



**Udlændinge- og
Integrationsministeriet**

SAMLENOTAT
**vedrørende de sager inden for udlændinge- og integrationsministerens an-
svarsområde, der forventes behandlet på den uformelle videokonference for
justits- og indenrigsministre den 4.-5. juni 2020**

22. maj 2020

Implementering af interoperabilitet. S. 2

KOM dokument foreligger ikke

= Skriftlig information fra Kommissionen

**Rådskonklusioner om styrkelse af samarbejdet med partnere på Vestbalkan på migrati-
ons- og sikkerhedsområdet. S. 6**

KOM dokument foreligger ikke

= Punktet er ikke på dagsordenen for den uformelle videokonference den 4.-5.
juni 2020, men forventes vedtaget i skriftlig procedure

Implementering af interoperabilitet

KOM dokument foreligger ikke

= Skriftlig information fra Kommissionen

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

1. Resumé

Den 20. maj 2019 blev to forordninger vedrørende interoperabilitet vedtaget. Forordningerne har til formål at gøre en række eksisterende og kommende it-systemer på området for sikkerhed, grænser og migration interoperable, dvs. muliggøre udveksling af data og deling af informationer og give eksisterende autoriserede brugere adgang til hurtig og systematisk information vedrørende personer, der indrejser eller opholder sig i Schengen-området under hensyn til gældende, individuelle rettigheder og databeskyttelsesgarantier. Forordningerne ændrer ikke ved it-systemernes formål eller brugernes adgang til data. Kommissionen forventes i forbindelse med den uformelle videokonference for justits- og indenrigsministre den 4.-5. juni 2020 at komme med en skriftlig orientering om status for implementeringen af de to forordninger både på EU-plan og nationalt. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet. Sagen giver ikke anledning til at redegøre for lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

2. Baggrund

Der blev den 20. maj 2019 vedtaget to forordninger om interoperabilitet. Det drejer sig dels om Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende grænser og visum samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde og asyl.

De to forordninger om interoperabilitet har samlet til formål at skabe interoperabilitet mellem eksisterende og kommende EU-informationssystemer på området for sikkerhed, grænser og migration, der opereres centralt på EU-niveau, således at der kan udveksles data og deles informationer samt gives autoriserede brugere adgang til hurtig og systematisk information vedrørende personer, der indrejser eller opholder sig i Schengen-området. Interoperabiliteten skabes under hensyntagen til gældende, individuelle rettigheder og databeskyttelsesgarantier. Forordningerne ændrer ikke ved it-systemernes formål eller autoriserede brugeres adgang til data.

Retsakterne udgør en videreudvikling af Schengenreglerne, og Danmark har truffet afgørelse om, at Danmark vil gennemføre retsakterne i dansk ret, jf. artikel 4 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling.

Kommissionen har om baggrunden for de to forordninger om interoperabilitet blandt andet anført, at EU i de seneste år har oplevet en stigning af irregulære passager af EU's ydre grænser, ligesom der er en øget trussel mod den interne sikkerhed i EU. På den baggrund er der skabt øget fokus på nødvendigheden af at forbinde og styrke EU's eksisterende og kommende informationssystemer for grænseforvaltning, migration og sikkerhed. Interoperabilitet mellem systemerne og dermed udveksling af data og deling af information mellem systemerne kan bidrage til bl.a. at fjerne "blind spots", hvorved personer, som muligvis er involveret i terrorhandlinger, kan blive registreret under forskellige aliaser i forskellige systemer, som ikke kommunikerer med hinanden.

Forordningerne har fokus på fire specifikke mål:

1. At brugere, herunder grænsepersonale og andre udlændingemyndigheder, får hurtig, problemfri, systematisk og kontrolleret adgang til den information, som de har brug for med henblik på at varetage deres arbejde.
2. At der etableres en teknisk løsning, der gør det muligt at påvise, at flere identiteter er knyttet til det samme sæt biometriske data med henblik på at afsløre brugen af flere identiteter og at bekæmpe identitetssvig.
3. At lette identitetskontrol af tredjelandstatsborgere, som opholder sig på medlemsstaternes område.
4. At lette og effektivisere retshåndhævende myndigheders adgang til EU-informationssystemer, som ikke vedrører retshåndhævelse, hvis det er nødvendigt med henblik på forebyggelse, efterforskning samt retsforfølgning af terrorisme og anden alvorlig kriminalitet.

Med forordningerne skabes interoperabilitet mellem de tre eksisterende EU-informationssystemer: a) SIS, der omfatter et bredt spektrum af indberetninger om personer (bl.a. nægtelse af indrejse eller afslag på ansøgning om opholdstilladelse for personer, for hvem der er udstedt en europæisk arrestordre samt forsvundne personer), b) Eurodac, der indeholder fingeraftryksoplysninger af asylansøgere og tredjelandstatsborgere, der har krydset de ydre grænser illegalt, eller som opholder sig illegalt på medlemsstaternes område, og c) VIS, der indeholder oplysninger om visum udstedt med henblik på kortvarigt ophold.

Derudover vil der blive sikret interoperabilitet mellem tre kommende EU-informationssystemer a) Ind- og udrejsesystemet (EES), der erstatter den nuværende manuelle passtemplingsprocedure og i stedet indfører en elektronisk registrering af en række oplysninger om tredjelandstatsborgere, der ind- og udrejser af Schengen-området, b) Europæisk Rejsetilladelse- og Rejseinformationssystem (ETIAS), der skal anvendes til at indsamle og verificere information om og eventuelt udstede rejsetilladelse til tredjelandstatsborgere fra visumfri

lande forud for indrejse til Schengen-området, og c) Det Europæiske Informationssystem vedrørende strafferegistre – tredjelandstatsborgere (ECRIS-TCN), der skal give medlemsstaternes myndigheder mulighed for at identificere, om tredjelandstatsborgere er straffede i andre medlemsstater.

3. Formål og indhold

Formålet med punktet ventes at være en drøftelse af status på implementeringen af de to forordninger om interoperabilitet.

Der er i Danmark etableret et tværministerielt program for en samlet implementering af alle aspekter, herunder juridiske, tekniske, økonomiske og organisatoriske aspekter, af en række vedtagne og kommende EU-retsakter, der omfatter it-systemer på området for grænser, sikkerhed og migration. Programmet omfatter de to retsakter vedrørende interoperabilitet såvel som EES, ETIAS, SIS og VIS.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af implementeringen af de to vedtagne forordninger om interoperabilitet vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde har modtaget sagen til orientering forud for den uformelle videokonference for justits- og indenrigsministre den 4.-5. juni 2020. Sagen blev endvidere forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 17.-18. oktober 2019 forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 19. september 2019 og forud for rådsmødet den 2.-3. december forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 13. november 2019. Forslagene til de to forordninger om interoperabilitet blev forud for vedtagelsen forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 21. februar 2018.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt opbakning blandt medlemsstaterne til et stærkt fokus på korrekt og rettidig implementering af de to forordninger om interoperabilitet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det væsentligt, at der sker en korrekt og rettidig implementering af de to forordninger om interoperabilitet på såvel EU-plan som i samtlige medlemsstater, da det er af betydning for bl.a. effektiv kontrol med EU's ydre grænser og migration.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af de to forordninger om interoperabilitet har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Folketingets Europaudvalg *har således* den 26. september 2019 og 21. november 2019 modtaget samlenotater om bl.a. forslagene til de to forordninger om interoperabilitet. Et grund- og nærhedsnotat om de to forordninger blev endvidere oversendt til Folketingets Europaudvalg den 9. april 2018.

Rådskonklusioner om styrkelse af samarbejdet med partnere på Vestbalkan på migrations- og sikkerhedsområdet.

KOM dokument foreligger ikke

= Punktet er ikke på dagsordenen for den uformelle videokonference den 4.-5. juni 2020, men forventes vedtaget i skriftlig procedure

Nyt notat.

1. Resumé

Det er forventningen, at det kroatiske formandskab snarest muligt vil søge vedtaget rådskonklusioner om styrkelse af EU's samarbejde med partnere på Vestbalkan på migrations- og sikkerhedsområdet. Rådskonklusionerne er ikke sat på dagsordenen til videokonferencen den 4.-5. juni 2020. Landene på Vestbalkan er centrale samarbejdspartnere for EU på såvel migrations- som sikkerhedsområdet. Det forventes, at rådskonklusionerne på migrationsområdet bl.a. vil berøre Vestbalkans rolle som transitlande for irregulære migranter samt menneskesmugling, menneskehandel, forfalskning af dokumenter, kapacitet i asylsystemet og udsendelse af irregulære migranter. På sikkerhedsområdet forventes rådskonklusionerne bl.a. at berøre terrorisme, voldelig ekstremisme, fremmedkrigere og organiseret kriminalitet. Det er samtidigt forventningen, at der i rådskonklusionerne vil blive opfordret til et tættere og styrket samarbejde, herunder om kapacitetsopbygning i landene på Vestbalkan på migrations- og sikkerhedsområdet både bilateralt og på EU-plan, herunder med særligt fokus på relevante EU-agenturers rolle. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet. Sagen giver ikke anledning til at redegøre for lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

2. Baggrund

EU's partnere på Vestbalkan, hvorved forstås Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo, Montenegro, Nordmakedonien og Serbien, har siden migrationskrisen i 2015 været under et betydeligt migrationspres. Landene er væsentlige transitlande for irregulære migranter på vej mod EU. Migrationspresset på såvel EU som Vestbalkan har i de seneste år været mindre end under migrationskrisen i 2015-2016, men presset er for nuværende stigende, og Tyrkiets beslutning i februar 2020 om at åbne grænserne til Grækenland understreger situationens skrøbelighed. En forværring af de politiske eller økonomiske forhold eller sikkerhedssituationen i Mellemøsten, Afrika og det sydlige og vestlige Asien kan medføre fornyet højt migrationspres. EU samarbejder med partnerne på Vestbalkan på migrationsområdet, ligesom der er væsentlige bilaterale samarbejder, herunder med fokus på bekæmpelse af irregulær migration, smugling og menneskehandel, nedbringelse af antallet af grundløse asylansøgninger indgivet af statsborgere fra Vestbalkan, kapacitetsopbygning på udsendelsesområdet, grænseforvaltning samt sikkerhed.

Det kroatiske formandskab har bl.a. i kraft af landets geografiske beliggenhed haft fokus på samarbejdet med Vestbalkan under deres formandskab og har søgt at fremme et styrket samarbejde. Der skulle således have været afholdt en ministerkonference i Opatija i Kroatien i april 2020 om migration med henblik på styrkelse af samarbejdet med Vestbalkan på migrationsområdet. Ministerkonferencen blev aflyst grundet Covid-19.

3. Formål og indhold

Rådskonklusionerne forventes at anerkende Vestbalkans store betydning for EU's udfordringer på migrationsområdet, herunder bl.a. som væsentlige transitlande, og de implikationer dette har for bl.a. organiseret kriminalitet, menneskesmugling, menneskehandel og dokumentfalsk. Det er forventningen, at rådskonklusionerne vil indeholde en række anbefalinger til såvel medlemsstaterne som til EU.

På medlemsstaternes område må det forventes at være ønsket med rådskonklusionerne at medvirke til den positive udvikling, hvor der etableres bilaterale samarbejder på en række områder inden for migration og sikkerhed. Det handler bl.a. om kapacitetsopbygning på grænse-, asyl- og udsendelsesområdet samt i bekæmpelsen af menneskesmugling og misinformation, samt informationsudveksling og styrket samarbejde om landene på Vestbalkans tilbagetagelse af egne statsborgere, der er udvist af en EU-medlemsstat. Der kan derudover også forventes fokus på øget udstationering fra medlemsstaternes side af indvandringsforbindelsesofficerer på Vestbalkan samt en opfordring til medlemsstaterne om at bidrage til, at statusaftalerne mellem Frontex og landene på Vestbalkan indgås hurtigst muligt. Endvidere kan der forventes fokus på effektiv bekæmpelse af organiseret kriminalitet, terrorisme og voldelig ekstremisme.

Det er forventningen, at rådskonklusionerne vil indeholde opfordring til Kommissionen om at fortsætte den løbende vurdering af samarbejdet med partnerne på Vestbalkan og deres behov på migrations- og sikkerhedsområdet, herunder med hensyn til opbygning af systemer til registrering af asylansøgere. Det forventes ligeledes, at Kommissionen opfordres til at se på mulighederne for styrket samarbejde under forordningen om oprettelse af et europæisk netværk af indvandringsforbindelsesofficerer og at støtte partnere på Vestbalkan i deres aktiviteter til forebyggelse og bekæmpelse af radikaliserings og voldelig ekstremisme.

En række EU-agenturer spiller en væsentlig rolle i samarbejdet med partnerne Vestbalkan på migrations- og sikkerhedsområdet. Det gælder bl.a. EU's grænse- og kystvagt (Frontex), EU's asylstøttekontor (EASO) samt Europol. Det er derfor forventningen, at rådskonklusionerne vil indeholde opfordring til, at de relevante agenturer styrker samarbejdet med landene på Vestbalkan, bl.a. med hensyn til kapacitetsopbygning og informationsudveksling.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Vedtagelsen af rådskonklusionerne vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde har modtaget sagen til orientering.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være opbakning til vedtagelsen af rådskonklusionerne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter vedtagelsen af rådskonklusioner. Regeringen finder, at samarbejdet med partnerne på Vestbalkan er væsentligt for bekæmpelsen af irregulær migration og bør ske på baggrund af en helhedsorienteret tilgang til indsatserne på de enkelte migrationsruter. Dette er ligeledes i tråd med regeringens ambition om et retfærdigt og humant asylsystem, hvor der lægges vægt på at styrke samarbejdet med relevante tredjelande langs migrationsruterne inden for områder som asyl-, migrations- og grænsehåndtering samt bekæmpelse af menneskesmugling. Regeringen finder, at EU bør styrke sit engagement i regionen på migrationsområdet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.