



## UDENRIGSMINISTERIET

### NOTAT til Folketingets Europaudvalg

### Ændringen af den ungarske pædofillov af 8. juli 2021

---

**Dato:**  
08.07.2021  
**Sagsnummer:**  
2020-5118  
**Bilag:**  
1

Den 8. juli 2021 trådte en ændring af bl.a. pædofilloven i kraft i Ungarn. Lovændringen indebærer bl.a. betydelige forbud mod LGBTI-indhold i det ungarske uddannelsessystem og i medierne. Lovændringen skal ses i sammenhæng med den generelle undergravning af demokratiske institutioner, den akademiske frihed, mediefriheden, civilsamfundet og minoriteters rettigheder, som fortsat præger Ungarn. I dette notat beskrives lovændringens indhold, kontekst og de afledte reaktioner.

#### Lovændringens indhold

Lovændringen griber ind i en række områder. Det, der oprindeligt blev fremlagt som en isoleret ændring af den ungarske pædofillov, blev sent i lovgivningsprocessen suppleret med en række ændringer på andre områder, herunder 1) loven om beskyttelse af børn, 2) loven om virksomhedsreklameringsaktivitet, 3) medieloven, 4) loven om familiebeskyttelse og 5) loven om offentlig uddannelse. Ud over at lovændringen dermed politisk sammenkæder pædofili og LGBTI-personer, så indebærer den betydelige forbud mod LGBTI-indhold i uddannelsessystemet og i medierne ud fra et ønske om at beskytte forældres ret til at bestemme over deres børns udvikling, herunder i spørgsmålet om seksualitet. Følgende tre væsentlige elementer fra lovændringen kan fremhæves:

#### 1. Uddannelsessystemet

- Der indføres et forbud mod at undervise unge under 18 år i materiale, som vedrører kønsidentitet, der afviger fra det biologiske køn ved fødslen, kønskifte eller homoseksualitet.
- Samtidig oprettes et særligt register for undervisere, der får tilladelse til at undervise i navnlig seksuel kultur, sex, seksuel orientering, seksuel udvikling og enhver form for fysisk eller psykisk udvikling. Dermed gøres det forbudt for alle andre at undervise i ovenstående emner. Lovændringen fastsætter ingen kriterier, f.eks. særlige krav eller faglige kvalifikationer, for at blive registreret som underviser.

Lovændringen vurderes på den baggrund at føre til en snæver og begrænset undervisning i køn, kønsidentitet og seksuel orientering, som kan føre til øget stigmatisering af LGBTI-personer. Samtidig forventes unge LGBTI-personers udvikling at blive begrænset betydeligt som følge af den manglende undervisning i kønsidentitet og seksuel orientering, der afviger fra de traditionelle forståelser. Lovændringen indeholder desuden ingen garantier for at registrering af undervisere sker på et fagligt grundlag, hvilket risikerer at føre til selektiv udvælgelse af de undervisere, som deler den ungarske regerings forståelse af traditionelle familieværdier. Det kan også betyde, at organisationer, som tidligere har været aktive inden for seksualundervisning, får begrænset deres muligheder for – eller helt udelukkes fra – at undervise børn og unge under 18 i disse emner.

## 2. Medierne

- Lovændringen vedrører også mediesektoren. Loven forbyder, at pressen, TV og radio (almindelig og internetbaseret), må lade indhold om køn, kønsidentitet og seksuel orientering være tilgængelig for børn og unge under 18 år. Ligeledes forbyder loven al skildring af homoseksualitet og kønsskifte til børn og unge under 18 år. Konkret betyder det, at sådant indhold, kun må blive vist i TV eller sendt i radioen mellem kl. 22.00 og 05.00. Overtrædelser kan føre til bøder, eller at stationen får deres udsendelsesret suspenderet.
- Det fremgår af lovtæksten, at programmer der skildrer eller promoverer homoseksualitet, kønsskifte og kønsidentiteter der afviger fra det biologiske er ”egnet” til at skade unges fysiske, mentale og moralske udvikling.

Forbuddet forventes at fjerne det allerede meget begrænsede indhold om transkønnethed, homoseksualitet og biseksualitet fra det ungarske mediebillede. Lovændringen vurderes derfor at kunne føre til yderligere stigmatisering af LGBTI-personer i Ungarn, ligesom LGBTI-personers udviklingsmuligheder risikerer at blive begrænset betydeligt på grund af den manglende mulighed for at identificere sig med transkønnethed, homoseksualitet og biseksualitet. Da det udtrykkeligt fremgår af lovtæksten, at programmer, der skildrer forskellige seksualiteter eller promoverer homoseksualitet og kønsskifte, er ”egnede” til at skade unges fysiske, mentale og moralske udvikling, vurderes forbuddet ikke alene at føre til stigmatisering af LGBTI-personer, men også selve lovtæksten.

## 3. Civilsamfundet

Det vurderes, at de nye begrænsninger for uddannelsessystemet og mediesektoren medfører, at civilsamfundets råderum begrænses yderligere. De meget begrænsede – og stort set udelukkede - muligheder for at oplyse om køn, kønsidentitet og seksuel orientering betyder, at en række internationale NGO’er, der i dag arbejder med LGBTI-personers rettigheder, de facto udelukkes fra den offentlige oplysning og debat. Det vurderes at bidrage til en øget stigmatisering af LGBTI-personer og de civilsamfundsorganisationer, som arbejder for at sikre LGBTI-personers rettigheder.

### **Lovændringens kontekst**

Den seneste lovændring skal ses i lyset af en generel tendens, hvor respekten for retsstatsprincippet og efterlevelsen af EU’s grundlæggende værdier over en længere årrække er blevet svækket i Ungarn. Det er blandt andet kommet til udtryk ved undergravning af de demokratiske institutioner, den akademiske frihed, mediefriheden og civilsamfundet. Det gælder også på LGBTI-området, hvor en række initiativer og lovændringer gennem de seneste år gradvist har forværret LGBTI-personers vilkår. De successive ændringer af den ungarske forfatning har bl.a. medført, at Ungarns forfatning nu definerer, at familien består af en mor og en far, der er hhv. kvinde og mand. Dermed er den seneste lovændring blot ét blandt flere tiltag, der reelt vurderes at føre til øget stigmatisering og diskriminationen af LGBTI-personer i Ungarn. Samlet vurderes det, at lovændringen stigmatiserer og diskriminerer alternative kønsidentiteter og seksuelle orienteringer med det formål at gennemtvinge en traditionel køns- og familiedefinition i det ungarske samfund.

## Reaktioner på lovændringen

Loven er blevet stærkt kritiseret af Europarådet, Europa-Parlamentet, Europa-Kommissionen og en række medlemslande. Europarådets Menneskerettighedskommissær har udtalt, at lovændringen er i modstrid med internationale og europæiske menneskerettighedsstandarder.

Formanden for Europa-Kommissionen, Ursula von der Leyen, har senest i sin tale til Europa-Parlamentet den 7. juli 2021 bl.a. kaldt lovændringen for en ”skændsel”, idet den – i strid med EU’s grundlæggende værdier – groft diskriminerer personer på baggrund af deres seksuelle orientering under påskud af at beskytte børn. Derudover har justitskommissær Didier Reynders og industrikommissær Thierry Breton, forud for lovens ikrafttrædelse, sendt et brev til den ungarske justits- og europaminister. De to kommissærer understregede i brevet, at lovændringen er i strid med både EU’s værdigrundlag, reglerne om fri bevægelighed for varer og tjenesteydelser og en række direktiver. Brevet, som Kommissionen har offentliggjort, er vedlagt til udvalgets orientering.

Derudover har en lang række medlemslande under mødet i Det Generelle Råd den 22. juni 2021, hvor de bredere problemer vedrørende både retsstaten og de øvrige grundlæggende værdier i Ungarn var på dagsordenen, rettet skarp kritik mod Ungarn. Det gjorde sig også gældende i det danske indlæg, fremført af udenrigsministeren, og genbekræftet i den fælleserklæring, som 18 medlemslande – herunder Danmark som en af de første medunderskrivere – offentliggjorde i forbindelse med rådsmødet. Samtidig rettede en lang række stats- og regeringschefer på mødet i Det Europæiske Råd den 24. - 25. juni 2021 en skarp kritik af Ungarn. Kun et begrænset antal medlemslande har undladt at kritisere lovændringen, og navnlig Polen og Slovenien har direkte udvist støtte til Ungarn.

Udenrigsministeren har dertil løbende og tydeligt – både i pressen og på sociale medier – tilkendegivet den alvor, hvormed Danmark ser på den ungarske lovændring, som i dansk optik er helt uacceptabel. Danmark har desuden – sammen med en række ligsindede lande – rejst sagen i Europarådet.

Den ungarske regering har afvist kritikken, som den i en regeringsbeslutning i skarpe vendinger betegner som et ”skrappt og anti-demokratisk politisk angreb på Ungarn”, bl.a. med sammenligning til tiden under kommunismen. Regeringsbeslutningen er efterfølgende bl.a. blevet tilsendt de medlemslande, som har støttet kritikken af Ungarn.

Loven er ligeledes blevet kritiseret af en række anerkendte organisationer, herunder Helsinki Komiteen, Amnesty International og Human Rights Watch, der blandt andet har kritiseret, at lovændringen krænker ytringsfriheden og børns rettigheder, og desuden udsætter børn og unge i regnbuemiljøet for øget stigmatisering og diskrimination.

Lovændringen er af iagttagere også blevet sammenlignet med Ruslands ”gay propaganda”-lov fra 2013, der formelt har til formål at beskytte børn fra information, som ”promoverer” en livsstil, der ikke stemmer overens med Ruslands definition af traditionelle familieværdier.

Udenrigsministeriet