



EU-note

Til orientering af Europaudvalget og Finansudvalget

EU-formandskabets kompromisforslag om den flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027

4. december 2019

Sammenfatning

Det finske EU-formandskab har den 2. december 2019 fremlagt den såkaldte forhandlingsboks, som indeholder de områder og emner under forslaget om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, som medlemslandene skal have afklaret, før der kan indgås en samlet aftale. Forhandlingsboksen er den første, der indeholder konkrete tal for den overordnede ramme og de enkelte udgiftskategorier.

Det finske forslag sætter det overordnede udgiftsniveau til 1.087 mia. euro i faste priser svarende til 1,07 pct. af de 27 EU-landes BNI. Forslaget skærer omkring 47 mia. euro af Kommissionens MFF-forslag fra maj 2018. Af de traditionelle udgiftsområder er det særlig udgifterne på samhørighedsområdet, som beskæres i det finske forslag, hvorimod landbrugsområdet tilføres yderligere midler.

På indtægtssiden foreslår det finske EU-formandskab, at en afgift på ikke-genanvendeligt plastikemballage indføres som en ny indtægtskilde, mens døren også holdes åben for en indtægtskilde baseret på EU's CO₂-kvotehandelssystem (ETS). EU-formandskabet foreslår, at det nuværende rabatsystem afskaffes, men holder muligheden åben for, at der kan indføres nye rabatter i perioden 2021-2027.

Kontaktperson
Martin Jørgensen
(3622)



Indledning

Forhandlingsboksen¹ er den tredje i rækken under forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, men den første med beløbsangivelser. Forhandlingsboksen er udgangspunktet for stats- og regeringschefernes forhandlinger om rammen på EU-topmødet den 12.-13. december 2019.

Overordnet udgiftsniveau

Det finske EU-formandskab foreslår et overordnet samlet niveau for den flerårige finansielle ramme på 1.087 mia. euro (faste 2018-priser), hvilket svarer til 1,07 pct. af de 27 EU-landes bruttonationalindkomst (BNI). Kommissionens forslag er på 1,11 pct. af BNI, mens Europa-Parlamentet har spillet ud med et niveau på 1,3 pct. af BNI. Målt i betalinger er niveauet i det finske forslag på 1.080 mia. euro eller 1,06 pct. af BNI.

Sammenlignet med Kommissionen forslag til den flerårige finansielle ramme fra maj 2018 reducerer det finske EU-formandskab den samlede ramme med 47 mia. euro for forpligtigelserne² og 25 mia. euro i betalinger (begge målt i faste 2018-priser).

Hvis niveauet i forhandlingsboksen sammenlignes med den nuværende ramme for 2014-2020,³ er der tale om et fald i udgifter på 49 mia. euro.

Budgetkategori <i>Beløb i mia. euro og faste 2018-priser</i>	Udgifter (Forpligtigelser)	Andel af samlede ramme (%)	Forskel til Kommissionens MFF-forslag	Forskel til MFF-rammen 2014-2020 (EU-28)
1. Det indre marked, innovation og det digitale	151,8	14,0	-14,5	+24,1
2. Samhørighed og værdier	374,1	34,4	-17,9	-26,3

¹ Multiannual Financial Framework (MFF) 2021-2027: [Negotiating Box with figures](#).

² Forpligtelsesbevillinger er juridiske forpligtigelser om betalinger, som kan strække sig over flere år, mens betalingsbevillingerne er de faktiske betalinger, som EU kan gennemføre i et givent år. Betalingerne udspringer af forpligtigelser fra det aktuelle eller tidligere år. Hvis der er tale om udgifter, der skal afholdes det samme år, vil forpligtigelser og betalinger være identiske.

³ Sammenligningsgrundlaget er her en [opgørelse](#) fra Europa-Parlamentet, der omfatter de nuværende 28 medlemslande og indarbejder Den Europæiske Udviklingsfond, da det er planen, at fonden skal indarbejdes i rammen for 2021-2027. Fonden udgør 0,03 pct. af EU-27's BNI.



<i>Herunder: økonomis, social og territorial samhørighed (samhørighedsstøtte)</i>	323,2	29,7	-7,5	
3. Naturressourcer og miljø	346,6	31,9	+10,0	-81,8
<i>Herunder: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger (traditionel landbrugsstøtte)</i>	254,2	23,4	0,0	-54,8
4. Migration og grænseforvaltning	23,4	2,2	-7,4	+12,8
5. Sikkerhed og forsvar	14,7	1,4	-9,6	+12,7
6. Naboområder og verden	103,2	9,5	-5,7	+6,9
7. Europæisk offentlig forvaltning	73,6	6,8	-2,0	+2,8
Forpligtigelser i alt	1.087,3	100,0	-47,3	-48,8
<i>Procent af BNI</i>	<i>1,07</i>		<i>-0,04</i>	
Betalinger i alt	1.080,0		-24,8	
<i>Procent af BNI</i>	<i>1,06</i>		<i>-0,02</i>	

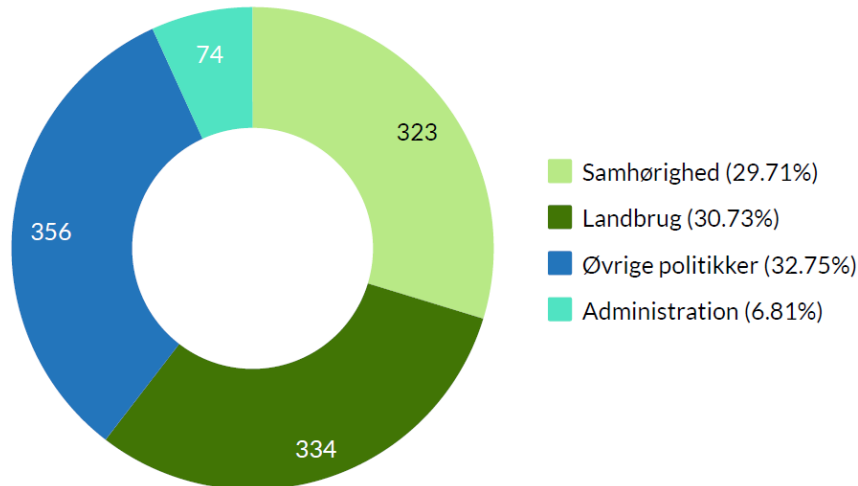
Det finske EU-formandskab fremhæver, at kompromisforslaget sikrer en passende fordeling af midler mellem de traditionelle politikområder som samhørighed og landbrug og de nye prioriteter som klima, migration, sikkerhed samt forskning og udvikling.

Fordelingen af de 1.087 mia. euro på samhørighed, landbrug⁴ og øvrige politikker (herunder nye prioriteter) har ifølge formandskabet den rette balance, hvor andelen af midler til de øvrige politikker nu udgør den største andel med 32,8 pct. af den samlede ramme.

⁴ Budgetkategori 2 om naturressourcer og miljø på 346,6 mia. euro er her modregnet udgifterne på miljødelen og hav- og fiskerifonden.



Fordeling af de 1.087 mia. euro i det finske EU-formandskabs forslag til den flerårige finansielle ramme 2021-2027 (mia. euro, faste 2018-priser)



Generelt

Hvad angår de tværgående elementer i det finske EU-formandskabs forslag, kan følgende nævnes:

- **Klima**
Det finske EU-formandskab foreslår, at andelen af den samlede ramme som skal gå til klimatiltag, som minimum skal udgøre 25 pct. Der skal også findes en effektiv måde til at overvåge brugen af midler på klimatiltag, så MFF'en kommer til at bidrage til implementeringen af Parisaftalen. Kommissionen skal årligt rapportere om klimaudgifterne. Det finske EU-formandskab nævner i parentes, at der kan blive etableret en "Just Transition Mechanism", som skal afbøde de økonomiske og sociale konsekvenser af den grønne omstilling⁵.
- **Retsstatsprincippet**
Det finske EU-formandskab fastholder, at medlemslandene skal overholde retsstatsprincippet i forbindelse med håndtering af EU-støtte, så gennemførelsen af EU-budgettet eller EU's finansielle interesser ikke kommer i fare. Der skal dog være tale om klare og præcise kriterier for, hvornår retsstatsprincippet ikke overholdes.

⁵ Det har været forventningen, at den nye formand for Kommissionen, Ursula von der Leyen, ville annoncere forslaget om en Just Transition Fund i forbindelse med The European Green Deal, hvor 35 mia. euro skulle gå til de lande, der bliver mest berørte af den grønne omstilling. Spekulationerne går dog på, at den muligvis først bliver annonceret til januar.



- *Midtvejsevaluering*

Forslaget lægger ikke op til en midtvejsevaluering af den flerårige finansielle ramme, som det var tilfældet i 2017 med den nuværende ramme⁶.

Herunder følger en kort gennemgang af de syv budgetkategorier.

1. Det indre marked, innovation og det digitale (151,8 mia. euro)

EU-formandskabet reducerer dette område med 14,5 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag.

Under denne budgetkategori vil 84,0 mia. euro gå til Horisont Europa-programmet, hvoraf 8,6 mia. euro skal bruges til forskning og innovation i fødevarer, landbrug, udvikling af landdistrikterne og bioøkonomi.

28,4 mia. euro går til Connecting Europe Faciliteten (CEF), heraf 21,4 mia. til transportdelen (10,0 mia. euro overført fra samhörighedsområdet), 5,2 mia. til energidelen og 1,8 mia. til den digitale del.

Hvad angår de store projekter, foreslår formandskabet, at 5,0 mia. euro skal gå til ITER og 12,7 mia. euro til rumprogrammet, heraf 7,7 mia. euro til Galileo og 4,6 mia. euro til Copernicus.

2. Samhörighed og værdier (374,1 mia. euro)

EU-formandskabet reducerer dette område med 17,9 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag. Det er det område, der beskæres mest.

Dette politikområde har en underkategori, hvor der er afsat 323,2 mia. euro til økonomisk, social og territorial samhörighed, som er den traditionelle samhörighedsstøtte.

Under samhörighedspolitikken foreslås følgende fordeling af midler under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, hvor der i alt afsættes 313,1 mia. euro:

- 195,6 mia. euro til de mindre udviklede regioner (regioner med et BNP pr. indbygger på under 75 pct. af gennemsnittet for EU-27)
- 42,2 mia. euro til overgangsregionerne (regioner med et BNP pr. indbygger på mellem 75 og 100 pct. af gennemsnittet for EU-27)
- 34,2 mia. euro til mere udviklede regioner (regioner med et BNP pr. indbygger på over 100 pct. af gennemsnittet for EU-27)

⁶ I Kommissionens forslag var der lagt op til en midtvejsevaluering i 2023, hvilket Europa-Parlamentet også er tilhænger af.



- 39,7 mia. euro til medlemslande, der modtager støtte fra samhørighedsfonden (medlemslande hvis BNI pr. indbygger målt i købekraftsstandarder i perioden 2015 til 2017 er under 90 pct. af EU-27 gennemsnittet)
- 1,4 mia. euro i supplerende støtte til regioner i den yderste periferi.

EU-medfinansieringen vil under dette mål være 70 pct. for udviklede regioner, 60 pct. for overgangsregionerne (der tidligere var mindre udviklede regioner), 55 pct. for overgangsregioner og 40 pct. for mere udviklede regioner.

Det finske EU-formandskab foreslår, at 12,9 mia. euro skal gå til det nye budgetinstrument for eurolandene (BICC)⁷ som skal støtte strukturreformer og offentlige investeringer. Et supplerende konvergens- og reforminstrument med en ramme på 5,5 mia. euro til de medlemslande, der ikke er eurolande eller deltager i eurofastkurssamarbejdet ERM II, nævnes også af EU-formandskabet.

3. Naturressourcer og miljø (346,6 mia. euro)

EU-formandskabet øger samlet dette område med 10 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag. Stigningen forklares bl.a. med, at landbrugsområdet bidrager med 40 pct. af udgifterne til den overordnede klimamålsætning om, at 25 pct. af den samlede flerårige budgetramme skal gå til klimatiltag.

Budgetkategorien har et underloft på 254,2 mia. euro til den traditionelle landbrugsstøtte, som består af markedsordninger og direkte støtte (søjle I). Det er det samme niveau som i Kommissionens forslag, så de ekstra 10 mia. euro går til udvikling af landdistrikter (søjle II), hvor rammen hæves til 80,0 mia. euro. Tiltagene under søjle I finansieres fuldt ud af EU-budgettet, mens tiltag under søjle II medfinansieres af medlemslandene. Loftet for direkte støtte til store bedrifter sættes til 100.000 euro.

4. Migration og grænseforvaltning (23,4 mia. euro)

EU-formandskabet reducerer dette område med 7,4 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag.

På det her område foreslår EU-formandskabet, at 9,2 mia. euro skal gå til Asyl- og Migrationsfonden og 5,5 mia. euro til Fonden for Integreret Grænseforvaltning. Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning får i forslaget tildelt 6,1 mia. euro.

⁷ Danmark har som bekendt udtrykt ønske om ikke at deltage i dette instrument eller finansieringen heraf, selvom deltagelsen i ERM II gør det muligt.



5. Sikkerhed og forsvar (14,7 mia. euro)

EU-formandskabet reducerer dette område med 9,6 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag.

Under denne budgetkategori tildeler formandskabet bl.a. 6,0 mia. euro til forsvarsfonden og 1,7 mia. euro til fonden for intern sikkerhed. Hertil kommer ca. 600 mio. euro til afvikling af atomkraftværker i Litauen, Slovakiet og Bulgarien samt 448 mio. euro til dekommissionering af EU's egne anlæg.

Endelige afsættes 2,5 mia. euro til Connecting Europe Faciliteten til at tilpasse transeuropæiske transportnet (TEN-T) til militære mobilitetsbehov.

6. Naboområder og verden (103,2 mia. euro)

EU-formandskabet reducerer dette område med 5,7 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag.

Det samlede instrument til naboskab, udviklings samarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) udgør 75,5 mia. euro i det finske forslag. Heraf vil 57,4 mia. euro gå til de geografiske programmer og heraf mindst 18,4 mia. til naboskab og 27,0 mia. euro til Afrika syd for Sahara. 6,0 mia. euro skal gå til de tematiske programmer, 3,0 mia. euro til hurtige respons aktioner og 9,1 mia. euro til nye udfordringer og prioriteter. Der afsættes 9,8 mia. euro til instrumentet for humanitær bistand.

2,8 mia. euro af den samlede ramme til eksterne foranstaltninger vil gå til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik samt oversøiske lande og territorier, herunder Grønland (her havde Kommissionen afsat samlet 3,1 mia. euro).

Midlerne til førtiltrædelse til potentielt kommende medlemslande vil beløbe sig til 11,4 mia. euro.

En europæisk fredsfacilitet på 4,5 mia. euro vil blive etableret uden for den flerårige finansielle ramme, hvor midlerne altså ikke vil komme fra EU-budgettet, men via bidrag fra medlemslandene baseret på deres BNI-niveau.

7. Europæisk offentlig forvaltning (73,6 mia. euro)

EU-formandskabet reducerer dette område med 2,0 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag.



Fleksibilitet

Hvad angår spørgsmålet om fleksibilitet, foreslår EU-formandskabet følgende tematiske instrumenter, der kan anvendes ud over de flerårige finansielle rammer:

- *Globaliseringsfonden*, der støtter ledige arbejdstagere ramt af globaliseringen: 186 mio. euro årligt (1,3 mia. euro samlet).
- En ny *solidaritets- og nødhjælpsreserve*, der anvendes i forbindelse med større naturkatastrofer og humanitære kriser: 920 mio. euro årligt (6,4 mia. euro samlet).

Hertil kommer følgende fleksibilitetsinstrumenter, som ikke er knyttet til en specifik anvendelse:

- *Et samlet margininstrument*, der kan trække på de forudgående års uudnyttede margener under MFF-loftet for de enkelte budgetkategorier. Instrumentet kan bruges til uforudsete udgifter, og det årlige beløb må højst udgøre 0,04 pct. af EU's BNI for forpligtigelser og 0,03 pct. af EU's BNI for betalinger.
- *Fleksibilitetsinstrumentet*, der kan bruges som en sidste udvej: 772 mio. euro årligt (5,4 mia. euro samlet).

Indtægter

Hvad angår finansieringen af EU-budgettet, foreslår det finske EU-formandskab, at en afgift på ikke-genanvendeligt plastemballageaffald indføres som en ny indtægtskilde. I parenteser nævnes også en mulig ny indtægtskilde fra EU's CO₂-kvotehandelsystem (ETS)⁸.

Det finske EU-formandskab lægger som udgangspunkt ikke op til, at det nuværende rabatsystem, hvor Danmark og fem andre lande har forskellige rabatter⁹ på budgetbidraget, videreføres under den næste flerårige finansielle ramme. Dog nævnes det i parentes, at der muligvis kan indføres reduktioner

⁸ Begge indtægtskilder optræder også i Kommissionens forslag, hvor det vurderes, at der kan genereres en årlig indtægt på 3 mia. euro ved at kanalisere 20 pct. af indtægterne fra CO₂-kvotehandelsystemet til EU-budgettet. Et bidrag fra medlemslandene på 0,8 euro pr. kilo ikke-genanvendeligt plastemballageaffald kan bidrage med ca. 7 mia. euro årligt.

⁹ I dag har Tyskland (rabat på UK-rabatten samt momsbidraget), Nederlandene (rabat på UK-rabatten, rabat på momsbidraget og bruttorabat på BNI-bidraget), Sverige (rabat på UK-rabatten, rabat på momsbidraget og bruttorabat på BNI-bidraget), Østrig (bruttorabat på BNI-bidraget til og med 2016) og som bekendt Danmark (bruttorabat på BNI-bidraget) en rabat på budgetbidraget. Hertil kommer selvfølgelig selve Storbritanniens rabat.



af budgetbidraget i perioden 2021-2027 af samme type som den danske rabat. Kommissionen foreslog her en udfasning af rabatterne frem mod 2025.

Dette dokument er udarbejdet af Folketingets Administration til brug for medlemmer af Folketinget. Efter ønske fra Folketingets Præsidium understøtter Folketingets Administration det parlamentariske arbejde i Folketinget, herunder lovgivningsarbejdet og den parlamentariske kontrol med regeringen ved at yde upartisk faglig bistand til medlemmerne. Faglige noter udarbejdet af Folketingets Administration er i udgangspunktet offentligt tilgængelige.