



Bruxelles, den 14.5.2019  
COM(2019) 231 final

ANNEX

## **BILAG**

**til**

**Henstilling med henblik på Rådets afgørelse  
om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om moderniseringen af  
energichartertraktaten**

**DA**

**DA**

**BILAG**  
**FORHANDLINGS DIREKTIVER FOR MODERNISERINGEN AF  
ENERGICHARTERTRAKTATEN**

**A. AFTALENS ART OG ANVENDELSESOMRÅDE**

Målet med forhandlingerne er at modernisere bestemmelserne i energichartertraktaten (ECT), der blev undertegnet i Lissabon den 17. december 1994 af signatarerne (herunder Den Europæiske Union (EU) og dets medlemsstater<sup>1</sup>), og resultere i en aftale om oprettelse af en moderniseret energichartertraktat.

Under ministerkonferencen om energichartertraktaten i november 2018 blev energichartertraktatens kontraherende parter enige om en liste over emner for moderniseringen. Listen dækker følgende emner: bestemmelser relateret til investeringsbeskyttelsesstandarder og relevante definitioner (såsom definitionen af "investering" og "investor"). Andre kontraherende parter i energichartertraktaten udtrykte ønske om at dække andre emner såsom præinvestering, transit, definitioner af "charter" og "økonomisk aktivitet i energisektoren", regional organisation for økonomisk integration (REIO) og bestemmelser vedrørende tvistbilæggelse. På opfordring af sekretariatet for energicharteret vil moderniseringen også dække ophævelse af forældede bestemmelser.

**B. AFTALENS INDHOLD**

**Generelle principper og mål**

Målet med den moderniserede energichartertraktat bør være at øge investeringerne i energisektoren på en bæredygtig måde mellem energichartertraktatens kontraherende parter ved at skabe en sammenhængende og ajourført, retligt bindende ramme, som skaber retssikkerhed og sikrer et højt niveau af investeringsbeskyttelse.

Den moderniserede energichartertraktat bør sigte mod at indføre klare regler for en lang række investeringsrelaterede spørgsmål. Dette vil til gengæld give energichartertraktatens kontraherende parter mulighed for at styrke deres institutionelle kapacitet, offentlige politikker og juridiske rammer i energisektoren.

**Investeringsbeskyttelse**

Forhandlingerne bør bringe bestemmelserne om investeringsbeskyttelse i overensstemmelse med de moderne standarder i de aftaler, som EU og dets medlemsstater har indgået for nylig, samt tilpasse energichartertraktaten til nye politiske og økonomiske globale ændringer (også i energisektoren).

Investeringsbeskyttelsesstandarderne i henhold til moderniseringen af energichartertraktaten bør sigte efter et højt niveau af investeringsbeskyttelse med bestemmelser om retssikkerhed for investorer og parternes investeringer på hinandens markeder.

Investeringsbeskyttelsesstandarderne i den moderniserede energichartertraktat bør dække energichartertraktatens kontraherende parter investeringer og investorer. De bør bestræbe at inkludere passende mekanismer til udelukkelse af virksomheder, der ikke har en tilstrækkelig tilknytning til deres oprindelsesland.

---

<sup>1</sup> Italien trak sig ud af energichartertraktaten fra den 1. januar 2016.

Den moderniserede energichartertraktat bør eksplicit henvide til traktatens kontraherende parter ret til at træffe foranstaltninger til at opnå legitime offentlige politiske mål. Den bør inkludere bestemmelser om statsstøtte i overensstemmelse med eksisterende EU-aftaler.

Den moderniserede energichartertraktat bør inkludere passende beskyttelsesstandarder for investorer og investeringer i overensstemmelse med EU-retten, særlig (listen er ikke udtømmende):

- Ret til at regulere
- Bestemmelse om medbegunstigelsesbehandling, som i energichartertraktaten også dækker national behandling
- Præcisering af "størst mulig beskyttelse og sikkerhed"
- Retfærdig og rimelig behandling samt fuld beskyttelse og sikkerhed, som er passende og skarpt afgrænset med henblik på fortolkning
- Ekspropriation, som omfatter direkte og indirekte ekspropriation, og som er behørigt defineret for at præcisere karakteren af indirekte ekspropriation
- Paraplyklausul
- Overførsler: tillader frie overførsler i forbindelse med en investering samt passende undtagelser og garantier i forbindelse med finansielle vanskeligheder eller kriser og
- Nægtelse af fordele.

I betragtning af de igangværende internationale initiativer vedrørende moderniseringen af tvistbilæggelse (Det Internationale Center til Bilæggelse af Investeringstvister (ICSID) og den multilaterale investeringsdomstol (MIC)) bør moderniseringen af de relevante bestemmelser i energichartertraktaten først gennemføres, når disse internationale initiativer giver konkrete resultater.

### **Bæredygtig udvikling og virksomheders sociale ansvar (VSA)**

Den moderniserede energichartertraktat bør inkludere bestemmelser om bæredygtig udvikling, herunder om klimaændring og omstillingen til ren energi i forbindelse med indgåede aftaler og EU's holdninger til igangværende forhandlinger. Den bør også bidrage til at fremme menneskerettigheder og internationale arbejdsstandarder, herunder gennem bestemmelser om gennemsigtighed og virksomheders sociale ansvar/ansvarlig forretningskik.

### **Regional organisation for økonomisk integration (REIO)**

EU støtter ikke inkluderingen af bestemmelsen vedrørende den regionale organisation for økonomisk integration i moderniseringen af energichartertraktaten. Forfølger de kontraherende parter i energichartertraktaten imidlertid forhandlingerne om den regionale organisation for økonomisk integration, bør resultatet afspejle EU's forståelse af organisationen samt dennes anvendelse med hensyn til forholdet mellem EU og medlemsstaterne<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Se meddelelsen Beskyttelse af EU-interne investeringer, COM(2018) 547 final, og Rådets notater, der blev vedtaget af Rådet for Udenrigsanliggender: statsstøttesag SA.40348, Støtte til elproduktion fra vedvarende energikilder, kraftvarmeproduktion og affald — Spanien, Kommissionens afgørelse

## **Præinvestering**

Moderniseringen bør fokusere på bestemmelser om investeringsbeskyttelse. I tilfælde af, at forhandlingerne også dækker præinvestering, bør EU modsætte sig at gøre bestemmelser om præinvestering til genstand for tvistbilæggelse.

## **Transit**

Kapitlet om transit bør tilpasses kravene for integrerede energimarkeder med tredjeparters adgangsrettigheder, som i EU. Det bør gøre det klart, at konceptet "transit" i energichartertraktaten ikke er i strid med princippet om åben og ubegrænset udveksling af gas uden territoriale begrænsninger, da energihandel er baseret på virtuelle strømme og ikke på udveksling af fysiske molekyler, som anvendes af EU.

## **Definition af "charter"**

Definitionen er relevant for flere centrale bestemmelser i energichartertraktaten. I 2015 blev det internationale energicharter vedtaget med henblik på at opdatere det originale europæiske energicharter fra 1991. De kontraherende parter i energichartertraktaten var ikke i stand til at nå til enighed om, hvorvidt referencen til charteret i energichartertraktaten kunne forstås, som at der også henvises til det internationale energicharter. EU gik ind for en sådan fortolkning. Den moderniserede energichartertraktat bør derfor inkludere det internationale energicharter fra 2015 i definitionen af "charter".

## **Definition af "økonomisk aktivitet i energisektoren"**

Investeringer, der er dækket af energichartertraktaten, skal knyttes til "økonomisk aktivitet i energisektoren". En sådan økonomisk aktivitet er knyttet til produkter og materialer, der i høj grad vedrører fossile brændstoffer (opført i bilag EMI i energichartertraktaten). Definitionen omfatter muligvis ikke nye tendenser i investering, særlig i forbindelse med vedvarende energi eller den igangværende digitalisering af energisektoren. Den moderniserede energichartertraktat bør dermed inkludere en definition af "økonomisk aktivitet i energisektoren", som giver mulighed for at imødegå udfordringer og muligheder ved omstillingen til et CO<sub>2</sub>-fattigt, mere digitalt og forbrugerorienteret energisystem.

## **Ophævelse af forældede bestemmelser**

Sekretariatet for Energichartret anmodede om at bruge moderniseringsprocessen til at imødegå spørgsmålet om forældede bestemmelser i energichartertraktaten. Selv om dette ikke er EU's prioritet, kan det øge læsbarheden af energichartertraktaten, og det kan derfor anses for at fjerne forældede bestemmelser.

---

C(2017) 7384, betragtning 160 til 163, og statsstøttesag SA.40171, Fremme af fremstilling af elektricitet fra vedvarende energikilder, — Tjekkiet, Kommissionens afgørelse C(2016) 7827, betragtning 143 til 148.