risikoprofil, EIB ellers kan acceptere, må der forventes tab i forbindelse med garantistillelsen til ordningen.

EIB lægger pt. op til at anmode om tilsagn om garantistillelse til fonden fra EU-lande med frist den 23. april 2020. Denne tidslinje kan muligvis blive udskudt, herunder fordi der blandt EU-landene kan blive behov for at behandle sagen i nationale processer i de respektive parlamenter. Herefter vil

bankens bestyrelse blive præsenteret for et endeligt forslag til fondens struktur til vedtagelse. Endelig vil deltagende EU-lande blive anmodet om at underskrive bidragsaftaler inden 30. april 2020. Fonden kan etableres kort efter, forudsat at EU-lande, der tegner sig for mindst 60 pct. af EIB's kapital, har givet passende tilsagn om støtte til fonden, dvs. som sikrer en tilstrækkelig størrelse og geografisk dækning. Senere bidrag ventes også at være mulige, såfremt der er en lovgivningsmæssige begrundelse herfor.

#### *Betingelser for støtte*

Kun projekter eller klienter i et deltagende land kan søge om støtte fra garantifonden. Fonden er efterspørgselsdrevet, og bidrag til fonden vil ikke kunne øremærkes til at støtte projekter i et specifikt land. Der vil blive fastlagt specifikke øvre grænser for støtte til lande mhp. at undgå for høj koncentration af støtte i enkelte deltagende lande. Den konkrete udformning af koncentrationsgrænser ventes nærmere afklaret i EIB's bestyrelsesdrøftelser om forslaget.

#### *Varighed af fonden*

Fonden er et kriseinstrument, og vil kun være aktiv i kriseperioden. Uudnyttede bidrag kan med enstemmighed annulleres mellem EU-landene, når fondens aktiviteter ikke længere anses for at være nødvendige.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig i sagen.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Investeringerne vil have til formål er fremme investeringer og sikre adgang til finansiering for virksomheder i EU med finansieringsbehov som følge af de økonomiske og finansielle konsekvenser af COVID-19. Dette vurderes af EIB at ikke i tilstrækkelig grad at kunne opnås af alle EU-lande på egen hånd, men vil kunne håndteres med et initiativ på EU-niveau.

Regeringen er enig i, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant

#### **7. Konsekvenser**

##### *Statsfinansielle konsekvenser*

Forslaget forventes at få statsfinansielle konsekvenser. Forslaget lægger op til at garantifonden skal etableres på basis af nationale garantier og/eller indbetalinger fra EU-landene på 25 mia. euro og evt. med mulighed for at udvide garantifonden senere ved en kapitaludvidelse.

Såfremt EU-landene stiller garantier fordelt efter deres respektive ejerandele i EIB, vil det umiddelbart indebære, at Danmark skal stille øgede statsgarantier for omkring 5 mia. kr. Danmark vil eventuelt få mulighed for at indbetale en andel af et dansk bidrag til fonden, som således vil kunne udgiftsføres i indeværende år.

EIB forventer, at der grundet fondens projekters høje risikoprofil vil blive behov for at aktivere garantien, hvorfor initiativet ventes at have negative statsfinansielle konsekvenser. Såfremt fonden mod forventningen skulle give overskud, vil dette blive brugt til at dække administrations- og implementeringsomkostninger forbundet med fonden. Yderligere overskud vil blive brugt til at dække tab i fonden og reducere behovet for kald på de stillede garantier fra medlemslandene.

De samlede tab er afgrænset til summen af de nationale garantier på op til 25 mia. euro.

#### Samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget kan have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser i det omfang, at forslaget fremmer investeringer og virksomheders adgang til finansiering i EU i den særlige, nuværende krisesituation.

Samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser for de enkelte EU-lande som følge af forslaget må forventes at variere og bl.a. afhænge af landenes nuværende respektive rammevilkår for erhvervslivet og investeringer, herunder finansieringsvilkår.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generelt bred opbakning til forslaget i forbindelse med den ventede endossering af finansministrenes rapport på mødet for EU's stats- og regeringschefer den 23. april 2020.

En række lande har udtrykt ønske om at øge fondens størrelse, mens en anden gruppe af lande gerne havde set en mindre fond. Der ventes dog generel enighed om en fond på 25 mia.

Herudover er der fra nogle landes side ønske om, at fonden ikke får en specifik udløbsdato, mens lande som Tyskland, Østrig, Sverige, Nederlandene og Danmark gerne ser en fast udløbsdato for fonden henset til dens karakter som et særligt kriseinstrument.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Det vil være en fordel for Danmark, hvis økonomierne i de øvrige EU-lande kommer bedst muligt ud af krisen. Regeringen støtter derfor generelt initiativer til at adressere COVID-19-krisen på såvel nationalt som EU-niveau. Forslaget skal ses som et supplement til nationale tiltag.

Der er tale om en helt ekstraordinær situation, der kræver ekstraordinære tiltag. På baggrund af et ønske om at udvise solidaritet er regeringen i denne helt særlige situation positivt indstillet over for at bidrage til EU-initiativer til at modvirke negative konsekvenser som fx konkurser og arbejdsløshed som følge af COVID-19.

Der arbejdes for, at støtte betinges til virksomheder med finansieringsbehov som følge af effekterne af COVID-19 og ikke virksomheder med generelle solvensproblemer. Forslaget skal således være af midlertidig karakter, klart afgrænset i tid og støtten skal ydes til virksomheder med problemer som følge af COVID-19 og afledte økonomiske konsekvenser heraf.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

EIB's forslag til en garantifond, som skal skabe investeringer for 200 mia. euro baseret på nationale garantier på 25 mia. euro fra EU-landene blev nævnt i forbindelse med finansministerens orientering af Folketingets Europaudvalg den 6. april om den ventede rapport fra udvidet eurogruppe.