



EU-note

Til Europaudvalget

EU-note – Forslag til prioriterede EU-lovgivningsforslag i 2021

Forslag til prioriterede EU-lovgivningsforslag i 2021

Europaudvalget udvælger efter aftale med regeringen hvert år 5-10 EU-lovgivningsforslag, som behandles med henblik på at vurdere, hvorvidt de overholder EU's nærhedsprincip¹. Forslagene udpeges på baggrund af, hvad der vurderes at blive de politisk mest interessante sager i Kommissionens arbejdsprogram for det kommende år.

Kommissionens arbejdsprogram for 2021 indeholder flere lovgivningssager end arbejdsprogrammet for 2020. Fokus er på at implementere de tidligere udmeldte prioriteter blandt andet gennem klar-til-55-pakken, der skal levere på EU's klimamål. Efter Kommissionen fremsatte sit arbejdsprogram for 2021 den 17. oktober 2020 (se [her](#) samt anneks med konkrete forslag [her](#)) har Folketingets EU-konsulenter drøftet arbejdsprogrammet med en række af Folketingets fagudvalg.² På denne baggrund har fagudvalgene indikeret interesse i, at i alt 13 sager prioriteres i 2021.

Der er derfor behov for, at Folketingets Europaudvalg foretager en prioritering og udvælger i alt 5 til 10 sager, som udsættes for en særligt grundig behandling, herunder nærhedstjek (se nedenfor). Det bemærkes, at forslagene ikke alene udpeges med udgangspunkt i, hvorvidt der forudses problemer i forhold til overholdelse af nærhedsprincippet, men også i forhold til deres politiske

Dok.dato
16. marts 2021

Det Internationale
Sekretariat
Mathias Grønbech
Lydholm (5907), EU-
konsulent.

¹ Nærhedsprincippet er nærmere beskrevet i TEU artikel 5, stk. 3.

² Enkelte fagudvalg har ikke haft mulighed for at drøfte Kommissionens arbejdsprogram inden Europaudvalgets drøftelse. Det gælder f.eks. Miljø- og Fødevarerudvalget. Der er dog på baggrund af EU-konsulentens vurdering af sagernes væsentlighed også medtaget bidrag fra de udvalg, der ikke har haft mulighed for at komme med egne indspil.



tyngde. Forslag, hvor der forudses problemer med overholdelse af nærhedsprincippet bør dog i udgangspunktet prioriteres.

Der er modtaget følgende forslag til prioriterede sager for 2021:

1. *Revision af EU's emissions-handelssystem (ETS), herunder søfart, luftfart og CORSIA, samt forslag om ETS som egen indtægt.*
2. *CO2-grænsetilpasnings-mekanismen og et forslag om CO2-grænsetilpasningsmekanismen som egen indtægt.*
3. *Initiativ vedrørende en politik for bæredygtige produkter, herunder en revision af direktivet om miljøvenligt design.*
4. *Minimering af risikoen for skovrydning og skovforringelse i forbindelse med produkter, der markedsføres i EU.*
5. *Initiativ til revision af direktivet om intelligente transportsystemer, herunder et initiativ til multimodal billettering.*
6. *Initiativet EU 2021 for jernbanekorridorer, herunder revision af forordningen om godstogskorridorer og foranstaltninger til at fremme af personbefordring med jernbane.*
7. *Digital afgift og forslag om digital afgift som egen indtægt.*
8. *Forbedring af arbejdsvilkårene for platformsarbejdere.*
9. *Konstruktionskrav til og forbrugerrettigheder vedrørende elektronik.*
10. *Lovgivningspakken om bekæmpelse af hvidvask af penge.*
11. *Revision af direktivet om beskatning af tobak.*
12. *Det europæiske sundhedsdataområde.*
13. *Lovgivning til effektiv bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online.*

Forslagene er nærmere beskrevet i bilag I til denne note.

Listen over fagudvalgenes forslag til prioriterede sager kan videre danne grundlag for overvejelser om, hvorvidt der er sager, som Folketinget bør underlægge en særligt dybdegående politisk behandling med henblik på at fremme Folketingets tidlige interessevaretagelse. Der kan eksempelvis gennemføres studieture til Bruxelles/Strasbourg (afhængigt af Covid-19-situationen), arrangeres høringer med relevante interessenter og den ansvarlige kommissær kan inviteres på besøg i EUU og fagudvalg. Forslagene om hhv. **klar til 55-pakken** (der rummer en række lovgivningsforslag), **digital afgift** som ny egen indtægt og forslaget om **hvidvask** kunne være kandidater til en sådan særligt indgående behandling.



Baggrund

I. Hvorfor et nærhedstjek af prioriterede EU-lovgivningsforslag?

Når Europaudvalget hvert år udvælger 5-10 prioriterede EU-forslag fra Kommissionens arbejdsprogram, skyldes det, at EU-landenes nationale parlamenter siden december 2009 har haft til opgave at overvåge, at EU-institutionerne overholder nærhedsprincippet i forbindelse med vedtagelsen af EU-lovgivning. Formålet med EU's nærhedsprincip er at sørge for, at EU ikke lovgiver, hvor det bedre og mere effektivt kan gøres nationalt.

De nærmere retningslinjer for Folketingets overvågning af nærhedsprincippet er aftalt med regeringen i Europaudvalgets beretning fra april 2010³. Europaudvalget besluttede her at koncentrere kontrollen om de vigtigste politiske forslag, som sættes på en årlig liste over prioriterede forslag fra Kommissionens arbejdsprogram.

Ifølge Europaudvalgets beretning er overvågningen af nærhedsprincippet et fælles anliggende mellem Europaudvalget og Folketingets fagudvalg. Europaudvalget er ansvarlig for fordelingen af EU-forslagene til høring i de relevante fagudvalg og for at afgive den endelige udtalelse til Kommissionen. Fagudvalgene står for den indledende substansbehandling af et forslag.

II. EU-reglerne for nærhedstjek

EU-landenes nationale parlamenter har ifølge Lissabontraktaten 8 uger til at gøre indsigelse over for et EU-forslag fra det tidspunkt, hvor det foreligger i alle EU-sprogversioner, inklusive dansk. Hvis et parlament vurderer, at et forslag er i strid med nærhedsprincippet, sender det sin indsigelse til Kommissionen i form af en såkaldt begrundet udtalelse. Hvis 1/3 af de nationale parlamenter gør indsigelser mod et forslag, er Kommissionen forpligtet til at revurdere forslaget. Kommissionen kan her både vælge at trække forslaget helt tilbage eller begrunde, hvorfor Kommissionen vælger at fastholde det. Dette kaldes et gult kort. Hvis halvdelen af de nationale parlamenter finder et forslag i strid med nærhedsprincippet, kan lovforslaget helt stoppes af et flertal i Rådet eller Europa-Parlamentet. Dette kaldes et orange kort.

Tre gange har EU-landenes nationale parlamenter givet Kommissionen et gult kort:

1. Monti II: I foråret 2012 fandt en tredjedel af parlamenterne (heriblandt Folketinget), at Monti II-forslaget om at regulere forholdet mellem

³ Det skete med Europaudvalgets beretning af 9. april 2010.



- strejkeretten og den fri bevægelighed i strid med nærhedsprincippet. Kommissionen besluttede her at trække sit forslag tilbage.
2. Den europæiske anklagemyndighed: I efteråret 2013 erklærede 14 parlamenter, at forslaget om etablering af en europæisk anklagemyndighed var uforeneligt med nærhedsprincippet. Kommissionen besluttede her at fastholde sit forslag, men endte i realiteten med at måtte revidere forslaget pga. kritik fra landenes regeringer i Rådet. Folketinget behandlede ikke forslaget pga. retsforbeholdet.
 3. Udstationeringsdirektivet: I foråret 2016 fandt en tredjedel af de nationale parlamenter, heriblandt Folketinget, at forslaget til revision af udstationeringsdirektivet var i strid med nærhedsprincippet. Kommissionen valgte at fastholde forslaget.

Siden Lissabontraktatens ikrafttræden i 2009 har Folketinget i otte tilfælde vurderet, at EU-lovforslag var i strid med nærhedsprincippet, senest i forbindelse med forslaget til et direktiv om passende mindstelønninger i Den Europæiske Union (KOM (2020) 0682).

Med venlig hilsen

Martin Jørgensen (3622), Andreas Sommer Møller (3146), Morten Knudsen (3695) og Mathias Grønbek Lydholm (5907).



Bilag I: Forslag til EU-sager til nærhedstjek fra Kommissionens arbejdsprogram for 2021.

Initiativ (jf. arbejdsprogrammet)	Titel	Relevante fagudvalg	Beskrivelse
1. a	Revision af EU's emissions-handelssystem (ETS), herunder søfart, luftfart og CORSIA, samt forslag om ETS som egen indtægt (lovgivning, inkl. konsekvens-analyse, 2. kvartal 2021)	KEF	Et af de centrale tiltag i "Klar til 55-pakken", der bidrage til at nå målet om 55 pct. reduktion af CO ₂ -udledning i 2030. Det ventes, at forslaget bl.a. skal søge udvidelse af ETS med flere sektorer, herunder vejtransport og bygninger, inkludere søtransport, styrke den årlige reduktion af kvoteloftet og reducere gratiskvoter til luftfart.
1. b	CO₂-grænsetilpasnings-mekanismen og et forslag om CO₂-grænsetilpasningsmekanismen som egen indtægt (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, 2. kvartal 2021)	KEF, EUU	Et andet centralt tiltag i "Klar til 55-pakken". Forslaget skal modvirke risikoen for såkaldt "kulstoflækage", dvs. at virksomheder overfører produktion til lande med lavere krav til CO ₂ -udledning. Konkret skal det ske ved at lægge en kulstofpris på import af visse varer fra uden for EU ("klimatold").
2.a	Initiativ vedrørende en politik for bæredygtige produkter, herunder en revision af direktivet om miljøvenligt design	MOF, ERU	Kernen i dette forslag vil være at udvide direktivet om miljøvenligt design til at omfatte andet end kun energi-relaterede produkter, således at reglerne for miljøvenligt design finder anvendelse på den bredest muligt



Initiativ (jf. arbejdsprogrammet)	Titel	Relevante fagudvalg	Beskrivelse
	(lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 114 i TEUF, 4. kvartal 2021)		vifte af produkter og derved understøtter produkternes kredsløb. Forslaget kan forventes at indeholde krav vedrørende produkters holdbarhed, genbrugelighed, opgraderingsmuligheder og reparationsmuligheder, nedbringe indholdet af farlige kemikalier i produkter og øge deres energi- og ressourceeffektivitet.
3.a	Minimering af risikoen for skovrydning og skovforringelse i forbindelse med produkter, der markedsføres i EU (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, 2. kvartal 2021)	MOF	Med forslaget forventes Kommissionen at supplere den tidligere Kommissions indsats på området (jf. Kommissionens meddelelse fra 2019 om samme emne). Det nærmere indhold af forslaget er endnu ukendt.
4.a	Initiativ til revision af direktivet om intelligente transportsystemer , herunder et initiativ til multimodal billettering (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 91 i TEUF, 3. kvartal 2021)	TRU	Initiativet vedrører hvorledes man kan fremme anvendelsen af særligt kollektive transportsystemer gennem mere intelligent planlægning, herunder eksempelvis at fremme billettering på tværs af transportformer (således at man eksempelvis kan købe kombinerede rejser med både fly og tog).
4.c	Initiativet EU 2021 for jernbanekorridorer, herunder revision af forordningen om godstogskorridorer og foranstaltninger til at fremme af personbefordring	TRU	Initiativet vedrører, hvorledes man kan fremme anvendelsen af jernbane til person- og godstransport for herigennem at bidrage til EU's klimatilpasning.



Initiativ (jf. arbejdsprogrammet)	Titel	Relevante fagudvalg	Beskrivelse
	med jernbane (ikke-lovgivning og lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 91 i TEUF, 3. kvartal 2021)		
7	Digital afgift og forslag om digital afgift som egen indtægt (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, 2. kvartal 2021)	SAU, ERU	Forslaget skal indføre en digital afgift på digitale tjenester i overensstemmelse med en evt. aftale på globalt plan i OECD-regi om beskatning af den digitale økonomi. Den digitale afgift er tiltænkt rollen som indtægtskilde til EU's budget.
9	Forbedring af arbejdsvilkårene for platformsarbejdere (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 153 i TEUF, 1./4. kvartal 2021)	BEU	Forslaget skal adressere arbejdsvilkårene for personer, der arbejder via platforme. Sagen rejser bl.a. spørgsmål om den juridiske status af de personer, der arbejder via platforme. Desuden led i generel diskussion af EU-regulering af beskæftigelsesområdet.
13	Konstruktionskrav til og forbrugerrettigheder vedrørende elektronik (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 114 i TEUF, 4. kvartal 2021)	ERU, MOF	Med forslaget forventes fastsat nye krav til, hvordan elektronisk udstyr skal udformes, herunder også hvorvidt de skal kunne repareres, og hvilke rettigheder forbrugeren har i denne forbindelse.



Initiativ (jf. arbejdsprogrammet)	Titel	Relevante fagudvalg	Beskrivelse
17	Lovgivningspakken om bekæmpelse af hvidvask af penge (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 114 i TEUF, 1. kvartal 2021) [N.B. udskudt til 2. kvartal]	ERU	Pakken ventes at omfatte forslag til en ny EU-tilsynsmyndighed på hvidvaskområdet og styrkelse og ensretning af EU-reglerne på hvidvaskområdet i form af omdannelse af dele af hvidvaskdirektiverne til en forordning.
23.a	Revision af direktivet om beskatning af tobak (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 113 i TEUF, 3. kvartal 2021) [N.B. udskudt til 4. kvartal]	SAU	Revisionen af direktiv 2011/64/EU om punktafgiftsstrukturen og -satserne for tobaksprodukter forventes at omfatte minimumssatsen, større konvergens i beskatning og priser, nye tobaksprodukter og tiltag mod svindel. Revisionen er også et led i Kommissionens kræfthandlingsplan.
32.	Det europæiske sundhedsdataområde (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 114 og 168 i TEUF, 4. kvartal 2021)	SUU	Forslaget skal fremme bedre udveksling af og adgang til forskellige typer af sundhedsdata - elektroniske patientjournaler, genomdata, data fra patientregistre osv. Sagen rejser spørgsmål om levering af sundhedsydelser og fremme af sundhedsforskning på denne ene side og databeskyttelse på den anden side.
35.b	Lovgivning til effektiv bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 114 i TEUF, 2. kvartal 2021)	REU	Forslaget til forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online (ej omfattet af retsforbeholdet) handler om at styrke bekæmpelsen af seksuelt mis-



Initiativ (jf. arbejdsprogrammet)	Titel	Relevante fagudvalg	Beskrivelse
			brug af børn online bl.a. gennem krav til relevante leverandører af online-tjenester om at opspore seksuelt misbrug af børn på deres tjenester og rapporterer om misbruget til relevante offentlige myndigheder. Kommissionen vil samtidig etablere et særligt Europæisk Center for Forebyggelse og Bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online.