



Notat

17. april 2020

Grund- og nærhedsnotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 1 til EU's budget for 2020

KOM (2020) 145

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 27. marts forslag til ændringsbudget 1 til EU's 2020-budget. Ændringsbudget 1 vedrører 128,6 mio. euro i forpligtelser til håndtering af COVID-19 med fokus på fællesindkøb af sundhedsudstyr og evakuering af EU-borgere strandet i udlandet. Derudover foreslås at afsætte 350 mio. euro i forpligtelser til håndtering af det øgede migrationspres ved den græsk-tyrkiske grænse. Endelig foreslås, at der afsættes 100 mio. euro i forpligtelser til genopbygning som følge af ødelæggelser forårsaget af jordskælv i Albanien. Ændringsbudgettet vil samlet set medføre en nettostigning i EU's 2020-budget på 567,4 mio. euro i forpligtelser og 77,4 mio. euro i betalinger.

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 til 2020-budgettet, idet en aktiv indsats for håndtering af COVID-19 er yderst presserende. Derudover støtter regeringen, at EU sætter ind over for migrationspresset ved den græsk-tyrkiske grænse. Regeringen vil sammen med ligesindede medlemslande arbejde for, at en større andel af merudgifterne i ændringsbudgettet finansieres via omprioriteringer.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 1 til EU's budget for 2020. Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet, og finansforordningens¹ art. 44.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 1 vedrører primært finansiering af tiltag i forbindelse med udbruddet af COVID-19 i EU, håndtering af risikoen for øget migrationspres ved den græsk-tyrkiske grænse, samt EU-støtte støtte til Albanien for genopbygning efter det jordskælv, der ramte landet i november 2019.

Ændringsbudgettet medfører et øget forpligtelsesniveau på 567,4 mio. euro og et øget betalingsniveau på 77,4 mio. euro.

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

Tabel 1**Merudgifter i Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 fordelt på programniveau**

<i>Mio. euro</i>	Forpligtelser	Betalinger
Sikkerhed og medborgerskab	423,3	63,3
Assistance til Grækenland i lyset af migrationspresset	350,0	20,0
- heraf oprettelse af modtagelses- og identifikationscentre	220,0	-
- heraf øget støtte til frivillig returneringsprogram	10,0	-
- heraf støtte til flygtningelejre (mad, medicin mv.)	50,0	-
- heraf støtte til grænseudgifter for Grækenland og Bulgarien	50,0	-
- heraf øget støtte til Frontex	10,0	10,0
- heraf EU's asylagentur	10,0	10,0
Interne Civilbeskyttelsesmekanisme ifm. COVID-19 (fælles udbudsprocesser for indkøb af fx medicinsk udstyr)	70,0	40,0
Administrationsudgifter for Den Europæiske Anklagemyndighed	3,3	3,3
Et globalt Europa	145,0	15,0
Eksterne Civilbeskyttelsesmekanisme (repatriering af strandede EU-borgere ifm. COVID-19)	45,0	-
Jordskælv i Albanien	100,0	15,0
Administration	-0,9	-0,9
I alt nettomerudgifter	567,4	77,4

Omgående støtte relateret til COVID-19

Kommissionen foreslår at afsætte i alt 128,6 mio. euro til håndtering af COVID-19. Heraf afsættes 125 mio. euro i forpligtelser og 40 mio. euro i betalinger under EU's civilbeskyttelsesmekanisme til følgende:

1) 80 mio. euro i forpligtelser og 40 mio. i betalinger til at indkøb af sundhedsudstyr. Udstyret vil være tilgængeligt for alle EU-lande og vil blive fordelt til medlemslandene ved kapacitetsudfordringer i de nationale sundhedsvæsener. Af de 80 mio. euro finansieres 10 mio. euro ved omprioriteringer.

2) 45 mio. euro til repatriering af EU-borgere, der er strandet i lande uden for EU. Indsatsen er alene målrettet de tilfælde, hvor den enkelte medlemsstat har udtømt mulighederne for på kommercielle vilkår at få borgerne hjem.

Herudover 3,6 mio. euro til at styrke Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC) med henblik på at yde ekspertbistand til medlemslandene og mindske misinformation om COVID-19. De 3,6 mio. euro finansieres ved omprioriteringer.

Håndtering af øget migrationspres ved den græske-tyrkiske grænse

Kommissionen foreslår, at der afsættes 350 mio. euro i forpligtelser til håndtering af et øget migrationspres ved den græsk-tyrkiske grænse.

Heraf foreslås 280 mio. euro i forpligtelser allokere til Asyl- og Migrationsfonden. 220 mio. euro til at oprette modtagelsescentre på de græske øer, hvilket ifølge Kommissionen skal sikre tilstrækkelig indkvartering og effektivisere sagsbehand-

lingen. Det foreslås at afsætte 10 mio. euro til at hjemsende og integrere migranter. 50 mio. euro foreslås anvendt på at sikre migranter fødevarer, transport og adgang til basal sundhedspleje.

Derudover afsættes hhv. 50 mio. euro til Den Interne Sikkerhedsfond til at dække administrative omkostninger, 10 mio. euro til Frontex og 10 mio. euro til Det Europæiske Asylstøttekontor.

Støtte til genopbygning som følge af jordskælv i Albanien

Kommissionen foreslår, at 100 mio. euro i forpligtelser og 15 mio. euro i betalinger allokeres til håndtering af genopbygning i Albanien som følge af ødelæggelser, der blev forårsaget af jordskælvet, der ramte landet i november 2019.

Andre tiltag

Kommissionen foreslår at øge administrationsudgifterne for Den Europæiske Anklagemyndighed med 3,3 mio. euro i hhv. forpligtelser og betalinger for at dække øgede lønomkostninger, IT-udgifter og sikkerhedsforanstaltninger, som angiveligt ikke kunne forudses i forbindelse med vedtagelsen af EU's 2020-budget.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget indebærer en stigning i forpligtelsesniveauet på 567,4 mio. euro og en stigning i betalingsniveau på 77,4 mio. euro. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU's udgifter, og forslaget medfører derfor isoleret set en stigning i det danske EU-bidrag i 2020 på ca. 11 mio. kr.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet medfører ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser ud over de statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der var bred støtte til Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 i COREPER den 8. april 2020.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 1.

COVID-19 udgør en stor trussel for EU-borgernes sundhed og for samfundsøkonomien. Regeringen støtter derfor, at der fra EU's side gøres en aktiv indsats, herunder ved at støtte de medlemslande, der akut mangler sundhedsudstyr og lider store tab af liv som følge heraf.

Regeringen støtter endvidere, at der på EU-niveau samarbejdes om at hjælpe strandede borgere hjem i de tilfælde, hvor andre muligheder er udtømte.

Regeringen støtter, at EU sætter aktivt ind over for en stigende risiko for et migrationspres ved den græsk-tyrkiske grænse, både ift. at sikre hurtig hjemsendelse og at yde humanitær støtte for de strandede migranter.

Regeringen støtter også hjælpen til Albanien genopbyggelse efter jordskælvet.

Kommissionen har dog lagt op til, at en meget lille andel af merudgifterne finansieres via omprioriteringer. Bl.a. i lyset af den forværrede økonomiske situation er det regeringens holdning, at der er behov for at se nøje på, om en større andel af merudgifterne kan finansieres via omprioriteringer. Med det presserende behov for at adressere COVID-19 og migrationspresset på EU's ydre grænser in mente, vil regeringen derfor - sammen med ligesindede medlemslande - arbejde for, at en større andel af budgettet finansieres via omprioriteringer, således at nettomerudgiften ved ændringsbudgettet begrænses.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 1. april 2020.