



Folketingets Ligestillingsudvalg
lov@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet

Holmens Kanal 20

1060 København K

T +45 72 20 50 00

E bm@bm.dk

www.bm.dk

CVR 10172748

Ligestillingsudvalget har i brev af den 6. februar 2020 stillet følgende spørgsmål nr. 58 (alm. del), som hermed besvares endeligt.

16. maj 2020

Spørgsmål nr. 58:

”Vil ministeren oplyse de forventede provenuvirkninger af en barselsordning, hvor hver forældre har 14 ugers øremærket barsel og 20 ugers forældreorlov til deling?”

J.nr. 2020 - 979

Svar:

Efter de gældende regler har mødre ret til fravær i fire uger forud for en fødsel (graviditetsorlov). Efter fødslen har mødre ret til 14 ugers fravær (barselorlov). Fædre og medmødre har i den sammenhæng efter fødslen ret til fravær i to uger (fædre/medmødreorlov). Under graviditets-, fædre-, medmødre- og barselorlov har både mødre, fædre og medmødre ret til barselsdagpenge.

Efter de første 14 uger efter en fødsel har begge forældre i Danmark hver især ret til fravær i 32 uger (forældreorlov). I denne periode har forældrene til sammen ret til barselsdagpenge i 32 uger, som de i dag frit kan fordele i mellem sig. I forbindelse med adoption gælder der i hovedtræk samme regler.

Der spørges til en barselsordning, hvor hver forælder har 14 ugers øremærket barsel og 20 ugers forældreorlov til deling.

Det bemærkes, at mødre efter graviditetsdirektivet og orlovsdirektivet har ret til hhv. 14 ugers barselorlov og 9 ugers forældreorlov. Spørgeren vil give hver forælder 14 ugers orlov og derudover en fælles orlovsmængde på 20 uger, men det vil ikke opfylde mindstekravene i de to direktiver. Orlovsdirektivet skal være implementeret i dansk lovgivning senest den 2. august 2022.

Det forudsættes, at den eksisterende fædreorlov på 2 uger indgår i de 14 øremærkede uger til fædre. Yderligere er det forudsat, at alle øvrige regler om optjening af ret til barsel mv. er uændret.

I forhold til det nuværende forbrug af orlov med barselsdagpenge, vurderes øremærkningen at medføre, at ca. 82 pct. af mødre får reduceret deres orlov med barselsdagpenge.

Forslaget vurderes at have provenuvirkninger dels gennem ændringer af arbejdsudbuddet og dels ved ændringer i forbruget af offentlige ydelser.

I rapporten fra udvalget om øremærket barsel fra 2013 fremgår det, at der ikke findes et sikkert evidensgrundlag for størrelsen af en adfærdsvirkning af en øremærkning af barsel.

Der vil derfor blive regnet på 3 forskellige senarier, der illustrer forskellig udnyttelsesgrad af den øremærkede orlov. Et hvor fædre ikke ændrer adfærd i forhold til, hvordan forbruget af orlov er i dag, et hvor fædre bruger 7 uger og et hvor fædre bruger alle 14 uger.

Det skønnes, at der vil være en negativ arbejdsudbudseffekt, hvis fædre tager den fulde øremærkede barsel, *jf. tabel 1*. Det dækker over, at mænd gennemsnitligt arbejder flere timer om ugen end kvinder og flere forældre, målt i fuldtidspersoner, derfor vil flytte sig fra at være på arbejde til at være på barsel.

Den samlede virkning på de offentlige finanser – uanset adfærdsvirkningen - ved den øremærkede barsel, skønnes at være positiv. Dette forhold er drevet af, at det vurderes, at en væsentlig andel af fædre kan holde barsel med løn.

Det er beregningsteknisk forudsat at 85 pct. af fædre har løn under barsel. Det betyder, at der kun vil være tale om indkomstnedgang og dermed tabte skatteindtægter, for en lille andel af mændene. For kvinderne, vil der samlet set være tale om en væsentlig indkomstfremgang, hvilket øger de offentlige indtægter fra skatter og afgifter. Der vil også være en besparelse på udgiften til barselsdagpenge, hvis fædre ikke holder den fulde øremærkede barsel. Beregningerne er behæftet med betydelig usikkerhed.

Tabel 1

Skøn over konsekvenser af øremærket barsel (2020 pl.)

	Alle 14 uger	+ 7 uger	Ingen
Ændring i fædre på arbejde, fuldtidspersoner	- 6.200	- 3.100	0
Ændring i mødre på arbejde, fuldtidspersoner	5.100	5.100	5.100
Samlet ændring i forældre på arbejde, fuldtidspersoner	- 1.100	2.000	5.100
Indtægt fra skatter og afgifter sfa. ændring i indkomst (mio. kr.)	190	240	300
Udgift ydelser (mio. kr.)	70	- 650	- 1.370
Samlet forbedring af den offentlige saldo (mio. kr.)	120	890	1.670

Anm.: Tabellen er afrundet. Der er taget udgangspunkt i data vedr. forbrug af barselsdagpenge vedr. børn født i 2018. Kilde: DREAM og egne beregninger.

Venlig hilsen

Peter Hummelgaard