



Bruxelles, den 15.2.2019
COM(2019) 82 final

2019/0039 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgivelse af et forslag på vegne af Den Europæiske Union om opførelse af methoxychlor i bilag A til Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte (herefter "konventionen"), der blev godkendt ved Rådets afgørelse 2006/507/EF¹, trådte i kraft den 17. maj 2004. Formålet med konventionen er at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod persistente organiske miljøgifte (POP). Konventionen opstiller med udgangspunkt i forsigtighedsprincippet et regelsæt for afvikling af fremstillingen, anvendelsen, importen og eksporten af persistente organiske miljøgifte, for sikker håndtering og bortskaffelse heraf og for forhindring eller mindskelse af udslip af visse utilsigtede persistente organiske miljøgifte.

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 850/2004² gennemføres de forpligtelser i EU-lovgivningen, der er fastlagt i konventionen og protokollen til 1979-konventionen om grænseoverskridende luftforurening over store afstande angående persistente organiske miljøgifte (herefter "protokollen"), som blev godkendt ved Rådets afgørelse 259/2004/EF³.

Konventionens artikel 8, stk. 1, fastsætter, at en part kan indgive forslag til sekretariatet om opførelse af kemikalier i konventionens bilag A, B og/eller C, som derefter vil blive vurderet af Komitéen for Vurdering af Persistente Organiske Miljøgifte (POP-komitéen), jf. artikel 8, stk. 3 og 4. Forslaget skal indeholde de oplysninger, der er anført i bilag D. Partskonferencen beslutter på grundlag af anbefalingen fra POP-komitéen, om et stof skal opføres i bilag A (udfasning), bilag B (begrænsning) og/eller bilag C (utilsigtet fremstilling). Proceduren for vedtagelse af ændringer af bilagene er fastlagt i konventionens artikel 22.

Anvendelsen af methoxychlor som aktivstof i plantebeskyttelsesmidler og biocidholdige produkter er forbudt i Unionen, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009⁴ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012⁵. Endvidere er methoxychlor ikke registreret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006⁶ og må derfor ikke fremstilles eller markedsføres i Unionen i mængder på 1 ton eller mere pr. år pr. producent eller importør.

¹ Rådets afgørelse 2006/507/EF af 14. oktober 2004 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af Stockholm-konventionen om persistente organiske miljøgifte (EUT L 209 af 31.7.2006, s. 1).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 850/2004 af 29. april 2004 om persistente organiske miljøgifte og om ændring af direktiv 79/117/EØF (EUT L 158 af 30.4.2004, s. 7).

³ Rådets afgørelse (2004/259/EF) af 19. februar 2004 om indgåelse på Fællesskabets vegne af protokollen til 1979-konventionen om grænseoverskridende luftforurening over store afstande angående persistente organiske miljøgifte (EUT L 81 af 19.3.2004, s. 35).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 af 21. oktober 2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler og om ophævelse af Rådets direktiv 79/117/EØF og 91/414/EØF (EUT L 309 af 24.11.2009, s. 1).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 af 22. maj 2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter (EUT L 167 af 27.6.2012, s. 1).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF og ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 793/93 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1488/94 samt Rådets direktiv 76/769/EØF og Kommissionens direktiv 91/155/EØF, 93/67/EØF, 93/105/EF og 2000/21/EF (EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1).

Ifølge de foreliggende oplysninger og data om methoxychlors iboende egenskaber, som blev vurderet på grundlag af kriterierne i bilag D til konventionen, kan det konkluderes, at methoxychlor er persistent, bioakkumulerende og toksisk. Endvidere er methoxychlor også genstand for transport i miljøet over store afstande og er blevet påvist i fjerntliggende områder som f.eks. Arktis. På baggrund af disse oplysninger om methoxychlors persistente, bioakkumulerende og toksiske (PBT) egenskaber og potentiale for transport i miljøet over store afstande (LRT) foreslås det, at methoxychlor opfylder kriterierne i bilag D til konventionen og derfor bør anses for en persistent organisk miljøgift (POP). Enkelthederne i vurderingen findes i det videnskabelige dossier, der ledsager forslaget om opførelse af methoxychlor i bilag A til Stockholmkonventionen.

Selv om der blev indført forbud mod anvendelse af methoxychlor som aktivstof i plantebeskyttelsesmidler og biocidholdige produkter i Unionen for nogle år siden, og der ikke er andre kendte anvendelsesformål, kan det ikke udelukkes, at der stadig produceres, anvendes eller udledes methoxychlor i andre lande. Da dette stof har potentiale for transport i miljøet over lange afstande, kan et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet ikke sikres ved foranstaltninger på nationalt plan eller på EU-plan, og der er følgelig behov for mere vidtgående foranstaltninger på internationalt plan.

Med henblik på det næste møde i POP-komiteén i september 2019 bør Kommissionen på vegne af Unionen indgive et forslag til Stockholmkonventionens sekretariat om opførelse af methoxychlor i bilag A. Nævnte forslag vil blive gennemgået i overensstemmelse med konventionens kriterier og procedurer, inden partskonferencen træffer afgørelse om opførelse på listen.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forslaget er i overensstemmelse med og supplerer gennemførelsen af forordning (EF) nr. 850/2004, som gennemfører Stockholmkonventionen i Unionen. Det er fuldt ud i tråd med målet om at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod persistente organiske miljøgifter.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 1107/2009 og forordning (EU) nr. 528/2012, eftersom begge forordninger indeholder kriterier for, hvornår det ikke er tilladt at markedsføre og anvende stoffer, der er persistente, bioakkumulerende og toksiske (PBT), og stoffer, der er klassificeret som persistente organiske miljøgifter (POP). I En fælles forståelse⁷ undersøges forholdet mellem Stockholmkonventionen, forordning (EF) nr. 850/2004 og forordning (EF) nr. 1907/2006 med hensyn til begrænsninger og godkendelseskrav for at sikre sammenhængen.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Det proceduremæssige retsgrundlag for det fremsatte forslag til Rådets afgørelse er artikel 218, stk. 9, i TEUF, som er det rette grundlag for en retsakt, ved hvilken Den Europæiske Unions holdning fastlægges vedrørende en international aftale, i dette tilfælde Stockholmkonventionen.

⁷

http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en.

Det materielle retsgrundlag er artikel 192, stk. 1, i TEUF, eftersom de foranstaltninger, der er aftalt inden for rammerne af Stockholmkonventionen, først og fremmest forfølger et miljømæssigt formål (dvs. eliminering af persistente organiske miljøgifte).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Persistente organiske miljøgifte er et globalt problem, og Stockholmkonventionen gennemføres i Unionen ved forordning (EF) nr. 850/2004. Eftersom Unionen er part i konventionen, bør det være Unionen, der indstiller et nyt kemikalie til optagelse på listen.

- **Proportionalitetsprincippet**

Persistente organiske miljøgifte er et globalt problem, og Stockholmkonventionen har til formål at udfase produktionen og anvendelsen af disse kemikalier. Det er derfor forholdsmæssigt at foreslå nævnte kemikalie til optagelse i konventionen for at sikre, at der træffes passende foranstaltninger på globalt plan.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

Forslaget blev drøftet med medlemsstaterne og andre interessenter på en række møder med de kompetente myndigheder, der ar ansvaret for de administrative opgaver i forbindelse med forordning (EF) nr. 850/2004, og herudover på et møde og inden rammerne af en skriftlig procedure for PBT-ekspertgruppen under Det Europæiske Kemikalieagentur, ligesom der blevet taget hensyn til de indkomne bemærkninger.

- **Konsekvensanalyse**

Der er ikke gennemført en konsekvensanalyse. Indstillingen af kemikaliet til optagelse i konventionen vil ikke få nogen virkninger, da det ikke ser ud til, at det anvendes i Unionen. Hvis POP-komiteén finder, at kemikaliet er en persistent organisk miljøgift, vil samme komité foretage en evaluering af effekten af mulige håndteringsforanstaltninger under hensyntagen til oplysninger af socio-økonomisk relevans.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Forslaget har ingen indvirkning på den kommercielle aktivitet, eftersom kemikaliet ikke anvendes kommercielt i Unionen, og derfor fritager det ikke mikrovirksomheder og omfatter ikke særlige bestemmelser for små og mellemstore virksomheder. Forslaget har ingen indvirkning på EU-sektorens konkurrenceevne eller på handelen, eftersom der ikke foregår handel med stoffet mellem Unionen og tredjelande.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen budgetmæssige konsekvenser.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

En plan for gennemførelsen, overvågning, evaluering og rapportering anses ikke for at være nødvendig.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Med forslaget gives Kommissionen mandat til at indstille methoxychlor til optagelse i Stockholmkonventionen på vegne af Den Europæiske Union.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgivelse af et forslag på vegne af Den Europæiske Union om opførelse af methoxychlor i bilag A til Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 14. oktober 2004 indgik Det Europæiske Fællesskab ved Rådets afgørelse 2006/507/EF⁸ Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte.
- (2) Som part i konventionen kan Unionen fremsætte forslag om ændring af konventionens bilag. Bilag A til konventionen indeholder en liste over persistente organiske miljøgifte, der skal udfases, bilag B indeholder en liste over persistente organiske miljøgifte, som skal begrænses, og bilag C indeholder en liste over persistente organiske miljøgifte, hvis udslip fra utilsigtet fremstilling skal mindskes eller forhindres.
- (3) Ifølge de foreliggende videnskabelige oplysninger og vurderingsrapporter og under behørig hensyntagen til de screeningkriterier, der er fastlagt i konventionens bilag D, kan det konstateres, at methoxychlor udviser egenskaber, der er karakteristiske for persistente organiske miljøgifte.
- (4) Methoxychlor er ikke godkendt som aktivstof i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009⁹ og må derfor ikke markedsføres eller anvendes i Unionen i plantebeskyttelsesmidler. Methoxychlor er heller ikke godkendt som aktivstof i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012¹⁰ og må derfor ikke markedsføres eller anvendes i Unionen i biocidholdige produkter. Endvidere er methoxychlor ikke registreret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006¹¹ og må derfor ikke fremstilles

⁸ Rådets afgørelse 2006/507/EF af 14. oktober 2004 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af Stockholm-konventionen om persistente organiske miljøgifte (EUT L 209 af 31.7.2006, s. 1).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 af 21. oktober 2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler og om ophævelse af Rådets direktiv 79/117/EØF og 91/414/EØF (EUT L 309 af 24.11.2009, s. 1).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 af 22. maj 2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter (EUT L 167 af 27.6.2012, s. 1).

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF og ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 793/93 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1488/94 samt Rådets direktiv 76/769/EØF og Kommissionens direktiv 91/155/EØF, 93/67/EØF, 93/105/EF og 2000/21/EF (EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1).

eller markedsføres i Unionen i mængder på 1 ton eller mere pr. år pr. producent eller importør.

- (5) Selv om methoxychlor blev udfaset i Unionen for mange år siden, kan stoffet stadig anvendes som et pesticid og spredes i miljøet uden for Unionen, hvilket kan være grunden til, at det kan påvises i miljøet. Da methoxychlor potentielt kan transporteres i miljøet over lange afstande, er foranstaltninger på nationalt plan eller på EU-plan ikke tilstrækkelige til at sikre et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet, og derfor er der behov for mere vidtgående foranstaltninger på internationalt plan.
- (6) Unionen bør derfor indgive et forslag til konventionens sekretariat om opførelse af methoxychlor i bilag A til konventionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Unionen indgiver et forslag om opførelse af methoxychlor (CAS-nummer: 72-43-5, EF-nr. 200-779-9) i bilag A til Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte (herefter "konventionen").

Kommissionen meddeler på vegne af Unionen forslaget til konventionens sekretariat sammen med alle de oplysninger, der kræves i henhold til bilag D til konventionen.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*