



Bruxelles, den 20.9.2019  
COM(2019) 432 final

2019/0204 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsudvalg, der er oprettet ved Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side om udveksling af oplysninger med henblik på at vurdere virkningen af aftalen i form af brevveksling om ændring af aftalen**

**DA**

**DA**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. FORSLAGETS GENSTAND**

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsudvalg, der er oprettet ved Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side<sup>1</sup> i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af en afgørelse om udveksling af oplysninger med Marokko med henblik på at vurdere virkningen af aftalen i form af brevveksling af 25. oktober 2018 om ændring af aftalen<sup>2</sup>

### **2. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **2.1. Associeringsaftale EU/Marokko**

Ved Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side ("associeringsaftalen") blev der oprettet et frihandelsområde mellem Den Europæiske Union og Marokko på grundlag af en gensidig toldliberalisering af handel inden for industri og landbrug samt med fiskeriprodukter. Ved aftalen blev der oprettet et frihandelsområde, som sikrer, at Marokko i vidt omfang har præferenceadgang til EU. Aftalen trådte i kraft den 1. marts 2000.

Ved afgørelse (EU) 2019/217 af 28. januar 2019<sup>3</sup> godkendte Rådet indgåelsen af aftalen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko om ændring af protokol nr. 1 og nr. 4 i Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side med henblik på at udvide de toldpræferencer, som er fastsat i associeringsaftalen, til produkter med oprindelse i Vestsahara.

#### **2.2. Associeringsudvalget EU-Marokko**

Associeringsudvalget EU-Marokko er et organ, der er nedsat ved associeringsaftalen, med ansvar for gennemførelsen af aftalen. Det har også beføjelse til at træffe afgørelser vedrørende aftalens forvaltning. Associeringsudvalget træffer sine afgørelser efter fælles overenskomst mellem parterne. Det kan mellem møder træffe afgørelser ved skriftlig procedure, hvis begge parter er enige herom.

#### **2.3. Den påtænkte retsakt fra associeringsudvalget EU-Marokko**

Associeringsudvalget EU-Marokko skal vedtage en afgørelse om reglerne for evalueringen af virkningen af den aftale, som blev godkendt af Rådet den 28. januar 2019, især for den bæredygtige udvikling, navnlig med hensyn til fordelene for den berørte befolkning og udnyttelsen af naturressourcerne i Vestsahara (den "påtænkte retsakt"). Vedtagelsen skal ske senest to måneder efter aftalens ikrafttræden.

Formålet med den påtænkte retsakt er at definere reglerne for udveksling af oplysninger mellem parterne med henblik på en evaluering af virkningen af udvidelsen af toldpræferencerne, som er fastsat i associeringsaftalen, til produkter med oprindelse i Vestsahara.

---

<sup>1</sup> EFT L 70 af 18.3.2000, s. 2.

<sup>2</sup> EUT L 34 af 6.2.2019, s. 4.

<sup>3</sup> EUT L 34 af 6.2.2019, s. 1.

Den påtænkte retsakt bliver bindende for parterne i overensstemmelse med aftalens artikel 83, stk. 2, i henhold til hvilken "Afgørelserne træffes efter fælles overenskomst mellem parterne, og de er bindende for parterne, som skal træffe de nødvendige foranstaltninger til deres gennemførelse."

### **3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE**

Siden associeringsaftalens ikrafttræden har handelspræferencerne, der er omhandlet i aftalen, "de facto" været anvendt på produkter med oprindelse i Vestsahara, som ikke er et selvstyrende område. Den Europæiske Unions Domstol fastslog ved dom af 21. december 2016, sag C-104/16 P<sup>4</sup>, at associeringsaftalen mellem Unionen og Marokko ikke finder anvendelse på Vestsahara.

Praksis for de facto-anvendelse af handelspræferencerne som fastsat i associeringsaftalen og dens protokoller for varer med oprindelse i Vestsahara kunne ikke opretholdes. Imidlertid kan de bilaterale aftaler mellem Den Europæiske Union og Marokko udvides til også at omfatte Vestsahara på nærmere fastlagte betingelser, forudsat at det relevante retsgrundlag findes.

Den 29. maj 2017 gav Rådet Kommissionen bemyndigelse til at indlede forhandlinger med henblik på at skabe et retsgrundlag for at indrømme præferencer for varer med oprindelse i Vestsahara, og Rådet vedtog forhandlingsdirektiver. Der er blevet afholdt to forhandlingsrunder i 2017. Chefforhandlerne paraferede udkastet til aftalen den 31. januar 2018. Aftalen blev undertegnet af parterne den 25. oktober 2018. Rådet vedtog den 28. januar 2019 efter Europa-Parlamentets godkendelse afgørelsen om indgåelse af aftalen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko om ændring af protokol nr. 1 og nr. 4 i Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side, som etablerer et retsgrundlag for at indrømme de samme toldpræferencer til produkter med oprindelse i Vestsahara som til produkter med oprindelse i Marokko.

Ændringen af associeringsaftalens protokoller gør det ligeledes muligt at basere indrømmelsen af Unionens toldpræferencer på en evaluering af fordele for lokalsamfundene samt overholdelsen af menneskerettighederne.

Efter anmodning fra Rådet i de forhandlingsdirektiver, der blev vedtaget den 29. maj 2017, har Kommissionens tjenestegrene vurderet de potentielle virkninger af aftalen på den bæredygtige udvikling, navnlig med hensyn til fordelene for den berørte befolkning og udnyttelsen af naturressourcerne i Vestsahara (herefter benævnt "de berørte områder"). Evalueringen omfatter især handelsstrømmene fra Vestsahara, nærmere bestemt fiskeprodukter, landbrugsprodukter og fosfater. Den er baseret på en analyse af tilgængelige oplysninger for fortiden, men også på en prognose for fremtiden. Det fremgår af denne evaluering, at indrømmelsen af toldpræferencer, som fastsat i associeringsaftalen, har haft en positiv virkning på de berørte befolkninger og fortsat bør bevare eller potentielt endog forøge en sådan virkning i fremtiden. Evalueringen af virkningen fremgår af den rapport, der er udarbejdet af Kommissionens tjenestegrene sammen med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) den 11. juni 2018<sup>5</sup> om fordelene for Vestsaharas befolkning

<sup>4</sup> Domstolens dom af 21. december 2016, Rådet/Front Polisario, C-104/16 P, ECLI:EU:C:2016:973.

<sup>5</sup> Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene (SWD (2018) 346 final), der ledsager Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko om ændring af protokol nr. 1 og protokol nr. 4 i Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en

og om høringen af befolkningen om udvidelsen af toldpræferencerne til produkter med oprindelse i Vestsahara.

For at sikre, at der holdes øje med virkningen af aftalen på den berørte befolkning og udnyttelsen af naturressourcerne i de berørte områder, fastsættes der i aftalen udtrykkeligt en passende ramme og procedure, der giver parterne mulighed for på grundlag af regelmæssig udveksling af oplysninger at vurdere følgevirkningerne af denne i løbet af dens gennemførelse. Den Europæiske Union og Marokko er blevet enige om at udveksle oplysninger mindst én gang om året inden for rammerne af associeringsudvalget, der blev oprettet med associeringsaftalen. Formålet med dette forslag er netop at fastsætte særlige regler for denne evaluering som omhandlet i aftalen med henblik på associeringsudvalgets vedtagelse heraf.

Formålet med udvekslingen af oplysninger svarer til formålet i rapporten fra Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten.

Med hensyn til virkningen på områdets økonomi vedrører de foreliggende oplysninger indtil videre hovedsageligt landbrug og fiskeri, men præferencerne vedrører alle produkter: de oplysninger, der skal udveksles, kan derfor udvikle sig i takt med aktiviteterne udvikling i Vestsahara. Udvekslingen omhandler i øvrigt ikke udelukkende økonomiske aspekter (overskud i snæver forstand), men skal også muliggøre en bredere evaluering, der omfatter aspekter såsom bæredygtig udvikling og virkningen på udnyttelsen af naturressourcerne.

Udover udvekslingen af oplysninger som omhandlet i aftalen er Marokko ligeledes indforstået med at oprette et system til indsamling af statistiske oplysninger om eksport til EU af produkter med oprindelse i Vestsahara, som vil være tilgængelige på månedsbasis for Kommissionen samt for medlemsstaternes toldmyndigheder.

Endelig understreger ordet "gensidig" i aftalen af 25. oktober 2018, at udvekslingen ikke er ensidig. Marokko kan derfor anmode Den Europæiske Union om oplysninger om produktion af og handel med specifikke varekategorier, der er af betydning for Marokko, på baggrund af allerede eksisterende informationssystemer.

Dette forslag er i overensstemmelse med den aktuelle handelspolitik. Det er i øvrigt også i overensstemmelse med de overordnede mål for den europæiske naboskabspolitik og EU's samlede politik vedrørende Marokko, som har til formål at styrke et privilegeret partnerskab med dette land uanset udfaldet af den procedure, som De Forenede Nationer har indledt med hensyn til Vestsahara.

## **4. RETSGRUNDLAG**

### **4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag**

#### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

---

associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side (COM (2018) 481 final).

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"<sup>6</sup>.

#### 4.1.2. *Anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Associeringsudvalget EU-Marokko er et organ, der er oprettet ved Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side.

Den retsakt, som associeringsudvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 83.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

## 4.2. **Materielt retsgrundlag**

### 4.2.1. *Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal afgørelsen, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

### 4.2.2. *Anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 3 og 4, første afsnit i TEUF.

## 4.3. **Konklusion**

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

## 5. **OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT**

Da associeringsudvalgets afgørelse supplerer associeringsudvalgets forretningsorden, bør den efter vedtagelsen offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

---

<sup>6</sup> Domstolens dom af 7. oktober 2014, sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI: EU: C: 2014: 2258, præmis 61 til 64.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsudvalg, der er oprettet ved Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side om udveksling af oplysninger med henblik på at vurdere virkningen af aftalen i form af brevveksling om ændring af aftalen**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3 og 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side ("associeringsaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets og Kommissionens afgørelse 2000/204/EF, EKSF<sup>7</sup> af 24. januar 2000 og trådte i kraft den 1. marts 2000.
- (2) Ved afgørelse (EU) 2019/217 af 28. januar 2019 godkendte Rådet indgåelsen af aftalen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko om ændring af protokol nr. 1 og nr. 4 i associeringsaftalen ("ændringen af protokol nr. 1 og nr. 4")<sup>8</sup> med henblik på at udvide de toldpræferencer, som er fastsat i associeringsaftalen, til produkter med oprindelse i Vestsahara.
- (3) I henhold til associeringsaftalens artikel 81 er der oprettet et associeringsudvalg, der har til opgave at forvalte aftalen. I henhold til aftalens artikel 83 har associeringsudvalget beføjelse til at træffe afgørelser vedrørende aftalens forvaltning og på de områder, på hvilke associeringsrådet har uddelegeret sine beføjelser.
- (4) Associeringsudvalget skal senest to måneder efter ikrafttrædelsen af ændringen af protokol nr. 1 og nr. 4 vedtage en afgørelse om reglerne for evalueringen af virkningen af aftalen, især for den bæredygtige udvikling, navnlig hvad angår fordelene for den berørte befolkning og udnyttelsen af naturressourcerne i Vestsahara ("de berørte områder").
- (5) Den holdning, som skal indtages på Unionens vegne i associeringsrådet bør fastlægges, da den påtænkte afgørelse er bindende for Unionen.
- (6) For at sikre, at der holdes øje med virkningen af aftalen på den berørte befolkning og udnyttelsen af naturressourcerne i de berørte områder, fastsættes der i aftalen udtrykkeligt en passende ramme og procedure, der giver parterne mulighed for på grundlag af regelmæssig udveksling af oplysninger at vurdere virkningerne af denne i

<sup>7</sup> EFT L 70 af 18.3.2000, s. 1.

<sup>8</sup> EUT L 34 af 6.2.2019, s. 4.

løbet af dens gennemførelse. Den Europæiske Union og Marokko er blevet enige om at udveksle oplysninger mindst én gang om året inden for rammerne af associeringsudvalget, der blev oprettet med associeringsaftalen. De nærmere bestemmelser for denne evaluering bør derfor fastsættes med henblik på associeringsudvalgets vedtagelse heraf.

- (7) Formålet med udvekslingen af oplysninger svarer til formålet i den rapport, der er udarbejdet af Kommissionens tjenestegrene sammen med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil den 11. juni 2018 om fordelene for Vestsaharas befolkning og om høringen af befolkningen om udvidelsen af toldpræferencerne for produkter med oprindelse i Vestsahara<sup>9</sup>.
- (8) Med hensyn til virkningen på området økonomi vedrører de foreliggende oplysninger indtil videre hovedsageligt landbrug og fiskeri, men præferencerne vedrører alle produkter: de oplysninger, der skal udveksles, kan derfor udvikle sig i takt med aktiviteterens udvikling i Vestsahara. Udvekslingen omhandler i øvrigt ikke udelukkende økonomiske aspekter (overskud i snæver forstand), men skal også muliggøre en bredere evaluering, der omfatter aspekter såsom bæredygtig udvikling og virkningen på udnyttelsen af naturressourcerne.
- (9) Marokko er ligeledes indforstået med separat at oprette et system til indsamling af statistiske oplysninger om eksport til EU af produkter med oprindelse i Vestsahara, som vil være tilgængelige på månedsbasis for Kommissionen samt for medlemsstaternes toldmyndigheder.
- (10) Marokko kan anmode Den Europæiske Union om oplysninger om produktion af og handel med specifikke varekategorier, der er af betydning for Marokko, på baggrund af allerede eksisterende informationssystemer —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsudvalg, der er oprettet i overensstemmelse med artikel 81 i Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side, baseres på associeringsudvalgets udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

#### *Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne og Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*

---

<sup>9</sup> SWD (2018) 346 final.