



Samlenotat

1. september 2020

Samlenotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 8 til EU's budget for 2020

KOM (2020) 900

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 28. august forslag til ændringsbudget 8 til EU's 2020-budget. Ændringsbudget 8 indebærer merudgifter i 2020 for 6,2 mia. euro i betalinger til håndteringen af COVID-19 med henblik på bl.a. opkøb af vacciner samt øgede betalinger til samhørighedsområdet.

Kommissionens forslag forventes isoleret set at medføre et dansk merbidrag på 889 mio. kr. i 2020.

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 8 til 2020-budgettet, idet en aktiv indsats for håndtering af COVID-19 støttes. Regeringen lægger dog vægt på, at merudgifterne i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 8 til EU's budget for 2020. Forslaget (KOM (2020) 900) fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet og finansforordningens¹ art. 44.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 8 for EU's 2020 budget vedrører finansiering af tiltag i forbindelse med udbruddet af COVID-19 i EU.

Ændringsbudgettet medfører et øget betalingsniveau på 6,2 mia. euro, jf. tabel 1.

Tabel 1 Merudgifter i Kommissionens forslag til ændringsbudget 8	
Mio. euro	Betalinger
EU's Nødhjælpsinstrument (ESI)	1.090
Samhørighed	5.100
I alt	6.190

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

EU's Nødhjælpsinstrument

Kommissionen lægger op til at øge betalingsniveauet til EU's Nødhjælpsinstrument (ESI). Det øgede betalingsniveau har til formål at understøtte EU's vaccineopkøb på vegne af alle medlemslande. Midler fra Nødhjælpsinstrumentet fungerer som en up-front betaling til vaccineproducenterne som led i at minimere investeringsrisici for producenterne med henblik på at øge hastigheden og produktionen af succesfulde vacciner.

Kommissionen peger på, at dette giver medlemslandene mulighed for at opkøbe et givent antal vacciner inden for et givent tidspunkt og til en given pris.

Kommissionen færdiggjorde en aftale med en vaccineproducent i august og er for nuværende ved at forhandle med en række vaccineproducenter om en tilsvarende aftale.

Kommissionen estimerer et øget betalingsbehov som led heri på 1.144 mio. euro. Kommissionen foreslår at omprioritere 54 mio. euro fra administrative udgifter under Nødhjælpsinstrumentet til vaccineopkøb. Dette medfører et samlet øget betalingsbehov på 1.090 mio. euro til EU's Nødhjælpsinstrument, *jf. tabel 2*.

Nødhjælpsinstrumentet blev oprettet i 2016 i forbindelse med migrationskrisen og blev i april 2020 aktiveret med henblik på at håndtere de sundhedsmæssige udfordringer ved COVID-19, *jf. samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg d. 3. april 2020*.

Tabel 2 Betalinger til EU's Nødhjælpsinstrument	
Mio. euro	Betalinger
Omprioritering fra administrative udgifter	-54
Vaccineopkøb	1.144
I alt	1.090

Samhørighed

Som modsvar til de socioøkonomiske konsekvenser ved COVID-19, foreslog Kommissionen i marts og april to tiltag, hhv. *Corona Response Investment Initiative (CRII)* og *Corona Response Investment Initiative Plus (CRII+)*, der har til hensigt at øge fleksibiliteten i udmøntningen af samhørighedsmidlerne. Forslagene medfører, at udestående samhørighedsmidler kan anvendes til initiativer, der kan afbøde de socioøkonomiske konsekvenser af COVID-19, samt en fremrykning af betalinger med henblik på at adressere konsekvenserne hurtigt og effektivt. For nærmere beskrivelse af initiativerne henvises til samlenotater oversendt til Folketingets Europaudvalg d. 19. marts 2020 og d. 6. april 2020.

Kommissionen har ved udgangen af juli skønnet, at det øgede betalingsniveau til samhørighedsområdet i 2020 udgør i alt 5,1 mia. euro, *jf. tabel 3*.

Tabel 3
Betalinger til samhørighedsområdet

Mio. euro	Betalinger
Den Europæiske Social Fond	1.362
Ungdomsbeskæftigelsesinitiativ	68
Tiltag til bekæmpelse af fattigdom i EU	70
Den Europæiske Fond for Regional Udvikling	2.761
Samhørighedsfonden	839
I alt	5.100

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget indebærer en stigning i betalingsniveauet på 6,2 mia. euro på EU's 2020-budget. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU's udgifter, og forslaget forventes derfor isoleret set at medføre en stigning i det danske EU-bidrag i 2020 på ca. 889 mio. kr.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet medfører ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser ud over de statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 8.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 8.

COVID-19 udgør en stor trussel for EU-borgernes sundhed og for samfundsøkonomien. Regeringen støtter derfor, at der fra EU's side gøres en aktiv indsats for at sikre en fælles europæisk vaccineopkøb samt at støtte de

grupper, der er mest berørt af COVID-19 herunder sundhedspersonale og hospitaler, små- og mellemstore virksomheder og lønmodtagere.

Regeringen lægger vægt på, at merudgifterne i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer fremfor merbidrag fra medlemslandene. Dette skal ses i lyset af, at medlemslandenes finanspolitiske råderum er reduceret betydeligt som følge af COVID-19.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.