



SAMLENOTAT

Dato 27. maj 2020
J. nr. 2020 - 1522

Indhold

1 Bæredygtig og digital genopretning af transportsektoren	2
---	---



1 Bæredygtig og digital genopretning af transportsektoren

KOM-dokument foreligger ikke

- Politisk drøftelse

Revideret notat.

Nye afsnit er markeret med en streg i marginen. Hvis alene få ord eller sætninger er ændret, er disse markeret med fed skrift.

1 **Resumé**

Den 4. juni 2020 afholdes der en uformel videokonference for EU-transportministrene. Videokonferencen træder i stedet for den ordinære TTE(transport)-rådsmøde, som er blevet aflyst som følge af Covid-19-udbruddet.

Det forventes, at drøftelsen under mødet vil omhandle dele af Kommissionens turismepakke, som blev offentliggjort den 13. maj 2020, med særlig fokus på pakkens meddelelser vedrørende retningslinjer for genåbningen af passagertransport.

Formandskabet præsenterede derudover den 25. maj en dagsorden for mødet, hvoraf det fremgår, at man ønsker at diskutere en bæredygtig og digital genopretning af transportsektoren.

Regeringen ser frem til drøftelsen og ser positivt på, at Kommissionen har fremlagt en række fælles retningslinjer for at sikre en sikker genåbning af den grænseoverskridende transport.

2 **Baggrund**

Kommissionen udgav som del af sin "Turismepakke" to meddelelser med særlig fokus på transportsektoren; Retningslinjer for gradvis genindførelse af transporttjenester og transportforbindelser og Kommissionens henstilling om vouchers, som passagerer og rejsende får som alternativ til tilbagebetaling af aflyste rejse- og transporttjenester i forbindelse med covid-19-pandemien.

Kommissionens meddelelser bygger videre på en række meddelelser udgivet af Kommissionen i marts, særligt meddelelsen om hensigtsmæssig grænsehåndtering og Green Lanes samt retningslinjer for passagerrettigheder i EU.

Kommissionen og formanden for Det Europæiske Råd har den 15. april offentliggjort en fælles meddelelse med en fælles europæisk køreplan for tilbagerulning af COVID-19-tiltag. Exitstrategien indgik i drøftelsen for stats- og regeringscheferne den 23. april 2020.



Kommissionen præsenterede den 13. maj 2020 en turismepakke, der skal hjælpe EU-landene med en genåbning af turismesektoren, samtidig med at der tages de fornødne sundheds- og sikkerhedsforanstaltninger. Formålet er at opnå en fælles forståelse for principperne for en fælles tilgang til en genåbning med fokus på gennemsigtighed, lige vilkår for alle og solidaritet.

Turismepakkens hovedelementer er udarbejdet på baggrund af de seneste ugers videokonferencer på turismeområdet – særligt videokonferencerne blandt ministre med ansvar for turisme den 27. april, indenrigsministre den 28. april og transportministre den 29. april.

Den 25. maj sendte formandsskabet en dagsorden for mødet, hvoraf det fremgår, at man ønsker at drøfte bæredygtigheds- og digitaliseringsperspektiver i genopretningen af transportsektoren. Hvad der nærmere skal drøftes under denne overskrift kendes endnu ikke.

3 Formål og indhold

Drøftelserne på mødet forventes at fokusere på **en bæredygtig og digital genopretning af transportsektoren, samt** dele af Kommissionens turismepakke, som blev offentliggjort den 13. maj 2020. Særligt pakkens meddelelse om retningslinjer for genopretningen af passagertransport **vil danne grundlag for drøftelsen, samt i mere begrænset grad** henstilling om brugen af vouchere forventes drøftet.

Bæredygtig og digital genopretning af transportsektoren

Formandskabets oplæg til drøftelsen kendes endnu ikke, og der er derfor stor usikkerhed om de nærmere detaljer for drøftelsens konkrete indhold. Der er nævnt en række forslag til digitale løsninger i Kommissionens meddelelse, som kan danne grundlag for digitaliseringselementerne, samtidig med at mere langsigtede perspektiver må forventes at blive inddraget.

Retningslinjer for genopretningen af passagertransport

Retningslinjerne er udarbejdet med henblik på at støtte en sikker og gradvis genoptagelse af transporttjenester, som samtidig beskytter passagerer og personale, fx ved at mindske kontakten mellem passagerer og mellem passagerer og personale, via anvendelse af værnemidler, m.v. Kommissionen har udarbejdet anbefalinger for hver transportform (fly, tog, landtransport og søfart) og opfordrer desuden til koordinering mellem medlemslandene ved genoptagelse af forbindelserne på tværs af grænser. **Dertil nævner meddelelsen også en række digitale løsninger som f.eks. elektronisk billetsalg og information om belægning i offentlig transport.**



Henstilling om brugen af vouchere

Henstillingen til medlemslandene om pakkerejser og rejsetransport sigter på, at medlemslandene bør vedtage tiltag, der gør vouchers attraktive for passagerer som alternativ til tilbagebetaling. I anbefalingen lægger Kommissionen op til, at medlemslande kan anvende statsstøtte til at oprette nationale konkursbeskyttelsesforanstaltninger (som Rejsegarantifonden), ligesom der peges på forskellige finansieringsmuligheder. Der lægges pt. ikke op til et decideret ændringsforslag, der vil pålægge forbrugerne at acceptere vouchers for dermed at forbedre rejse- og flyselskabers likviditet. Selskaberne er således fortsat kun forpligtet til at betale pengene tilbage, hvis passageren ønsker det.

4 Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har på nuværende tidspunkt ikke offentliggjort en udtalelse om Kommissionens turismepakke.

5 Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6 Gældende dansk ret

Bæredygtig og digital genoprettelse

Ikke relevant.

Retningslinjer for genåbning af transportsektoren

Fsva. luftfart og vejtransport vedrører retningslinjerne ikke områder, som i dag er reguleret.

Fsva. tiltag på havneområdet er disse reguleret gennem epidemiloven og af bekendtgørelse om forbud mod landgang for krydstogtskibe m.v. i forbindelse med håndtering af Coronavirussygdom 2019 (COVID-19) og bekendtgørelse om foranstaltninger mod smitsomme og andre overførbare sygdomme på transportområdet.

Henstillinger om vouchers

På luftfartsområdet er det i dag reguleret af den gældende EU-forordning (EF) nr. 261/2004 om fælles bestemmelser om kompensation og bistand til luftfartspassagerer ved boardingafvisning og ved aflysning eller lange forsinkelser og Rådets forordning (EF) nr. 2027/97 om luftfartsselskabers erstatningsansvar i tilfælde af ulykker.

Søfartsområdet er i dag reguleret af den gældende EU-forordning (EF) nr. 1177/2010 om passagerers rettigheder ved sørejser og rejser på indre vandveje



Herudover vedrører henstillingerne ikke områder, som i dag er reguleret.

7 Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

8 Høring

Ikke relevant.

9 Forhandlingssituationen

Da turismepakkens indhold er udarbejdet i tæt samarbejde mellem medlemslande og Kommissionen via en række videokonferencer på tværs af rådsformationer i de seneste uger, forventes bred opbakning til pakken – især til den anbefalede fremgangsmåde, som er gradvis, kontrolleret og tager højde for medlemslandenes epidemiologiske situation.

Ift. spørgsmålet om vouchers kan der forventes delte meninger om Kommissionens henstillinger, da Kommissionen vurderer, at en række lande ikke overholder de gældende reglerne for så vidt angår tvungen brug af vouchere som refusionsmiddel for aflyste flyrejser. Det må antages, at disse lande arbejder for at gøre vouchers obligatoriske for at sikre likviditeten i rejsebranchen og derfor ikke deler Kommissionens synspunkt om, at udstedelsen af vouchers ikke må ændre ved forbrugernes ret til refusion, men i stedet bør gøres mere attraktive.

En gruppe af større lande præsenterede den 18. maj et fælles forslag til en europæisk strategi for genopretningen af det europæiske samfund, deriblandt med fokus på bæredygtighed og digitalisering.

10 Regeringens generelle holdning

Regeringen er positiv overfor en drøftelse af, hvordan man kan understøtte en bæredygtig og digital genoprettelse af transportsektoren.



Det er vigtigt for regeringen, at klimaambitionerne på transportområdet fastholdes også efter håndteringen af Covid-19-krisen. Regeringen har ikke inkluderet klimakrav i sine hjælpepakker til transportsektoren. Generelt har regeringen i forvejen meget ambitiøse klimamålsætninger, ikke mindst ambitionen om at reducere drivhusgasudledninger med 70 pct. i 2030 sammenlignet med 1990.

Regeringen ser også positivt på den øgede fokus på digitalisering som del af genopretningen af transportsektoren, hvor Danmark allerede har indført flere af de tiltag, som også foreslås af Kommissionen, såsom digitale løsninger der viser belægningen i kollektiv transport, samt generelle digitale billet- og informationstjenester såsom rejsekort og rejseplanen.dk.

Regeringen byder **desuden** Kommissionens turismepakke velkommen og ser positivt på, at Kommissionen har udarbejdet en fælles tilgang til at genoptage turismeerhvervet, som er hårdt påvirket af COVID-19-udbruddet.

Regeringen deler Kommissionens målsætning om at genskabe tilliden til transportsektoren gennem tydelige og koordinerede retningslinjer.

Regeringen tager udgangspunkt i de danske sundhedsmyndigheders anbefalinger, som langt hen ad vejen harmonerer med Kommissionens retningslinjer.

Regeringen ser dog helst, at retningslinjerne hovedsageligt vedrører grænseoverskridende transport da der er stor forskel på smittespredning og smittetryk på tværs af de europæiske medlemslande, og forskelle i transportsystemer, digitale løsninger og passagerens ageren, hvilket tilsiger en forskellig implementering af Kommissionens retningslinjer inden for hvert medlemsland.

Regeringen mener, at der skal være proportionalitet baseret på sundhedsfaglig evidens mellem tiltagenes indgreb og de reelle effekter heraf. Kommissionens retningslinjer kan således implementeres, såfremt det giver mening og er realistisk i en dansk kontekst. Især retningslinjerne for så vidt angår havne vurderes ikke for at være proportionelle, at være uhensigtsmæssige og have betydelige omkostninger for såvel havne som færgeselskaber, som vil blive videreført til passagerer og godstransport og dermed hæmme væksten og den økonomiske genopretning.

Regeringen mener desuden, at Kommissionens retningslinjer bør evalueres løbende for at sikre at de fortsat er retningsgivende i forhold til den løbende udvikling.

For så vidt angår brugen af vouchers på luftfartsområdet har regeringen tidligere udtrykt bekymringer ved at lade luftfartsselskaber udstede vouchers til forbrugerne uden forudgående accept. Regeringen har sammen med Norge, Sverige og Finland sendt et brev til Kommissionen, hvor det bl.a. fremføres, at der



er behov for undersøge konsekvenserne af tvungen accept af vouchers nærmere, da der kan være en række forbrugermæssige, politiske og juridisk problemstillinger. Regeringen noterer i den sammenhæng, at Kommissionen ved flere lejligheder og nu også med denne anbefaling har understreget, at udstedelsen af voucher kun kan lade sig gøre, hvis forbrugeren accepterer det.

Regeringen er bekymret for, at tilliden til luftfartsbranchen kan blive svækket, hvis forbrugerne ikke kan være sikre på, at de kan få pengene for en flybillet refunderet, hvis deres rejse bliver aflyst. Luftfarten står over for en meget usikker fremtid, hvor der er behov for stabilitet og tryghed. Regeringen mener ikke, at udstedelsen af vouchers med en lang gyldighedsperiode har nogen positiv effekt på hverken stabiliteten eller trygheden hos forbrugerne. Forslaget kan derfor risikere at have en modsat og dæmpende effekt på efterspørgslen efter flyrejser.

Regeringen deler henstillingerne om, at der er behov for at understøtte luftfartsbranchen, som har store likviditetsudfordringer. Refusion af flybilletter vil uundgåeligt medføre et yderligere likviditetspres. Derfor har regeringen også vedtaget en række økonomiske hjælpepakker til erhvervslivet, som også har omfattet luftfartsselskaberne. Regeringen finder ikke, at forbrugernes penge skal anvendes til at understøtte likviditeten hos luftfartsselskaberne.

11 Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.