



Bruxelles, den 13.9.2019
COM(2019) 417 final

ANNEX

BILAG

til

Henstilling med henblik på Rådets afgørelse

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Republikken Kap Verde og Den Europæiske Union

DA

DA

BILAG

Forhandlingsdirektiver

Kommissionen bør under forhandlingerne tilstræbe at nå de mål, der er nærmere specificeret nedenfor.

1. AFTALENS FORMÅL OG ANVENDELSESOMRÅDE

Formålet med aftalen er at ændre den eksisterende aftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Republikken Kap Verde og Den Europæiske Union¹ (herefter benævnt "den nugældende aftale"). Sidstnævnte, som trådte i kraft den 1. december 2014, finder anvendelse på udstedelse af visa til statsborgere i Republikken Kap Verde (herefter benævnt "Kap Verde") med henblik på et forventet ophold i Schengenområdet på højst 90 dage inden for en periode på 180 dage.

Siden 1. januar 2019 har Kap Verde fritaget unionsborgere, der rejser til Kap Verde med henblik på ophold i op til 30 dage, for visumpligten. Principielt er unionsborgere omfattet af lempelserne i aftalen vedrørende ophold på over 30 dage og i op til 90 dage inden for en periode på 180 dage.

Ændringsaftalen finder på grundlag af princippet om gensidighed også fuld anvendelse, hvis Kap Verde beslutter at genindføre visumpligt for unionsborgere.

I ændringsaftalen bør der fastsættes klare, utvetydige og retligt bindende rettigheder og forpligtelser for at lette procedurerne for ansøgning om og udstedelsen af visa til statsborgere i Kap Verde, samtidig med at der tages hensyn til reglerne i den reviderede visumkodeks².

2. SÆRLIGE SPØRGSMÅL

Ændringsaftalen bør tage hensyn til den nugældende aftale, tidligere aftaler om lempelse af visumreglerne, Unionen har indgået med andre tredjelande, og Kap Verdes særlige situation, idet det var det første tredjeland, som EU indgik en aftale om lempelse af visumreglerne med sideløbende med en aftale om tilbagetagelse, som ikke var et af EU's nabolande.

I den ændrede visumkodeks, som trådte i kraft den 2. august 2019, og som vil finde anvendelse fra den 2. februar 2020, fastsættes en række ændringer af de generelle regler for procedurerne for udstedelse af visum. Der bør også tages hensyn til de ændrede regler for at sikre, at de lempelser, Kap Verde indrømmes i ændringsaftalen, fortsat går videre end de generelle regler, der er fastsat i den reviderede visumkodeks.

2.1. Visumgebyr

I ændringsaftalen bør gebyret for behandling af visumansøgninger fastsættes til halvdelen af det beløb, der er fastsat i parternes nationale lovgivning.

Ud over de kategorier, der er fastsat i den nugældende aftales artikel 5, stk. 1, bør ansøgere under 18 år også fritages for gebyret. Det kan derudover overvejes at medtage andre kategorier af ansøgere såsom nære familiemedlemmer til unionsborgere.

2.2. Visa til flere indrejser med lang gyldighed

¹ EUT L 282 af 24.10.2013, s. 3.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1155 af 20. juni 2019 om ændring af forordning (EF) nr. 810/2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) (EUT L 188 af 12.7.2019, s. 25).

Reglerne for udstedelse af visa til flere indrejser med en gyldighed på fem år til bestemte kategorier af ansøgere som fastsat i den nugældende aftales artikel 4, stk. 1, bør fortsat finde anvendelse.

I ændringsaftalen bør der desuden fastsættes regler for udstedelse af visa til flere indrejser til alle andre ansøgere, idet der tages udgangspunkt i bestemmelserne i den reviderede visumkodeks' artikel 24.

I den reviderede visumkodeks' artikel 24, stk. 2, fastsættes der bestemmelser om et generelt "kaskadesystem" for udstedelse af visa til alle ansøgere uanset formålet med deres rejse. Noget tilsvarende bør fastsættes i ændringsaftalen.

Ændringsaftalen bør gøre det lettere at udstede visa til flere indrejser ved at mindske kravet til antallet af visa, der tidligere er opnået og lovligt anvendt, og/eller ved at forlænge de referenceperioder, inden for hvilke det fastsatte antal visa skal være opnået og være anvendt lovligt. Et sådant "kaskadesystem" kan f.eks. udformes som følger:

- efter at en person har fået udstedt et eller to visa, som er blevet anvendt lovligt de foregående 24 måneder, bør personen, når vedkommende ansøger om det næste visum, kunne få et visum til flere indrejser med en gyldighed på et år
- efter at visummet til flere indrejser med en gyldighed på et år er blevet anvendt lovligt de foregående 30 eller 36 måneder, bør ansøgeren kunne få udstedt et visum til flere indrejser med længere gyldighed (f.eks. to eller tre år)
- efter at visummet til flere indrejser med en gyldighed på to eller tre år er blevet anvendt lovligt de foregående 42 eller 48 måneder, bør ansøgeren kunne få udstedt et visum til flere indrejser med længere gyldighed (f.eks. tre eller højst fem år).

2.3. Dokumentation

Den ændrede aftale bør indeholde bestemmelser om lempelser, hvad angår den dokumentation, der skal fremlægges, når der ansøges om visum.

Den dokumentation, som en ansøger skal fremlægge vedrørende formålet med rejsen, kan generelt reduceres til et dokument pr. kategori af ansøgere, der er omfattet af ændringsaftalen.

Ansøgere, der allerede har fået udstedt og lovligt har anvendt et visum til flere indrejser (gyldigt i mindst et år), bør principielt være fritaget for at fremlægge dokumentation for indlogering eller bevis for tilstrækkelige midler til dækning af indlogering.

2.4. Visumfritagelse for indehavere af EU's passerseddel

Ændringsaftalen bør fritage indehavere af EU's passerseddel, der udstedes til bestemte embedsmænd i EU-institutionerne, jf. Rådets forordning (EU) nr. 1417/2013, for visumpligten.

2.5. Suspensionsklausul

Ændringsaftalen bør ændre de afsluttende bestemmelser i den nugældende aftale ved at give parterne mulighed for at suspendere den helt eller delvis af en hvilken som helst årsag og udtrykkeligt, hvis Kap Verde anses for ikke at samarbejde tilstrækkeligt, hvad angår tilbagemeldelse.