



Energistyrelsen

Høringsnotat

Kontor/afdeling
FOR / LAN

Dato
26. januar 2021

J nr. 2019-90526

/CHFE

Høringsnotat vedr. udkast til revideret bekendtgørelse om undtagelse af anlæg og sideordnede aktiviteter fra elforsyningsloven

I det følgende vil de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Ud over de ændringer i bekendtgørelsen, som høringssvarene har givet anledning til, er der foretaget en række andre ændringer af mindre betydning, herunder præciseringer og lovtekniske ændringer.

I denne forbindelse henvises der særligt til, at begrebet "tilknyttet aktivitet", der er blevet brugt i bekendtgørelsen nr. 358 af 20. maj 2003, som bliver erstattet af nærværende bekendtgørelse, er blevet præciseret i forhold til høringssudgaven således, at det fremgår, at der er tale om "virksomhed, som har nær sammenhæng til netvirksomhed (tilknyttede aktiviteter)".

Dette skyldes, at samme terminologi bruges i forbindelse med de bestemmelser i lov om elforsyning, der omhandler kommuners hjemmel til at varetage andre aktiviteter end dem, der direkte er omfattet af elforsyningsloven. Historisk har afgrænsningen af de aktiviteter, som kommuner må varetage i medfør af lov om elforsyning ud over de direkte omfattede aktiviteter, og afgrænsningen af de aktiviteter netvirksomhederne må varetage ved siden af netvirksomhed, haft sammenhæng. Derfor anses det som hensigtsmæssigt at tilpasse terminologien til den for kommuner siden 2007 brugte terminologi, jf. lov nr. 503 af 17. juni 2008 om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning, lov om varmforsyning og lov om Energinet.dk. Vejledning om hvilke aktiviteter, der efter deres art kan anses at være virksomhed, som har nær sammenhæng til netvirksomhed, findes i § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1133 af 27. november 2008 om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



elforsyningsloven¹. Det understreges, at nærværende bekendtgørelse ikke berører spørgsmålet om, hvilke aktiviteter en kommune har hjemmel til at varetage.

Når der i det følgende henvises til §§-betegnelser, refereres til §§-betegnelser i høringsudkastet for bekendtgørelsen, medmindre andet fremgår.

Dansk Energis forståelse er, at undtagelsen fra kravet om, at aktiviteter skal udøves i selvstændige selskaber alene finder anvendelse i forhold til vertikalt integrerede netvirksomheder. Det er uklart for Dansk Energi, om det er hensigten med ændringen, at en netvirksomhed, der ikke er vertikalt integreret, ikke vil kunne undtages fra kravet om selskabsmæssig adskillelse.

Endvidere anfører Dansk Energi i forhold til § 3, stk. 4, i høringsudkastet, at det er uhensigtsmæssigt, at der under en bestemmelse om krav til regnskaber henvises til forpligtelsen til at undgå forskelsbehandling og krydssubsidiering. Dansk Energi er enig i, at en netvirksomhed hverken må forskelsbehandle eller krydssubsidiere og henviser til, at der er tale om grundlæggende principper, der allerede er indeholdt i andre bestemmelser i lov om elforsyning, såsom § 24 (forbud mod begunstiging) og § 46 (sikring om markedsmæssighed i aftaler). Dansk Energi mener, at kravet i bekendtgørelsens § 3, stk. 4, bør udgå. I stedet for kan der indsættes et nyt krav i bekendtgørelsen om program for intern overvågning. Dette krav skal forpligte netvirksomheder i deres programmer til at beskrive tiltag, der skal sikre, at netvirksomheder, der har tilknyttede aktiviteter i virksomheden, holder disse regnskabsmæssig adskilt.

Energistyrelsens bemærkninger:

Undtagelsen fra kravet om selskabsmæssig adskillelse inden for de rammer, der er fastsat i bekendtgørelsen, finder, modsat Dansk Energis forståelse, ikke alene anvendelse i forhold til vertikalt integrerede netvirksomheder. Undtagelsesmuligheden bibeholdes, som hidtil, også for ikke-vertikalt integrerede netvirksomheder forudsat, at de har mindre end 100.000 tilsluttede kunder. Formuleringen i bekendtgørelsen, der refererer til "netvirksomheder, der alene eller sammen med andre netvirksomheder inden for samme vertikalt integreret virksomhed har mindre end 100.000 tilsluttede elforbrugere", genspejler formuleringen i hjemlen i § 47, stk. 5, i lov om elforsyning. Af bemærkningerne til ændringen af § 47, stk. 5, ved L 67 af 30. oktober 2020 fremgår det, at formålet med den ændrede ordlyd er at sikre en korrekt gennemførelse af elmarkedsdirektivets artikel 35, stk. 4. Navnlige fremgår følgende af bemærkningerne:

" Forslaget vil medføre, at ministerens bemyndigelse til at undtage netvirksomheder fra kravet om selskabsmæssig adskillelse, kun vil gælde i forhold til netvirksomheder, der er vertikalt integreret, hvis deres antal kunder, sammen med det antal kunder i andre netvirksomheder i samme vertikalt integreret virksomhed, ligger under 100.000-grænsen. Indgår netvirksomheden ikke i en vertikalt integreret virksomhed, vil det fortsat, ligesom hidtil, kun være netvirksomhedens kunder, der vil tælle med."

I forhold til den foreslåede bestemmelse hvorefter det under revisionen skal undersøges, om forpligtelsen til at undgå forskelsbehandling og krydssubsidiering overholdes, bemærkes det,

¹ <https://www.retsinformation.dk/eli/ta/2008/1133>



at bestemmelsen er blevet revurderet i anledning af de modtagne høringssvar, herunder FSR – danske revisorerers høringssvar, jf. nedenfor. Bestemmelsen skulle have til formål at sikre gennemførelse af direktivets enslydende krav i artikel 56, stk. 4. Det er blevet vurderet, at formålet med direktivbestemmelsen er at sikre, at der kun regnskabsføres omkostninger for netvirksomhedens aktivitet, dvs. den bevillingspligtige aktivitet, der kan henføres dertil. Det vurderes, at dette formål allerede tilgodeses i medfør af Forsyningstilsynets bekendtgørelse om reguleringsregnskaber og den revisorinstruks, der indgår i bekendtgørelsen. Herefter påser revisoren, at de regnskabsoplysninger, der aflægges til Forsyningstilsynet i reguleringsregnskabet, kan henføres til den bevillingspligtige aktivitet, dvs. den egentlige netvirksomhedsaktivitet. Hvis den aktivitet, som visse netvirksomheder måtte udøve uden selskabsmæssig adskillelse i medfør af bekendtgørelsen om sideordnede aktiviteter ikke er en del af netvirksomhedens bevillingspligtige aktivitet, bør der heller ikke indgå omkostninger fra disse i de aflagte reguleringsregnskaber, hvilket revisor skal påse. Det er derfor vurderet, at bestemmelsen om revision i bekendtgørelsens høringsudkast kan udgå.

FSR – danske revisorer anfører, at det bør tilføjes efter hvilken begrebsramme fx årsregnskabsloven, regnskaberne skal udarbejdes efter. FSR påpeger, at der ikke fremgår et egentlig krav om revision i bekendtgørelsen. Det er ikke klart, hvad der ønskes revideret. Endelig savner FSR en definition af begreberne krydssubsidiering og forskelsbehandling.

Energistyrelsens bemærkninger:

Krav om revision efter årsregnskabsloven fremgår af § 85, stk. 1, i lov om elforsyning. Der er tilføjet en henvisning til denne bestemmelse i bekendtgørelsen. Det der revideres, er netvirksomhedens regnskaber, herunder de særskilte aktivitetsbaserede regnskaber.

Dansk Fjernvarme støtter kravet om revision i bekendtgørelsens § 3, stk. 4, mhp. at undgå forskelsbehandling og krydssubsidiering.

Energistyrelsens bemærkninger:

Som det fremgår af Energistyrelsens bemærkninger til Dansk Energi og FSR, se ovenfor, udgår revisionskravet, dog varetages formålet med bestemmelsen i medfør af gældende bestemmelser i Forsyningstilsynets bekendtgørelse om reguleringsregnskaber.

De Frie Energiselskaber finder, at undtagelsesmulighed for virksomheder med under 100.000 tilsluttede elforbrugere generelt bør afskaffes og mener, at elmarkedsdirektivets bestemmelse, der giver mulighed for at undtage virksomheder fra kravet om selskabsmæssig adskillelse, ikke er påtænkt at kunne benyttes af hovedparten af selskaberne.

Energistyrelsens bemærkninger:

Elmarkedsdirektivet stiller kun krav om selskabsmæssig adskillelse for vertikalt integrerede netvirksomheder. Kravet om selskabsmæssig adskillelse efter lov om elforsyning gælder bredt. Bekendtgørelsen tillader kun undtagelser fra kravet om selskabsmæssig adskillelse for begrænsede aktiviteter og også kun inden for et vist økonomisk omfang i forhold til hovedvirksomheden, netvirksomhedsaktiviteten. Der er samlet set ikke fundet anledning til at begrænse undtagelsesmuligheden set i forhold til antal tilsluttede elforbrugere ifm. revision af den eksisterende bekendtgørelse om undtagelse af anlæg og sideordnede aktiviteter fra elforsyningsloven.



Landbrug & Fødevarer støtter kravet om regnskabsmæssig adskillelse og om revision i bekendtgørelsens § 3, stk. 4, mhp. at undgå forskelsbehandling og krydssubsidiering. Endvidere støtter Landbrug & Fødevarer bekendtgørelsens minimumsgrænse for undtagelsesmuligheden fra kravet om selskabsmæssig adskillelse efter bekendtgørelsen, men finder at der bør tilføjes, at grænsen skal revideres løbende på baggrund af den strukturelle udvikling af elmarkedet.

Energistyrelsens bemærkninger:

Der henvises til Energistyrelsens bemærkningerne til Dansk Fjernvarme og De Frie Energiselskabers høringssvar.