



Miljø- og
Fødevareministeriet
Departementet

Den 1. juli 2020
MFVM 099

GRUNDNØTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/2020 af dd.mm.2020 om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioden for aktivstofferne chlorotoluron, clomazon, daminozid, deltamethrin, diuron fludioxonil, flufenacet, fosthiazat, indoxacarb, MCPA, MCPB, prosulfocarb, thiophanat-methyl og tritosulfuron (Komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår, at forlænge godkendelsesperioden for en række aktivstoffer i AIR III fornyelsesprogrammet, hvor godkendelsen i henhold til forordning 1107/2009 udløber i perioden oktober og november 2020. Hvis forslagene bliver vedtaget, vil godkendelsesperioden for godkendelserne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer blive forlænget med op til 3 år. Forlængelserne er en konsekvens af, at den igangværende genvurdering ikke er færdiggjort på grund af forsinkelser. Der er ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner eller kommuner. Der er marginale administrative konsekvenser for staten, da de danske godkendelser af midler med disse aktivstoffer skal forlænges. Sagen kan dog potentielt have erhvervsøkonomiske konsekvenser, såfremt der ikke opnås enighed om forlængelse til følgende aktivstoffer: clomazon, daminozid, deltamethrin, fludioxonil, indoxacarb, MCPA, prosulfocarb og thiophanat-methyl, da der på nuværende tidspunkt er godkendte midler med disse stoffer i Danmark. Forslagene forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder eller en anden sektion i perioden juli-september 2020. Samlet set påvirker forslaget miljøbeskyttelsesniveauet neutralt, da stofferne er godkendt i EU i dag. Det vurderes hensigtsmæssigt at forlænge godkendelsesperioden for nogle af de pågældende aktivstoffer for at kunne nå genvurderingen, da der kræves ekstra tid til at gennemføre revurderingsprogrammerne. Det vurderes dog ikke hensigtsmæssigt at forlænge godkendelsesperioden for stofferne: indoxacarb og thiophanat-methyl, da der for disse stoffer allerede foreligger en vurdering fra EFSA, der viser en uacceptabel risiko. Regeringen agter derfor at støtte forslaget, idet man lægger afgørende vægt på, at godkendelsesperioden for stofferne: indoxacarb og thiophanat-methyl, ikke forlænges, da der for disse stoffer allerede foreligger en vurdering fra EFSA, der viser en uacceptabel risiko. Desuden lægges der vægt på, at Kommissionen skal sikre, at de endelige forslag for hvert af stofferne om fornyet eller ikke-fornyet godkendelse kommer til afstemning så snart som muligt efter, at Kommissionens vurderingsrapporter foreligger, særligt hvis EFSA har identificeret en risiko for sundhed eller miljø.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/xx af dd.mm.2020 om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioden for aktivstofferne chlorotoluron, clomazon, daminozid, deltamethrin, diuron fludioxonil, flufenacet, fosthiazat, indoxacarb, MCPA, MCPB, prosulfocarb, thiophanat-methyl og tritosulfuron. Forslaget har hjemmel i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler artikel 17, som fastlægger, at en godkendelse af et aktivstof kan forlænges i en periode, der er tilstrækkelig til at vurdere en ansøgning om fornyet godkendelse.

Forslaget behandles i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge komitéen ændrede forslag, eller indenfor en måned forelægge forslagene for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslagene, kan Kommissionen ikke vedtage forslagene. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslagene. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen på egen hånd vedtage forslagene.

Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder eller en anden sektion i perioden juli-september 2020.

Formål og indhold

Det foreløbige forslag drejer sig om at forlænge godkendelsen af en række aktivstoffer, der tidligere har været optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler, og som med plantebeskyttelsesmiddelforordningens ikrafttræden den 14. juni 2011 er overført til listen over godkendte aktivstoffer. Stofferne tilhører det såkaldte AIR III fornyelsesprogram.

Grunden til at der foreslås en forlænget godkendelse er, at den igangværende genvurdering ikke er færdiggjort på grund af forsinkelser, samt at EU vil give tilstrækkelig tid til at tilgodese tid til en ligelig fordeling af opgaver mellem medlemslandene, og at sørge for, at der er tilstrækkelige ressourcer til vurdering og afgørelse med hensyn til stoffernes eventuelle fornyelse.

Godkendelsen forventes forlænget for de nævnte aktivstoffer, hvor godkendelsen udløber i oktober og november 2020. Det forventes, at forlængelsen af disse aktivstoffer vil blive op til 3 år. Dermed vil der blive tilstrækkelig tid til at gennemføre vurderingen af ansøgningerne om fornyet godkendelse af de pågældende aktivstoffer.

Nedenfor angives anvendelsesområder, der er vurderet i forbindelse med EU godkendelsen for de stoffer hvor der er midler godkendt i Danmark, samt eventuelle problemområder identificeret i EFSA vurderingen.

AIR III stoffer, som foreslås forlænget, hvor der er godkendt midler i Danmark:

- Clomazon, anvendes til ukrudtsbekæmpelse i kartofler, raps, bønner og ærter.
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Daminozid, anvendes til vækstregulering af potteplanter, udplantningsplanter og krysantemum til afskæring i væksthuse.
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Deltamethrin, anvendes til bekæmpelse af kornskadedyr i tomme kornlagre, opbevaringsrum i skibe og lastbiler samt transport- og procesanlæg for korn.

- Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Fludioxonil, anvendes til bekæmpelse af svampesygdomme ved bejdsning af korn, læggekartofler, kål-, gulerods-, løg- og spinatfrø, samt bekæmpelse af svampesygdomme i jordbær, ærter med og uden bælg, samt prydplanter i væksthuse.
- Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- MCPA, anvendes til ukrudtsbekæmpelse i korn, frøgræs og græsmarker samt græsplæner.
- Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Prosulfocarb, anvendes til ukrudtsbekæmpelse i vintersæd, kartofler og frøgræs.
- Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.

AIR III stoffer, som foreslås forlænget, hvor der ikke er godkendt midler i Danmark:

- Chlorotoluron
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Diuron
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Flufenacet
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Fosthiazat
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- MCPB
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget (anvendelsesområder er angivet for de aktivstoffer, hvor der er midler godkendt i Danmark), såfremt der ikke opnås enighed om afstemning om fornyelse eller ikke fornyelse inden aktivstoffets udløb:

- Indoxacarb, anvendes til bekæmpelse af glimmerbøsser i vinterraps, vårraps og rybs samt bekæmpelse af insekter i æbler, pærer, vin, agurk, courgetter, græskar, tomat, peberfrugt, chili, aubergine, melon, rødkål, hvidkål, savojkål, rosenkål, blomkål, broccoli, fodermajs og sukermajs.
 - Der foreligger en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen, der viser at der ikke er vist sikker anvendelse for så vidt angår miljø og at risiko er uafklaret med hensyn til grundvand.
- Thiophanat-methyl, anvendes til bekæmpelse af svampesygdomme i hvede, raps, blomster og kirsebær.
 - Der foreligger en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen, der viser at der ikke er sikker anvendelse for så vidt angår sundhed, fugle og pattedyr, bier og grundvand.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Udløbsdatoen for godkendelserne af de nævnte stoffer ligger i april 2020 i henhold til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009. Forordningen er direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil udløbsdatoen for godkendelserne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer blive ændret. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Der er marginale administrative konsekvenser for staten, da de danske godkendelser af midler med disse aktivstoffer skal forlænges. Forslagene skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslagene kan dog potentielt have erhvervsøkonomiske konsekvenser, såfremt der ikke opnås enighed om forlængelse til følgende aktivstoffer: clomazon, daminozid, deltamethrin, fludioxonil, indoxacarb, MCPA, prosulfocarb og thiophanat-methyl, da der på nuværende tidspunkt er godkendte midler med disse stoffer i Danmark. På nuværende tidspunkt er det vanskeligt at estimere de erhvervsøkonomiske konsekvenser, da det afhænger af, om der søges om dispensationer til anvendelse af stofferne i Danmark, eller om der er alternativer.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslagene vil påvirke miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, idet det ikke ændrer på, hvilke midler med de pågældende aktivstoffer, der på nuværende tidspunkt er godkendt i Danmark.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

Dansk Planteværn mener ikke, at ønsker om ikke forlængelse af nogle stoffer, skal stå i vejen for forlængelse af andre stoffer. Derfor opfordrer Dansk Planteværn til at opsplutte forslagene således, at problematiske stoffer behandles i særskilte forslag fra Kommissionens side. Dansk Planteværn mener, at der f.eks. bør gives forlængelse af godkendelsesperioden for aktivstoffet indoxacarb. Det vil give mulighed for at nye og relevante oplysninger kan tilgå i godkendelsesprocessen. Dansk Planteværn fremfører, at de økotoksikologiske forbehold som EFSA har fremført vedr. indoxacarb, givetvis vil kunne håndteres gennem nationale restriktioner. Endvidere peget Dansk Planteværn på, at der findes nyere studier, som konkludere, at indoxacarb ikke udgør en risiko for grundvandet.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det vurderes hensigtsmæssigt at forlænge godkendelsesperioden for nogle af de pågældende aktivstoffer for at kunne nå genvurderingen, da der kræves ekstra tid til at gennemføre revurderingsprogrammerne. Det vurderes dog ikke hensigtsmæssigt at forlænge godkendelsesperioden for stofferne: indoxacarb og thiophanat-methyl, da der for disse stoffer allerede foreligger en vurdering fra EFSA, der viser en uacceptabel risiko.

Regeringen agter på denne baggrund at støtte forslaget, idet man lægger afgørende vægt på, at godkendelsesperioden for stofferne: indoxacarb og thiophanat-methyl ikke forlænges. Desuden lægges der vægt på, at Kommissionen skal sikre, at de endelige forslag for hvert af stofferne om fornyet eller ikke-

fornyset godkendelse kommer til afstemning så snart som muligt efter, at Kommissionens vurderingsrapporter foreligger, særligt hvis EFSA har identificeret en risiko for sundhed eller miljø.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Der er tidligere oversendt grundnotat om aktivstoffet indoxacarb til Folketingets Europaudvalg den 15. oktober 2018 og grundnotat om aktivstoffet thiophanat-methyl er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 3. december 2018.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg.