



**Miljø- og
Fødevarerministeriet**
Departementet

Natur og Klimatilpasning
J.nr. 2020-7145
Den 24. juni 2020

Til adressaterne på vedlagte høringsliste

Høring af udkast til ændring af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) og ændring af lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.

Miljø- og Fødevarerministeriet sender hermed vedlagte udkast til ændring af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) og ændring af lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. i høring med henblik på høringsparternes afgivelse af eventuelle bemærkninger.

Eventuelle bemærkninger bedes sendt til Miljø- og Fødevarerministeriet (mfvm@mfvm.dk) med angivelse af journalnummer **2020-7145** senest torsdag **den 20. august 2020 kl. 12.00.**¹

Baggrund for høring af lovforslaget

Danmark modtog i oktober 2019 en åbningsskrivelse fra Europa-Kommissionen vedrørende den danske gennemførelse af direktiv 2014/52/EU af 16. april 2014 om ændring af direktiv 2011/92/EU om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet (herefter 2014 direktivet). Åbningsskrivelsen var særligt rettet mod implementeringen i miljøvurderingsloven, men også dele af Transport- og Boligministeriets implementering blev berørt i åbningsskrivelsen.

Lovforslaget har til formål at imødekomme EU-Kommissions kritikpunkter i overensstemmelse med Danmarks besvarelse heraf. Lovforslaget har endvidere til formål at tydeliggøre bestemmelserne ved at præcisere og justere formuleringerne i miljøvurderingsloven og husdyrbrugsloven med henblik på at give bygherrer, offentligheden og myndighederne stabile rammer for processerne og integrere vurderingen af indvirkningerne på miljøet så tidligt som muligt i beslutningsprocesserne.

¹ Bemærk at der i forbindelse med behandlingen af de modtagne høringssvar kan være behov for at videresende disse til anden myndighed. I det omfang, der i høringssvarene indgår personoplysninger, vil disse således kunne blive videresendt til anden myndighed med henblik på at få denne myndighed til at forholde sig til indholdet. Personoplysninger vil også kunne indgå i det høringsnotat, som ministeriet udarbejder på baggrund af høringen, og som offentliggøres efter høringen på Høringsportalen. Behandlingen af høringssvarene forventes afsluttet senest den 2. september 2020, hvorefter de journaliseres og overføres til Statens Arkiver efter 5 år. Den, der indsender personoplysninger, har ret til at gøre indsigelse, berigtige, slette, få indsigt i og begrænse behandlingen og kan trække samtykke til behandling tilbage. I så fald er det ikke sikkert, at høringssvaret kan indgå i høringsnotatet. Miljø- og Fødevarerministeriets Data Protection Officer (DPO) er Kasia Torian (tlf. 93 59 70 11, e-mail DPO@mfvm.dk). Spørgsmål til rettigheder m.v. kan rettes til DPO'en. Det er muligt at klage til Datatilsynet over Miljø- og Fødevarerministeriets behandling af personoplysninger.

Derudover har lovforslaget til formål at samle myndighedskompetencen for VVM på havbrugsområdet hos Miljøstyrelsen. Denne del af lovforslaget følger af den politiske opfølgning på rapport om status og grundig gennemgang af havbrugsområdet, som blev oversendt til Folketinget den 20. december 2019.

Lovforslagets indhold

Miljøvurderingsloven

Med lovforslaget foreslås der præciseringer af en række bestemmelser i loven. Præciseringerne angår en mere tekstnær implementering af VVM direktivet, således at de formuleringer, som hidtil er forklaret/beskrevet i lovforslagets bemærkninger, nu fremgår af selve bestemmelserne. Ændringerne har derfor ikke betydning i forhold til rettigheder og pligter hos de involverede (ansøgere, myndigheder, interessenter og offentligheden).

På baggrund af Kommissionens åbningsskrivelse kan den del af lovforslagets indhold samles i følgende syv temaer:

1. Offentligheden, som vedrører definitionen og inddragelsen af offentligheden, som fremgår af miljøvurderingslovens § 5, nr. 1, og særligt indgår i reglerne om offentlighedens inddragelse ved høring, offentliggørelse og tidsfrister i miljøvurderingslovens §§ 32, 35 og 38 samt husdyrbruglovens §§ 55 og 56 a. For husdyrbruglovens vedkommende overføres reglerne i §§ 54 j, stk. 3, og 55, stk. 2-5, om inddragelse af offentligheden og annoncering til husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen. I den forbindelse præciseres bemyndigelsesbestemmelsen i lovens § 56 a, stk. 3. Herved samles hovedparten af de regler, der gennemfører VVM-direktivet i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen, hvilket skal sikre en ensretning af lovgivningen på området og derved et mere sammenhængende regelgrundlag.
2. Projekter, som skal miljøvurderes/screenes, jf. miljøvurderingslovens §§ 15, 17 og 21.
3. Bygherrens oplysninger, som navnlig vedrører kravene til bygherrens ansøgning og myndighedernes oplysninger til bygherre i miljøvurderingslovens §§ 18-20.
4. Myndighedens udtalelse, som navnlig vedrører afgrænsningen af miljøkonsekvensrapportens indhold, jf. miljøvurderingslovens § 23, og myndighedens selvstændige vurdering af et ansøgt projekts indvirkning på miljøet (begrundet konklusion), jf. miljøvurderingslovens § 5, nr. 5, §§ 25 og 27.
5. Vilkår og overvågning, som navnlig vedrører adgangen til at stille vilkår, herunder om overvågning, i tilladelsen, jf. miljøvurderingslovens §§ 27-28, og adgangen til bl.a. at nedlægge forbud, udstede påbud og tilbagekalde en tilladelse, jf. miljøvurderingslovens § 28.
6. Undtagelser, som vedrører implementeringen af undtagelsesbestemmelser i miljøvurderingslovens § 4.
7. Inhabilitet, som vedrører rammerne for hvornår inhabilitet kan indtræde hos en myndighed, når myndigheden udøver opgaver og beføjelser efter miljøvurderingsloven, jf. miljøvurderingslovens § 40, og dermed hvornår en passende adskillelse af myndighedsfunktioner skal foretages.

Derudover indeholder lovforslaget to andre temaer:

8. Ændring af myndighedskompetencen for intensivt fiskeopdræt, jf. miljøvurderingslovens § 17, stk. 3, hvorved myndighedskompetencen for havbrug beliggende nærmere end 1 sømil fra kysten flyttes fra den stedlige kommune til staten. Denne ændring har til formål at imødekomme et politisk ønske om at samle myndighedskompetencen på havbrugsområdet hos Miljøstyrelsen.
9. Ophævelse af overflødig bemyndigelsesbestemmelse i husdyrbrugloven.

EU-retten

Med lovforslag om ændring af miljøvurderingsloven og husdyrbrugloven gennemføres dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/52/EU af 16. april 2014 for så vidt angår projekter om intensiv husdyravl.

Lovforslaget fremsættes som opfølgning på den hidtidige implementering af VVM-direktivet i miljøvurderingsloven og husdyrreguleringen i hhv. husdyrbrugloven og husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen og sker for at imødekomme åbningsskrivelse nr. 2019/2221 af 10. oktober 2019 fra EU-Kommissionen om den danske gennemførelse af direktiv 2014/52/EU af 16. april 2014 om ændring af direktiv 2011/92/EU om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet (2014 direktivet).

Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Ministeriet vurderer, at lovforslag om ændring af miljøvurderingsloven og husdyrbrugloven ikke er forbundet med økonomiske og administrative konsekvenser for hhv. kommuner og erhverv. Ministeriet henviser til, at den gældende retsstilling, som følger af lovens regler, videreføres med mindre præciseringer, herunder har ændringsforslaget til formål at sikre en ensretning af lovgivningen på området.

Ændring af miljøvurderingslovens § 17, stk. 3, indebærer, at staten overtager de myndighedsopgaver, der følger af miljøvurderingsloven, for havbrugsprojekter, der er beliggende nærmere end 1 sømil fra kysten, fra kommunerne.

Lovforslagets forhold til FN's verdensmål

FN har vurderet, at miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter som procesværktøj bidrager til at opfylde ni af verdensmålene²:

- Mål 3: Sikre et sundt liv for alle og fremme trivsel for alle aldersgrupper.
Reducere sundhedsfarer ved at sikre, at der tages hensyn til miljø- og sundhedsmæssige hensyn, når man planlægger potentielt forurenende erhvervs-mæssige/økonomiske aktiviteter.
- Mål 7: Sikre at alle har adgang til pålidelig, bæredygtig og moderne energi til en overkommelig pris.
Bidrage til regeringens energiplaner og -programmer samt politikker og lovgivning, der opfylder målene for vedvarende energi.

² https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2017/EIA/MOP7/SDGs_and_Espoo_Convention_postcard_2017.pdf

- Mål 8: Fremme vedvarende, inklusiv og bæredygtig økonomisk vækst, fuld og produktiv beskæftigelse, samt anstændigt arbejde for alle.
Integrere hensyn til grøn økonomi i udviklingsplaner og gøre produktionsmønstre mere bæredygtige.
- Mål 9: Bygge robust infrastruktur, fremme inklusiv og bæredygtig industrialisering og understøtte innovation.
Understøtte udviklingen af mere bæredygtige alternativer og bedste tilgængelige teknologier.
- Mål 11: Gøre byer, lokalsamfund og bosættelser inkluderende, sikre, robuste og bæredygtige.
Forbedre planlægningen af byudvikling og styrke bæredygtig urbanisering og menneskelige bosættelser.
- Mål 12: Sikre bæredygtige forbrugs- og produktionsformer.
Reducere relaterede miljøpåvirkninger af erhvervmæssige/økonomiske aktiviteter.
- Mål 13: Handle hurtigt for at bekæmpe klimaforandringer og deres konsekvenser.
Sikre integration af klimaændringsdæmpende og tilpasningsmæssige tiltag i national planlægning, strategier og politikker.
- Mål 15: Beskytte, genoprette og støtte bæredygtig brug af økosystemer på land, bekæmpe ørkendannelse, standse udpining af jorden og tab af biodiversitet.
Beskytte biodiversitet og naturlige levesteder.
- Mål 16: Støtte fredelige og inkluderende samfund. Give alle adgang til retssikkerhed og opbygge effektive, ansvarlige og inddragende institutioner på alle niveauer.
Gøre beslutningstagningen om erhvervmæssige/økonomiske aktiviteter mere inkluderende, deltagende og repræsentativ.

Lovforslaget vurderes at være omfattet af FN's verdensmål. Der tages forbehold for, at der i lovforslaget skal indsættes et afsnit herom i de almindelige bemærkninger forud for forslagens fremsættelse.

Ikrafttrædelse

Lovforslaget forventes at træde i kraft den 1. januar 2021.

Høringssvar

Udkastet til lovforslaget er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte høringsliste og er samtidig offentliggjort på høringsportalen – <http://www.hoeringsportalen.dk>

Eventuelle spørgsmål til udkast til lovforslag vedrørende miljøvurderingsloven kan rettes til følgende:

- Helle Ina Elmer, hinel@mfvm.dk

Eventuelle spørgsmål til udkast til lovforslag vedrørende husdyrbrugloven og miljøvurderingslovens § 17, stk. 3, kan rettes til følgende:

- Julia Brandt-Jensen, jubra@mfvm.dk

Ikke-ministerielle høringsparters svar vil blive offentliggjort på høringsportalen efter endt høring. Dette gælder også Datatilsynets eventuelle høringssvar. Ved afgivelse af høringssvar gives der samtykke til offentliggørelse, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen

Helle Ina Elmer