



Folketingets Ligestillingsudvalg  
lov@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet

Holmens Kanal 20

1060 København K

T +45 72 20 50 00

E [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)

[www.bm.dk](http://www.bm.dk)

CVR 10172748

Ligestillingsudvalget har i brev af 6. februar 2020 stillet følgende spørgsmål nr. 56 (alm. del), som hermed besvares endeligt.

1. maj 2020

**Spørgsmål nr. 56:**

”Vil ministeren oplyse de forventede provenuvirkninger af en barselsordning, hvor mor og far har 9 ugers øremærket barsel hver og 30 ugers forældreorlov til deling?”

J.nr. 2020 - 979

**Svar:**

Efter de gældende regler har mødre ret til fravær i fire uger forud for en fødsel (graviditetsorlov). Efter fødslen har mødre ret til 14 ugers fravær (barselsorlov). Fædre og medmødre har i den sammenhæng efter fødslen ret til fravær i to uger (fædre/medmødreorlov). Under graviditets-, fædre-, medmødre- og barselsorlov har både mødre, fædre og medmødre ret til barselsdagpenge.

Efter de første 14 uger efter fødslen har forældrene hver især ret til fravær i 32 uger (forældreorlov). I denne periode har forældrene til sammen ret til barselsdagpenge i 32 uger, som de i dag frit kan fordele i mellem sig. I forbindelse med adoption gælder der i hovedtræk samme regler.

Der spørges til en barselsordning, hvor hver forælder har 9 ugers øremærket barsel og 30 ugers forældreorlov til deling.

Det bemærkes, at forslaget vil medføre en reduktion af mødres ret til barselsorlov, hvilket vil være i strid med graviditetsdirektivet, hvorefter mødre har ret til 14 ugers barselsorlov, jf. ovenfor. Desuden vil den beskrevne ordning være i strid med et nyt EU-orlovsdirektiv, hvorefter hver forældre får ret til 9 ugers øremærket forældreorlov med ret til barselsdagpenge. Direktivet skal være implementeret i dansk lovgivning senest den 2. august 2022.

Det forudsættes, at den eksisterende fædreorlov på 2 uger indgår i de 9 øremærkede uger til fædre. Yderligere er det forudsat, at alle øvrige regler om optjening af ret til barsel mv. er uændret.

I forhold til det nuværende forbrug af orlov med barselsdagpenge, vurderes øremærkningen at medføre, at ca. 73 pct. af mødrene får reduceret deres orlov med barselsdagpenge.

Forslaget vurderes at have provenuvirkninger dels gennem ændringer af arbejdsudbuddet og dels ved ændringer i forbruget af offentlige ydelser.

I rapporten fra udvalget om øremærket barsel fra 2013 fremgår det, at der ikke findes et sikkert evidensgrundlag for størrelsen af en adfærdsvirkning af en øremærkning af barsel.

Der vil derfor blive regnet på 3 forskellige senarier, der illustrer forskellig udnyttelsesgrad af den øremærkede orlov. Et hvor fædre ikke ændrer adfærd i forhold til, hvordan forbruget af orlov er i dag, et hvor fædre bruger 5 uger og et, hvor fædre bruger alle 9 uger.

Det skønnes, at der vil være en negativ arbejdsudbudseffekt, hvis fædre tager den fulde øremærkede barsel, *jf. tabel 1*. Det dækker over, at mænd gennemsnitligt arbejder flere timer om ugen end kvinder og flere forældre, målt i fuldtidspersoner, derfor vil flytte sig fra at være på arbejde til at være på barsel.

Den samlede virkning på de offentlige finanser – uanset adfærdsvirkningen – ved den øremærkede barsel skønnes at være positiv. Dette forhold er særligt drevet af en besparelse på udgiften til barselsdagpenge, hvis fædre ikke holder den fulde øremærkede barsel. Yderligere vurderes det, at en væsentlig andel af fædre kan holde barsel med løn.

Det er beregningsteknisk forudsat, at 85 pct. af fædre har løn under barsel. Det betyder, at der kun vil være tale om indkomstnedgang og dermed tabte skatteindtægter, for en lille andel af mændene. For kvinderne, vil der samlet set være tale om en væsentlig indkomstfremgang, hvilket øger de offentlige indtægter fra skatter og afgifter. Beregningerne er behæftet med betydelig usikkerhed.

**Tabel 1**

**Skøn over konsekvenser af øremærket barsel (2020 pl.)**

	Alle 9 uger	+ 5 uger	Ingen
Ændring i fædre på arbejde, fuldtidspersoner	- 2.600	- 1.400	0
Ændring i mødre på arbejde, fuldtidspersoner	2.100	2.100	2.100
<b>Samlet ændring i forældre på arbejde, fuldtidspersoner</b>	<b>- 500</b>	<b>700</b>	<b>2.100</b>
Indtægt fra skatter og afgifter sfa. ændring i indkomst (mio. kr.)	80	100	120
Udgift ydelser (mio. kr.)	30	- 230	- 560
<b>Samlet forbedring af den offentlige saldo (mio. kr.)</b>	<b>50</b>	<b>330</b>	<b>680</b>

Anm.: Tabellen er afrundet. Der er taget udgangspunkt i data vedr. forbrug af barselsdagpenge vedr. børn født i 2018.  
Kilde: DREAM og egne beregninger.

Venlig hilsen

Peter Hummelgaard