



24. oktober 2019

Samlenotat vedr. EU's budget for 2020

- 1) Samlenotat vedr. EU's budget for 2020
KOM (2019) 600, KOM (2019) 487
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 1: Samlenotat vedr. EU's budget for 2020

Kommissionens forslag til EU's budget for 2020, KOM (2019) 600, og
Kommissionens forslag til ændringsbrev 1 for 2020, KOM (2019) 487

Nyt notat

1. Resume

Der stiles mod afslutning af forhandlingerne i Forligsudvalget mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's budget for 2019 d. 15. november 2019. Der er forud for forligsproceduren betydelig afstand mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdninger til budgettets størrelse.

Rådets holdning til 2020-budgettet lægger op til et udgiftsniveau på 166,8 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 153,1 mia. euro i betalingsbevillinger. Europa-Parlamentets holdning indeholder forpligtelsesbevillinger for 171,1 mia. euro og betalingsbevillinger for 159,0 mia. euro. Der er således hhv. 4,3 og 5,9 mia. euro til forskel mellem Rådet og Europa-Parlamentets holdninger fsva. forpligtelses- og betalingsbevillingerne.

Kommissionen opdaterede d. 15. oktober 2019 sit budgetforslag for 2020 i form af et såkaldt ændringsbrev. Ændringsbrevet indeholder en række tekniske justeringer af udgifterne til landbrugsbudgettet, en forøgelse af administrationsudgifterne for særligt Europa-Parlamentet samt en forøgelse af Solidaritetsfonden til håndtering af et evt. "no-deal" Brexit. Samlet set medfører ændringsbrevet en mindre stigning i forpligtelsesniveauet på 16 mio. euro og et mindre fald i betalingsniveauet på 5 mio. euro i Kommissionens budgetforslag for 2020.

Det er i finanslovsforslaget for 2020 skønnet, at det danske EU-bidrag vil blive ca. 22,6 mia. kr. i 2020. Der vil på baggrund af en endelig aftale om budgettet kunne komme ændringer til dette skøn.

Regeringen vil i forbindelse med forligsproceduren lægge stor vægt på, at der foretages en skarp prioritering af EU's udgifter, at der sikres et retvisende udgiftsniveau og at en tilstrækkelig margen til håndtering af uforudsete udgifter fastholdes. Derfor vil regeringen arbejde for, at Rådets position i videst muligt omfang fastholdes. Inden for denne ramme vil regeringen prioritere udgifter til migration, humanitær indsats, klimadagsordenen og forskning.

2. Baggrund

Rådet fastlagde den 5. juli 2019 sin holdning til Kommissionens forslag til EU's budget for 2020. Europa-Parlamentet har efterfølgende afvist Rådets ændringer til Kommissionens budgetforslag for 2020, og har fastlagt sin egen holdning d. 22.-23. oktober 2019, jf. punkt 3.2.

Kommissionen fremlagde d. 15. oktober 2019 ændringsbrev 1, der opdaterer Kommissionens oprindelige budgetforslag for 2020 af 5. juni 2019. Ændringsbrevet uddybes i nedenstående, jf. punkt 3.1. Kommissionens budgetforslag til 2020-budgettet og ændringsbrevet hertil er fremsat med hjemmelsgrundlag i Traktatens art. 314 (beslutningsprocedure for budgettet) og finansforordningens art. 41.

3. Formål og indhold

3.1 Kommissionens ændringsbrev 1

Kommissionen fremlagde d. 15. oktober ændringsbrev 1 til forslaget til EU's 2020-budget. Ændringsbrevet opjusterer forpligtelsesniveauet med 16 mio. euro og nedjusterer betalingsniveauet med 5 mio. euro ift. Kommissionens oprindelige budgetforslag, jf. tabel 1.

Tabel 1						
Kommissionens ændringsbrev 1 til budgetforslaget for 2020						
Mio. euro	KOMs oprindelige forslag til EU's budget for 2020		Ændringsbrev 1		KOMs forslag til EU's budget for 2020 inkl. ÆB1	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Budgetkategorier						
1a) Vækstpolitikker	24.716	22.109	-	-	24.716	22.109
1b) Strukturfonde	58.612	50.042	-	-	58.612	50.042
2) Landbrug mv.	59.995	58.014	-50	-50	59.945	57.965
3) Sikkerhed og borgerskab	3.729	3.724	-	-22	3.729	3.702
4) Globale Europa	10.308	8.986	-	-	10.308	8.986
5) Administration	10.324	10.327	16	16	10.340	10.343
Særlige fleksibilitetsinstrumenter	588	419	50	50	638	469
I alt	168.272	153.621	16	-5	168.288	153.615

Anm.: Afvigelser i summer skyldes afrunding.

Kilde: Ændringsbrev 1, KOM(2019) 487

Ændringsbrevet vil indgå som en del af de samlede forhandlinger om 2020-budgettet mellem Rådet og Europa-Parlamentet. Følgende fra ændringsbrevet kan særligt fremhæves:

Landbrugsbudgettet

Kommissionen foreslår at nedjustere landbrugsbudgettet med 50 mio. euro i både forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger. Nettonedjusteringen sker som følge af en række bagvedliggende bevægelser af teknisk karakter: Kommissionen skønner, at de formålsbestemte indtægter stiger med 354 mio. euro, hvilket Kommissionen delvist tilskriver overførsel af forventet mindreforbrug fra 2019. Det modsvares af stigende udgiftsskøn på 36 mio. euro til markedsordningerne (særligt til fjerkræindustrien grundet udbrud af fugleinfluenza), 94 mio. euro til direkte betalinger og 176 mio. euro til udbetaling af midler, der har været tilbageholdt fra medlemsstaterne som følge af den løbende revision.

Korrektion af niveau for IT-projekter under budgetkategori for Sikkerhed og Borgerskab

Kommissionen har indarbejdet en nedjustering af betalingsniveauet for IT-projekter inden for justits- og sikkerhedsområdet på 22 mio. euro. Kommissionen oplyser, at nedjusteringen kan henføres til, at der er rettet en administrativ fejl i det oprindelige budgetforslag.

Europa-Parlamentet

Kommissionen foreslår en opjustering af bevillingen til Europa-Parlamentet på 13 mio. euro til personaleudgifter, herunder blandt andet sikkerhedspersonel. Kommissionen henviser til, at stigningen ikke var medtaget i det oprindelige budgetforslag, da der var behov for yderligere at afklare Europa-Parlamentets ønske om øgede personaleudgifter.

EU's fælles udenrigstjeneste

Kommissionen foreslår en opjustering på 3 mio. euro i både forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger til EU's fælles udenrigstjeneste. Kommissionen henviser til, at stigningen skyldes fordyrelse af opførelse af en ny bygning til afdelingen for EU's fælles sikkerheds- og forsvarspolitik. Byggeriet forventes færdiggjort slut 2020/primus 2021.

Solidaritetsfonden

Solidaritetsfonden er etableret for, at EU kan reagere hurtigt med finansiel støtte til medlemsstater, der har været udsat for større naturkatastrofer. Der kan gives støtte fra Solidaritetsfonden til EU-medlemsstater og ansøgerlande. Kommissionen lægger op til at øge loftet for forskudsbetalinger under Solidaritetsfonden med 50 mio. euro i forpligtelses- og betalingsbevillinger, hvilket svarer til en fordobling i niveauet i det oprindelige budgetforslag for 2020. Forslaget herom kan henføres til et særskilt forslag fra Kommissionen om at udvide anvendelsesområdet for Solidaritetsfonden til også at muliggøre støtte til lande, der bliver særligt økonomisk ramt, såfremt Storbritannien måtte udtræde af EU uden en aftale. Forslaget til udvidelse af fondens anvendelsesområde er fremsat som led i Kommissionens overordnede 'no deal'-forberedelser og er fortsat under politisk behandling.

3.2 Forhandlingssituationen

Tabel 2 giver et overblik over udgiftsniveauerne i Kommissionens opdaterede budgetforslag samt Rådets og Europa-Parlamentets holdning til EU's budget for 2020.

Tabel 2								
Oversigt over Kommissionens, Rådets og Europa-Parlamentets budgetforslag for 2020								
<i>Mio. euro</i>	Kommissionens 2020 budgetforslag inkl. ÆB1		Rådets position		Europa-Parlamentets position		Forskel: EP vs. Rådet	
	<i>Forpl.</i>	<i>Bet.</i>	<i>Forpl.</i>	<i>Bet.</i>	<i>Forpl.</i>	<i>Bet.</i>	<i>Forpl. (pct.)</i>	<i>Bet. (pct.)</i>
1a. Vækstpolitikker	24.716	22.109	23.969	22.004	26.303	24.007	2.334 (9,7)	2.003 (9,1)
1b. Strukturfonde	58.612	50.042	58.470	50.007	58.992	53.231	522 (0,9)	3.224 (6,4)
2. Landbrug	59.945	57.965	59.751	57.774	60.289	58.179	538 (0,9)	405 (0,7)
3. Sikkerhed, migration mv.	3.729	3.702	3.603	3.689	3.871	3.709	268 (7,4)	20 (0,5)
4. Eksterne politikker	10.308	8.986	10.114	8.946	10.669	9.130	555 (5,5)	184 (2,1)
5. Administration	10.340	10.343	10.269	10.272	10.357	10.360	88 (0,9)	88 (0,9)

Særlige instrumen- ter	638	469	588	419	588	419	-	-
I alt	168.288	153.615	166.764	153.111	171.069	159.035	4.305 (2,6)	5.924 (3,9)

Anm.: Rådet og Europa-Parlamentet har i udarbejdelsen af deres ændringsforslag ikke haft mulighed for at indarbejde Kommissionens ÆB1.

Forpligtelses- og betalingsloftet udgør henholdsvis 168,8 og 172,4 mia. euro i 2020.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2020-budget inkl. ændringsbrev 1, Rådets holdning samt Europa-Parlamentets position.

Rådets position indebærer et forpligtelsesniveau på 166,8 mia. euro og et betalingsniveau på 153,1 mia. euro. Rådets position indeholder en margen til forpligtelsesloftet på 2,0 mia. euro og til betalingsloftet på 19,3 mia. euro.

Europa-Parlamentets position indebærer et forpligtelsesniveau på 171,1 mia. euro og betalingsniveau på 159,0 mia. euro. Europa-Parlamentets holdning er således 2,3 mia. *over* forpligtelsesloftet. Europa-Parlamentet har ikke anvist, hvordan den betydelige overskridelse af loftet skal muliggøres. Der efterlades en margen på 13,4 mia. euro under betalingsloftet i Europa-Parlamentets holdning til budgettet.

Den samlede forskel mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdning til EU's 2020-budget er 4,3 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 5,9 mia. euro i betalingsbevillinger.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vedtog holdningen til 2020-budgettet d. 1.-2. oktober 2019, og stillede i den forbindelse forslag om at afvise Rådets reduktioner på samtlige budgetkategorier. Herudover har Europa-Parlamentet under alle udgiftsområder forøget både forpligtelses- og betalingsniveauet i forhold til Kommissionens forslag, med undtagelse af de særlige instrumenter, hvor Kommissions forslåede udgiftsniveau accepteres på lige vis med Rådet.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet forslag om EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Når der er opnået enighed om EU's budget for 2020, vil det få betydning for niveauet for det danske EU-bidrag i 2020, der opføres på finansloven for 2020.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Det er på finanslovsforslaget for 2020 skønnet, at det danske bidrag til EU's budget er 22,6 mia. kr. i 2020. På baggrund af en endelig aftale om EU's budget for 2020 forventes dette skøn at blive opdateret.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Afhængigt af det samlede udgiftsniveau på EU-budgettet og fordelingen af udgifterne på de forskellige udgiftsområder, vurderes forslaget til EU's 2020-budget at have afledte konsekvenser for dansk erhvervsliv i form af fx støtte til danske landmænd, forskningsmidler til danske forskningsinstitutioner, strukturfondsmidler til danske erhverv, støtte til små og mellemstore danske virksomheder mv. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser kan ikke kvantificeres, da disse især afhænger af hvor stor en andel af budgettet, der tildeles vækstpolitikker.

8. Høringer

Nærværende notat vil blive sendt i høring i specialudvalget for EU's budget.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådets holdning til EU's 2020-budget er udtryk for et kompromis, hvor en gruppe af budgetansvarlige medlemslande – herunder Danmark – har arbejdet for, at udgiftsniveauet afspejler det faktiske udgiftsbehov og at der foretages en skarp prioritering af EU's udgifter, så der sikres en tilstrækkelig margen til finansiering af uforudsete udgifter. En række øvrige lande har arbejdet for et højere udgiftsniveau, herunder blandt andet til strukturfondene og landbrug. Et enstemmigt Råd støtter rådpositionen (med undtagelse af Storbritannien, der afstod fra at stemme).

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side lægges der stor vægt på, at EU's budget afspejler de konsolideringsbestrebelse og løbende prioriteringer, som udgør rammerne for den nationale budgetlægning i EU's medlemsstater.

Fra dansk side lægges der, sammen med andre budgetsansvarlige lande, vægt på, at forpligtelsesniveauet understøtter finansiell holdbarhed og at der sikres en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter. Regeringen finder ikke, at Europa-Parlamentets foreslåede forpligtelsesniveau overholder disse kriterier. Fra dansk side lægges i lighed med tidligere år afgørende vægt på overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme.

Regeringen vil i forbindelse med forligsproceduren lægge vægt på, at Rådets position i videst muligt omfang fastholdes.

Fra dansk side lægges der vægt på, at EU's budget understøtter den grønne omstilling og klimadagsordenen.

Inden for ovennævnte ramme vil regeringen i fællesskab med Rådet arbejde for følgende mere specifikke prioriteter:

- Angående *udgiftskategori 1a vækstpolitikkerne* indebærer Europa-Parlamentets forslag meget markante stigninger i forhold til Kommissions forslag, som i forvejen lå meget højt i forhold til 2019-budgettet. Regeringen støtter derfor

Rådets forslag, som lægger op til en mere moderat stigning ift. 2019. Regeringen prioriterer udgifterne til vækstpolitikkerne, herunder særligt forskning, energi, uddannelse, innovation og transportinfrastruktur, under hensynstagen til at dette sker inden for en samlet reduceret ramme.

- Angående *udgiftskategori 1 b samhørighedspolitik* arbejdes der for, at udgiftskategorien bidrager til en samlet reduktion særligt i betalingsniveauet i forhold til Europa-Parlamentets budgetforslag og at der sikres retvisende budgettering.
- Med hensyn til *udgiftskategori 2 landbrugspolitik* arbejdes der for, at der afsættes realistiske bevillinger til landbrugspolitikken. Det anerkendes, at langt hovedparten af udgifterne til landbrugspolitikken i form af direkte støtte er fastlagt i forordningen herom.
- For så vidt angår *udgiftskategori 3 sikkerhed og borgerskab* lægger regeringen vægt på, at migrations- og flygtningerelaterede udgifter prioriteres.
- For *udgiftskategori 4 globale EU* lægger regeringen vægt på, at EU's humanitære hjælp og civile krisestyringsindsatser prioriteres. Danmark vil desuden arbejde for, at finansieringen af Grønlandsinstrumentet fastholdes, som det er lagt op til i Kommissions budgetforslag.
- Med hensyn til *udgiftskategori 5 administration* vægtes en stram og budgetansvarlig linje. Det gælder også for de administrationsudgifter, som Kommissionen har foreslået i ændringsbrev 1 for 2020. Der lægges derfor vægt på, at der tilvebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer.
- Vedrørende *de særlige fleksibilitetsinstrumenter* finder regeringen, at aktivering af disse til enhver tid skal være retfærdiggjort. Regeringen og de budgetrestriktive lande lægger desuden stor vægt på, at de særlige fleksibilitetsinstrumenter finansieres inden for EU's betalingslofter.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg d. 28. august.