



Bruxelles, den 25.7.2019
COM(2019) 347 final

2019/0159 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i ØPA-Udvalget, som er nedsat ved den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af procesreglerne for mægling, procesreglerne for voldgift og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union ("Unionen") i ØPA-Udvalget, som er nedsat ved den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side ("aftalen")¹, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af procesreglerne for mægling, procesreglerne for voldgift og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale EU-Centralafrika

Aftalen har til formål at opstille en foreløbig ramme for en endelig regional økonomisk partnerskabsaftale, der er forenelig med Cotonouaftalen. Parten Centralafrika har indtil nu bestået af Republikken Cameroun. Aftalen har fundet midlertidig anvendelse siden den 4. august 2014.

2.2. ØPA-Udvalget

ØPA-Udvalget er aftalens fælles institutionelle organ. I henhold til aftalens artikel 92 er ØPA-Udvalget ansvarligt for forvaltningen af alle de områder, der er omfattet af aftalen, og for udførelsen af alle de heri nævnte opgaver. ØPA-Udvalget træffer afgørelse ved enstemmighed. ØPA-Udvalgets funktionsmåde er beskrevet i dets forretningsorden².

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af ØPA-Udvalget

ØPA-Udvalget skal på sit femte møde den [dato] vedtage en afgørelse vedrørende tvistbilæggelsesprocedurer ("den påtænkte retsakt").

I aftalens artikel 80, stk. 1, er det fastsat, at "Tvistbilæggelsesprocedurerne i kapitel 3 er omfattet af det procesreglement og den adfærdskodeks, som ØPA-udvalget skal vedtage."

I aftalens artikel 88 er det fastsat, at "ØPA-udvalget kan beslutte at ændre afsnit VI og bilagene hertil."

Formålet med den påtænkte retsakt er at fastsætte regler og procedurer for gennemførelse af foranstaltningerne i aftalens afsnit VI med henblik på at forebygge og bilægge eventuelle konflikter mellem parterne. Vedtagelsen af disse regler er et vigtigt element i forbindelse med færdiggørelsen af den operationelle ramme for aftalens bestemmelser om tvistforebyggelse og -bilæggelse.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Ved dette forslag til Rådets afgørelse fastlægges den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-Udvalget, som er nedsat ved den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, for så vidt angår fastlæggelsen af

¹ EUT L 57 af 28.2.2009, s. 2.

² EUT L 17 af 21.1.2017, s. 46.

procesreglerne for mægling, procesreglerne for voldgift og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd.

Parterne i aftalen nåede til enighed om dette udkast til afgørelse, som de paraferede på det fjerde møde i ØPA-Udvalget den 18. og den 19. februar 2019, og de forventes, med forbehold af EU's beslutningsprocedurer, at vedtage udkastet på det næste møde i ØPA-Udvalget, som er berammet til ultimo 2019.

Denne afgørelse er af vital betydning for at gennemføre aftalens bestemmelser i afsnit VI om tvistforebyggelse og -bilæggelse og dermed for at sikre en gnidningsløs gennemførelse af aftalen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

ØPA-Udvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side.

Den retsakt, som ØPA-Udvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 80 og 88.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

andet kun er sekundært, skal afgørelsen, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære formål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i ØPA-Udvalget, som er nedsat ved den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af procesreglerne for mægling, procesreglerne for voldgift og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF"), særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side ("aftalen")⁴,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen blev indgået på vegne af Den Europæiske Union ("Unionen") ved afgørelse 2009/152/EF⁵ og har fundet midlertidig anvendelse siden den 4. august 2014.
- (2) I henhold til aftalens artikel 80, stk. 1, fastsætter ØPA-Udvalget procesreglementet og adfærdskodeksen.
- (3) I henhold til aftalens artikel 88 kan ØPA-Udvalget beslutte at ændre aftalens afsnit VI og bilagene hertil.
- (4) ØPA-Udvalget skal på sit årlige møde den [dato] vedtage en afgørelse om fastlæggelse af procesreglementet for mægling og voldgift samt adfærdskodeksen for voldgiftsmænd.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-Udvalget, bør fastlægges, da den påtænkte afgørelse får bindende virkning for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-Udvalget for så vidt angår procesreglementerne og adfærdskodeksen, skal baseres på det udkast til afgørelse vedtaget af ØPA-Udvalget, der er knyttet til nærværende afgørelse.

⁴ EUT L 57 af 28.2.2009, s. 2.

⁵ EUT L 57 af 28.2.2009, s. 1.

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand