



Bruxelles, den 3.7.2019
COM(2019) 314 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

**om supplerende regler til forhandlingsdirektiverne for Dohaudviklingsdagsordenen
vedrørende forhandlingerne om en multilateral ramme for investeringsfremme**

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 13. december 2017 vedtog 70 medlemmer af Verdenshandelsorganisationen (WTO) på dens 11. ministerkonference en fælles erklæring om investeringsfremme til udvikling¹, hvori der opfordredes til "strukturerede drøftelser med det formål at udvikle en multilateral ramme for investeringsfremme." Formålet med disse drøftelser er at udpege og udvikle elementerne i en ramme for fremme af direkte udenlandske investeringer. Den Europæiske Union (EU) og dens medlemsstater bakkede kraftigt op om og tilsluttede sig initiativet.

EU deltog aktivt i de strukturerede drøftelser, der fandt sted i 2018 i WTO. Drøftelserne var gennemsigtige og åbne for alle WTO-medlemmer og resulterede i en "tjekliste over spørgsmål, som medlemmerne har rejst", der indeholder mulige elementer i en ramme for fremme af direkte udenlandske investeringer, som WTO-medlemmerne har identificeret. Denne "tjekliste" blev godkendt på et statusmøde den 6. december 2018.

I 2019 blev der indledt en ny fase af drøftelserne. WTO-medlemmerne blev enige om en tidsplan for møder i første halvdel af året, som vil blive anvendt til udvikling af de elementer, der indgår i tjeklisten. Dette sonderingsarbejde vedrørende udvikling af sådanne elementer er fortsat gennemsigtigt og åbent for alle WTO-medlemmer. Drøftelserne vil omfatte alle elementerne i "tjeklisten" på grundlag af eksempler på eksisterende bestemmelser i bilaterale eller multilaterale aftaler, som er relevante for investeringsfremme. Disse eksempler samles i et "kompendium af tekstbaserede eksempler". Der vil blive afholdt et statusmøde i juli 2019. I efteråret 2019 forventes det, at medlemmerne vil begynde at foreslå specifikke tekster til en multilateral ramme for investeringsfremme. Det betyder, at den første fase af forhandlingerne forventes at begynde fra september-oktober 2019.

Forhandlingerne bør finde sted i WTO-regi og forblive gennemsigtige og åbne for alle WTO-medlemmer, der ønsker at deltage. Under forhandlingerne kan de deltagende medlemmer forelægge ethvert forhandlingsforslag om fremme af direkte udenlandske investeringer, i den indledende fase eller en senere fase af WTO-forhandlingerne.

Rådet har givet Kommissionen bemyndigelse til som led i Dohaudviklingsdagsordenen (DDA) at føre forhandlinger i WTO, bl.a. om handel og investeringer.² Idet direkte udenlandske investeringer er et vigtigt middel til international handel, og investeringsfremme er en måde at fremme grænseoverskridende investeringer på ved at bidrage til at sikre et stabilt og forudsigeligt klima for direkte udenlandske investeringer på verdensplan,³ er de nye WTO-forhandlinger om investeringsfremme omfattet af den eksisterende bemyndigelse, da de

¹ WT/MIN(17)/59 af 13. december 2017.

² DDA-bemyndigelsen består af en samling rådskonklusioner, der er dateret fra den 25. oktober 1999 til den 18. juli 2008.

³ Det fremgår af den seneste mødekalender for de strukturerede drøftelser om investeringsfremme til udvikling (INF/IFD/W/3) af 17. april 2019 på grundlag af "tjeklisten over spørgsmål, som medlemmerne har rejst" fastsætter, at investeringsfremme skal give et stabilt, gennemsigtigt og forudsigeligt erhvervsklima for direkte udenlandske investeringer på verdensplan. Den seneste udgave af "tjeklisten over spørgsmål, som medlemmerne har rejst" af 9. november 2018 blev udsendt til alle medlemmer som bilag til den uformelle note om status og næste skridt den 27. november 2018.

hører ind under handels- og investeringsområdet.⁴ Der er således ikke behov for nogen ny rådsafgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger i henhold til artikel 218, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Selv om handel og investeringer ikke er et nyt punkt på WTO's dagsorden,⁵ kan forhandlingerne om investeringsfremme potentielt være nyskabende i visse henseender og kan behandle visse emner, inden for hvilke EU har specifikke prioriteter. For at kunne afgrænse forhandlingerne mere præcist retter Kommissionen derfor henstilling til Rådet om at vedtage supplerende forhandlingsdirektiver, der er specifikke for WTO-forhandlingerne om investeringsfremme.

De foreslåede forhandlingsdirektiver har til formål at sikre, at EU er i stand til at indlede forhandlinger om ethvert element inden for investeringsfremme, som de deltagende WTO-medlemmer måtte foreslå under forhandlingerne, under fuld overholdelse af EU-retten og af EU's politiske valg i forbindelse med handels- og investeringsforhandlinger.

For EU's vedkommende er formålet med forhandlingerne at fremme de direkte udenlandske investeringer for investorer og virksomheder, herunder mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder, og skabe nye muligheder for at fremme inklusiv vækst og bæredygtig udvikling. En multilateral ramme for investeringsfremme kan gøre det lettere at foretage globale investeringer på samme måde, som WTO bidrager til at lette den globale handel med aftalen om handelslettelser. For at opnå et resultat af en høj standard med deltagelse af flest muligt WTO-medlemmer bør reglerne og forpligtelserne yde en passende grad af fleksibilitet over for medlemmerne.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Ovennævnte mål er i fuld overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Union (TEU), hvori det fastslås, at EU bør "tilskynde til alle landes integration i den internationale økonomi, herunder gennem gradvis afskaffelse af hindringer for international handel".⁶

Det Europæiske Råd gav på sit møde den 28.-29. juni 2018 Kommissionen bemyndigelse til at søge at modernisere WTO med henblik på 1) at gøre WTO mere relevant og tilpasningsdygtig i en verden i forandring samt 2) at styrke WTO's effektivitet. En modernisering af WTO's reguleringsaktiviteter, som er et af hovedmålene for de kommende forhandlinger om investeringsfremme, udgør kernen i denne proces.

Den 18. september 2018 fremlagde Kommissionen et idéoplæg⁷ om modernisering af WTO. I forbindelse med styrkelsen af WTO's lovgivningsfunktion understregede Kommissionen bl.a., at "ifølge de fælles erklæringer, der blev opnået enighed om i Buenos Aires, arbejdes der allerede på investeringsfremme, men der vil være behov for en yderligere indsats for at afhjælpe manglerne og ajourføre WTO's regelsæt."

⁴ Der henvises navnlig til Rådets konklusioner af 26. oktober 1999, 8. december 1999, 29. oktober 2001, 21. november 2001, 21. juli 2003 (hvoraf det specifikt fremgår, at de vedtagne ministererklæringer og relaterede tekster fra Singapore og Doha samt de tidligere rådskonklusioner danner grundlag for Unionens handling under DDA-forhandlingerne), 5. december 2003, 6. oktober 2004, 19. juli 2005, 18. oktober 2005 (hvoraf det specifikt fremgår, at Rådets konklusioner fra oktober 1999 til juli 2005 fortsat er gyldige og tilsammen udgør Kommissionens mandat for DDA-forhandlingerne), 21. november 2005, 12. juni 2006, 10. marts 2008 og 18. juli 2008.

⁵ WTO's arbejdsgruppe om forholdet mellem handel og investering blev lanceret i 1997.

⁶ Artikel 21, stk. 2, litra e), i TEU.

⁷ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf

EU fremsætter systematisk ambitiøse discipliner om gennemsigtighed og national regulering i servicesektoren og andre sektorer i sine forhandlinger om frihandelsaftaler. De forhandlingsdirektiver, der foreslås for forhandlingerne om investeringsfremme, vil blive baseret på den samme tilgang, som EU følger i sine frihandelsaftaler.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

De discipliner, som EU kan foreslå i WTO, vil være i fuld overensstemmelse med og bygge på EU's relevante lovgivning om det indre marked og afspejle de forslag, som EU har fremsat i bilaterale forhandlinger.

I de foreslåede forhandlingsdirektiver bekræftes det, at enhver bestemmelse eller forpligtelse, som EU er nået til enighed om, bør være i overensstemmelse med EU's retlige rammer (se punkt 5 i bilaget).

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

I henhold til artikel 207 retter Kommissionen henstillinger til Rådet, når der skal forhandles om aftaler om den fælles handelspolitik. Kommissionen fører disse forhandlinger i samråd med et særligt udvalg, der udpeges af Rådet til at bistå den i dette arbejde, og efter de direktiver, som Rådet måtte meddele den.

I henhold til artikel 218, stk. 3, i TEUF forelægger Kommissionen henstillinger for Rådet. Rådet tillægges beføjelser til at vedtage afgørelser om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og kan i henhold til artikel 218, stk. 4, i TEUF give forhandleren direktiver og udpege et særligt udvalg, som der skal føres samråd med under forhandlingerne.

For så vidt angår WTO-forhandlingerne om investeringsfremme har Rådet allerede godkendt, at der indledes forhandlinger, og udstedt direktiver til Kommissionen om handel og investering i WTO. Det er imidlertid nødvendigt at vedtage supplerende forhandlingsdirektiver for mere præcist at kunne afgrænse disse forhandlinger. Kommissionen henstiller således til Rådet at vedtage en afgørelse på grundlag af artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den fælles handelspolitik er et område, hvor EU har enekompetence i henhold til artikel 3 i TEUF. Nærhedsprincippet finder således ikke anvendelse (artikel 5, stk. 3, i TEU).

- **Proportionalitetsprincippet**

Kommissionens henstilling er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet (artikel 5, stk. 4, i TEU).

- **Valg af retsakt**

Afgørelse vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union om forhandlingsdirektiver vedrørende investeringsfremme i WTO, som skal supplere de direktiver, der er udstedt til Kommissionen om Dohaudviklingsdagsordenen.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Der er ikke afholdt en offentlig høring, da de væsentlige elementer i WTO-forhandlingerne endnu ikke kendes.

Kommissionen hører regelmæssigt de interesserede parter, bl.a. i ekspertgruppen om handelsaftaler⁸ og som led i civilsamfundsdialogen.⁹

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Der er ikke blevet foretaget en konsekvensanalyse af følgende årsag: WTO-forhandlingerne om investeringsfremme er baseret på Rådets eksisterende bemyndigelse af Kommissionen til at føre WTO-forhandlinger (se afsnit 1). Forhandlingernes indhold udgør ikke et nyt politikområde. De er en fortsættelse af de bredere WTO-forhandlinger, der nu er blevet indsnævret til et mere specifikt område, som ikke omfatter liberalisering af investeringer eller investeringsbeskyttelse.

På grundlag af de mulige elementer i den multilaterale ramme for investeringsfremme, der er identificeret i "tjeklisten", er der intet, der tyder på, at en ratificering af en sådan aftale vil få væsentlige konsekvenser for EU. Det vil snarere være ensbetydende med en kodifikation af den praksis, der allerede er veletableret i EU. Konsekvenserne af eventuelle nye regler og forpligtelser, der følger af forhandlingerne i WTO, forventes at være mere omfattende for visse tredjelande, navnlig udviklingslande og de mindst udviklede lande. De kan dog ikke identificeres på forhånd. Dette skyldes for det første, at de deltagende WTO-medlemmer endnu ikke har forelagt deres forhandlingsforslag, og for det andet, at det ikke vides, hvilke medlemmer der vil afgive tilsagn om at efterleve de nye regler og forpligtelser, og i så fald i hvilket tidsrum.

Når de potentielle virkninger er klarere, dvs. når indholdet af WTO-medlemmernes multilaterale ramme og forpligtelser er bedre kendt, vil Kommissionen revurdere behovet for en grundigere analyse. Dette bør ske senest ved afslutningen af WTO-forhandlingerne.

EU vil deltage aktivt og forelægge forslag fra de tidlige stadier af forhandlingerne for at påvirke resultatet.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

⁸ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

⁹ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

- **Grundlæggende rettigheder**

Initiativet er i fuld overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke relevant.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om supplerende regler til forhandlingsdirektiverne for Dohaudviklingsdagsordenen vedrørende forhandlingerne om en multilateral ramme for investeringsfremme

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rådet har givet bemyndigelse til som led i Dohaudviklingsdagsordenen at indlede forhandlinger i Verdenshandelsorganisationen (WTO) og givet Kommissionen direktiver, bl.a. om handel og investeringer.
- (2) Den 13. december 2017 vedtog 70 medlemmer af Verdenshandelsorganisationen (WTO) på dens 11. ministerkonference en fælles erklæring om investeringsfremme til udvikling¹⁰, hvori der opfordredes til strukturerede drøftelser med det formål at udvikle en multilateral ramme for investeringsfremme.
- (3) Den nuværende fase af drøftelserne, der har til formål at udvikle de mulige elementer i en multilateral ramme for investeringsfremme, vil blive afsluttet i juli 2019 i overensstemmelse med den seneste tidsplan¹¹ og vil efter al sandsynlighed blive efterfulgt af den første forhandlingsfase i efteråret 2019.
- (4) Det er nødvendigt at vedtage supplerende forhandlingsdirektiver for yderligere at afgrænse Unionens holdning i de kommende WTO-forhandlinger om investeringsfremme.
- (5) I henhold til artikel 207, stk. 3, bør Handelspolitikudvalget fortsat udpeges som det udvalg, som der skal føres samråd med under forhandlingerne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

De forhandlingsdirektiver, der er rettet til Kommissionen om Dohaudviklingsdagsordenen, suppleres med de forhandlingsdirektiver for forhandlingerne af en multilateral ramme for investeringsfremme, der er anført i bilaget.

¹⁰ WT/MIN(17)/59.

¹¹ INF/IFD/W/3.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*