



# Notat

19. juni 2020

## Grund- og nærhedsnotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 5 til EU's budget for 2020

KOM (2020) 421

*Nyt notat*

### 1. Resume

*Kommissionen præsenterede d. 3. juni forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2020-budget, som vedrører en fortsættelse af de humanitære indsatser for syriske flygtninge i EU's nærområder. Ændringsbudgettet vedrører 585 mio. euro i forpligtelser og 168 mio. euro i betalinger.*

*Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til 2020-budgettet, idet der lægges stor vægt på, at merudgifterne i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer.*

### 2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 5 til EU's budget for 2020 (KOM (2020) 421). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet, og finansforordningens art. 44<sup>1</sup>.

### 3. Formål og indhold

Ændringsbudgettet vedrører en fortsættelse af eksisterende indsatser for at yde humanitær bistand til flygtninge, der opholder sig i EU's nærområder som følge af krisen i Syrien, jf. tabel 1.

<i>(Mio. euro, 2020-priser)</i>	<b>Forpligtelser</b>	<b>Betalinger</b>
Humanitær støtte til syriske flygtninge i Tyrkiet	485	68
<i>Heraf Det sociale nødsikkerhedsnet (ESSN)</i>	400	0
<i>Heraf Den betingede kontante overførsel for uddannelse (CCTE)</i>	85	68
Humanitær støtte til syriske flygtninge i Jordan og Libanon	100	100
<b>I alt</b>	<b>585</b>	<b>168</b>

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 for 2020.

<sup>1</sup> Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

Kommissionen angiver i forslaget til ændringsbudget 5, at Det sociale nødsikkerhedsnet (ESSN), som yder månedlige kontante bidrag til 1,7 mio. flygtninge, som befinder sig i Tyrkiet, vil løbe tør for midler senest marts 2021. Derfor foreslår Kommissionen at afsætte 400 mio. euro i forpligtigelser, således at initiativet kan fortsætte frem mod udgangen af 2021. Kommissionen oplyser, at en beslutning omkring fortsættelse af programmet bør træffes inden sommeren 2020, idet en revision af målkriterierne og implementering af overgangen til udviklingsprogrammering kræver koordinering og konsultation med myndigheder og de implementerende partnerskaber.

Den betingede kontante overførsel for uddannelse (CCTE) understøtter flygtningebørns skolegang gennem støtte til flygtningefamilier med børn, der er i skole frem for i arbejde. Kommissionen henviser til, at det nuværende program udløber i oktober 2020, hvorfor Kommissionen foreslår at afsætte 85 mio. euro med henblik på en forlængelse af indsatsen frem til udgangen af 2021. Af det samlede beløb forventes 68 mio. euro udbetalt allerede i år.

Indsatserne i Jordan og Libanon giver adgang til uddannelse, basal sundhedspleje mv. Kommissionen oplyser, at de allerede afsatte midler til flygtninge i Jordan og Libanon i 2020 er fuldt ud forpligtede, idet behovene fortsat er stigende henset til COVID-19 og en vanskelig økonomisk situation i de pågældende lande. Kommissionen foreslår derfor at afsætte yderligere 100 mio. euro i forpligtelser og betalinger med henblik på at de humanitære indsatser kan fortsætte året ud.

Merbevillingerne foreslås fsva. forpligtelser finansieret ved brug af dels den resterende margen under pågældende udgiftsområde (*udgiftsområde 4 – Globalt Europa*, 103,4 mio. euro), dels ved mobilisering af et særinstrument i form af den såkaldte margen til uforudsete udgifter, hvorved margen fra *udgiftsområde 2 – Bæredygtig vækst – Naturressourcer* (465, 3 mio. euro) og *udgiftsområde 5 – Administration* (16,2 mio. euro) flyttes til anvendelse på udgiftsområde 4. Betalingerne kan finansieres inden for betalingsloftet i 2020.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag vedrørende EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

#### **6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

### **7. Økonomiske konsekvenser**

Forslaget indebærer en forøgelse af forpligtelsesniveauet på 585 mio. euro og en forøgelse af betalingsniveauet på 168 mio. euro. Det er alene betalingerne, der udløser en merbidrag ift. det danske EU-bidrag i indeværende år. Idet Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU's udgifter, vil forslaget isoleret set medføre en stigning i det danske EU-bidrag på ca. 24 mio. kr. i 2020.

Ændringsbudgettet har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser ud over de statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Ej relevant.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 5.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 om humanitær støtte til flygtninge, der opholder sig i EU's nærområder som følge af krigen i Syrien.

Regeringen lægger dog stor vægt på, at merudgifterne sfa. forslaget i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer. Dette skal bl.a. ses i lyset af det store udgiftspres både i EU og nationalt som følge af COVID-19.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg d. 16. juni 2020.