



Notat

19. juni 2020

Grund- og nærhedsnotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 6 til EU's budget for 2020

KOM (2020) 423

KOM (2020) 446

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 3. juni forslag til ændringsbudget 6 til EU's 2020-budget. Ændringsbudgettet indebærer merudgifter i 2020 for 11,5 mia. euro i forpligtelser og 6,5 mia. euro i betalinger.

Ændringsbudgettet samt tilhørende retsakter er en del af Kommissionens MFF-pakke, hvor Kommissionen foreslår at en række af initiativerne igangsættes i 2020 som har til formål at adressere udfordringerne ifm. COVID-19.

Regeringen kan støtte, at EU adresserer de ekstraordinære udfordringer, som COVID-19 har givet anledning til. Regeringen lægger dog stor vægt på, at det overordnede udgiftsniveau nedbringes samt at merudgifterne i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 6 til EU's budget for 2020 samt forslag til revision af indeværende MFF-forordning (KOM (2020) 446). Forslaget (KOM (2020) 423) fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet, og finansforordningens¹ art. 44.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 6 for EU's 2020 budget omhandler igangsættelse af en række initiativer, der har til formål at adressere de økonomiske konsekvenser af COVID-19 og er den budgetmæssige udmøntning af Kommissionens forslag om at hæve forpligtelsesloftet i 2020. Forslaget er en del af Kommissionens genopretningspakke, der omfatter et revideret forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (MFF'en), et midlertidigt genopretningsinstrument, samt en "broløsning" mhp. at igangsætte en række af genopretningsinitiativerne allerede i 2020.

Idet forpligtelsesloftet for 2020 allerede er nær udtømt, forudsætter den foreslåede broløsning en revision af indeværende MFF, samt en budgettering af de konkrete merudgifter under det hævdede loft via et ændringsbudget. Nærværende forslag til

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

ændringsbudget 6 er således betinget af, at Rådet enstemmigt vedtager forslaget til revision af indeværende MFF.

Ændringsbudgettet medfører samlet set et øget forpligtelsesniveau på 11,5 mia. euro og et øget betalingsniveau på 6,5 mia. euro, *jf. tabel 1*. Initiativerne uddybes nedenfor.

Tabel 1
Merudgifter i Kommissionens forslag fordelt på programniveau

(Mio. euro, 2020-priser)	Forpligtelser	Betalinger
Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)	5.000	2.500
Den Europæiske Investeringsfond (EIF)	500	500
React-EU	5.000	2.500
Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD)	1.040	1.040
I alt	11.540	6.540

Anm.: EFSI og EIF er placeret under udgiftskategori 1a - Vækstpolitikker. React-EU er placeret under 1b - Samhørighed. EFSD'en er placeret under 4 - Globale Europa.

Kilde: Kommissionen.

Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)

Kommissionen foreslår at afsætte 5 mia. euro i 2020 til et midlertidigt solvensstøtteinstrument under EFSI-forordningen, som tilvejebringer private investeringer til virksomheder med solvensproblemer, dvs. problemer med lav egenkapital. For nærmere beskrivelse henvises til særskilt samlenotat.

Den Europæiske Investeringsfond (EIF)

Kommissionen foreslår at afsætte 0,5 mia. euro til Den Europæiske Investeringsfond, som led EIF'ens garantistillelse ifm. den økonomiske genopretning. For en nærmere beskrivelse henvises til særskilt samlenotat.

React-EU

Kommissionen foreslår at afsætte 5 mia. euro til React-EU med henblik på, at medlemsstaterne kan anvende midler under samhørighedspolitikken til krisehåndtering ifm. COVID-19. Kommissionen foreslår ligeledes, at før-finansieringen øges samt at projekter kan gennemføres med 100 pct. EU-medfinansiering. For en nærmere beskrivelse henvises til særskilt samlenotat.

Den europæiske fond for bæredygtig udvikling (EFSD)

Kommissionen foreslår at afsætte ca. 1 mia. euro til Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling. Fonden har til formål at yde garantiforpligtelser til tredjelande. De nuværende garantiforpligtelser fokuserer på Afrika samt EU's nabo-skabslande. Kommissionen foreslår, at garantiforpligtelserne skal udvides til også at dække Vestbalkan. Kommissionen foreslår ligeledes, at fristen for indgåelse af garantiforpligtelserne for EFSD'en forlænges til ultimo 2021.

Finansiering

Kommissionen har d. 28. maj 2020 i forlængelse af det reviderede MFF-forslag for 2021-2027 og forslag til et midlertidigt genopretningsinstrument fremlagt forslag om en revision af MFF-forordningen for 2014-2020, der vedrører forøgelse af forpligtelseslofterne for tre udgiftskategorier. Kommissionen lægger op til at øge forpligtelseslofterne med i alt 12.736 mio. euro, mens ændringsbudget 6 indebærer en udgiftsstigning på 11.540, *jf. tabel 2*.

Kommissionen skønner, at de afledte *betalinger* på i alt 6,5 mia. euro kan afholdes inden for den margen, der resterer inden for det gældende MFF-betalingsloft. Det er derfor alene forpligtelsesloftet, der foreslås hævet.

Tabel 2

Forpligtelseslofter for 2020 i Kommissionens forslag for en revideret MFF-forordning

(Mio. euro, 2020-priser)	Eksisterende lofter	Kommissionens forslag til nye lofter	Ændring	Forslået anvendt ved ændringsbudget 6
1a. Vækstpolitikker	25.191	30.691	5.500	5.500
1b. Samhørighed	57.275	63.470	6.195	5.000
4. Globale Europa	10.510	11.551	1.041	1.040
I alt	-	-	12.736	11.540

Kilde: Kommissionen.

Kommissionen oplyser, at Storbritannien ikke hæfter for finansiering af initiativerne i nærværende ændringsbudget, idet udgifterne følger af en ændring af den eksisterende MFF-forordning for 2014-2020, *jf. udtrædelsesaftalens artikel 135(2)*.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, eftersom et forslag i relation til EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget indebærer en stigning i forpligtelsesniveauet på 11,5 mia. euro og en stigning i betalingsniveauet på 6,5 mia. euro på EU's 2020-budget. Det er alene betalingerne, der udløser en merbidrag ift. det danske EU-bidrag i indeværende år. Forslaget forventes isoleret set at medføre en stigning i det danske EU-bidrag i 2020 på ca. 1,1 mia. kr.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet medfører ikke i sig selv erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser ud over de statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Der henvises til samlenotater oversendt i juni 2020 for de enkelte sektorretsakter, idet substansen i forslagene kan medføre konsekvenser ift. ovenstående.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionens forslag om at hæve forpligtelsesloftet i 2020 og dermed ændringsbudget 6 vil indgå i forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 samt et midlertidigt genopretningsinstrument. Der henvises til samle-notat for Kommissionens reviderede forslag til MFF'en for 2021-2027 oversendt den 8. juni 2020.

10. Regeringens generelle holdning

Det forventes, at ændringsbudget 6 til EU's budget for 2020, som er betinget af den tilhørende ændring af MFF-forordningen for 2014-2020, vil blive forhandlet som en del af den samlede pakke om EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027, herunder genopretningsplanen. Regeringen lægger derfor stor vægt på, at forslaget om at hæve forpligtelsesloftet i 2020 og det tilhørende ændringsbudget forhandles parallelt med forslaget til MFF'en for 2021-27.

Regeringen kan støtte, at EU i 2020 igangsætter initiativer, der skal adressere de ekstraordinære udfordringer, som COVID-19 har medført. Regeringen lægger dog stor vægt på, at initiativerne målrettes hårdest de ramte områder og sektorer.

Regeringen lægger desuden stor vægt på, at det foreslåede udgiftsniveau nedbringes samt at initiativerne i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer.

Inden for denne ramme vil regeringen arbejde for, at initiativerne bidrager til grøn omstilling samt at Afrika prioriteres inden for EFSD'en.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg d. 16. juni 2020.