



Bruxelles, den 31.10.2019
COM(2019) 580 final

2019/0253 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår finansiel disciplin fra og med regnskabsåret 2021 og af forordning (EU) nr. 1307/2013 for så vidt angår fleksibiliteten mellem søjlerne i regnskabsåret 2020

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Dette forslag har til formål at skabe vished om og kontinuitet i ydelsen af støtte til europæiske landbrugere i 2020 og sikre overholdelsen af budgetlofterne for EGFL gennem vedtagelsen af to retsakter inden for den fælles landbrugspolitik.

I forbindelse med finansieringen af den fælles landbrugspolitik er der behov for at foretage visse ændringer af forordning (EU) nr. 1306/2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik (den horisontale forordning) for at sikre, at den ordning for finansiell disciplin, der gør det muligt at overholde de maksimumsbeløb, der er fastsat i forordningen om den flerårige finansielle ramme, fortsat kan anvendes i regnskabsårene efter 2020.

Hvad angår direkte betalinger blev forordning (EU) nr. 1307/2013 ændret ved forordning (EU) 2019/288, som fastsætter regler for direkte betalinger til landbrugere, der er omfattet af støtteordninger under den fælles landbrugspolitik (forordningen om direkte betalinger), med henblik på at forlænge den fleksibilitet, der gælder mellem søjlerne i perioden 2015-2019, til kalenderåret 2020/regnskabsåret 2021. Ved nævnte forordning blev de beløb, der kan overføres fra bevillingsrammen for udvikling af landdistrikter til rammen for direkte betalinger, fastsat som en procentdel af det beløb, der afsættes til støtte, som finansieres med midler fra ELFUL i regnskabsår 2021 i henhold til EU-lovgivning, som vedtages efter Rådets vedtagelse af den relevante forordning i henhold til artikel 312, stk. 2, i TEUF. Den relevante EU-lovgivning er muligvis ikke vedtaget på det tidspunkt, hvor medlemsstaterne skal meddele deres beslutning om overførsel. For at gøre det muligt at udnytte fleksibiliteten i fordelingen af midler til udvikling af landdistrikter og direkte betalinger bør der fastsættes et maksimalt overførselsbeløb, som tager udgangspunkt i et fast beløb og ikke i en procentdel. Som følge heraf, og fordi det beløb, der er til rådighed til direkte betalinger, påvirker de beslutninger, som medlemsstaterne meddelte vedrørende frivillig koblet støtte i august 2019, bør medlemsstaterne desuden have mulighed for at revidere deres beslutning om frivillig koblet støtte fra august.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

De foreslåede ændringer er i overensstemmelse med forordningen om direkte betalinger såvel som med forordningen om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik. Forslaget er derfor i overensstemmelse med de gældende bestemmelser i den fælles landbrugspolitik.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Ikke relevant

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 43, stk. 2, i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ifølge traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde er kompetencen på landbrugsområdet delt mellem Unionen og medlemsstaterne. Unionen udøver sin kompetence ved at vedtage forskellige retsakter og fastlægger og gennemfører således den fælles EU-landbrugspolitik, jf. artikel 38 til 44 i TEUF. Forordning (EU) nr. 1307/2013 fastsætter en ordning for direkte betalinger til landbrugere. Ifølge artikel 39 i TEUF er et af målene for den fælles landbrugspolitik at sikre landbrugsbefolkningen en rimelig levestandard. Det foreslåede initiativ vedrører netop dette mål. Forslaget skaber merværdi ved at sikre de europæiske landbrugere en garanteret og stabil direkte indkomststøtte i 2020.

Nettoløftet for EGFL sikres overholdt på EU-niveau gennem anvendelsen af ordningen for finansiel disciplin, hvor det er nødvendigt. Disse mål kan alene opfyldes ved at Rådet og Europa-Parlamentet vedtager en ændring af forordning (EU) nr. 1306/2013 og (EU) nr. 1307/2013.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget indebærer ingen nye politiske tiltag i forhold til de retsakter, som det har til formål at ændre. Forslaget ændrer kun de gældende forordninger, i det omfang det er nødvendigt for at opfylde de ovenfor anførte mål.

- **Valg af retsakt**

Eftersom de to oprindelige retsakter er forordninger vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet, bør ændringerne heraf også indføres ved hjælp af en forordning vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet under anvendelse af den almindelige lovgivningsprocedure.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Forslaget afviger fra den gængse praksis som fastsat i retningslinjerne for bedre regulering og den tilhørende værktøjskasse. Denne afvigelse er berettiget af følgende grunde:

- forslaget er af yderst teknisk karakter

- forslaget skal imødekomme finansielle hensyn i forbindelse med afslutningen af den igangværende programmeringsperiode

- forslaget introducerer ingen nye politiske forpligtelser.

Det tjener derfor ikke noget formål at udarbejde en konsekvensanalyse, offentlige høringer eller en køreplan i forbindelse med dette forslag. Eftersom lovgivningen skal være på plads i december 2019, er det desuden vigtigt, at Rådet og Europa-Parlamentet behandler forslaget hurtigst muligt.

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget respekterer de grundlæggende rettigheder og overholder de principper, som bl.a. anerkendes i chartret om grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ændringerne af forordning (EU) nr. 1306/2013 sikrer, at der fastsættes en tilpasningssats under ordningen for finansiel disciplin for regnskabsårene 2021 og derefter, som kan anvendes, når udgiftsprognoserne for foranstaltninger finansieret under EGFL-nettoløftet for et givet regnskabsår viser, at de gældende årlige lofter vil blive overskredet. Ændringen vil således indebære et potentielt fald i udgifterne under EGFL til det maksimale niveau, der er fastsat for fonden i den flerårige finansielle ramme.

Ændringen af fleksibilitetsbestemmelsen for kalenderåret 2020 (regnskabsåret 2021) består i en teknisk tilpasning, der skal sikre bestemmelsens anvendelighed, og den har ingen yderligere finansielle virkninger sammenlignet med den gældende bestemmelse. Muligheden for at revidere beslutningen vedrørende frivillig koblet støtte vil kunne medføre en omfordeling af midler mellem foranstaltninger inden for de enkelte medlemsstater, men disse vil forblive under det nationale loft og kræver således ikke yderligere finansiering.

Overgangsbestemmelsernes nærmere finansielle virkning er beskrevet i den finansieringsoversigt, der ledsager dette forslag.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

- **Ajourføring af grundlaget for fastsættelsen af en tilpasningssats**

Udgifterne under EGFL i et givet regnskabsår skal overholde det maksimale loft, der er fastsat i forordningen om den flerårige finansielle ramme, der vedtages af Rådet i henhold til artikel 312, stk. 2, i TEUF. Med henblik herpå skal der i henhold til artikel 26 i forordning (EU) nr. 1306/2013 fastsættes en tilpasningssats. De gældende bestemmelser henviser imidlertid til forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013, som udelukkende fastsætter de relevante lofter for

2014-2020. For at sikre, at loftet for finansiering af markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger også overholdes efter 2020, bør henvisningerne i artikel 16 og 26 ændres med henblik på at indbefatte den forordning, der skal vedtages af Rådet i henhold til artikel 312, stk. 2, i TEUF for regnskabsåret 2021 og derefter.

- Ændring af grundlaget for meddelelse af overførsler fra landdistriktsudvikling til direkte betalinger

Medlemsstaterne skal senest den 31. december 2019 meddele den procentdel af deres rammebeløb til direkte betalinger, de agter at overføre til rammebeløbet til udvikling af landdistrikter for kalenderåret 2020 (dvs. regnskabsåret 2021). De vil kort derefter skulle meddele den procentdel af deres rammebeløb til udvikling af landdistrikter, de agter at overføre til rammebeløbet til direkte betalinger for kalenderåret 2020. Rammebeløbet til direkte betalinger for kalenderåret 2020 er allerede fastsat i forordning (EU) nr. 1307/2013. Til gengæld vil det tilsvarende rammebeløb til udvikling af landdistrikter for regnskabsåret 2021 muligvis endnu ikke være fastsat ved udgangen af 2019.

Medlemsstaterne risikerer derfor ikke at have et grundlag, hvorudfra de kan meddele procentsatsen for overførsel af midler fra landdistriktsudvikling til direkte betalinger, og artikel 2, nr. 3), litra b), i forordning (EU) 2019/288 om ændring af forordning (EU) nr. 1307/2013 bliver således meningsløs. For at sikre at medlemsstaterne fortsat har mulighed for at overføre midler mellem de to søjler, som allerede vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet i forordning (EU) 2019/288, foreslås det at erstatte overførselsprocenten med et absolut maksimumsbeløb, der tager udgangspunkt i de nuværende maksimale procentsatser, der er fastsat i artikel 14, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1307/2013, og rammebeløbet til landdistriktsudvikling som foreslået i Kommissionens forslag COM(2018) 392.

- Mulighed for at revidere beslutningerne vedrørende frivillig koblet støtte

Medlemsstaterne havde mulighed for inden den 1. august 2019 at revidere den procentdel af deres nationale loft for direkte betalinger, som de ønsker at anvende til frivillig koblet støtte, samt deres detaljerede støttebeslutninger (dvs. listen over støtteforanstaltninger og deres rammebeløb, målgrupper osv.). En sådan revision vil i givet fald gælde fra ansøgningsåret 2020.

Til gengæld vil de først skulle meddele de overførsler mellem søjlerne, der påvirker deres nationale loft for direkte betalinger for kalenderåret 2020, senest den 31. december 2019 eller kort derefter. De medlemsstater, der udnytter fleksibiliteten mellem søjlerne, havde således pr. 1. august 2019 (dvs. ved revisionen af deres beslutning om frivillig koblet støtte) ikke kendskab til deres endelige nationale loft for direkte betalinger for det pågældende kalenderår. Dette kan skabe uoverensstemmelser i beslutningerne om frivillig koblet støtte og kan også føre til en overskridelse af budgetloftet. Medlemsstaterne bør derfor gives mulighed for at revidere og meddele deres beslutning om frivillig koblet støtte på det tidspunkt, hvor de træffer beslutningen om at udnytte fleksibiliteten mellem søjlerne, dvs. ved udgangen af 2019 eller kort derefter. Denne anden revision af beslutningen om frivillig koblet støtte for så vidt angår kalenderåret 2020 bør imidlertid være begrænset til det omfang, der er nødvendigt for at tilpasse beslutningen om udnyttelse af fleksibiliteten mellem søjlerne.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår finansiel disciplin fra og med regnskabsåret 2021 og af forordning (EU) nr. 1307/2013 for så vidt angår fleksibiliteten mellem søjlerne i regnskabsåret 2020

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter, under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹, under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget², under henvisning til udtalelse fra Revisionsretten, efter den almindelige lovgivningsprocedure, og ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 16 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013³ skal det årlige loft over udgifterne under Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) udgøres af de maksimumsbeløb, der er fastsat for fonden i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013⁴. I henhold til artikel 26 i forordning (EU) nr. 1306/2013 skal der fastsættes en tilpasningssats under ordningen for finansiel disciplin, når det er nødvendigt for at sikre, at de årlige lofter, der er fastsat i forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 til finansiering af markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger, bliver overholdt for perioden 2014-2020. Der er ikke fastsat lofter for regnskabsårene efter 2020 i forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013. For at sikre at loftet for finansiering af markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger også overholdes i regnskabsårene efter 2020, skal der i artikel 16 og 26 i forordning (EU) nr. 1306/2013 for disse specifikke regnskabsår henvises til de beløb, der er fastsat under EGFL i den forordning, som Rådet skal vedtage efter artikel 312, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) for årene 2021 til 2027.
- (2) Flexibilitet mellem søjlerne er en valgfri overførsel af midler mellem direkte betalinger og udvikling af landdistrikterne. I henhold til artikel 14 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013⁵ kan medlemsstaterne gøre brug af denne fleksibilitet i

¹ EUT C af , s. .

² EUT C af , s. .

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 af 17. december 2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 352/78, (EF) nr. 165/94, (EF) nr. 2799/98, (EF) nr. 814/2000, (EF) nr. 1290/2005 og (EF) nr. 485/2008 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 549).

⁴ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 af 17. december 2013 om fastsættelse af regler for direkte betalinger til landbrugere under støtteordninger inden for rammerne af den fælles landsbrugspolitik og om

kalenderårene 2014-2019. For at sikre at medlemsstaterne er i stand til at bibeholde deres egen strategi, blev muligheden for at udnytte fleksibiliteten mellem søjlerne ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/288⁶ forlænget til også at gælde for kalenderåret 2020, dvs. regnskabsåret 2021. I henhold til den nuværende artikel 14 i forordning (EU) nr. 1307/2013 kan der foretages overførsler af midler fra udvikling af landdistrikter til direkte betalinger på basis af en procentdel af det beløb, der afsættes til støtte, som finansieres med midler fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) i regnskabsår 2021 i henhold til EU-lovgivning, som vedtages efter Rådets vedtagelse af den relevante forordning i henhold til artikel 312, stk. 2, i TEUF. Eftersom den relevante EU-lovgivning ikke vil være vedtaget på det tidspunkt, hvor medlemsstaterne skal meddele deres beslutning om overførsel, bør der indføres en mulighed for fortsat at gøre brug af denne fleksibilitet, og der bør fastsættes et maksimalt overførselsbeløb. Det absolutte maksimumsbeløb pr. medlemsstat beregnes på basis af den maksimale procentsats, der er fastsat i artikel 14, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1307/2013, og som skal anvendes på de beløb, der afsættes til støtte til de typer interventioner til udvikling af landdistrikter, der er omhandlet i forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013⁷.

- (3) I henhold til artikel 53, stk. 6, i forordning (EU) nr. 1307/2013 har medlemsstaterne på nuværende tidspunkt mulighed for inden den 1. august 2019 at revidere den procentdel af deres årlige nationale loft for direkte betalinger, som de ønsker at afsætte til frivillig koblet støtte, samt deres detaljerede støttebeslutninger for 2020. Medlemsstaterne skal først meddele deres eventuelle beslutning om overførsel af midler fra rammebeløbet til direkte betalinger til rammebeløbet til landdistriktsudvikling senest den 31. december 2019, mens beslutningen om overførsel fra rammebeløbet til landdistriktsudvikling til rammebeløbet til direkte betalinger skal meddeles kort derefter. Nævnte beslutning vil imidlertid påvirke deres nationale loft for direkte betalinger for kalenderåret 2020. For at sikre overensstemmelse mellem de detaljerede støttebeslutninger og budgetloftet for den frivillige koblede støtte bør medlemsstaterne have mulighed for at revidere den procentdel, der afsættes til frivillig koblet støtte, i det omfang det er nødvendigt for at tilpasse beslutningen om udnyttelse af fleksibiliteten mellem søjlerne, den andel, der afsættes til frivillig koblet støtte, samt de detaljerede støttebeslutninger. Den pågældende meddelelsesfrist bør derfor også fastsættes til kort efter den 31. december 2019. Eftersom revisionen er begrænset til det omfang, der er nødvendigt for, at medlemsstaterne kan tilpasse deres beslutning om udnyttelse af fleksibiliteten mellem søjlerne, bør medlemsstaterne i denne meddelelse redegøre for forbindelsen mellem revisionen og den pågældende beslutning.
- (4) Forordning (EU) nr. 1306/2013 og (EU) nr. 1307/2013 bør derfor ændres.
- (5) For at de ændringer, der indføres ved denne forordning, kan anvendes så hurtigt som muligt, bør denne forordning træde i kraft på dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

ophævelse af Rådet forordning (EF) nr. 637/2008 og Rådet forordning (EF) nr. 73/2009 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 608).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/288 af 13. februar 2019 om ændring af forordning (EU) nr. 1305/2013 og (EU) nr. 1307/2013 for så vidt angår visse regler om direkte betalinger og støtte til udvikling af landdistrikterne for årene 2019 og 2020 (EUT L 53 af 22.2.2019, s. 14).

⁷ COM(2018) 392 final.

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændringer af forordning (EU) nr. 1306/2013

I forordning (EU) nr. 1306/2013 foretages følgende ændringer:

(1) Artikel 16, stk. 1, affattes således:

"1. Det årlige loft over udgifterne under EGFL udgøres af de maksimumsbeløb, der er fastsat for fonden i forordning (EU) nr. 1311/2013 og, for så vidt angår årene 2021 til 2027, i den forordning, der vedtages af Rådet i henhold til artikel 312, stk. 2, i TEUF."

(2) Artikel 26, stk. 1, affattes således:

"1. For at sikre at de årlige lofter, der er omhandlet i artikel 16, til finansiering af markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger, bliver overholdt, fastsættes der en tilpasningssats for de direkte betalinger ("tilpasningssatsen"), når prognoserne for finansieringen af de foranstaltninger, der finansieres under det pågældende underloft for et givet regnskabsår, viser, at de gældende årlige lofter vil blive overskredet."

Artikel 2

Ændringer af forordning (EU) nr. 1307/2013

I forordning (EU) nr. 1307/2013 foretages følgende ændringer:

(1) Artikel 14, stk. 2, sjette afsnit, affattes således:

"Senest den [Publikationskontoret: 7 dage efter denne forordnings ikrafttræden] kan medlemsstaterne beslutte at stille et beløb, der ikke overstiger det i bilag VIa fastsatte beløb, til rådighed for direkte betalinger i kalenderåret 2020. Det tilsvarende beløb vil som følge heraf ikke længere være til rådighed til støtte, der finansieres med midler fra ELFUL i regnskabsåret 2021. Denne beslutning meddeles Kommissionen senest den [Publikationskontoret: 7 dage efter denne forordnings ikrafttræden] og angiver det beløb, der skal overføres."

(2) Artikel 53, stk. 6, affattes således:

"6. Medlemsstaterne kan senest den 1 august i et givet år revidere deres beslutning i henhold til dette kapitel.

Senest den [Publikationskontoret: 7 dage efter denne forordnings ikrafttræden] kan medlemsstaterne desuden revidere deres beslutning i henhold til dette kapitel, for så vidt som det er nødvendigt for tilpasningen af den beslutning om udnyttelse af fleksibiliteten mellem søjlerne i kalenderåret 2020, der er truffet i overensstemmelse med artikel 14.

Medlemsstaterne kan ved en revision, jf. første og andet afsnit, med virkning fra det efterfølgende år beslutte:

- (a) at bevare, øge eller nedsætte den procentsats, der er fastsat i henhold til stk. 1, 2 og 3, inden for de deri fastsatte grænser, hvor det er relevant, eller at bevare eller nedsætte den procentsats, der er fastsat i henhold til stk. 4
- (b) at ændre betingelserne for tildeling af støtten
- (c) at ophøre med at yde støtte i henhold til dette kapitel.

Medlemsstaterne meddeler Kommissionen enhver beslutning vedrørende en revision efter første og andet afsnit senest på de datoer, der er omhandlet i nævnte afsnit. Meddelelsen af beslutningen om en revision efter andet afsnit skal indeholde en redegørelse for forbindelsen mellem revisionen og den beslutning om fleksibilitet mellem søjlerne for kalenderåret 2020, der træffes i overensstemmelse med artikel 14."

- (3) Teksten i bilaget til nærværende forordning indsættes som nyt bilag VIa.

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

- 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse
- 1.2. Berørt(e) politikområde(r) (programklynge)
- 1.3. Forslagets/initiativets art
- 1.4. Forslagets/initiativets begrundelse
- 1.5. Varighed og finansielle virkninger
- 1.6. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

- 2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering
- 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem
- 2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

- 3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme
- 3.2. Anslåede virkninger for udgifterne
 - 3.2.1. *Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne*
 - 3.2.2. *Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne*
 - 3.2.3. *Tredjemands bidrag til finansieringen*
- 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

A) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om overgangsbestemmelser vedrørende støtte ydet via Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) i 2021 og om ændring af forordning (EU) nr. 228/2013, (EU) nr. 229/2013 og (EU) nr. 1308/2013 for så vidt angår midler og deres fordeling i 2021 og om ændring af forordning (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1306/2013 og (EU) nr. 1307/2013 for så vidt angår midler og deres anvendelse i 2021.

B) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår finansiell disciplin fra og med regnskabsåret 2021 og af forordning (EU) nr. 1307/2013 for så vidt angår fleksibiliteten mellem søjlerne i regnskabsåret 2020.

1.2. Berørt(e) politikområde(r) (programklynge)

Programklynge 8 — Landbrugs- og havpolitik, udgiftsområde 3 i den flerårige finansielle ramme ("FFR") for årene 2021-2027 — Naturressourcer og miljø

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

en ny foranstaltning

en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning⁸

en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.4. Forslagets/initiativets begrundelse

1.4.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Nærværende forslag skal sikre, at visse elementer af den fælles landbrugspolitik videreføres fra 2014-2020-perioden i en etårig overgangsperiode, indtil reglerne vedrørende de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik anvendes i henhold til Kommissionens forslag (COM(2018) 392 final). Der findes en nærmere redegørelse i begrundelsen for nærværende forslag samt i punkt 1.4.1 i finansieringsoversigten til Kommissionens forslag for perioden efter 2020 (COM(2018) 392 final).

1.4.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side (f.eks. koordineringsfordele, retssikkerhed, større effektivitet eller komplementaritet). Ved "merværdien ved en indsats fra EU's side" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.*

Se punkt 1.4.1 i finansieringsoversigten, der ledsager COM(2018) 392 final.

⁸ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

1.4.3. Erfaringer fra lignende foranstaltninger

Ikke relevant

1.4.4. Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning

Ikke relevant

1.5. Varighed og finansielle virkninger

begrænset varighed

- Gældende fra 1.1.2021 til 31.12.2021
- Finansielle virkninger i 2021 for så vidt angår forpligtelsesbevillinger (2022 for direkte betalinger) og i 2021 for så vidt angår betalingsbevillinger.

ubegrænset varighed

Iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ, derefter gennemførelse i fuldt omfang

1.6. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)⁹

Direkte forvaltning ved Kommissionen

- i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- i gennemførelsesorganer

Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

Indirekte forvaltning ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

- tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)
- Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- offentligretlige organer
- privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier
- privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier
- personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

⁹ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/DA/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Ingen væsentlige ændringer i forhold til den nuværende situation, dvs. størsteparten af udgifterne til den fælles landbrugspolitik vil blive forvaltet ved delt forvaltning med medlemsstaterne. En ganske lille del vil dog fortsat blive forvaltet direkte af Kommissionen.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Ingen væsentlige ændringer i forhold til gældende lovgivning.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de påtænkte forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

For at sikre at ordningerne nemt kan videreføres i forbindelse med den nødvendige overgang til de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, bibeholder dette forslag de eksisterende forvaltningssystemer gennem delt forvaltning og betalings- og kontrolsystemerne i den nødvendige periode. Det bygger således videre på de velfungerende ordninger, som medlemsstaterne allerede har oprettet.

2.2.2. Oplysninger om de udpegede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

Fejlfrekvenserne for den fælles landbrugspolitik har været stabile på et lavt niveau de senere år, hvilket viser, at medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer fungerer, som de skal, og giver rimelig sikkerhed. Overgangsbestemmelserne bevarer status quo med hensyn til kontrolsystemerne.

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

Forslaget bevarer status quo med hensyn til kontroller.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

Ingen ændring af de eksisterende foranstaltninger.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

Beløbene i overgangsperioden stemmer overens med de beløb, der er foreslået til den fælles landbrugspolitik under udgiftsområde 3 for de berørte regnskabsår i forslaget til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (COM(2018) 322 final/2).

For så vidt angår de markedsrelaterede udgifter, der finansieres af EGFL, vil tildelingerne i henhold til forordning (EU) nr. 1308/2013 derfor blive tilpasset til det niveau, der er foreslået for de samme sektorer i forslaget om støtte til strategiske planer under den fælles landbrugspolitik (COM(2018) 392 final) for regnskabsåret 2021. Tildelingerne til den yderste periferi og De Ægæiske Øer, jf. forordning (EU) nr. 228/2013 og (EU) nr. 229/2013, tilpasses således også til det niveau, der er foreslået for 2021 (jf. COM(2018) 394 final).

De foreslåede tildelinger til direkte betalinger for kalenderåret 2021, som finansieres i regnskabsåret 2022, er lig med de tildelinger, der er foreslået til interventionstyper med direkte betalinger for kalenderåret 2021 i COM(2018) 392 final.

For at sikre kontinuitet i udviklingen af landdistrikterne tilføjes der i forslaget tildelinger for 2021. De svarer til de beløb, der er foreslået til interventionstyper til landdistriktsudvikling for samme år i COM(2018) 392 final. Hvis medlemsstaterne beslutter ikke at forlænge deres programmer for udvikling af landdistrikterne for 2014-2020, omprogrammeres de uudnyttede tildelinger for 2021 til tildelingerne til strategiske planer under den fælles landbrugspolitik for perioden 2022-2025.

Det foreslås at bibeholde den landbrugskrisereserve for 2014-2020, der er omhandlet i artikel 25 i forordning (EU) nr. 1306/2013, i overgangsperioden.

Overordnet set indebærer nærværende forslag for så vidt angår forpligtelsesbevillinger ingen finansielle virkninger i perioden 2021-2027 i forhold til, hvad der er foreslået og redegjort for i finansieringsoversigten til Kommissionens forslag til den fælles landbrugspolitik for perioden efter 2020 (COM(2018) 392 final). Hvad angår betalingsbevillinger redegøres der for de anslåede potentielle virkninger i det nedenstående, men dette vil afhænge af medlemsstaternes beslutning mht. forlængelse af programmerne for udvikling af landdistrikterne for 2014-2020.

De finansielle virkninger, der anføres nedenfor, afspejler de anslåede ændringer i forhold til overslagene i finansieringsoversigten til Kommissionens forslag til den fælles landbrugspolitik efter 2020 (COM(2018) 392 final).

3.1. Udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og foreslået(ede) ny(e) udgiftspost(er) på budgettet

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Type of udgifter	Bidrag			
			fra EFTA-lande ¹¹	fra kandidatlande ¹²	fra tredje-lande	iht. finansforordningens artikel [21, stk. 2, litra b)]
	Udgiftsområde 3: Naturressourcer og miljø	OB/OIB ¹⁰ .				
3		IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

¹⁰ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

¹¹ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

¹² Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	3	Naturressourcer og miljø
--	----------	--------------------------

For **EGFL** har forslaget ingen virkninger på de samlede udgifter i forhold til overslagene i finansieringsoversigten til Kommissionens forslag til den fælles landbrugspolitik efter 2020 (COM(2018) 392 final). Forslaget til en overgangsordning, som skal sikre videreførelsen af en række sektorspecifikke støtteprogrammer i henhold til forordning (EU) nr. 1308/2013 (dvs. frugt og grønt, olivenolie, biavl, vin og humle), indtil disse programmer integreres i de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, indebærer, at de anslåede forpligtelser til sektorspecifikke interventionstyper under de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik i løbet af overgangsperioden fortsat betragtes som markedsrelaterede udgifter uden for de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik. Det samme gælder for direkte betalinger, hvor de anslåede forpligtelser for de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik i overgangsperioden fortsat betragtes som direkte betalinger uden for de strategiske planer. Disse ændringer vil sammen med finansieringen af krisereserven, som foreslås bevaret i overgangsperioden, have en neutral virkning på de samlede forpligtelser i hvert enkelt år og for hele perioden, og er derfor i overensstemmelse med Kommissionens forslag vedrørende EGFL-loftet for perioden 2021-2027.

For **ELFUL** er forslaget neutralt for så vidt angår forpligtelsesbevillinger for perioden. Medlemsstaternes beslutning om forlængelsen af programmerne for udvikling af landdistrikterne for 2014-2020 vil påvirke timingen af forpligtelserne, idet ELFUL-tildelingerne for 2021 skal overføres til ELFUL-tildelingerne for 2022-2025, hvis medlemsstaterne ikke anmoder om en forlængelse.

Det er ikke muligt at anslå nettovirkningen på timingen af betalingsbevillingerne, da det afhænger af medlemsstaternes beslutning, som enten kan udskyde eller fremskynde gennemførelsen af betalingerne i forhold til den forventede timing i finansieringsoversigten til Kommissionens forslag vedrørende den fælles landbrugspolitik efter 2020 (COM(2018) 392 final): en forlængelse af programmerne for udvikling af landdistrikterne for 2014-2020 forventes at fremskynde betalingsprofilen for den givne medlemsstat/det givne program, mens en overførsel af de uudnyttede tildelinger for 2021 til tildelingerne for 2022-2025 vil forsinke betalingerne. Overordnet set forbliver betalingsbevillingerne uændrede i hele perioden.

2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	I ALT
-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-----------------------	--------------

SUBTOTAL — EGFL	Forpligtelser	(1)									
	Betalinger	(2)									
SUBTOTAL — ELFUL	Forpligtelser	(3)									
	Betalinger	(4)									
Bevillinger I ALT til den fælles landbrugspolitik	Forpligtelser	(5)=(1+3)									
	Betalinger	(6)=(2+4)									

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administration"
--	---	------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	I ALT
Menneskelige ressourcer										
Andre administrationsudgifter										
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)									

i mio. EUR (tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	I ALT
Bevillinger I ALT	Forpligtelser									

under samtlige UDGIFTSOMRÅDER i den flerårige finansielle ramme	Betalinger									
---	------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

Forslaget ændrer ikke de virkninger, der er anslået i finansieringsoversigten til Kommissionens forslag for perioden efter 2020 (COM(2018) 392 final).

i mio. EUR (tre decimaler)

År	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I ALT
----	------	------	------	------	------	------	------	-------

HEADING 7 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Andre administrationsudgifter								
Subtotal HEADING 7 i den flerårige finansielle ramme								

Outside HEADING 7 ¹³ i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Other expenditure af administrativ art								
Subtotal Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 of the multiannual financial framework								

I ALT								
--------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

¹³ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.2.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Forslaget ændrer ikke de behov, der er anslået i finansieringsoversigten til Kommissionens forslag for perioden efter 2020 (COM(2018) 392 final).

Overslag angives i årsværk

År	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)							
I hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer							
I delegationer							
Forskning							
• Eksternt personale (i årsværk: — KA, LA, UNE, V og JED ¹⁴)							
Udgiftsområde 7							
Bevillinger under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	- i hovedsædet						
	- i delegationer						
Finansieret over bevillingsrammen for programmet ¹⁵	- i hovedsædet						
	- i delegationer						
Forskning							
Andre budgetposter (skal angives)							
I ALT							

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	
Eksternt personale	

¹⁴ KA= kontraktansatte, LA = lokalt ansatte, UNE = udstationerede nationale eksperter, V = vikarer, JED = junioreksperter ved delegationerne.

¹⁵ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

3.2.3. Tredjemands bidrag til finansieringen

Forslaget/initiativet:

- indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

År	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I ALT
Angiv organ, som deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - for egne indtægter
 - for andre indtægter

Angiv, om indtægterne er formålsbestemte

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Forslagets/initiativets virkninger ¹⁶						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
67 01 & 67 02 ¹⁷							

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

Foruden de poster, der er anført i finansieringsoversigten til Kommissionens forslag til den fælles landbrugspolitik for perioden efter 2020 (COM(2018) 392 final), vil følgende budgetpost blive påvirket i overgangsperioden:

08 02 ÅÅ Direkte betalinger uden for den strategiske plan under den fælles landbrugspolitik

Andre bemærkninger (f.eks. om hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

¹⁶ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.

¹⁷ Virkningerne for indtægterne kan ikke opgøres på nuværende tidspunkt. Der vil blive foretaget et første overslag i forbindelse med forslaget til budget for 2021.