



Bruxelles, den 18.1.2019
COM(2019) 16 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale med Amerikas Forenede Stater om afskaffelse af told på industrivarer

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR HENSTILLINGEN

- **Henstillingens begrundelse og formål**

Den 25. juli 2018 enedes formanden for Europa-Kommissionen og præsidenten for Amerikas Forenede Stater om at indlede en ny fase i handelsforbindelserne mellem De Forenede Stater og Den Europæiske Union med henblik på at lette samhandelen og undgå en optrapning af de handelsmæssige spændinger.

Den 25. juli 2018 blev der vedtaget en fælles erklæring om afskaffelse af told på industrivarer; øget samarbejde om reguleringsspørgsmål og standarder; fremme af handel med sojabønner og øget handel med flydende naturgas (LNG) for at give Den Europæiske Union mulighed for bedre at diversificere sin energiforsyning. De blev også enige om at samarbejde for at beskytte europæiske og amerikanske virksomheder bedre mod illoyal handelspraksis på verdensplan og om at arbejde tæt sammen med ligesindede partnere om at reformere Verdenshandelsorganisationen (WTO).

Der blev nedsat en Højtstående Arbejdsgruppe, som har til opgave at gennemføre denne fælles dagsorden og til bl.a. også finde at udpege foranstaltninger på kort sigt, som kan lette samhandelen. Det blev aftalt, at Den Europæiske Union og De Forenede Stater under gennemførelsen af den fælles erklæring fuldt ud vil respektere ånden i denne aftale, medmindre en af parterne afslutter forhandlingerne. Parterne blev også enige om, at de ønsker at løse problemerne vedrørende told på stål og aluminium.

Europa-Kommissionen er fast besluttet på at gennemføre den fælles erklæring af 25. juli 2018 i god tro. Kommissionen suspenderer forhandlingerne med De Forenede Stater, hvis De Forenede Stater ikke overholder den forpligtelse, der blev indgået den 25. juli 2018, til at afholde sig fra at vedtage nye foranstaltninger over for EU i henhold til Section 232 i Trade Expansion Act. Kommissionen kan også suspendere forhandlingerne, hvis USA vedtager handelsrestriktioner over for EU-eksport på grundlag af Section 301 i Trade Act fra 1974 eller enhver anden tilsvarende amerikansk lovgivning.

Målet med forhandlingerne om afskaffelse af told vil være at afskaffe al told på industrivarer på et gensidigt grundlag med det formål at opnå en betydelig afskaffelse af told, når disse toldsats træder i kraft og udfases inden for en kort tidshorisont. Industrivarer omfatter alle andre varer end dem, der er opført i bilag I til WTO-aftalen om landbrug. Der kan tages hensyn til visse varers særlige følsomhed. I den forbindelse er EU indstillet på at tage hensyn til, at visse automobilprodukter vil være følsomme for USA.

EU og USA er de største og mest integrerede økonomier i verden med en lang fælles handelshistorie og en økonomisk udvikling af samme størrelsesorden. USA er det største eksportmarked for EU's eksport af industrivarer og er den næststørste eksportør af industrivarer til EU (efter Kina). Varehandelen mellem EU og USA beløb sig til 633 mia. EUR i 2017 og bestod hovedsagelig af industrivarer (598 mia. EUR, heraf 166 mia. EUR i handel med maskiner og udstyr). I EU er ca. 4,7 mio. arbejdspladser knyttet til produktionen i forbindelse med eksport til USA. Industrivarer tegner sig for størstedelen af vores varehandel med USA (94 % af EU's eksport og 95 % af importen). Varehandelen mellem EU og USA har været støt stigende i de seneste 10 år.

Generelt har både EU og USA lav told på industrivarer. Den enkle gennemsnitlige MFN-told på ikke-landbrugsvarer er hhv. 4,2 % og 3,1 %. Selv om den anvendte told er forholdsvis lav, vil afskaffelsen af al told på industrivarer på grund af vores handelsforbindelsers blotte størrelse have stor betydning for virksomheder og forbrugere på begge sider af Atlanten.

En intern analyse med den beregnede generelle ligevægtsmodel Mirage viser, at afskaffelsen af told på industrivarer vil give begge parter omtrent det samme udbytte i form af en stigning i den bilaterale handel. EU's eksport af varer til USA vil stige med 10 %, USA's eksport til EU vil stige med 13 %.

Afskaffelsen af told på industrivarer vil navnlig føre til betydelige økonomiske fordele for små og mellemstore virksomheder (SMV'er), som rammes uforholdsmæssigt hårdt af omkostningerne ved at bringe en vare i omsætning. En nedbringelse af omkostningerne, herunder gennem afskaffelse af told, kan bidrage til at gøre eksporten fra SMV'er mere konkurrencedygtig og dermed være afgørende for om man vælger at eksportere eller ej.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Henstillingens anvendelsesområde vedrører kun den del af den fælles erklæring af 25. juli 2018, der omhandler afskaffelse af told på industrivarer. Den fælles erklæring blev vedtaget under særlige omstændigheder for at undgå en optrapning af de handelsmæssige spændinger mellem EU og USA.

Målet om at mindske de handelsmæssige spændinger med USA er i fuld overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Union (TEU), hvori det fastslås, at EU bør tilskynde til alle landes integration i den internationale økonomi, herunder gennem gradvis afskaffelse af hindringer for international handel.¹

Henstillingen om at indlede forhandlinger med USA om afskaffelse af told bør på ingen måde fortolkes som en indikation af, at Kommissionen vil være villig til at fravige eksisterende handels- og investeringspolitikker som fastsat i Kommissionens meddelelse om "Handel for alle - En mere ansvarlig handels- og investeringspolitik"².

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Henstillingen er i overensstemmelse med andre EU-politikker.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 207, stk. 3 og 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

I henhold til artikel 5, stk. 3, i TEU finder nærhedsprincippet ikke anvendelse på de områder, hvor Unionen har enekompetence. Den fælles handelspolitik er et af de områder, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3 i TEUF. Denne politik omfatter forhandlinger om handelsaftaler, jf. bl.a. artikel 207 i TEUF.

¹ Artikel 21, stk. 2, litra e), i TEU.

² http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153846.pdf

- **Proportionalitetsprincippet**

Kommissionens henstilling er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og er nødvendig i lyset af EU's målsætning om at mindske de handelsmæssige spændinger med USA.

- **Valg af retsakt**

Afgørelse vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interesserede parter**

Siden 2012 har der været afholdt et betydeligt antal høringer af interesserede parter om de mulige fordele ved afskaffelsen af told. Der er blevet afholdt adskillige høringer og dialogmøder med civilsamfundet. Dette er et supplement til offentlige debatter i eller organiseret af Europa-Parlamentet og EU's medlemsstater.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Der er allerede i forbindelse med tidligere høringsaktiviteter siden 2012 blevet indsamlet betydelig ekspertise om de mulige fordele ved at afskaffe told mellem EU og USA (se links og dokumenter på følgende websted:

http://trade.ec.europa.eu/doclib/cfm/doclib_section.cfm?sec=146 .

- **Konsekvensanalyse**

Som følge af den politiske vilje til hurtigt at gå videre med henblik på at mindske de handelsmæssige spændinger mellem EU og USA, som formanden for Kommissionen gav udtryk for efter sit møde med den amerikanske præsident, og som Det Europæiske Råd tilsluttede sig på sit uformelle møde den 16. maj 2018 i Sofia, er der givet afkald på den formelle konsekvensanalyse.

- **Grundlæggende rettigheder**

Henstillingen er i overensstemmelse med EU-traktaterne og med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Aftalen om afskaffelse af told vil have en negativ indvirkning på EU's budget i form af toldafgifter, der gives afkald på som følge af afskaffelsen af told på industrivarer, svarende til ca. 2,2 mia. EUR (data for 2017). Der forventes indirekte positive virkninger i form af øgede ressourcer knyttet til merværdiafgift og bruttonationalindkomst

5. ANDRE FORHOLD

- **Proceduremæssige aspekter**

Kommissionen forhandler på EU's vegne. I overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF foreslås det, at Rådet for Den Europæiske Union udpeger Handelspolitikudvalget som det udvalg, forhandlingerne skal føres i samråd med.

Europa-Parlamentet vil blive informeret på alle trin i proceduren i overensstemmelse med artikel 218, stk. 10, i TEUF.

Kommissionen offentliggør denne henstilling og bilaget hertil straks efter vedtagelsen.

Kommissionen anbefaler, at forhandlingsdirektiverne offentliggøres straks efter Rådets vedtagelse.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale med Amerikas Forenede Stater om afskaffelse af told på industrivarer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3 og 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4, og

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger med Amerikas Forenede Stater om en aftale om afskaffelse af told på industrivarer.

Artikel 2

Forhandlingerne føres på grundlag af Rådets forhandlingsdirektiver, der er fastsat i bilaget.

Artikel 3

Kommissionen fører forhandlingerne i samråd med [navnet på det særlige udvalg indsættes af Rådet].

Artikel 4

Denne afgørelse og bilaget hertil offentliggøres straks efter vedtagelsen.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*