



Notat

17. april 2020

Grund- og nærhedsnotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 2 til EU's budget for 2020

KOM (2020) 170
KOM (2020) 171
KOM (2020) 172
KOM (2020) 173
KOM (2020) 174

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 2. april forslag til ændringsbudget 2 til EU's 2020-budget samt en række tilhørende sektorretsakter. Ændringsbudget 2 indebærer merudgifter i 2020 for 3 mia. euro i forpligtelser og 1,5 mia. euro i betalinger til håndteringen COVID-19 med henblik på bl.a. dækning af umiddelbare sundhedsudgifter, koordinering af transport af medicinsk udstyr og af patienter i grænseregioner til nærliggende hospitaler med ledig kapacitet, rekruttering af ekstra sundhedspersonel, etablering af felthospitaler samt fællesindkøb af sundhedsudstyr.

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 2 til 2020-budgettet, idet en aktiv indsats for håndtering af COVID-19 i de mest berørte områder er yderst presserende. Sammen med ligesindede lande vil regeringen arbejde for, at en del af merudgifterne finansieres via omprioriteringer.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 2 til EU's budget for 2020. Forslaget (KOM (2020) 170) og de tilhørende retsakter vedr. fleksibilitetsinstrument, margin til uforudsete udgifter, teknisk justering af specialinstrumenter samt den globale forpligtelses margin (KOM (2020) 171, KOM (2020) 172, KOM (2020) 173 og KOM (2020) 174) fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet, og finansforordningens¹ art. 44.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 2 for EU's 2020 budget vedrører finansiering af tiltag i forbindelse med udbruddet af COVID-19 i EU.

Ændringsbudgettet medfører et øget forpligtelsesniveau på 3 mia. euro og et øget betalingsniveau på 1,5 mia. euro, *jf. tabel 1.*

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

Tabel 1**Merudgifter i Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 fordelt på programniveau**

Mio. euro	Forpligtelser	Betalinger
Sikkerhed og medborgerskab	3.000	1.530
- heraf til EU's Nødhjælpsinstrument (ESI)	2.700	1.380
- heraf til EU's Civilbeskyttelsesmekanisme (rescEU)	300	150

EU's Nødhjælpsinstrument

Kommissionen lægger op til at mobilisere EU's nødhjælpsinstrument (ESI) og samlet set afsætte 2,7 mia. euro i forpligtelser og knap 1,4 mia. euro i betalinger hertil. Midler under nødhjælpsinstrumentet har bl.a. til formål at sikre øget opkøb af sundhedsudstyr, sikre en koordineret transport af medicinsk udstyr og af patienter i grænseregioner til nærliggende hospitaler med ledig kapacitet, rekruttering af ekstra sundhedspersonel samt etablering af felthospitaler. Nødhjælpsinstrumentet blev oprettet i 2016 i forbindelse med migrationskrisen og har hidtil været anvendt til håndtering af den store tilstrømning af migranter i Grækenland.

Anvendelse af instrumentet i forbindelse med COVID-19 vil kræve en ændring af retsakten for nødhjælpsinstrumentet; dels for at genaktivere nødhjælpsinstrumentet og dels for at ændre formålsbestemmelsen, så det bliver muligt at kunne anvende midler til COVID-19 relateret tiltag.

EU's Civilbeskyttelsesmekanisme

Kommissionen foreslår derudover at afsætte yderligere 300 mio. euro i forpligtelser og 150 mio. euro i betalinger under EU's civilbeskyttelsesmekanisme (RescEU). Midlerne foreslås anvendt til fælles indkøb af sundhedsudstyr.

Finansiering

Kommissionen foreslår mobilisering af specialinstrumenter for at finansiere et samlet øget forpligtelsesniveau på 3 mia. euro, *jf. tabel 2*.

Tabel 2**Finansiering af Kommissionens forslag til ændringsbudget 2**

Mio. euro	Forpligtelser
Global forpligtelsesmargin (ikke-brugt margin under udgiftslofter fra tidligere år)	2.042
Fleksibilitetsinstrument (mobilisering ud over udgiftsloft)	243
Margin til uforudsete udgifter (ikke-brugt margin på under udgiftsloft i indeværende år)	715
I alt	3.000

Anvendelsen af den globale forpligtelsesmargin kræver en ændring af MFF-forordningen, da instrumentet i dag er begrænset til finansiering af tiltag vækst og beskæftigelse, særligt ungdomsbeskæftigelse, og til migration og sikkerhed. Det bemærkes, at ændringer til MFF-forordningen skal ske ved enstemmighed.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget indebærer en stigning i forpligtelsesniveauet på 3 mia. euro og en stigning i betalingsniveauet på 1,5 mia. euro på EU's 2020-budget. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU's udgifter, og forslaget forventes derfor isoleret set at medføre en stigning i det danske EU-bidrag i 2020 på ca. 218 mio. kr.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet medfører ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser ud over de statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der var bred støtte til Kommissionens forslag til ændringsbudget 2 i COREPER den 8. april 2020.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 2.

COVID-19 udgør en stor trussel for EU-borgernes sundhed og for samfundsøkonomien. Regeringen støtter derfor, at der fra EU's side gøres en aktiv indsats, herunder ved at støtte de medlemslande, der kæmper med de største pres på sundhedsvæsen som følge af COVID-19.

Regeringen vil sammen med ligesindede lande arbejde for, at en andel af merudgifterne finansieres via omprioriteringen fremfor merbidrag fra medlemslandene. Dette skal ses i lyset af, at medlemslandenes finanspolitiske råderum er reduceret betydeligt som følge af COVID-19.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 6. april 2020.