



## HØRINGSNOTAT

### Resumé og bemærkninger til hørings svar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (Afskaf- felse af dokumentationskrav for fastholdel- sesfleksjob for seniorer)

J.nr. 19/14475

---

#### Indledning

Dette høringsnotat vedrører forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, som har været i ekstern høring i perioden fra den 1. oktober 2019 til den 21. oktober 2019.

Lovforslaget har været i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Advokatrådet, Ankestyrelsen, Arbejdsmarkedets Tillægspension, Arbejdsskadeforeningen AVS, BDO Danmark, Bedre Psykiatri, Beskæftigelsesrådet (Dansk Arbejdsgiverforening, Akademikernes Centralorganisation, Fagbevægelsens Hovedorganisation, Kommunernes Landsforening, Lederne, Danske Regioner og Danske Handicaporganisationer), Business Danmark, Danmarks Frie Fagforening, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Patienter, Danske Seniorer, Datatilsynet, Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet, Det Centrale Handicapråd, Erhvervsstyrelsen, Finansrådet, Finanstilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedschefer i Danmark, FSR – danske revisorer, Forhandlingsfællesskabet, Forsikring & Pension, Frie Funktionærer, Frivilligrådet, Institut for Menneskerettigheder, Kooperationen, Kristelig Fagbevægelse, LAFS – Landsforeningen af fleks- og skånejobbere, LAP - Landsforeningen af nuværende og tidligere Psykiatribrugere, Lægeforeningen, Psykiatridfonden, Retssikkerhedsfonden, Rigsrevisionen, Rådet for Socialt Udsatte, SAND - De hjemløses organisation, SIND, Sundhedskartellet og Ældre Sagen.

Der er modtaget hørings svar fra følgende organisationer m.v., som har bemærkninger til lovforslaget: Akademikerne (AC), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Danske Handicaporganisationer (DH), Dansk Magisterforening (DM), Dansk Socialrådgiverforening (DS), Danske Seniorer, Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark (FSD), Forhandlingsfællesskabet, Giftforeningen, Lederne, Holstebro Kommune, Kommunernes Landsforening (KL), LAP - Landsforeningen af nuværende og tidligere Psykiatribrugere, Rådet for socialt udsatte, Ældre Sagen.

Følgende organisationer m.v. har afgivet høringssvar, men har ikke haft bemærkninger til lovforslaget: Advokatsamfundet, Ankestyrelsen, DUKH, Erhvervsstyrelsen, Institut for Menneskerettigheder, Rigsrevisionen.

De modtagne høringssvar vedlægges.

### **Generelle bemærkninger**

Akademikerne (AC), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Magisterforening (DM), Dansk Socialrådgiverforening (DS), Danske Handicaporganisationer (DH), Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Forhandlingsfællesskabet, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark (FSD), Gigtforeningen, LAP - Landsforeningen af nuværende og tidligere Psykiatribrugere, Lederne, Rådet for socialt udsatte og Ældre Sagen støtter forslaget om, at personer med under seks år til folkepension får mulighed for at komme i fleksjob på deres hidtidige arbejdsplads hurtigst muligt ved, at kravet om 12 måneders forudgående ansættelse efter overenskomsternes sociale kapitler og på særlige vilkår bliver fjernet for denne gruppe.

AC, DH, DM, FA, FH, Gigtforeningen og Ældre Sagen ser gerne, at kravet for fastholdelsesfleksjob afskaffes for alle borgere.

DA mener, at kravet om 12 måneders forudgående ansættelse før indgåelse af aftale om fleksjob generelt bør afskaffes for alle, da det vil forbedre virksomhedernes muligheder for et socialt engagement og betyde at flere borgere vil kunne fastholde deres tilknytning til arbejdsmarkedet.

DS foreslår, at kravet om, at borgere med mere end 6 år til folkepensionsalderen skal have været ansat under de sociale kapitler i mindst 12 måneder, lempes således, at arbejdsgiveren dokumenterer, at der er gjort et reelt forsøg på at etablere et vedvarende udstøttet job efter de sociale kapitler eller på særlige vilkår. Det skal medvirke til, at flere kan blive på den hidtidige arbejdsplads, som både arbejdsgiver og borger vil få mest ud af.

FSD mener, at man bør overveje dokumentationskravet ved fastholdelsesfleksjob generelt. Kommunerne er overordnet set ganske grundige i forhold til fleksjobtilkendelse efter de almindelige betingelser, så at have yderligere dokumentationskrav til folk i en særlig udsat situation, der forsøger at bibeholde tilknytningen til hidtidige arbejdsplads, forekommer usmidigt i forhold til både medarbejder og virksomhed, uanset alder.

Ældre Sagen opfordrer til, at seniorer, som får ret til den kommende seniorpension, også kan vælge at få et seniorfleksjob, hvis de skulle foretrække dette. Ældre Sagen mener desuden, at seniorer, som får afslag på den kommende seniorpension, fordi de ikke opfylder kravet til nedsættelsen af arbejdsevnen, skal have ret til et fleksjob, hvis deres arbejdsevne er varigt og væsentligt nedsat i forhold til tidligere erhverv.

*Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:*

*Af Aftale om ret til seniorpension for nedslidte fremgår det, at det er nødvendigt at sikre, at danskerne nu og i fremtiden har bedre muligheder for at kunne trække sig tilbage fra arbejdsmarkedet før folkepensionsalderen, hvis de er nedslidte.*

*Personer med under 6 år til folkepensionsalderen, som har en væsentligt og varigt nedsat arbejdsevne, skal derfor have mulighed for at komme i fleksjob på deres hidtidige arbejdsplads hurtigst muligt. Derfor afskaffes dokumentationskravet for seniorer i forhold til fastholdelsesfleksjob. Det indebærer, at der for seniorer ikke længere vil være krav om 12 måneders forudgående ansættelse efter overenskomsternes sociale kapitler eller på særlige vilkår på borgerens hidtidige arbejdsplads.*

*En afskaffelse af dokumentationskravet for fastholdelsesfleksjob for personer, der har mere end 6 år til folkepensionsalderen er ikke en del af aftalen. En sådan udvidelse vil medføre væsentlige merudgifter.*

*Lempelse af kravene for at blive visiteret til fleksjob for seniorer er heller ikke en del af aftalen, da det fremgår af aftalen, at de øvrige krav til fleksjob skal være opfyldt.*

## **Bemærkninger til lovforslaget/bekendtgørelsen**

FA foreslår, at der i den foreslåede § 119, efter "... folkepensionsalderen", indføres en henvisning til § 1a i lov om social pension.

Holstebro Kommune mener, at der af bemærkningerne bør fremgå, at "personer med 6 år eller derunder til folkepensionsalderen", så det er klart, hvilke regler, der gælder for de personer, som har præcis 6 år til folkepensionsalderen.

Kommunernes Landsforening (KL) bemærker, at § 119 er uklar i forhold til, hvad der gælder for personer med mindre end 6 år til folkepension, da der kun står beskrevet, hvad der gælder for personer med mere end 6 år til folkepension. KL foreslår, at skrive hovedregul og så skrive undtagelsen i evt. i stk. 2.

*Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:*

*Lovteksten er tilrettet, således at der henvises til § 1 a i lov om social pension.*

*Bemærkningerne er tilrettede, så det klart fremgår, hvilke regler, der gælder for personer, der har præcis 6 år til folkepensionsalderen.*

*§ 119, stk. 1, fastslår, hvem der skal opfylde de særlige betingelser for fastholdelsesfleksjob. Det er således positivt angivet, hvem der er omfattet af bestemmelsen. Beskæftigelsesministeriet mener ikke, at der er behov for at angive i et særligt stykke, hvem der ikke er omfattet af bestemmelsen. Konsekvenserne for personer med mere end 6 år til folkepensionsalderen er skrevet ind i bemærkningerne.*

## **Øvrige emner**

### *Økonomi*

DS stiller sig uforstående over for de økonomiske beregninger i forslaget, som viser en stigende merudgift på lovforslaget.

FSD anfører, at der er beregnet de forventede merudgifter for stat og kommuner, som følge af lovændringen. Foreningen skal, samtidig med opbakningen til lovforslaget, understrege vigtigheden af, at kommunerne kompenseres for det øgede udgiftsniveau.

### *Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:*

*I beregningerne bag afskaffelsen af dokumentationskravet for fastholdelsesfleksjob til seniorer, er der beregnet en merudgift som følge af at seniorer, der starter i et fastholdelsesfleksjob, ikke først skal arbejde et år på særlige vilkår finansieret af arbejdsgiveren. Der er i stedet regnet med, at seniorerne starter i fastholdelsesfleksjob et år tidligere, hvilket medfører, at der i hvert forventet påbegyndt fastholdelsesfleksjob udbetales flekslønstilskud i et år mere som følge af lovforslaget.*

*De økonomiske og administrative konsekvenser af lovforslaget skal forhandles med de kommunale parter.*