



FOLKETINGET

EU-note

Til orientering af Europaudvalget og Finansudvalget

EU's flerårige finansielle ramme 2021-2027

Sammenfatning

Det Europæiske Råds faste formand, Charles Michel, har indkaldt EU's stats- og regeringschefer til et ekstraordinært EU-topmøde den 20. februar om den flerårige finansielle ramme 2021-2027 (MFF). Forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme har dermed bevæget sig ind i den afgørende fase, hvor en aftale måske kan være på bordet inden for en kortere tidshorison.

Forhandlingerne er i sig selv vanskelige, da alle medlemslande skal være enige, og Europa-Parlamentet efterfølgende skal godkende aftalen. Denne gang er de dog ekstra komplicerede, da Storbritanniens udtrædelse af EU efterlader et hul i EU's budget på ca. 60 mia. euro over den 7-årige periode kombineret med ønsket om at prioritere en række politikområder som bl.a. klima, migration og forskning.

Positionerne spænder også vidt, fra et ønske om en samlet ramme på 1,0 pct. af de 27 EU-landes BNI til en ramme på 1,3 pct. af BNI, hvilket repræsenterer en forskel på over 300 mia. euro (i faste 2018-priser).

30. januar 2020

Kontaktperson
Martin Jørgensen
(3622)

Indledning

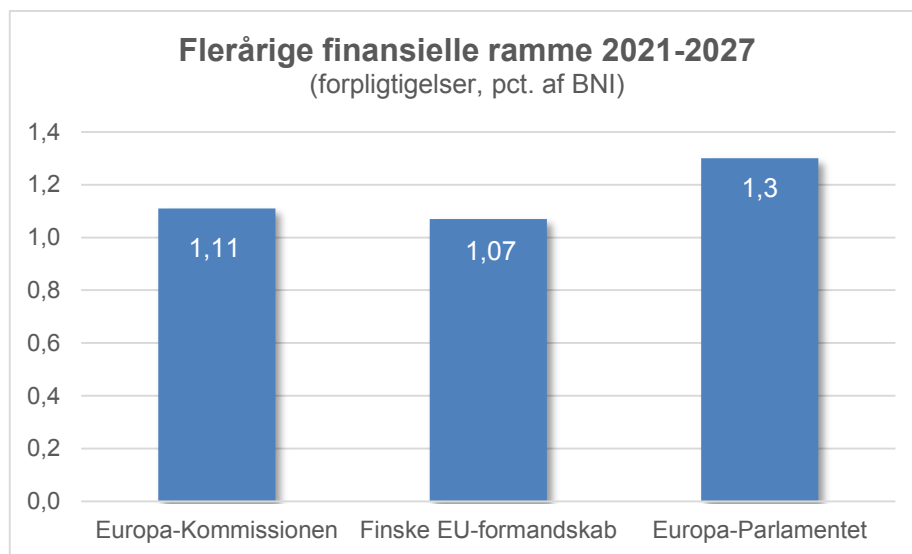
Kommissionen præsenterede i maj 2018 forslaget til den flerårige finansielle ramme (MFF'en), og det tidligere finske EU-formandskab kom i december 2019 med det første egentlige kompromisforslag i form af den såkaldte forhandlingsboks¹. Udgangspunktet for forhandlingerne har derfor siden december været kompromisforslaget fra det finske EU-formandskab.

¹ Den første [forhandlingsboks](#) blev præsenteret af det daværende østrigske EU-formandskab i december 2018. Den blev [revideret](#) af det rumænske EU-formandskab i juni 2019. Den finske [forhandlingsboks](#) er dog den første der indeholder konkrete beløbsangivelser.



Overordnet udgiftsniveau

Det finske EU-formandskabs kompromisforslag har et overordnet samlet niveau for den flerårige finansielle ramme på 1.087 mia. euro (faste 2018-priser), hvilket svarer til 1,07 pct. af de 27 EU-landes bruttonationalindkomst (BNI). Kommissionens forslag er på 1,11 pct. af BNI, mens Europa-Parlamentet har spillet ud med et niveau på 1,3 pct. af BNI. Målt i betalinger er niveauet i det finske forslag på 1.080 mia. euro eller 1,06 pct. af BNI, hvor Kommissionens forslag er på 1.105 mia. euro svarende til 1,08 pct. af BNI.



Sammenlignet med Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme er det finske EU-formandskabs forslag til den samlede ramme 47 mia. euro lavere målt i forpligtigelser² og 25 mia. euro lavere målt i betalinger (begge målt i faste 2018-priser). Hvis man regner de særlige instrumenter uden for den finansielle ramme med, er de 8 mia. euro lavere i det finske kompromisforslag, hvorved den samlede forskel til Kommissionens forslag kommer op på 56 mia. euro.

Hvis niveauet i forhandlingsboksen sammenlignes med den nuværende ramme for 2014-2020³, er der tale om en stigning på 6,2 mia. euro.

² Forpligtelsesbevillinger er juridiske forpligtigelser om betalinger, som kan strække sig over flere år, mens betalingsbevillingerne er de faktiske betalinger, som EU kan gennemføre i et givent år. Betalingerne udspringer af forpligtigelser fra det aktuelle eller tidligere år. Hvis der er tale om udgifter, der skal afholdes det samme år, vil forpligtigelser og betalinger være identiske.

³ Sammenligningsgrundlaget for 2014-2020 er her en [opgørelse](#) fra Europa-Parlamentet, der omfatter 27 medlemslande og indarbejder Den Europæiske Udviklingsfond (EDF), da det er planen, at fonden skal indarbejdes i rammen for 2021-2027. Fonden udgør 0,03 pct. af EU-27's



| Budgetkategori <i>Beløb i mia. euro, faste 2018-priser</i> | Finske MFF-forslag | Andel af samlede MFF-ramme (%) | Kommis-sionens MFF-forslag | Forskel fra Kommissi-onens for-slag til fin-ske forslag | Forskel til nuværende MFF-ramme (2014-2020) EU27+EDF |
|---|--------------------|--------------------------------|----------------------------|---|--|
| 1. Det indre marked, innovation og det digitale | 151,8 | 14,0 | 166,3 | -14,5 | +35,4 |
| 2. Samhørighed og værdier | 374,1 | 34,4 | 392,0 | -17,9 | -13,2 |
| <i>Herunder: økonomis, social og territorial samhørighed (samhørighedsstøtte)</i> | 323,2 | 29,7 | 330,6 | -7,5 | -44,4 |
| 3. Naturressourcer og miljø | 346,6 | 31,9 | 336,6 | +10,0 | -53,0 |
| <i>Herunder: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger (traditionel landbrugsstøtte)</i> | 254,2 | 23,4 | 254,2 | 0,0 | |
| 4. Migration og grænseforvaltning | 23,4 | 2,2 | 30,8 | -7,4 | +13,3 |
| 5. Sikkerhed og forsvar | 14,7 | 1,4 | 24,3 | -9,6 | +12,7 |
| 6. Naboer og verden | 103,2 | 9,5 | 108,9 | -5,7 | +8,1 |
| 7. Europæisk offentlig forvaltning | 73,6 | 6,8 | 75,6 | -2,0 | +2,8 |
| Forpligtigelser i alt | 1.087,3 | 100,0 | 1.134,6 | -47,3 | +6,2 |
| <i>Procent af BNI</i> | <i>1,07</i> | | <i>1,11</i> | <i>-0,04</i> | |
| Betalinger i alt | 1.080,0 | 100,0 | 1.104,8 | -24,8 | |
| <i>Procent af BNI</i> | <i>1,06</i> | | <i>1,08</i> | <i>-0,02</i> | |
| | | | | | |
| Uden for MFF-rammen | | | | | |
| Globaliseringsfonden | 1,3 | | 1,4 | -0,1 | |
| Solidaritets- og nødhjælpsreserve | 6,4 | | 8,2 | -1,8 | |
| Fleksibilitetsinstrumentet | 5,4 | | 7,0 | -1,6 | |
| Fredsfaciliteten | 4,5 | | 9,2 | -4,3 | |
| I alt | 17,6 | | 25,8 | -8,2 | |

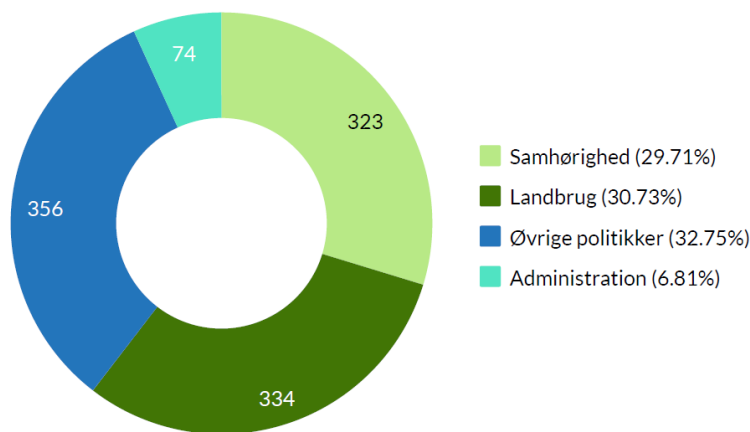
BNI. Alternativt kan man sammenligne det finske forslag med rammen i 2014-2020 med 28 medlemslande, hvor der så vil være tale om et fald på 48,8 mia. euro.



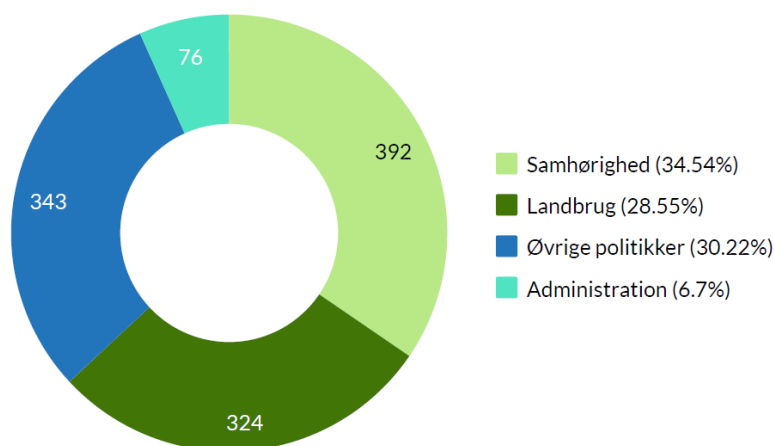
Det finske EU-formandskab fremhæver, at kompromisforslaget sikrer en passende fordeling af midler mellem de traditionelle politikområder som samhørighed og landbrug og de nye prioriteter som klima, migration, sikkerhed samt forskning og udvikling.

I fordelingen af de 1.087 mia. euro på samhørighed, landbrug⁴ og øvrige politikker (herunder nye prioriteter) udgør andelen af midler til de øvrige politikker nu den største andel med 32,8 pct. af den samlede ramme.

Fordeling af de 1.087 mia. euro i det finske EU-formandskabs forslag til den flerårige finansielle ramme 2021-2027 (mia. euro, faste 2018-priser)



Fordeling af de 1.135 mia. euro i Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme 2021-2027 (mia. euro, faste 2018-priser)



⁴ Budgetkategori 2 om naturressourcer og miljø på 346,6 mia. euro er her modregnet udgifterne på miljødelen og hav- og fiskerifonden.



Generelt

Hvad angår de tværgående elementer i det finske EU-formandskabs forslag, kan følgende nævnes:

- *Klima*
Det finske EU-formandskab foreslår, at andelen af den samlede ramme som skal gå til klimatiltag, som minimum skal udgøre 25 pct⁵. Der skal også findes en effektiv måde til at overvåge brugen af midler på klimatiltag, så MFF'en kommer til at bidrage til implementeringen af Parisaftalen. Kommissionen skal årligt rapportere om klimaudgifterne. Det finske EU-formandskab nævner i parentes, at der kan blive etableret en "*Just Transition Mechanism*", som skal afbøde de økonomiske og sociale konsekvenser af den grønne omstilling⁶.
- *Retsstatsprincippet*
Det finske EU-formandskab fastholder, at medlemslandene skal overholde retsstatsprincippet i forbindelse med håndtering af EU-støtte, så gennemførelsen af EU-budgettet eller EU's finansielle interesser ikke kommer i fare. Der skal dog være tale om klare og præcise kriterier for, hvornår retsstatsprincippet ikke overholdes.
- *Midtvejsevaluering*
Forslaget lægger ikke op til en midtvejsevaluering af den flerårige finansielle ramme, som det var tilfældet i 2017 med den nuværende ramme⁷.

Fordelingen af udgifter på de syv budgetkategorier beskrives kort herunder, hvor (*beløb i parentes og med kursiv*) angiver beløbene i Kommissionens MFF-forslag.

1. Det indre marked, innovation og det digitale (151,8 mia. euro)

EU-formandskabet reducerer dette område med 14,5 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag.

⁵ 25 pct. af MFF-rammen svarer til 272 mia. euro i det finske kompromisforslag mod 284 mia. euro i Kommissionens forslag.

⁶ Kommissionen har den 14. januar 2020 præsenteret investeringsplanen under the European green deal, hvor et af elementerne er den såkaldte Just Transition Mechanism, der indeholder et forslag om en Just Transition Fund ([KOM \(2020\) 22](#)) med et budget på 7,5 mia. euro (2018-priser) i perioden 2021-2027. Fonden indgår som en del af forhandlingerne under MFF'en, og vil være placeret under budgetkategori 2 om samhørighed og værdier.

⁷ I Kommissionens forslag var der lagt op til en midtvejsevaluering i 2023, hvilket Europa-Parlamentet også er tilhænger af.



Under denne budgetkategori vil 84,0 mia. euro (86,6)⁸ gå til Horisont Europa-programmet, hvoraf 8,6 mia. euro (8,9) skal bruges til forskning og innovation i fødevarer, landbrug, udvikling af landdistrikterne og bioøkonomi.

28,4 mia. euro (31,8) går til Connecting Europe Faciliteten (CEF), heraf 21,4 mia. euro (21,4) til transportdelen (10,0 mia. euro overført fra samhørighedsområdet), 5,2 mia. euro (7,7) til energidelen og 1,8 mia. euro (2,7) til den digitale del.

Hvad angår de store projekter, foreslår formandskabet, at 5,0 mia. euro (5,4) skal gå til ITER og 12,7 mia. euro (14,2) til rumprogrammet, heraf 7,7 mia. euro til Galileo og 4,6 mia. euro til Copernicus.

2. Samhørighed og værdier (374,1 mia. euro)

EU-formandskabet reducerer dette område med 17,9 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag. Det er det område, der beskæres mest.

Dette politikområde har en underkategori, hvor der er afsat 323,2 mia. euro (330,6) til økonomisk, social og territorial samhørighed, som er den traditionelle samhørighedsstøtte.

Under samhørighedspolitikken foreslås følgende fordeling af midler under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, hvor der i alt afsættes 313,1 mia. euro:

- 195,6 mia. euro til de mindre udviklede regioner (regioner med et BNP pr. indbygger på under 75 pct. af gennemsnittet for EU-27)
- 42,2 mia. euro til overgangsregionerne (regioner med et BNP pr. indbygger på mellem 75 og 100 pct. af gennemsnittet for EU-27)
- 34,2 mia. euro til mere udviklede regioner (regioner med et BNP pr. indbygger på over 100 pct. af gennemsnittet for EU-27)
- 39,7 mia. euro til medlemslande, der modtager støtte fra samhørighedsfonden (medlemslande hvis BNI pr. indbygger målt i købekraftsstandarder i perioden 2015 til 2017 er under 90 pct. af EU-27 gennemsnittet)
- 1,4 mia. euro i supplerende støtte til regioner i den yderste periferi.

EU-medfinansieringen vil under dette mål være 70 pct. for mindre udviklede regioner, 60 pct. for overgangsregionerne (der tidligere var mindre udviklede regioner), 55 pct. for overgangsregioner og 40 pct. for mere udviklede regioner.

⁸ Kommissionens forslag er på 83,5 mia. euro, hvis bidraget fra Horisont Europa til InvestEU-fonden modregnes.



Det finske EU-formandskab foreslår, at 12,9 mia. euro skal gå til det nye budgetinstrument for eurolandene (BICC)⁹, som skal støtte strukturreformer og offentlige investeringer. Et supplerende konvergens- og reforminstrument med en ramme på 5,5 mia. euro til de medlemslande, der ikke er eurolande eller deltager i eurofastkurssamarbejdet ERM II, nævnes også af EU-formandskabet.

3. Naturressourcer og miljø (346,6 mia. euro)

EU-formandskabet øger samlet dette område med 10 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag. Stigningen forklares bl.a. med, at landbrugsområdet bidrager med 40 pct. af udgifterne til den overordnede klimamålsætning om, at minimum 25 pct. af den samlede flerårige budgetramme skal gå til klimatiltag.

Budgetkategorien har et underloft på 254,2 mia. euro til den traditionelle landbrugsstøtte, som består af markedsordninger og direkte støtte (søjle I). Det er det samme niveau som i Kommissionens forslag, så de ekstra 10 mia. euro går til udvikling af landdistrikter (søjle II), hvor rammen hæves til 80,0 mia. euro. Tiltagene under søjle I finansieres fuldt ud af EU-budgettet, mens tiltag under søjle II medfinansieres af medlemslandene. Loftet for direkte støtte til store bedrifter sættes til 100.000 euro.

4. Migration og grænseforvaltning (23,4 mia. euro)

EU-formandskabet reducerer dette område med 7,4 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag.

På det her område foreslår EU-formandskabet, at 9,2 mia. euro (9,2) skal gå til Asyl- og Migrationsfonden og 5,5 mia. euro (8,2) til Fonden for Integreret Grænseforvaltning. Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning får i kompromisforslaget tildelt 6,1 mia. euro (9,1).

5. Sikkerhed og forsvar (14,7 mia. euro)

EU-formandskabet reducerer dette område med 9,6 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag.

Under denne budgetkategori tildeler formandskabet bl.a. 6,0 mia. euro (11,5) til Forsvarsfonden og 1,7 mia. euro (2,2) til Fonden for Intern Sikkerhed. Her til kommer ca. 600 mio. euro til afvikling af atomkraftværker i Litauen, Slovakiet og Bulgarien samt 448 mio. euro til dekommissionering af EU's egne anlæg.

⁹ Danmark har som bekendt udtrykt ønske om ikke at deltage i dette instrument eller finansieringen heraf, selv om deltagelsen i ERM II gør det muligt.



Endelige afsættes 2,5 mia. euro (5,8) til Connecting Europe Faciliteten til at tilpasse transeuropæiske transportnet (TEN-T) til militære mobilitetsbehov.

6. Naboområder og verden (103,2 mia. euro)

EU-formandskabet reducerer dette område med 5,7 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag.

Det samlede instrument til naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) udgør 75,5 mia. euro (79,2) i det finske forslag. Heraf vil 57,4 mia. euro gå til de geografiske programmer og heraf mindst 18,4 mia. til naboskab og 27,0 mia. euro til Afrika syd for Sahara. 6,0 mia. euro skal gå til de tematiske programmer, 3,0 mia. euro til hurtige responsaktioner og 9,1 mia. euro til nye udfordringer og prioriteter. Der afsættes 9,8 mia. euro (9,8) til instrumentet for humanitær bistand.

2,8 mia. euro (3,1) af den samlede ramme til eksterne foranstaltninger vil gå til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (2,7) samt oversøiske lande og territorier, herunder Grønland (0,444).

Midlerne til førtiltrædelse til potentielt kommende medlemslande vil beløbe sig til 11,4 mia. euro (12,9).

En europæisk fredsfacilitet på 4,5 mia. euro (9,2) vil blive etableret uden for den flerårige finansielle ramme, hvor midlerne altså ikke vil komme fra EU-budgettet, men via bidrag fra medlemslandene baseret på deres BNI-niveau.

7. Europæisk offentlig forvaltning (73,6 mia. euro)

EU-formandskabet reducerer dette område med 2,0 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag.

Fleksibilitet

Hvad angår spørgsmålet om fleksibilitet i forhold til udgiftsrammen, foreslår EU-formandskabet følgende tematiske instrumenter, der kan anvendes ud over de flerårige finansielle rammer:

- *Globaliseringsfonden*, der støtter ledige arbejdstagere ramt af globaliseringen: 186 mio. euro årligt, 1,3 mia. euro samlet (1,4).
- En ny *solidaritets- og nødhjælpsreserve*, der anvendes i forbindelse med større naturkatastrofer og humanitære kriser: 920 mio. euro årligt, 6,4 mia. euro samlet (8,2).

Hertil kommer følgende fleksibilitetsinstrumenter, som ikke er knyttet til en specifik anvendelse:



- *Et samlet margininstrument*, der kan trække på de forudgående års uudnyttede margener under MFF-loftet for de enkelte budgetkategorier. Instrumentet kan bruges til uforudsete udgifter, og det årlige beløb må højst udgøre 0,04 pct. af EU's BNI for forpligtigelser og 0,03 pct. af EU's BNI for betalinger.
- *Fleksibilitetsinstrumentet*, der kan bruges som en sidste udvej: 772 mio. euro årligt, 5,4 mia. euro samlet (7,0).

Indtægter

Hvad angår finansieringen af EU-budgettet, foreslår det finske EU-formandskab, at en afgift på ikkegenanvendeligt plastemballageaffald indføres som en ny indtægtskilde. I parenteser nævnes også en mulig ny indtægtskilde fra EU's CO₂-kvotehandelsystem (ETS)¹⁰.

Det finske EU-formandskab lægger som udgangspunkt ikke op til, at det nuværende rabatsystem, hvor Danmark og fem andre lande har forskellige rabatter¹¹ på budgetbidraget, videreføres under den næste flerårige finansielle ramme. Dog nævnes det i parentes, at der muligvis kan indføres reduktioner af budgetbidraget i perioden 2021-2027 af samme type som den danske rabat. Kommissionen foreslog her en udfasning af rabatterne frem mod 2025.

Reaktioner

Det finske forslag blev drøftet af EU's stats- og regeringschefer på EU-topmødet i december 2019 uden dog tilsyneladende at finde opbakning fra nogle af de forskellige landepositioner på MFF'en¹². Europa-Parlamentet har også udtrykt utilfredshed med kompromisforslaget, som vurderes utilstrækkeligt til at indfri EU's forpligtigelser med hensyn til investeringer, de unge, klima og sikkerhed. Forslaget adresser ifølge Parlamentet heller ikke tilstrækkeligt

¹⁰ Begge indtægtskilder optræder også i Kommissionens forslag, hvor det vurderes, at der kan genereres en årlig indtægt på 3 mia. euro ved at kanalisere 20 pct. af indtægterne fra CO₂-kvotehandelsystemet til EU-budgettet. Et bidrag fra medlemslandene på 0,8 euro pr. kilo ikkegenanvendeligt plastemballageaffald kan bidrage med ca. 7 mia. euro årligt.

¹¹ I dag har Tyskland (rabat på UK-rabatten samt momsbidraget), Nederlandene (rabat på UK-rabatten, rabat på momsbidraget og bruttorabat på BNI-bidraget), Sverige (rabat på UK-rabatten, rabat på momsbidraget og bruttorabat på BNI-bidraget), Østrig (bruttorabat på BNI-bidraget til og med 2016) og som bekendt Danmark (bruttorabat på BNI-bidraget) en rabat på budgetbidraget. Hertil kommer selvfølgelig selve Storbritanniens rabat.

¹² Landegruppen af de såkaldte sparsommelige fire, der ikke ønsker et budget større end 1,0 pct. af EU 27's BNI udgøres som bekendt af Danmark, Holland, Østrig og Sverige. Modsat ønsker 16 lande i den såkaldte "Friends of Cohesion"-gruppe ikke nedskæringer på samhørighedsområdet.



omfang spørgsmålet om reformer af EU's egne indtægter, som er et emne, Parlamentet lægger stor vægt på¹³.

De videre forhandlinger

Efter EU-topmødet i december 2019 er det overordnede ansvar for forhandlingerne om MFF'en overdraget til Det Europæiske Råds faste formand, Charles Michel, der har ført bilaterale konsultationer med medlemslandene. Formanden har nu vurderet, at der er basis for at komme videre i forhandlingerne og bringe sagen op i Det Europæiske Råd. Han har derfor indkaldt EU's stats- og regeringschefer til et ekstraordinært EU-topmøde om MFF'en den 20. februar 2020. Det forventes, at formanden vil komme med et kompromisforslag op til topmødet.

Når medlemslandene er blevet enige om MFF'en, skal Europa-Parlamentet godkende aftalen med et flertal af sine medlemmer. Selve den flerårige finansielle ramme er fastsat i en forordning¹⁴, hvorimod indtægterne skal vedtages i form af en såkaldt afgørelse om EU's egne indtægter¹⁵. Afgørelsen skal efterfølgende godkendes i EU-landenes nationale parlamenter, hvilket først sker efter 2021, hvor MFF'en skal gælde fra. De nye regler for indtægtssiden af EU's budget kommer derfor til at virke med tilbagevirkende kraft, når alle EU-landene har godkendt aftalen.

Den danske rabat

Der findes forskellige typer af rabatter på landenes bidrag til EU-budgettet, der alle udspringer af den britiske rabat fra 1984¹⁶. Foruden Storbritanniens rabat er der følgende typer:

- Rabat på betalingen til Storbritanniens rabat (betaler kun ¼ af hvad landene normalt skulle have betalt (ophører med Brexit))
- Rabat på det momsbaseerede bidrag (reduceret sats fra 0,3 til 0,15)
- Rabat på BNI-bidraget (faste beløb, der varierer fra land til land).

Danmark fik i forbindelse med den nuværende budgetramme for 2014-2020 forhandlet en rabat på plads, der er gældende i perioden. Rabatten er i den

¹³ Pressemeddelelse fra den 10. december 2019: " [MFF: Commission's plan "impossible to implement" with Finnish proposal](#)".

¹⁴ [KOM \(2018\) 322](#): Forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027.

¹⁵ [KOM \(2018\) 325](#): Forslag til Rådets afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.

¹⁶ I forbindelse med indførelsen af den første rabat i EU-budgettet, som Storbritannien formåede at forhandle på plads i 1984, blev det slået fast, at "enhver stat, der i forhold til sin relative velstand bærer en for tung budgetbyrde, til sin tid ville kunne opnå en justering."



sidste kategori og defineret som en såkaldt bruttorabat på BNI-bidraget, hvilket vil sige, at Danmark faktisk også bidrager til finansieringen af rabatten. Rabatten er et fast beløb, der ikke varierer med EU-budgettets størrelse eller udviklingen i Danmarks BNI.

Konkret er rabatten på 130 mio. euro målt i såkaldte 2011-priser, hvilket i 2020 beløber sig til 146,3 mio. euro. Når man har modregnet Danmarks bidrag til finansiering af de andre landes BNI-rabatter (Holland og Sverige), beløber den sig til 124,6 mio. euro, hvilket altså bliver modregnet i den del af det danske bidrag til EU-budgettet, der er baseret på BNI-niveauet.

Bruttobidrag

Det danske bruttobidrag til EU's budget har i den nuværende periode (2014-2018) gennemsnitligt været på 2,5 mia. euro om året (løbende priser), svarende til 18,8 mia. kr. om året. Målt i faste 2018-priser og for hele perioden 2014-2020 estimerer Kommissionen det gennemsnitlige årlige danske bidrag til 2,7 mia. euro eller 20,1 mia. kr.

Ifølge Finansministeriets beregninger, så vil Kommissionens forslag om en MFF-ramme på 1,11 pct. af BNI medfører et dansk merbidrag på 6,0 mia. kr. om året (2018-priser). Det finske kompromisforslag med en ramme på 1,07 pct. af BNI vil medføre en stigning i bidraget på 5,2 mia. kr, mens Europa-Parlamentets forslag om en ramme på 1,3 pct. af BNI skønnes til at medføre en stigning i bidraget på 11,8 mia. kr. En MFF-ramme på 1,0 pct. af BNI forventes at medføre et årligt ekstra bidrag på 3,4 mia. kr.

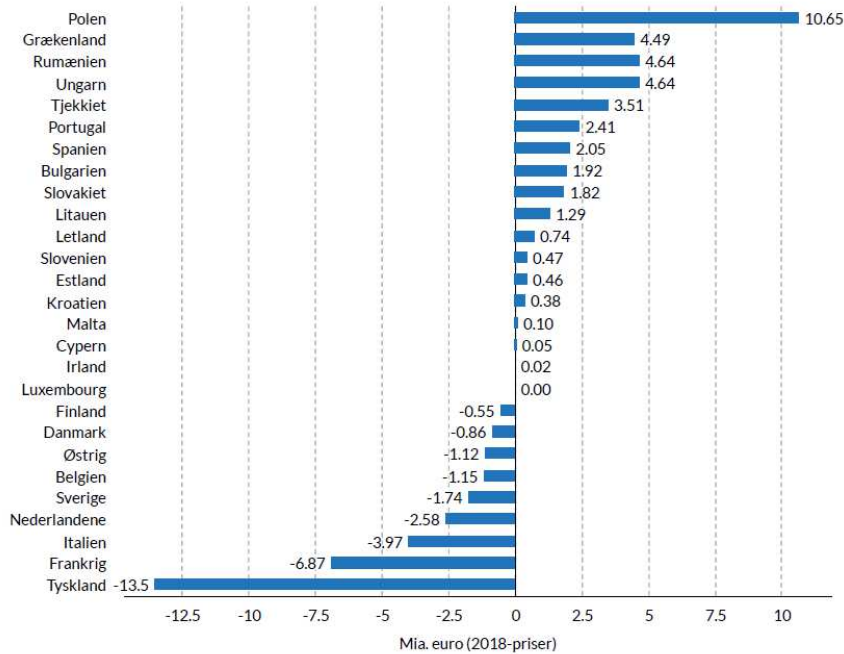
Nettobidrag

Når drøftelser handler om, hvor meget de enkelte medlemslande bidrager til EU's budget, i forhold til hvor meget de får retur fra budgettet, så kommer begrebet nettobidrag¹⁷ ofte i spil. Hvis man ser på landenes gennemsnitlige årlige nettobidrag under den nuværende MFF-periode 2014-2020 (opgjort for 2014-2018), så får man en fordeling som gengivet neden for målt i mia. euro, hvor et negativt fortegn betyder, at medlemslandet bidrager relativt mere til EU-budgettet end landet får retur, og dermed er nettobidragssynder.

¹⁷ Nettobidraget, eller mere korrekt nettosaldoen, kan opgøres på flere måder, men her er Kommissionens metode gengivet, hvor man ser på de relative ind- og udbetalinger. Det vil sige, hvor stor en andel af de samlede betalinger til EU-budgettet fra alle EU-landene betaler det enkelte medlemslande. Det holdes så op imod, hvor stor en andel af samtlige udbetalinger til EU-landene fra EU-budgettet det enkelte medlemsland modtager. Medlemslandenes betalinger til EU-budgettet i form af sukkerafgifter og told regnes ikke med. Det skyldes, at disse indbetalinger ikke vurderes til at være såkaldte landespecifikke indbetalinger. Betalingerne til EU-landene via administrationsposten regnes heller ikke med, når betalingerne til det enkelte EU-land skal opgøres.



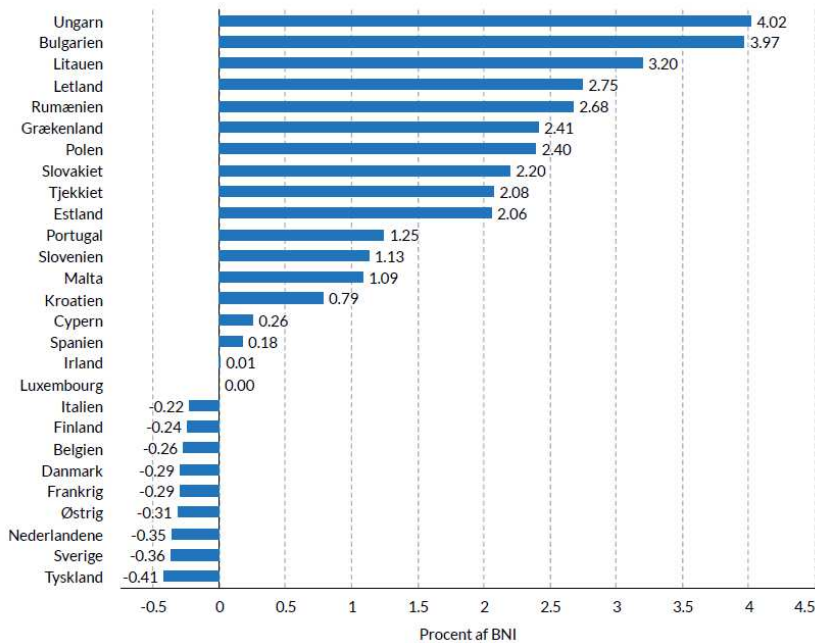
Gennemsnitlig årlig nettosaldo 2014-2018



Kilde: Kommissionen

Hvis nettosaldoen sættes i forhold til landets BNI-niveau, giver det et billede af, hvor stor en andel nettosaldoen udgør af økonomien.

Gennemsnitlig årlig nettosaldo 2014-2018

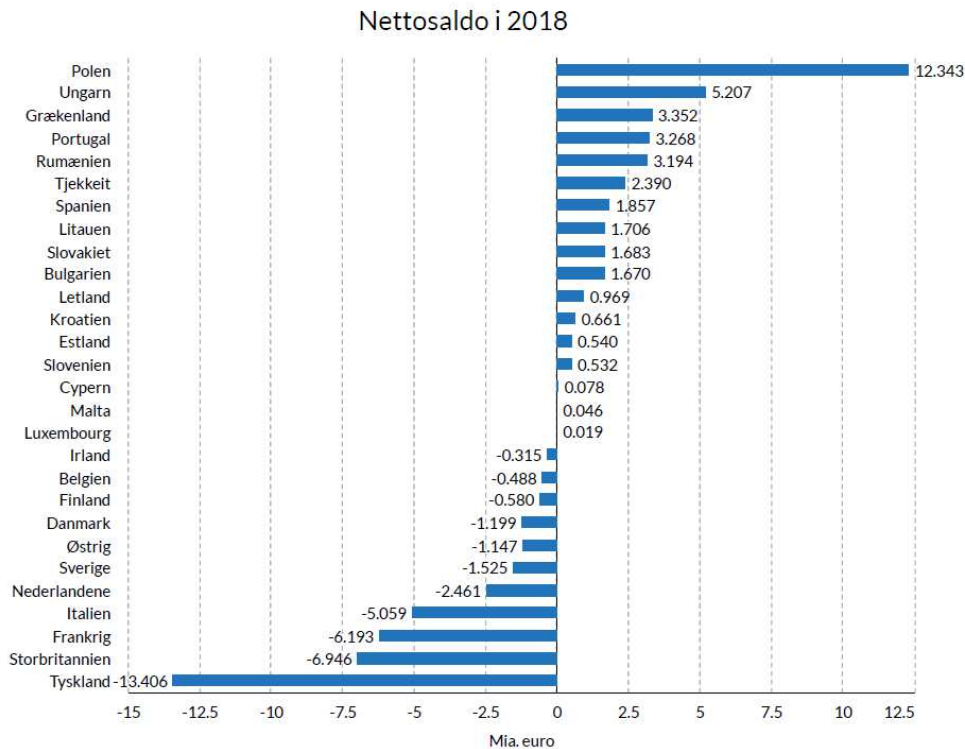


Kilde: Kommissionen



Udviklingen i det danske nettobidrag

Det danske nettobidrag er senest opgjort i 2018 og er på 1,2 mia. euro svarende til ca. 9 mia. kr. eller 0,39 pct. af Danmarks BNI. Der er tale om en relativ kraftig stigning fra 2017, hvor nettobidraget var på 703 mio. euro eller 5,2 mia. kr. (0,24 pct. af BNI).

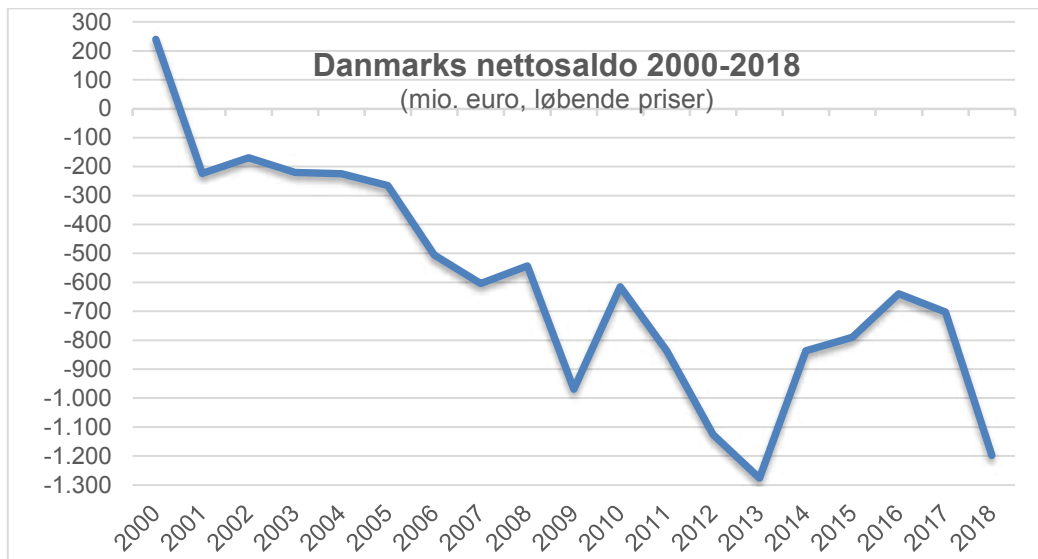


Kilde: Kommissionen

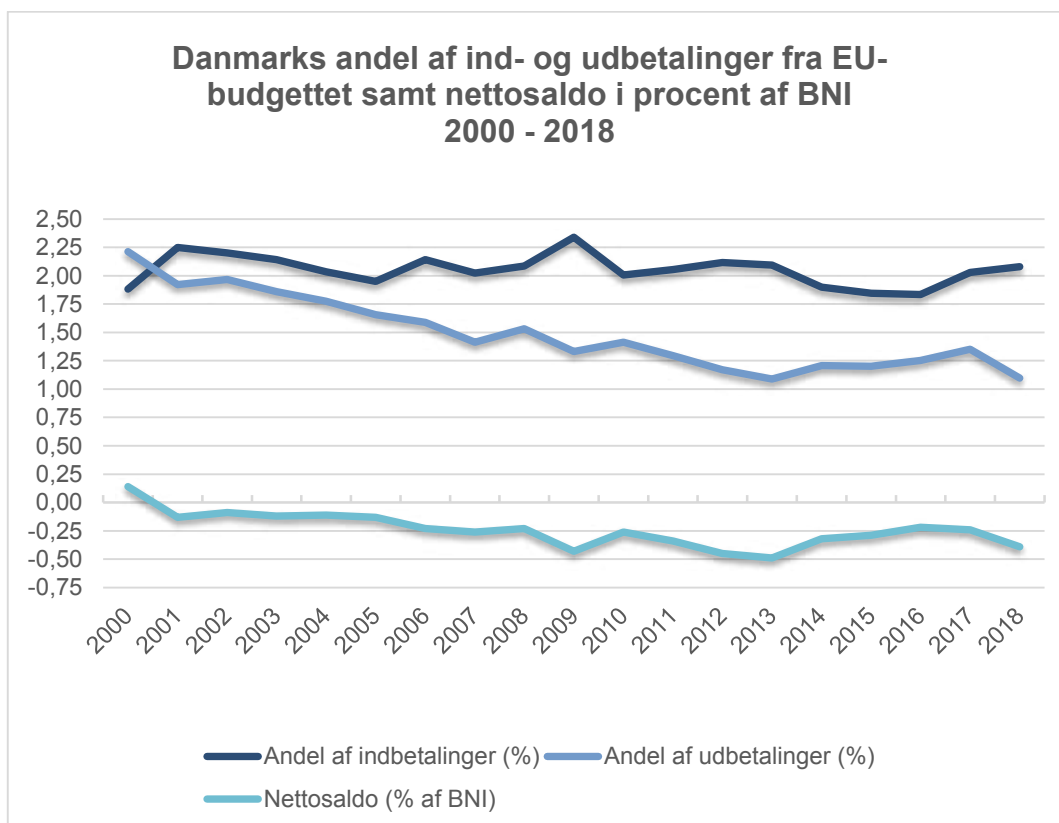
Hvis man ser på udviklingen i det danske nettobidrag, så er det der er bestemmende for størrelsen på nettobidraget forskellen mellem Danmarks andel af indbetalingerne til EU-budgettet og Danmarks andel af udbetalingerne fra EU-budgettet sammenholdt med størrelsen på EU-budgettet.

Udviklingen i det danske nettobidrag siden 2000 og Danmarks andel af ind- og udbetaling i forhold til EU-budgettet og nettobidraget i pct. af BNI kan ses herunder¹⁸.

¹⁸ Det skal bemærkes, at den ordning for EU's indtægter, som bliver vedtaget samtidig med MFF-rammen og regulerer medlemslandenes betalinger til EU-budgettet, skal godkendes i de nationale parlamenter og derfor først træder i kraft inde i MFF-perioden med tilbagevirkende kraft til starten af den pågældende MFF-periode. Det gør sig i grafen gældende i året 2009 for MFF-perioden 2007-2013 og i 2016 for MFF-perioden 2014-2020. I 2016 betød det blandt andet, at Danmarks rabat for årene 2014-2016 først blev modregnet i bidraget i dette år, hvilket bl.a. er grundet til det lavere nettobidrag i 2016.



Det stigende nettobidrag i 2018 skyldes, at Danmarks andel af betalingerne til EU-budgettet er steget, men i høj grad også, at Danmarks andel af udbetalinger fra EU-budgettet er faldet bl.a. som følge af et større samlet niveau af udbetalinger. Forskellen mellem de to øvre kurver herunder er bestemmende for udviklingen i nettobidraget.





Dette dokument er udarbejdet af Folketingets Administration til brug for medlemmer af Folketinget. Efter ønske fra Folketingets Præsidium understøtter Folketingets Administration det parlamentariske arbejde i Folketinget, herunder lovgivningsarbejdet og den parlamentariske kontrol med regeringen ved at yde upartisk faglig bistand til medlemmerne. Faglige noter udarbejdet af Folketingets Administration er i udgangspunktet offentligt tilgængelige.