



**Udlændinge- og  
Integrationsministeriet**

**Samlenotat  
for rådsmøde (retlige og indre anliggender)  
den 13. marts 2020**

xx 2020

**Strategiske retningslinjer. S. 2**

KOM dokument foreligger ikke

= Udveksling af synspunkter/godkendelse

## Strategiske retningslinjer

### KOM dokument foreligger ikke

= Udveksling af synspunkter/godkendelse

Nyt notat.

#### 1. Resumé

*På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 13. marts 2020 ventes en drøftelse af et af formandskabet udarbejdet udkast til strategiske retningslinjer for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning på området for friheds, sikkerhed og retfærdighed. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet. Sagen giver ikke anledning til at redegøre for lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.*

#### 2. Baggrund

Det Europæiske Råd kan i medfør af EUF-traktatens artikel 68 udforme strategiske retningslinjer for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning på området for frihed, sikkerhed og retfærdighed. Det forventes, at et udkast til de strategiske retningslinjer vil blive drøftet på rådsmødet for retlige og indre anliggender den 13. marts 2020. Det forventes, at det kroatiske formandskabs udkast vil tage udgangspunkt i Det Europæiske Råds strategiske dagsorden for 2019-2024.

#### 3. Formål og indhold

Formålet med punktet forventes at være at drøfte et udkast fra formandskabet til de strategiske retningslinjer, forud for at disse skal drøftes og vedtages af Det Europæiske Råd.

Det er forventningen, at de strategiske retningslinjer på udlændinge- og integrationsministerens ressort for det første vil omhandle Schengen-samarbejdet og målet om ophævelse af den midlertidige grænsekontrol ved de interne grænser i Schengen-området. Det forventes for det andet, at migrations- og asylpolitikken vil være et emne i de strategiske retningslinjer. Det forventes i den forbindelse, at målene bl.a. vil være, hvordan antallet af udsendelser af afviste asylansøgere fra EU til oprindelseslande øges, hvordan der opnås et mere effektivt asylsystem, hvordan frontlinjemedlemsstaterne støttes bedst muligt, samt hvordan EU's samarbejde med tredjelande kan forbedres. Denne del vil skulle ses i lyset af de fastkørte forhandlinger om det fælles europæiske asylsystem (CEAS-pakken) og Kommissionens kommende asyl- og migrationspakt. Endelig forventes, at de strategiske retningslinjer vil behandle perspektiverne i anvendelsen af ny teknologi, herunder de nye it-systemer på Schengen-området samt interoperabilitet mellem it-systemerne.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen af forslaget til de strategiske retningslinjer vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

#### **8. Høring**

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 11. februar 2020 forud for rådsmødet den 13. marts 2020.

Dansk Flygtningehjælp er i forbindelse med høringen i Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde fremkommet med bemærkninger. Dansk Flygtningehjælp bemærker, at solidaritet er en forudsætning for, at de enkelte medlemsstater kan opretholde både viljen og evnen til at yde den nødvendige beskyttelse. Dansk Flygtningehjælp peger på fem overordnede principper, der bør være retningsgivende for EU's strategiske arbejde med asyl- og migrationspolitikken: 1) Fokus på efterlevelse af eksisterende lovgivning, 2) effektiv adgang til asylproceduren, 3) god integration, 4) solidaritet og ansvarsfordeling, herunder en reform af Dublin-forordningen bl.a. med henblik på etablering af en solidaritetsmekanisme og understøttelse af at familier samles, samt 5) rettighedsbaseret samarbejde med tredjelande. Konkret anbefaler Dansk Flygtningehjælp, at Dublin-forordningen ændres, så den bl.a. indeholder et fast fordelingsssystem for asylansøgere.

#### **9. Forhandlingssituationen**

Der er i lyset af situationen i forhandlingerne om det fælles europæiske asylsystem (CEAS-pakken) forskellige holdninger blandt medlemsstaterne til de strategiske retningslinjers indhold om ansvar og solidaritet, herunder spørgsmålet om omfordeling. Der er omvendt generelt enighed om vigtigheden af korrekt og rettidig implementering af vedtagen lovgivning samt udviklingen og implementeringen af de nye it-systemer på Schengen-området.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen finder det væsentligt, at der er den nødvendige fremdrift i implementeringen af den strategiske dagsorden i forhold til EU's migrations- og asylpolitik og finder, at vedtagelsen af strategiske retningslinjer for området for frihed, sikkerhed og retfærdighed kan medvirke til at udvikle en retfærdigt og humanitært asylsystem. Regeringen finder det væsentligt, at der i de strategiske retningslinjer er fokus på – via en ”whole of migratory routes” tilgang – at beskytte flere

asylansøgere og flygtninge bedre i deres nærømråder, at støtte myndighederne langs migrati-  
onsruterne til EU på grænse-, udsendelses og asylområdet, at bekæmpe menneskehandel- og  
smugling, at styrke kontrollen med EU's ydre grænser, at afvise asylansøgere til sikre tredje-  
lande, herunder via EU/Tyrkiet-aftalen, at hastebehandle grundløse asylansøgninger og at sikre  
en langt mere effektiv udsendelse af afviste asylansøgere og irregulære migranter. Endvidere  
finder regeringen, at der bør være fokus på implementeringen af allerede vedtagne retsakter.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om strategiske retningslinjer har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.