



Miljø- og  
Fødevarerministeriet  
Departementet

Den 30. juni 2020  
MFVM 090

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### om forslag til opstilling af EU-miljømærkekriterier (Blomsten) for produktgruppen, tryksager, papirvarer og bæreposer af papir (komitesag)

#### KOM-dokument foreligger ikke

##### **Resumé**

Kommissionen har fremsat forslag til opstilling af EU-miljømærkekriterier (Blomsten) for produktgruppen, tryksager, papirvarer og bæreposer af papir i det følgende kaldet tryksager (komitesag). Forslaget vurderes generelt at højne miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner, kommuner eller erhvervslivet. Forslaget er sat til skriftlig afstemning i EU-miljømærkekomitéen med frist den 10. juli 2020. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

##### **Baggrund**

Kommissionen har fremsat ændringsforslag til EU-miljømærkekriterier for tryksager.

Forslaget er fremsat med hjemme i artikel 8, stk. 2 i EU-miljømærkeforordningen nr. 66/2010.

Kommissionens EU-miljømærkekomité træffer afgørelse i sager om miljømærkekriterier efter forskriftprocedure med kontrol (artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006), jf. art. 16, stk. 2 i miljømærkeforordningen. Hvis der i komiteen er kvalificeret flertal for et forslag, udsteder Kommissionen beslutningen, når Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget inden for tre måneder. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komiteen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod et forslag, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udsteder beslutningen, når Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget inden for fire måneder fra Kommissionens forelæggelse.

Forslaget er sat til skriftlig afstemning i EU-miljømærkekomitéen med frist den 10. juli 2020.

##### **Formål og indhold**

Produktgruppen tryksager, papirvarer og bæreposer af papir (i det følgende kaldet *tryksager*) omfatter tryksager og bøger, kontorartikler/-varer, inklusiv skriveblokke, ringbind og indpakningspapir og bæreposer af papir. Konvolutter, tryksager og kontorartikler skal bestå af minimum 90 %, 80 % og 70 %

papir og/eller pap, respektive, men kan derudover indeholde plast og metaldele. Papirposer og indpakningspapir må ikke indeholde andet end papir og pap.

Produktgruppen omfatter ikke fødevarerkontaktmaterialer, eller produkter, der indeholder PVC (for eksempel tryksager eller ringbind med PVC omslag), eller parfumerede produkter (for eksempel skriveblokke til børn).

Kriterierne er gyldige i 8 år efter vedtagelsen med udløb den 31. december 2028.

Kriterier tager især sigte på at:

- Fremme anvendelsen af papir med et højt indhold af papir fra bæredygtigt skovdrift eller genbrugsfibre
- Sikre at fibrene i papirprodukterne i sig selv kan genanvendes til ny papirprodukter
- Sikre et lavt udslip til luften, af for eksempel VOC'er (Volatile Organic Compounds)
- Begrænse brugen af skadelige kemikalier.

Produktgruppen er sammensat af de nuværende kriterier for *Tryksager* og *Konverterede papirprodukter* og omfatter de samme typer af produkter.

Miljømærkekravene er enten skærpet (1-3 nedenfor) eller nyt (nr. 4):

1. Anvendt papir skal være EU-miljømærket grafisk papir (2019/70/EU), hvor der kræves et indhold af minimum 70 % genbrugsfibre og/eller papirfibre fra bæredygtigt skovbrug, certificeret med FSC/PEFC. Kravet til brug af papir fra bæredygtigt skovdrift er således steget fra 50 % til 70 %, og derudover er energi- og emissionskrav ved papirproduktionen skærpet.

2. Kravet til den miljømærkede tryksags genanvendelighed er øget, hvilket sikrer en større mulighed for at genanvende fibre i produktet. Det sker for eksempel ved, at der for tryksager stilles øgede krav til afsværtning af tryksværte. Det betyder, at en endnu større del af genbrugsfibrene kan genanvendes til grafisk papir af høj kvalitet.

3. For godkendelsespligtige trykkerier (omfattet af direktivet om industrielle emissioner) er grænsen for udledningen VOC'er svarende til 80 % af den maksimale BAT-værdi (Bedst Anvendelige Teknikker - med reference til Kommissionens BREF-dokumenter). For øvrige trykker ligger VOC grænsen typisk på samme niveau som Svanemærkets krav til tryksager. Dette fremmer brugen af vegetabiliske afvaskere og sikrer et bedre arbejdsmiljø.

4. Der er ikke opstillet specifikke energikrav på grund af vanskeligheder med at sammenligne de forskellige trykkerier på tværs af EU. Til gengæld skal trykkeriet som noget nyt lave en årlig energihandlingsplan for at nedsætte energiforbruget.

De overordnede kemikaliekrav er uændrede i forhold til de nuværende kriterier. Indholdet af SVHC-stoffer (REACH kandidatlistestoffer) i de anvendte kemikalier skal være mindre end 0,10 % (w/w) af tryksagen. Derudover er stoffer med bestemte sundheds- eller miljømæssige klassificeringer begrænset og må ikke indgå med mere end 0,10 % (w/w) i det færdige produkt.

Derudover er der skærpede krav til kemikalier (må ikke overstige 0,010 %) i trykfarver, lakker og toner, for så vidt angår azo-farvestoffer, APEO'er, ftalater og tungmetallerne antimon, arsen, kadmium, krom, bly, kviksølv, kobolt eller selen, der ikke må overstige 0,010 % i trykfarver mm.

Danmark har i dag syv EU-miljømærkelicenser til tryksager, hvoraf de seks også er Svanemærket certificerede. I Europa findes der i alt 99 licenser for tungmetaller og ni for konverterede papirprodukter.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet vil få forelagt sagen som et led i forskriftproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol.

### **Nærhedsprincippet**

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Gældende dansk ret**

Miljømærkeordningen er frivillig. Beslutninger om miljømærkekriterier i medfør af EU's miljømærkeforordning er direkte gældende i EU-medlemslandene.

### **Konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget, ligesom forslaget ikke skønnes at have væsentlige samfundsøkonomiske eller nævneværdige erhvervsmæssige konsekvenser.

Nærværende forslag skønnes at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, idet der vedtages (frivillige) miljømærkekrav, der ligger over krav i den almindelige nationale og EU-regulering.

### **Høring**

Forslaget har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget. Der er ikke modtaget bemærkninger.

Forslaget har endvidere været sendt til orientering blandt medlemmerne af Danmarks Miljømærkenævn.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen finder Kommissionens reviderede kriterier for relevante. Regeringen støtter det fortsatte fokus på cirkulær økonomi og incitament til brug af genanvendte papirfibre og krav til tryksagen, der øger genanvendeligheden til ny genbrugsfibre. Endeligt støtter regeringen krav om energiledelse i produktionen af tryksager. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.