



**Miljø- og
Fødevareministeriet**
Departementet

Den 27. september 2020
MFVM 134

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2021 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen

KOM (2020) 436

Resumé

Kommissionens forslag om fiskerimuligheder for 2021 omfatter fastsættelse af fiskerimuligheder for de kommercielt vigtigste bestande i Østersøen i form af TAC¹/kvoter² for 2021. Kommissionens forslag indeholder forslag til TAC/kvoter for i alt ti bestande i Østersøen med forslag om reduktion for fem, en uændret kvote for tre og en stigning for to bestande. Det drejer sig om en reduktion i kvoten for torsk i den vestlige Østersø på 11 % i forhold til 2020. Hertil kommer andre restriktioner som for eksempel lukkeperiode for kommercielt fiskeri for fartøjer over 12 meter samt en begrænsning på fem styk torsk, som lyst- og fritidsfiskere må tage med i land pr. dag (dog kun to styk i februar og marts). Dertil kommer en begrænsning for torskefiskeriet i ICES underområde 24 til kun at måtte omfatte uundgåelige bifangster. Lukkeperioden i dette område udvides desuden med to måneder (1. maj til 31. august). For torsk i den østlige Østersø har Kommissionen fremlagt et kvoteforslag på 595 tons, som udelukkende vil skulle dække uundgåelige bifangster, og ikke tillade et kommercielt fiskeri på denne bestand. Hertil kommer en lukkeperiode i underområde 25 og 26 i den østlige Østersø fra 1. maj til 31. august for fartøjer over 12 meter samt forbud mod rekreativt fiskeri. Forslaget indebærer desuden en reduktion på 50 % for sild i den vestlige Østersø, samt reduktioner på 36 % for sild i den centrale Østersø, en uændret TAC for brisling og rødspætte og en stigning på 9 % for laks i område 22-31. Forslaget vurderes at have negative erhvervsøkonomiske konsekvenser for fiskere berørt af de foreslåede kvotereduktioner. Forslaget skønnes at have en positiv effekt på beskyttelsesniveauet, da forslaget tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2020) 436 af 28. august 2020 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2021 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen. Forslaget er oversendt til Rådet den 31. august 2020 i en dansk sprogudgave.

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

² Kvote er den andel, som EU har af en mængde delt med andre lande eller et udtryk for den andel, en medlemsstat har af den samlede EU mængde.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Formål og indhold

Formålet med Kommissionens forslag om fastsættelse af fiskerimuligheder for 2021 for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen er at fastsætte fangstbegrænsninger for EU-fiskeriet med henblik på at sikre et bæredygtigt fiskeri på såvel kort som på langt sigt. Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimuligheder i Østersøen udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) under hensyntagen til principperne for TAC-fastsættelse, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2021 - KOM (2020) 248. Det fremgår af disse principper, at såfremt der foreligger en forvaltningsplan, skal en sådan danne grundlag for fastsættelse af fiskerimuligheder. Derudover vil Kommissionen foreslå, at TAC og kvoter for 2021 fastsættes på MSY³-niveau for bestande med fuld analytisk rådgivning og med MSY-estimer.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, vil fiskerimulighederne blive foreslået på baggrund af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at tilsidesætte behovet for bevaring af bestandene. For bestande, hvor der er utilstrækkelig viden om bestandenes tilstand, anvendes metoden for databegrænsede bestande.

EU/Rusland

EU og Rusland indgik den 10.-12. juli 2006 en aftale om samarbejde på fiskeriområdet og om bevarelse af de levende marine ressourcer i Østersøen. Aftalen blev ratificeret af EU den 4. juni 2009. EU og Rusland har ikke opnået enighed om fælles forvaltning for de fælles bestande, hvilket betyder, at EU's rådighedsmængder for bestande fælles med Rusland også i 2021 vil blive fastsat som autonome kvoter. Kommissionen har, hvor det er relevant i forslaget til fiskerimuligheder, reduceret for de teoretiske russiske andele.

Fiskerimuligheder

ICES giver sin rådgivning for torsk for henholdsvis den vestlige og den østlige torskebestand, og ikke for de to forvaltningsområder i Østersøen. I rådgivningen indgår data fra det rekreative fiskeri efter torsk, og der er taget højde for dette i anbefalingerne for det kommercielle fiskeri efter torsk i den vestlige Østersø.

Kommissionens forslag indebærer en reduktion i kvoten for torsk i den vestlige Østersø på 11 % i forhold til 2020. Kommissionen har i sit forslag lagt til grund, at gydebiomassen for vesttorsk på nuværende tidspunkt (i 2020) ligger under MSY-værdien, $B_{trigger}$ (ICES rådgivningen forudsiger, at bestanden vil være over $B_{trigger}$ i 2021), men dog over mindstegrænsen B_{lim} , samt at rekrutteringen siden 2016 har været lav. Kommissionen har derfor foreslået en samlet TAC for det vestlige forvaltningsområde på 3.395 tons, som er sammensat 2.960 tons vesttorsk svarende til den laveste værdi i intervallet for fiskeridødelighed for vestbestanden og 435 tons østtorsk, som fanges i område 24 hovedsageligt som bifangst. Dertil kommer en udvidelse af lukkeperioden for ICES underområde 22 og 23 med en måned (januar), som skal gælde i perioden fra 1. januar til 31. marts. (Det bemærkes, at Kommissionen har oplyst, at det er en fejl, at januar er inkluderet i forslaget, og at dette korrigeres). I lukkeperioden vil der være undtagelser, som under visse betingelser gør det muligt for fartøjer under 12 meter at fiske i dette tidsrum. Fiskeriet efter torsk i ICES underområde 24 (den østligste del af den vestlige Østersø nærmest Bornholm) opretholdes uændret i forhold til 2020 til alene at omfatte uundgåelige bifangster,

³ Fiskeri på grundlag af det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY) er den fiskeriintensitet, der giver det største udbytte fra bestanden på lang sigt uden at reducere bestandens evne til at reproducere sig på kort sigt.

og det vil fortsat være tilladt for fartøjer under 12 meter at fiske med passive redskaber ud til seks sømil fra basislinien på dybder indtil 20 meter. Lukkeperioden i ICES område 24 foreslår Kommissionen udvidet med månederne maj og august, således, at lukningen vil være fra 1. maj til 31. august (ligesom lukkeperioden i den østlige Østersø). Der vil i begge lukkeperioder kunne være et direkte fiskeri til videnskabelige formål. Forslaget indeholder fortsat en begrænsning for det rekreative fiskeri i ICES underområde 22, 23 og 24 i form af en "bag limit" på fem styk, men kun to styk torsk i månederne februar og marts, som hver person må bringe i land pr. dag. Dog må det rekreative fiskeri i ICES underområde 24 fortsat kun foregå ud til seks-sømilegrænsen.

Kvoten for torsk i den østlige Østersø reduceres med 70 % og vil udelukkende skulle dække uundgåelige bifangster, hvor kommercielt fiskeri på denne bestand – ligesom i 2020 - ikke vil være tilladt. Kommissionen bemærker, at fastsættelse af en nul-TAC ville føre til, at de fleste fiskerier i Østersøen indstilles, hvorfor Kommissionen ligesom for 2020 har fastsat en bifangstkvote med ledsagende foranstaltninger. Kommissionen har noteret, at bifangstkvoten for 2020 næppe udnyttes, og har på baggrund af beregninger fra ICES anslået, at 595 tons vil dække behovet for bifangster af torsk i de øvrige fiskerier i den østlige Østersø. Kommissionen foreslår, at lukkeperioden opretholdes uændret fra 1. maj til 31. august, kombineret med undtagelser for mindre fartøjer under 12 meter, som under visse betingelser må fiske i lukkeperioden. Der vil hele året være mulighed for direkte fiskeri til videnskabelige formål. Kommissions forslag indeholder tillige et forbud mod rekreativt fiskeri efter torsk i ICES underområde 25 og 26.

For sild i den vestlige Østersø indebærer Kommissionens forslag en reduktion i kvoten på 50 %. Kommissionen har lagt vægt på, at gydebiomassen, som angivet af ICES, ligger under grænseværdien, B_{lim} , og er vurderet til at ligge omkring 48 % under mindsteværdien for gydebiomassen, hvilket ifølge den flerårige forvaltningsplan for Østersøen (forordning 2016/1139) indebærer, at der skal indføres afhjælpende foranstaltninger. Dette er ifølge forslaget sket i henhold til nævnte forordnings artikel 5, stk. 2, og artikel 4, stk. 4, hvorefter kvoten er fastsat på baggrund af en fiskeridødelighed, der ligger under intervallet for mindsteværdien, F_{MSY} .

Kommissionen har på grundlag af ICES rådgivningen for kvoten for sild i den centrale del af Østersøen foreslået en reduktion på 36 %. Gydebiomassen ligger under MSY -værdien, $B_{trigger}$, og derfor har Kommissionen med henvisning til den flerårige forvaltningsplan valgt at foreslå en kvote til et niveau i den lave del af F_{MSY} -spændet for dermed at bringe gydebiomassen over $B_{trigger}$ niveauet i 2021.

Forslaget indebærer en uændret TAC på brisling, selv om ICES rådgivningen med udgangspunkt i den flerårige forvaltningsplan giver mulighed for at sætte en højere kvote. Kommissionen har valgt en forsigtighedstilgang med henvisning til, at udviklingen i bestanden er afhængig af en enkelt god årgang, og at årgang 2019, som er vurderet til at ligge over gennemsnittet, skal beskyttes. Dertil kommer, at Kommissionen har taget hensyn til en nedjustering af gydebiomassen og til, at brisling indgår i et blandet fiskeri med sild, hvor kvoten for sild reduceres.

Kvoten for rødspætte er uændret, mens kvoten for laks er en stigning på 9 % i ICES underområde 22-31.

Landingsforpligtelsen for fiskerier i Østersøen har været fuldt indfaset siden 1. januar 2017.

ICES rådgivningen for 2021 er baseret på principperne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig forvaltningsplan for torsk, sild og brisling i Østersøen, forordning (EU) 2016/1139, som blandt andet indeholder bestemmelser om intervaller for værdier for målet for fiskeridødelighed, F_{MSY} ,

samt om værdier for gydebiomasse, SSB, for de relevante arter. Værdierne er bestemmende for fastsættelse af fiskerimuligheder. Dog anvender ICES ikke forvaltningsplanen for sild i vestlig Østersø, fordi Norge, som har andel i fiskeriet på denne bestand i Skagerrak, ikke har godkendt forvaltningsplanen.

Nedenfor er angivet en samlet oversigt over Kommissionens forslag til fiskerimuligheder for 2021 for de vigtigste bestande for Danmark sammenlignet med kvoten for 2020.

Art (Område)	Rådgivning for 2021	TAC 2020 i tons laks i styk.	Kommissionens forslag 2021 i tons, laks i styk samt ændring i forhold til 2020	Dansk andel af EU TAC (%)
Sild i den vestlige Østersø (22-24)	<u>Anbefalingen på baggrund af MSY er en nul-kvote.</u> Bestanden deles mellem Skagerrak/Kattegat og område 22-24 med 50 % til hvert af de to områder. Gydebiomassen ligger under grænseværdien, B_{lim} , og fiskeridødeligheden (F) er fortsat højere end F_{MSY} , 0,31.	3 150	1 575 (-50 %)	(14 %)
Sild i den centrale Østersø (25-27, 28.2, 29 og 32)	<u>Anbefalingen på baggrund af den flerårige forvaltningsplan er en fangst mellem 83 971 og 138 183 tons, som også omfatter andelen til Rusland,</u> som er fratrukket i forslaget fra Kommissionen. Fangster på mere end 111.852 tons (F_{MSY}) forudsætter opfyldelse af særlige betingelser. Gydebiomassen ligger over MSY-niveauet, $MSY B_{trigger}$ -niveau, mens fiskeridødeligheden på 0,43 ligger over F_{MSY} på 0,21. Bestanden er delvist videnskabeligt vurderet med det resultat, at referenceværdier for gydebiomassen, SSB, er nedjusteret og fiskeridødeligheden, F, er opjusteret.	153 384	97 551 (-36 %)	(2,2%)
Torsk i den østlige Østersø (25-32)	<u>Anbefaling på baggrund af forsigtighedsprincippet er en o-fangst på østbestanden</u> inklusiv østbestanden i område 24 og andelen til Rusland. Fiskeridødeligheden har været faldende siden 2011 og er for 2019 bestemt til 0,13 og samtidig har gydebiomassen været faldende, således at denne i 2020 var under grænseværdien, B_{lim} . ICES vurderer, at et o-fiskeri ikke kan bringe bestanden over B_{lim} på 96 550 t i 2022. Den naturlige dødelighed er i kraftig vækst. ICES angiver lavt iltindhold, lavt saltind-	2 000 (kun til bifangst)	595 (-70 % (kun til bifangster)	(22,9 %)

Art (Område)	Rådgivning for 2021	TAC 2020 i tons laks i styk.	Kommissionens forslag 2021 i tons, laks i styk samt ændring i forhold til 2020	Dansk andel af EU TAC (%)
	hold, mangel på føde, sæler og parasitangreb som årsager til stigningen i den naturlige dødelighed.			
Torsk i den vestlige Østersø (22-24)	<u>Anbefalingen på baggrund af den flerårige forvaltningsplan er en fangst mellem 2 960 -7 724 tons for den vestlige bestand.</u> Fangst på mere end 4 635 tons (F_{MSY}) forudsætter opfyldelse af særlige betingelser. Den forholdsvis store årgang 2016, som dog er nedjusteret, har bidraget til en positiv bestandsudvikling, mens de seneste to årgange har været de laveste i tidsperioden siden 1985. Gydebio-massen er under B_{lim} , men vurderes over $MSYB_{trigger}$ i 2021. Fiskeridødeligheden var i 2019 på 0,52, hvilket er over målsætningen på $F=0,26$. Der er i rådgivningen ikke indregnet østtorsk fra område 24. Rekreative fangster estimeres til 1 315 tons og er det laveste niveau i tidsperioden.	3 806 (kun som bifangst i område 24)	3 395 (-11 %) (kun som bifangst i område 24)	(43,6 %)
Rødspætte (22-32)	<u>Anbefalingen på baggrund af MSY for område 21-23 og på baggrund af forsigtighedsprincippet for område 24-32 er en fangst i Østersøen på 7 754 tons.</u> Begge bestanden er robuste med god tilvækst.	6 894	6 894 (0 %)	(71,6 %)
Laks (22-31) (styk)	<u>Anbefalingen på baggrund af MSY-tilgangen er en fangst på 116 000 stk. inkl. andelen til Rusland,</u> og dette er uændret i forhold til 2019. ICES anbefaler, at forvaltningen tilrettelægges ud fra bestandssituationen i de enkelte floder.	86 575 stk.	94 496 (+ 9 %)	(20,7 %)
Brisling (22-32)	<u>Anbefalingen på baggrund af den flerårige forvaltningsplan er en fangst mellem 181 567 tons og 316 833 tons inkl. andel til Rusland.</u> Fangster på mere end 247 952 tons forudsætter opfyldelse af særlige betingelser. Rekrutteringen varierer mellem årene med en meget stor 2014-årgang og en gennemsnitlig rekruttering i perioden 2015-2018 og en 2019 årgangen er over gennemsnittet. Bestandssitu-	210 147	210 147 (0)	(9,8 %)

Art (Område)	Rådgivning for 2021	TAC 2020 i tons laks i styk.	Kommissionens forslag 2021 i tons, laks i styk samt ændring i forhold til 2020	Dansk andel af EU TAC (%)
	ationen er god og stabil. Fiskeridødeligheden har siden 2002 ligget over F_{MSY} , som i 2020 blev opjusteret fra 0,26, til 0,31 efter en delvis videnskabelig bestandsvurdering. Vurderingen udløste ikke ændring i værdierne for gydebiomassen.			

Andre elementer

Forslaget indeholder endvidere regler for "år-til-år fleksibilitet". Det fremgår heraf, at de hidtidige regler om år-til-år fleksibilitet jf. Rådets forordning (EF) 847/96 kun anvendes, når medlemsstaterne ikke anvender den mulighed for år-til-år fleksibilitet, som fremgår af grundforordningen (EU) 1380/2013. Sidstnævnte forordning indeholder tillige bestemmelser om "artsfleksibilitet", som gør det muligt at afskrive fangster på en målart med op til 9 % af kvoten for målarten, når ikke-målarten er inden for sikre biologiske grænser.

For sperling i Nordsøen og Skagerrak er der endnu ikke indsat et forslag til TAC. Det forventes at ske efter offentliggørelse af ICES rådgivning i oktober forud for rådsmødet. TAC'en fastsættes for perioden 1. november 2020 til 31. oktober 2021. Det bemærkes, at sperling stort set udelukkende fiskes i britiske farvande.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Gældende dansk ret

Ikke relevant.

Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget. Forslaget vurderes ikke have statsfinansielle konsekvenser.

Ifølge Kommissionen indebærer forslaget samlet set en reduktion i fiskerimuligheder på 11,3 %, svarende til en samlet mængde på 425.000 tons, som kan fiskes i 2021.

De foreslåede reduktioner af kvoter for torsk i den vestlige samt af kvoterne for sild, særligt i den vestlige Østersø vil have negative økonomiske konsekvenser for de berørte fiskere. Konsekvenserne afhænger dog af kvoteudnyttelsen af bestandene.

Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil også afhænge af blandt andet udviklingen i afsætningspriserne samt omkostninger, herunder brændstof, og af fiskerimønstre. Fiskerimulighedernes størrelse har selv sagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien og de øvrige

følgeerhverv.

Forslaget skønnes at have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande.

Høring

Sagen har været høring i §5-udvalget (fiskeri) og §7-udvalget (rekreativt fiskeri, ferskvandsfiskeri og fiskepleje) er blevet hørt. Det gav anledning til følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation, DFPO, mener overordnet, at Kommissionens forslag med stor sandsynlighed vil betyde, at mange fiskere fra mindre havne må ophøre med at fiske. Udsigten til kraftigt reducerede kvoter vil få negative økonomiske konsekvenser og på længere sigt resultere i, at mindre fartøjer må lægge op, og at små landingspladser vil forsvinde for altid med store konsekvenser for fiskeriet, de familier, der lever af fiskeri og lokalsamfundene omkring havnene. DFPO medgiver, at det kan være vanskeligt at opgøre de samlede økonomiske konsekvenser, men der hersker ingen tvivl om, at den del af erhvervet, som er afhængig af fiskeriet i Østersøen, har nået smertegrænsen for, hvad der økonomisk kan hænge sammen. Med baggrund i disse forhold vil det være helt nødvendigt også at se på ledsageforanstaltninger som hjælpeforanstaltninger. DFPO er ikke enig i den anførte betragtning om, at forslaget, hvor der er taget højde for bestandssituationen, skønnes at have en positiv virkning på beskyttelsesniveauet, idet forslaget på en række punkter er i direkte modstrid med bestandssituationen i de berørte bestande.

For torsk i den vestlige Østersø finder DFPO Kommissionens forslag om en reduktion i kvoten og længere lukkeperioder helt uacceptabelt. DFPO henviser til ICES rådgivningen, hvori vurderes, at bestanden er vokset fra 2019 til 2020, og at den vurderes til at være endnu større i 2021. Bestanden er vokset siden 2017, hvorfor fiskeriet hverken i 2018, 2019 eller 2020 kan have været for højt. ICES anbefaler, at der i overensstemmelse med forvaltningsplanen og MSY-tilgangen kan sætte en kommerciel kvote på 4.635 tons i 2021. Som følge af at der i det vestlige forvaltningsområde også forekommer østtorsk, som ikke er indregnet i de 4.635 tons, anbefaler DFPO en samlet kvote på torsk i den vestlige Østersø på 5.383 tons, hvoraf de 750 tons, på baggrund af vurdering fra ICES, er østtorsk fanget i område 24. Med henvisning til at bestanden er inden for sikre biologiske grænser, finder DFPO, at alle ekstraordinære tiltag som forbud mod fiskeri i visse områder bør fjernes. Med hensyn til underområde 24 (mellem Falster og Bornholm) foreslår DFPO, at området deles i to med særlige regler øst for en linie mellem Sveriges sydkyst og Polen.

For torsk i område 25-32 anerkender DFPO, at torsk øst for Bornholm er i en dårlig stand, men at det er vigtigt at slå fast, at dette hverken skyldes fiskeri eller kan ændres ved regulering af fiskeriet og henviser til problemet med, at torsken ikke gyder, og at ti gange så mange torsk dør af andre årsager end fiskeri. DFPO mener, at der skal sættes en kvote, der ikke begrænser fiskeriet efter andre arter, der kan fiskes bæredygtigt i farvandet. Ifølge DFPO vil et krav om selektive redskaber med lille fangst af torsk og en bifangstkvote på 3.000 tons kunne sikre overlevelse for fiskere i området.

DFPO finder det stærkt bekymrende, at Kommissionen for rødspætte har foreslået en kvote, der er langt mindre end ICES anbefaler, og DFPO anbefaler derfor en stigning i kvoten på 12 % svarende til en kvote på 7.754 tons.

For vestsild anbefaler DFPO, at der sættes en kvote, der giver mulighed for landing af sild fra bundgarn og som er bifangst i andre fiskerier. DFPO peger på, at der ud over regulering er andre forhold, der bør inddrages end tilstanden for den enkelte bestand. Der er andre bestande, der fanges sammen

med Rügensilden, og disse bestande viser ikke samme tilbagegang som Rügensilden, og det bliver derfor svært for fiskerne at overholde reglerne, hvis kvoten reduceres.

For brisling nævner DFPO, at det er problematisk, at Rusland, som EU mener kan få ca. 11 %, sætter en kvote svarende til 20 % af anbefalingen fra ICES. Dertil kommer, at brisling i mange fiskerier fanges sammen med sild, og dette er ikke uproblematisk, når anbefaling for sild går ned samtidig med, at anbefalingen for brisling går op. DFPO mener, at det er bestandens størrelse, der skal lægges til grund ved kvotefastsættelse og anbefaler derfor en TAC på 220.677 tons svarende til en stigning på 5 %.

For laks anbefaler DFPO en roll over og henviser til den lave udnyttelse af kvoten, og nævner, at de mange sæler i området har ødelagt dette fiskeri, og at det ikke giver mening at kæmpe for en kvote, som danske fiskere alligevel ikke kan opfiske.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation, DPPO er som udgangspunkt ikke enig i, at forslaget skønnes at have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande. Forslaget er ifølge DPPO på en række punkter direkte i modstrid med bestandssituationen i de berørte områder. DPPO anbefaler, at kvoten for vestsild sættes på et niveau, der giver mulighed for landing af sild, som kan understøtte den eksisterende flåde og forarbejdningsindustri, og som kan understøtte kvotefastsættelse for sild i 3A på samme niveau som i 2020. DPPO anfører, at rådgivningen bør afspejle, at der også er et erhverv, som skal leve med reguleringen og at andre forhold, som indvirker på bestanden skal inddrages, som f.eks., at vestsild fanges sammen med flere andre sildebestande, og disse bestande ikke viser samme tilbagegang, som ICES angiver for Rügensilden. DPPO anbefaler, at der iværksættes forskning med henblik på at styrke den videnskabelige rådgivning for vestsild. DPPO støtter foranstaltning, der minimerer risikoen for bifangster af vestsild og vil fremsende separat anbefaling herom. For sild i den centrale Østersø støtter DPPO en TAC i overensstemmelse med rådgivningen fra ICES. DPPO anfører, at det er problematisk, at Rusland sætter en kvote på ca. 20 % af rådgivning og ikke følger henstillinger om at kunne tage 11 %. Derudover anser DPPO det for problematisk, at brisling fiskes sammen med sild, især hvor kvoten for sild går ned og op for brisling. DPPO mener, at bestandens størrelse skal lægges til grund for kvoten, og at den biologiske rådgivning skal følges, hvor der ikke er svære socioøkonomiske eller forvaltningsmæssige hensyn at tage, og på den baggrund anbefaler DPPO en stigning i kvoten på 10 %.

Marine Ingrediens Denmark, MID, mener, at TAC for brisling bør følge ICES rådgivningen, som anbefaler at øge TAC med 10 % i forhold til 2020. MID henviser til, at brisling i dele af Østersøen fiskes rent, men dette vil dog være afhængigt af, hvornår og hvor fiskeriet foregår. MID anfører, at det ikke er klart dokumenteret, om brisling er et vigtigt bytte for torsk, idet flere studier antyder, at brisling er et problem for torsken, da den konkurrer om den samme føde og spiser torskelarver. Dertil kommer, at silden er i dårlig kondition sandsynligvis som følge mangel på føde, hvorved sild og brisling konkurrer om samme føde, og derfor vil fangst af flere brislinger forbedre fødeforhold for sild. MID finder, at der er grund til at tro, at ICES undervurderer brislingebestanden, da ICES i sin vurderingsmodel ikke i tilstrækkeligt omfang tager tæthedsfaktorer med i beregningen, og dermed ikke før belyst den konkurrence, som der er mellem andre brislingeindivider og rovfiskenes yngel. Videnskabelige F_{MSY} -projekter har vist, at hvor tæthedsfaktoren indgår, vil det være bæredygtigt at fange mere brisling end ICES rådgiver. MID mener, at det er oplagt at øge fangsterne af byttefiskene, brisling og hundestejler, i Østersøen for at genoprette balancen i økosystemet, som kan være til gavn for både fiskere og forarbejdningsindustri, hvilket bør være en klar politisk prioritering i kvoteforhandlingerne.

WWF henviser overordnet til en fælles NGO anbefaling, som WWF har udarbejdet sammen med andre europæiske miljøorganisationer. Overordnet fremhæver WWF, at den lovligt foreskrevne frist til at stoppe overfiskeri er overskredet, og at alle fangstkvoter skal være fastlagt på niveauer, der sikrer en

bæredygtig udnyttelse. WWF påpeger, at ministrene sidste år alligevel for fem ud af ti bestande fastsatte kvoter højere end anbefalet af ICES, hvormed ministrene øgede fangstbegrænsningerne yderligere. WWF anfører, at Kommissionen for visse bestande igen for 2021 overskrider den videnskabelige anbefaling, og at WWF mener, at Danmark skal følge ICES. WWF udtrykker tilfredshed med, at Kommissionen følger ICES rådgivningen for brisling og sild i den centrale Østersø og dermed giver mulighed for at forbedre fødegrundlaget for torsk. WWF mener endvidere, at Danmark skal følge rådgivningen fra ICES om en o-kvotefor sild i vestlige Østersø, da en kvotereduktion på 50 % ikke er tilstrækkelig og vil udsætte tidshorizonten for at bringe bestanden over den nedre grænse for gydebiomassen, B_{lim} . Samlet indeholder Kommissionens forslag om, at der kan fanges 595 tons torsk som bifangst i den østlige Østersø, og 435 tons østtorsk i område 24 i vestlige Østersøen. WWF kan ikke støtte fiskeri på østtorsk, når ICES rådgiver om en o-fangst. Da Kommissionens forslag afviger fra rådgivningen og fra de juridiske forpligtelser samt som følge af undtagelser for fartøjer til at fiske i lukkeperioderne, finder WWF, at kontrolindsatsen i alle områder skal udvides med såvel REM som med traditionel kontrol. Endelig støtter WWF alle foreslåede lukkeperioder.

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation, FSK-PO støtter overordnet en fredning af gydende torsk i den vestlige Østersø i februar og marts. De kan dog ikke støtte Kommissionens forslag om en reduktion på 11 %, da FSK-PO mener, at det ikke er i tråd med ICES anbefalinger, og ligeledes er torsk en mangelvare for mange kystfiskere, der fisker i den vestlige Østersø. FSK-PO mener, at der ikke er grundlag for at reducere kvoten som Kommissionen foreslår, men i stedet følge ICES rådgivningen, der anbefaler en øgning af kvoten indenfor de fastsatte rammer i den flerårige forvaltningsplan. FSK-PO henviser her blandt andet til, at fiskeridødeligheden for torsk i den vestlige Østersø i 2020 vurderes til at ligge inden for de fastsatte værdier i den flerårige forvaltningsplan, og yderligere at det fremgår af ICES rådgivningen, at gydebiomassen af vesttorsk vil være over $MSYB$ triggen i 2021. Derfor vil en TAC forøgelse på 22 % for 2021 fortsat øge gydebiomassen hen imod 2022.

FSK-PO har derudover i arbejdsgruppen om fremtidens fiskeri i Østersøen foreslået, at det demersale fiskeri i den vestlige Østersø over en årrække omlægges til skånsomt fiskeri. Derudover anbefaler FSK-PO, at det kun skal være tilladt at fiske efter torsk i område 24 med en maksimal bifangstprocent af torsk på 10 %. Her foreslår FSK-PO, at der eventuelt kan ske en opdeling af område 24, så der kan tillades et direkte skånsomt fiskeri efter torsk i områdets vestlige del. FSK-PO anbefaler derudover, at reglerne for reguleringsbekendtgørelsens §27 om, at motorkraften i område 22 i den vestlige Østersø ikke overstiger 221 kW/300 skal kontrolleres og overholdes. Yderligere anbefales det i 2021 at tredoble tildelingen af torsk til kystfiskerordningen i den vestlige Østersø fra 136 ‰ til 408 ‰

Danmarks Naturfredningsforening, DN er overordnet tilfreds med, at Kommissionens forslag respekterer den videnskabelige rådgivning for de fleste bestande, og at Kommissionen har valgt forsigtighedsprincippet for svage bestande (vestlig torsk), bestande som er i nedgang (centrale sild) og for bestande, som spiller en vigtig rolle i økosystemet som byttedyr (brisling). DN mener dog, at Kommissionen ikke har taget de nødvendige skridt til at beskytte den vestlige sild. DN opfordrer til, at der holdes fast på regeringens ambitiøse grønne politik og arbejdes for, at fangstkvoterne bliver lagt på eller under de niveauer, som ICES anbefaler.

For vestsild (område 22-24) anbefaler DN, at ICES rådgivningen om nul kvote og lukning af fiskeriet bør følges. Derudover anbefaler DN, at der skal indføres begrænsninger i areal eller tid i sildefiskeriet i Nordsøen og Kattegat (område 20-21), da fangst af vestlig sild er umuligt at undgå her.

For sild i den centrale del af Østersøen (område 25-27, 28.2, 29 & 32) anbefaler DN, at Kommissionens forslag om en reduceret kvote i forhold til 2020 på 97.551 ton bør følges. Derudover foreslår DN

at indføre et øget kontrol i de andre Østersølande for at reducere de kendte problemer med fejlrapportering i det blandede sild/brisling fiskeri.

For torsk i område 25-32 anbefaler DN, at ICES anbefalingen om en nul kvote og dermed lukning af det målrettede torskefiskeri skal følges. Hvis en bifangstkvote bliver besluttet, mener DN, at den ikke bør overstige Kommissionens forslag på 595 ton. Herudover anbefaler DN, at Kommissionens forslag om lukkeperiode i gydeperioden (1. maj – 31. august) i området 25-26 og et forbud mod rekreativt fiskeri i område 25 og 26 skal følges. DN anbefaler derudover, at der indføres flere foranstaltninger i det demersale fiskeri efter fladfisk for at minimere/undgå bifangst af torsk, for eksempel ved at indføre mere selektive redskaber. Herudover mener DN, at tildelingen af bifangstkvoter skal betinges af, at fartøjerne bruger de mest selektive redskaber for at reducere bifangsten af den østlige torsk, og accepterer øget kontrol af fangsten, for eksempel i form af observatører om bord eller indførelsen af et elektronisk overvågningssystem. DN anbefaler i den forbindelse, at monitorering og kontrol bør øges på alle EU fartøjer, med en prioritering i torskekoncentrationsområder. DN anbefaler, at det kan være en kombination af kontrol med elektronisk monitorering og observatørdækning. DN mener, at der bør udarbejdes en genopbygningsplan for den østlige torsk, der tager højde for alle presfaktorer, blandt andet eutrofiering, forurening, klimaændringer og tab af føde og levestandarder. For vestlig torsk (område 22-24) anbefaler DN, at Kommissionens forslag og ICES rådgivning om en reduceret kvote på højst 3.395 ton bør følges. Derudover anbefaler DN, at man ligeledes følger Kommissionens forslag om en vinterlukning af gydeområderne i område 22 og 23 (1. februar – 31. marts). DN anbefaler yderligere, at der stås fast på Kommissionens forslag om en lukketid i område 24 i perioden 1. maj – 31. august, og at det målrettede fiskeri efter den vestlige torsk i område 24 bør lukkes, hvor den østlige torsk også befinder sig. DN anbefaler, at der i område 24 kun tillades bifangst af torsk for små fiskerfartøjer med passive redskaber. Derudover mener DN, at overvågning og kontrol af fartøjer, der bruger aktive redskaber i alle områder bør styrkes, dog først og fremmest for torsk. Ligeledes anbefaler DN, at Kommissionens forslag om baglimit til det rekreative fiskeri bør følges.

For brisling anbefaler DN, at Kommissionens forslag om en uændret kvote på 210.147 ton bør følges. DN anbefaler, at en forvaltningsplan for brisling i fiskeriet med det formål at sikre fødegrundlag for torsken i torskens hovedområde bør følge ICES anbefaling fra 2019. Derudover mener DN, at kontrollerne med silde- og brislingefangster i de øvrige østersølande bør styrkes.

DN anbefaler, at der for rødspætte bør følges Kommissionens forslag om en reduceret kvote ift. 2020 på 6.894 ton. Derudover bør der ske en lukning af trawlfiskeriet efter fladfisk i område 26 og øget selektivitet i trawlfiskeriet. DN anbefaler, at monitorering og kontrol på alle EU fartøjer øges med en prioritering i trawlfiskeriet i torskekoncentrationsområder, hvor risikoen for bifangst er højst.

For laks i den centrale del af Østersøen (område 22-31) anbefaler DN en forsigtighedstilgang ved at reducere kvoten til 75.831 styk eller maksimalt 94.765 styk.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Formandskabet lægger op til politisk enighed på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2020. Der må forudses vanskelige forhandlinger for så vidt angår fiskerimuligheder for torsk og sild i den vestlige del af Østersøen og for sild i østlige Østersø og for brisling.

I BALT FISH⁴ sammenhæng arbejdes der sideløbende med at finde en fælles henstilling om det foreliggende forslag om fiskerimuligheder for 2021.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt hensigten om at sikre et bæredygtigt fiskeri og ser med bekymring på den fortsatte negative udvikling for torsk i den østlige Østersø og for sild i den vestlige Østersø. Samtidig er regeringen bekymret for sild i den centrale del af Østersøen. Endvidere er regeringen opmærksom på udviklingen for vesttorsk.

Som generelt princip kan regeringen tilslutte sig, at kvoterne i Østersøen fastsættes på grundlag af forvaltningsplaner, den videnskabelige rådgivning og målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til den fælles fiskeripolitik.

Regeringen finder, at der inden for rammerne af den videnskabelige rådgivning og den flerårige forvaltningsplan for bestande i Østersøen skal findes en tilfredsstillende samlet løsning for torsk i Østersøen, der indebærer en vis stigning i TAC for 2021 i forhold til Kommissionens forslag og i forhold til TAC for 2020 for det vestlige forvaltningsområde (ICES underområde 22-24) inden for rammerne af den videnskabelige rådgivning og den flerårige forvaltningsplan. Regeringen kan tilslutte sig uændrede lukkeperioder i den vestlige Østersø, og vil derfor arbejde for at undgå en udvidelse af lukkeperioden i område 24. Med hensyn til underområde 24 bør der efter regeringens opfattelse på længere sigt findes en mere proportional tilgang, så et direkte fiskeri kan finde sted i en del af området. Regeringen kan tilslutte sig de uændrede restriktioner for det rekreative fiskeri efter torsk. For så vidt angår torsk i den østlige Østersø kan regeringen tilslutte sig Kommissionens forslag om at fastsætte kvoten som en ren bifangstkvote på et niveau, som tager højde for landingsforpligtelsen.

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til TAC for vestlig sild i lyset af bestandssituationen.

Regeringen finder, at TAC for brisling kan fastsættes højere end foreslået af Kommissionen inden for rammerne af den videnskabelige rådgivning i henhold til den flerårige forvaltningsplan.

Regeringen arbejder for, at der snarest muligt fastsættes en EU-TAC for sperling i Nordsøen og Skagerrak under hensyntagen til den biologiske rådgivning fra 1. november, så der undgås et stop i fiskeriet midt i sæsonen.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

⁴ BALT FISH er et regionalt samarbejdsforum om fiskeriforvaltningen i Østersøen, som dels finder sted i BALT FISH Forum, hvor Det rådgivende råd for Østersøen (BSAC), Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) og Kommissionen deltager ud over de berørte medlemslande. Dels finder samarbejdet sted i BALT FISH High Level Gruppen, hvor fiskeridirektørerne og repræsentanter fra Kommissionen deltager.