

SAMLENOTAT



Dato 17. marts 2020
J. nr. 2020-2142

1. Revision af forordning om start- og landingstilladelser i lufthavne

KOM nr. (2020) 111

1 Resumé

Luftfartsbranchen er blevet særligt hårdt og hurtigt ramt af udbredelsen af Covid-19 i takt med, at en lang række lande verden over har indført ind- og udrejseforbud samt forskellige restriktioner i den frie bevægelighed.

Danmark var blandt de første lande i Europa til at indføre flyveforbud fra de lande og regioner, hvortil Udenrigsministeriet frarådede alle rejser (de såkaldte røde områder). Siden hen indførte Danmark et indrejseforbud, hvorved alle personer uden et anerkendelsesværdigt formål bliver afvist ved grænse og bedt om at vende tilbage til deres udgangspunkt.

Luftfartsbranchen er pt. gået i stå. Der er ingen passagerer, og flere selskaber har sendt langt størstedelen af medarbejderne hjem. Fly holder langtidsparkeret på landingsbanen i lufthavnene.

I dette lys har flere luftfartsselskaber været udfordret af en artikel i den såkaldte slotsforordning, som regulerer start- og landingstilladelser (slots) i europæiske lufthavne. Det fremgår af forordningen, at et luftfartsselskab skal benytte et slot i minimum 80 pct. af tiden, såfremt luftfartsselskabet vil være sikker på at få tildelt samme slot i næste års trafikprogram. Det har resulteret i, at der i nogle tilfælde angiveligt har fløjet næsten tomme fly rundt fra lufthavn til lufthavn. Dette er hverken klimamæssigt eller økonomisk hensigtsmæssigt.

Europa-Kommissionen har derfor efter opfordring fra flere medlemslande, herunder Danmark, udarbejdet et forslag til ændring af forordningen af slots, der medfører, at alle slots, der er tildelt et luftfartsselskab i perioden 1. marts 2020 til 30. juni 2020 samt 23. januar 2020 til 30. juni 2020 for slots til Kina og Hong Kong, skal betragtes som værende udnyttet.



2 Baggrund

Side 2/6

Luftfartsområdet er et af de transportområder, der er blevet hårdest ramt af Covid-19. Efterspørgslen på flyrejser er faldet drastisk, og det har store økonomiske konsekvenser for både lufthavne og luftfartsselskaber. Samtidig er rejseaktiviteten fra luftfarten med til at sprede smitten fra land til land, hvilket også har været tilfældet i Danmark.

På luftfartsområdet besluttede transportministeren den 11. marts 2020 at indføre et flyveforbud fra lande eller regioner, hvortil Udenrigsministeriet frarådede alle rejser (de røde områder). Fra den 14. marts 2020 indførte Danmark indrejseforbud i Danmark, hvorved ikke danske indrejsende skal have et anerkendelsesværdigt formål for at komme igennem grænsekontrollen. Luftfartsbranchen er ligeledes omfattet af de økonomiske garanti- og støtteordninger, som regeringen har præsenteret.

Den nuværende regulering af start- og landingstilladelser (slots) fastslår, at et slot i en lufthavn skal benyttes i minimum 80 pct. af tiden, såfremt et luftfartsselskab vil have tildelt samme slot i næste års trafikprogram. Det har angiveligt betydet, at nogle luftfartsselskaber har følt sig nødsaget til at flyve næsten tomme fly rundt fra lufthavn til lufthavn for at være sikre på at få samme slot næste år. Slots er i de travle lufthavne meget værdifulde, og det kan i nogle tilfælde bedre betale sig for et luftfartsselskab at flyve et tomt fly til en lufthavn frem for at miste den tildelte slot. Det er dog både økonomisk u hensigtsmæssigt for luftfartsselskabet og dårligt for klimaet.

3 Formål og indhold

Europa-Kommissionen fremsatte den 13. marts 2020 et forslag til ændringen af forordningen om slots, der medvirker, at alle slots, der er tildelt et luftfartsselskab i perioden 1. marts 2020 til 30. juni 2020, skal betragtes som værende udnyttet. For slots til Kina og Hong Kong gælder perioden fra 23. januar 2020, da flyvninger til disse lande blev påvirket først.

Forslaget vil give de nationale slotskoordinatorer, som i dag fordeler slots til luftfartsselskaberne, hjemmel til at betragte de tildelte slots i ovennævnte periode som udnyttet. Herved får luftfartsselskaberne den fornødne tryghed til at kunne lade flyene stå på jorden, hvis der ikke er et kommercielt grundlag for at flyve en rute.

Forslaget giver Europa-Kommissionen beføjelse til at forlænge perioden ved vedtagelse af en delegeret retsakt, såfremt Kommissionen finder, at der er behov herfor. Kommissionen skal basere sin vurdering på data fra Eurocontrol, som er den europæiske organisation for lufttrafikstyring. Kommissionen skal løbende følge udviklingen på luftfartsmarkedet og præsentere en rapport herom til medlemslandene den 15. april 2020.



Forslaget giver Kommissionen denne beføjelse i en afgrænset periode på et år fra ikrafttrædelsestidspunktet. Beføjelsen kan til enhver tid ophæves af Europa-Parlamentet eller Ministerrådet.

4 Europa-Parlamentets udtalelser

Foreligger ikke.

5 Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da området i dag er reguleret på EU-niveau.

6 Gældende dansk ret

Området er i dag reguleret på EU-niveau ved forordning nr. 95/93 af 18. januar 1993 om fælles regler for tildeling af ankomst- og afgangstidspunkter i Fællesskabets lufthavne. Forslaget ændrer i den gældende forordnings artikel 10 og 12.

7 Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, da det fjerner incitamentet til at flyve tomme fly.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser for luftfartsselskaber i den nuværende situation, idet luftfartsselskaberne kan sætte flyene på jorden i stedet for at flyve tomme rundt, som angiveligt har været tilfældet i de seneste uger.

Omvendt kan det have negative erhvervsøkonomiske konsekvenser for lufthavnene, som herved ikke opnår betaling fra luftfartsselskaber for benyttelse af lufthavnen. Det bemærkes dog, at lufthavnenes brancheorganisation offentligt har udtrykt opbakning til forslaget. Samlet set vurderes tiltaget således at være positivt.



Forslaget vurderes at have positive konsekvenser for klima og miljø, idet luftfartsselskaberne kan holde flyene på jorden i stedet for at flyve halvtomme rundt fra lufthavn til lufthavn, som angiveligt har været tilfældet nogle steder.

8 Høring

Forslaget har været i lynhøring fra den 14.-17. marts 2020 i EU-specialudvalget for transport. Der er modtaget følgende høringssvar:

Dansk Erhverv

Dansk Erhverv har modtaget ministeriets høring af 14. marts 2019 om ovennævnte.

Vi støtter den midlertidige ændring i reguleringen, der giver tiltrængt fleksibilitet i den øjeblikkelige situation. Dansk Erhverv kan samtidig tilslutte sig den fleksible udløbsdato på reguleringen, bestemt af Kommissionen.

Airport Coordination Denmark

Det er et vigtigt tiltag for branchen, som ACD naturligvis støtter. Jeg vedhæfter fælles svar fra EuAca, hvor vi ser frem til en hurtig behandling af omhandlende

”The European Airport Coordinators Association welcomes the European Commission’s proposal to the EU Council and EU Parliament to amend the Slot Regulation (ECC95/93) in order to grant a temporary waiver to the 80% usage of slots, the so-called use-it-or-lose-it rule, in the context of COVID-19 outbreak. EUACA coordinators acknowledge this initiative that meets the position expressed by its members and shall act on it.

This amendment which requires the European Council’s and the European Parliament’s approval, will need some weeks to be processed. As indicated in the previous EUACA communication on this topic and since the waiver period of the Commission’s proposal also covers the end of the current Winter 2019/2020 season, EUACA coordinators agree to anticipate the implementation of the Commission’s proposal. They will consider all flight cancellations as described in the proposal as operated for the determination of carriers’ historic precedence in order not to compromise the preparation of the Winter 2020/2021 season scheduling process for which the coordinators’ decision for the historic precedence determination is to be made at international level by April 20th, 2020 and to give the Airlines Industry some certainty for its current schedules adjustments in this unprecedented situation.



This anticipation is based on the assumption that the Commission's proposal will be adopted in time. This is the reason why EUACA urges the EU Parliament and the EU Council to swiftly act on this Commission's Slot Regulation amendment proposal."

Erhvervsflyvningens Sammenslutning

ES takker for muligheden for at deltage i denne høring.

ES støtter dette forslag til revision af Slotsforordningen, både dens indhold og processen, idet det er meget vigtigt så hurtigt som muligt at få vedtaget de foreslåede ændringer til Slotsforordningen.

Dansk Industri Transport og Brancheforeningen Dansk Luftfart

Brancheforeningen Dansk Luftfart og DI Transport finder forslaget meget vigtigt, og støtter det uden forbehold. Vi ser frem til, at det gennemføres hurtigst muligt.

9 Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget blev behandlet på et arbejdsgruppemøde i Rådet den 17. marts 2020, hvor der var bred opbakning til forslaget blandt medlemslandene.

På mødet var der opbakning fra en række medlemslande, inklusiv Danmark, til at forlænge perioden frem til udgangen af sommertrafikprogrammet med henblik på at give luftfartsselskaberne mere sikkerhed. Kommissionen var umiddelbart tilbageholdende heroverfor, idet forslaget giver Kommissionen beføjelser til at forlænge periode via vedtagelse af en delegeret retsakt, hvorfor Kommissionen ikke så et behov for at ændre forslaget.

10 Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det positivt, at Kommissionen med kort varsel har fremsat et forordningsforslag, som vil gøre det muligt for luftfartsselskaber at holde deres fly på jorden uden frygt for at miste de værdifulde start- og landingstilladelser i europæiske lufthavne.

Regeringen ser gerne, at perioden udvides til at omfatte hele sommertrafikprogrammet, da dette vil give mere sikkerhed for luftfartsselskaberne. Det er dog ikke afgørende, idet forslaget indeholder mulighed for, at Kommissionen kan forlænge perioden ved vedtagelse af en delegeret retsakt.

Regeringen vurderer, at det i denne særlige situation er nødvendigt at give Kommissionen beføjelse til at udstede en delegeret retsakt, som forlænger perioden, hvis det er nødvendigt, idet regeringen noterer, at beføjelsen er gældende



i et år fra ikrafttrædelsestidspunktet og til enhver tid kan ophæves af Minister-
rådet eller Europa-Parlamentet.

Side 6/6

11 Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.