



Miljø- og
Fødevarerministeriet
Departementet

Den 18. september 2020
MFVM 128

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om ændring af artikel 25 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger for så vidt angår specialmalinger (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har vedtaget en delegeret forordning om ændring af artikel 25 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger - for så vidt angår specialmalinger (delegeret retsakt). Specialmalinger er malinger, der skræddersyes og fremstilles på salgsstedet for eksempel ved efterspørgsel på specifikke farvetoner (eksempelvis i den lokale farvehandler). Ændringen af fastsætter mærkningskravene for specialmalinger med hensyn til en "unik formelidentifikator" (UFI). En UFI er en entydig kode, der kæder de indberettede oplysninger om sammensætningen af en blanding sammen med en bestemt blanding. Specialmalinger undtages for at skulle mærkes med en specifik UFI, som er knyttet til indberetning af specialmalingens sammensætning. Specialmalinger skal i stedet for mærkes med UFI'en for baseblandingen (udgangspunktet for specialmalingen) samt UFI'erne for eventuelle tilsatte farlige blandinger (blandinger klassificeret som farlige på grund af deres effekter på menneskers sundhed eller fysiske effekter), der er indeholdt i specialmalingen i en koncentration over 0,1 %, og som i sig selv er indberetningspligtige i henhold til bilag VIII i CLP-forordningen, og derfor har en UFI. Det vil sige, at specialmalinger kan være mærket med flere UFI'er. Hvis koncentrationen af en blanding med en UFI overstiger 5% af specialmalingen, skal koncentrationen desuden medtages i de supplerende oplysninger, der er angivet på etiketten for specialmalingen, da blandinger i specialmalinger med en sådan koncentration med større sandsynlighed er relevante for beredskabet i sundhedsmæssige nødsituationer. Giftlinjen vil stadig have mulighed for at indhente relevant information om kemikalier i forbindelse med akut behandling af patienter. Det sundhedsmæssige beredskab vil hovedsagligt være baseret på baseblandings oplysninger, idet den udgør den største procentdel af specialmalingen, og baseblandings UFI er påsat specialmalingen. Samtidig er der i dag ikke meddelt et betydeligt antal ulykker i forbindelse med maling i forhold til andre blandinger. Beskyttelsesniveauet vil derfor være uændret, og det er derfor berettiget at tillade en mere fleksibel tilgang. Den delegerede forordning vurderes generelt at opretholde beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning.

Baggrund

Kommissionen har vedtaget en delegeret retsakt om ændring af artikel 25 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger for så vidt angår specialmalinger.

Den delegerede forordning er vedtaget af Kommissionen med hjemmel i artikel 53c i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger (herefter CLP-forordningen), som ændret ved forordning 2019/1243. Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Den delegerede retsakt er den 31. august 2020 af Rådet fremsendt til medlemsstaterne med frist den 30. september 2020 for eventuelle indsigelser.

Formål og indhold

I marts 2017 vedtog Kommissionen en tilpasning¹ til CLP-forordningen, i form af et nyt stykke 7 til artikel 25 og tilføjelse af bilag VIII, med henblik på at harmonisere de oplysninger om visse farlige stoffer, der skal indberettes til brug for sundhedsmæssigt beredskab i nødsituationer ved forgiftning med kemikalier. Samtidig blev der tilføjet krav til medtagelse af en ”unik formelidentifikator” (UFI) i de supplerende oplysninger, der angives på etiketten for en farlig blanding. En UFI er en entydig kode, der kæder de indberettede oplysninger om sammensætningen af en blanding sammen med en bestemt blanding. En UFI oprettes ved indberetning, i henhold til bilag VIII, af blandingens sammensætning, og blandingen skal være mærket med UFI'en, før den markedsføres. Efter vedtagelsen af bilag VIII har det vist sig, at bilaget ikke er praktisk anvendeligt for gips, færdigblandet beton og cement, brændstoffer og maling, hvor det er svært eller umuligt at kende den nøjagtige sammensætning af blandinger, blandt andet hvor der anvendes råmaterialer med meget varierende eller ukendt sammensætning og hvor det er umuligt at vide hvilke specialblandinger, der vil blive markedsført. En anden særskilt delegeret forordning forbedrer den praktiske anvendelighed af bilag VIII ved at 1) indføre konceptet ”udskiftelige komponentgrupper” (UKG), som gør det muligt at gruppere identiske komponenter ved indberetning, 2) gøre det muligt at indberette færdigblandet beton- og cementblandingen ved brug af standardformularer, 3) kunne henvise til sikkerhedsbladet for visse brændstoffer, og 4) fritage specialmalinger for indberetningspligten i bilag VIII og kravet for at oprette en UFI for specialmalingen.

Med nærværende delegerede forordning løses et problem i forhold til den praktiske anvendelighed af artikel 25 i forhold til specialmalinger for så vidt angår mærkningskravene med UFI'er. Specialmaling defineres som en maling, der er skræddersyet og fremstillet i en begrænset mængde til en individuel forbruger eller professionel bruger på salgsstedet (eksempelvis den lokale farvehandler) ved enten toning eller farveblanding. Specialmaling kan derfor laves i et næsten ubegrænset antal forskellige sammensætninger.

¹ Kommissionens forordning (EU) 2017/542 af 22. marts 2017 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger

Overholdelse af de nuværende krav til beredskabet i sundhedsmæssige nødsituationer i artikel 25 ville kræve, at foretagender, der fremstiller specialmalinger, skulle mærke specialmalingerne med en specifik UFI, der er knyttet til en indberetning, i henhold til bilag VIII, af specialmalingens sammensætning. Det betyder, at foretagenderne enten skulle oprette UFI'er for alle mulige sammensætninger af specialmalingerne på forhånd, eller oprette UFI'en for specialmalingen på stedet ved fremstilling. Begge muligheder ville kræve indberetning af specialmalingens sammensætning for UFI'en kan oprettes, og konsekvensen ville være indberetning af en uforholdsvis stor mængde specialmalinger, som med stor sandsynlighed aldrig vil blive markedsført, eller udsættelse af udlevering af specialmalingen på salgsstedet, indtil sammensætningen er indberettet og UFI'en oprettet. Begge tilgange vil være en uforholdsmæssig stor administrativ byrde for industrien, navnlig små og mellemstore virksomheder. Derfor undtages specialmalinger for mærkningskravet med en UFI specifikt knyttet til specialmalingen, og det fastsættes, at UFI'erne for alle de tilsatte farlige blandinger (eksempelvis tonerfarver) i specialmalingen ved fremstillingen skal angives på etiketten på specialmalingen. Dette gælder for blandinger, der er indeholdt i specialmalingen i en koncentration over 0,1%, og som i sig selv er indberetningspligtige i henhold til artikel 45 i CLP-forordningen. Hvis koncentrationen af en blanding med en UFI overstiger 5% i specialmalingen, skal koncentrationen desuden medtages i de supplerende oplysninger, der er angivet på etiketten for specialmalingen, da blandinger i specialmalinger med en sådan koncentration med større sandsynlighed er relevante for beredskabet i sundhedsmæssige nødsituationer. En specialmaling vil derfor være mærket med en UFI for basemalingen (udgangsblendingen for specialmalingen) samt UFI'er for alle de tilsatte farlige blandinger.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har fået forelagt den delegerede forordning.

Nærhedsprincippet

Der er tale om en delegeret forordning, hvor bemyndigelsen til Kommissionen er fastsat i en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at den delegerede forordning er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Forordningen er umiddelbart gældende i Danmark.

Konsekvenser

Kommissionens vedtagelse af den delegerede forordning har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Den delegerede forordning har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Den delegerede forordning skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Kommissionens delegerede forordning forventes ikke at medføre væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. Det har siden vedtagelsen af bilag VIII i 2017 været et krav at oprette specifikke UFI-koder for blandinger, som er indberetningspligtige i overensstemmelse med bilag VIII, og mærke blandingerne med disse. Med nærværende delegeret forordning ændres kravet til, at specialmalinger skal mærkes med eksisterende UFI-koder for blandinger i specialmalingen, der opfylder kriterierne i artikel 25, stk. 8, samt påføres koncentrationen af de enkelte blandinger, hvis disse hver især overstiger 5%. Konsekvenserne anses derfor at være uændrede i forhold til redegørelsen foretaget ved vedtagelsen af bilag VIII i 2017.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget, hvor der ikke er indkommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være kvalificeret flertal for den delegerede forordning blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for Kommissionens delegerede forordning, der har til formål at løse et problem i forhold til den praktiske anvendelighed af artikel 25 i forhold til specialmalinger, uden at der ændres på Giftlinjens mulighed for at indhente relevant information om kemikalier i forbindelse med akut behandling af patienter. Det sundhedsmæssige beredskab vil hovedsagligt være baseret på baseblandings oplysninger, idet den udgør den største procentdel af specialmalingen, og baseblandings UFI er påsat specialmalingen. Samtidig er der i dag ikke meddelt et betydeligt antal ulykker i forbindelse med maling i forhold til andre blandinger. Beskyttelsesniveauet vil derfor være uændret, og det er derfor berettiget at tillade en mere fleksibel tilgang.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil 8 dage fra oversendelsen af et notat herom til Folketinget lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.