



Bruxelles, den 29.6.2020  
C(2020) 4509 final

### **MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN**

**Tredje ændring af de midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende covid-19-udbrud**

**DA**

**DA**

## MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

### Tredje ændring af de midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende covid-19-udbrud

#### 1. INDLEDNING

1. Den 19. marts 2020 vedtog Kommissionen meddelelsen "Midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende covid-19-udbrud"<sup>1</sup> ("de midlertidige rammebestemmelser"). Den 3. april 2020 vedtog den en første ændring for at inkludere støtte til at fremskynde forskningen i og afprøvningen og fremstillingen af covid-19-relevante produkter, beskytte arbejdspladser og yderligere støtte økonomien under den aktuelle krise.<sup>2</sup> Den 8. maj 2020 vedtog den en anden ændring for yderligere at lette adgangen til kapital og likviditet for virksomheder, der er påvirket af krisen.<sup>3</sup>
2. EU's statsstøttekontrol skal anvendes målrettet og i et omfang, der står i et passende forhold til målet, for at sikre, at de nationale støtteforanstaltninger effektivt hjælper de berørte virksomheder under covid-19-udbruddet, samtidig med at uberettigede fordrejninger af det indre marked begrænses, at det indre markeds integritet bevares, og at der sikres lige konkurrencevilkår. Dette vil bidrage til at bevare kontinuiteten i den økonomiske aktivitet under covid-19-udbruddet og udgøre et solidt grundlag for genopretning af økonomien efter krisen under hensyntagen til betydningen af at gennemføre den grønne og den digitale omstilling i overensstemmelse med EU-retten og EU's mål.
3. Formålet med denne meddelelse er at præcisere og ændre betingelserne for midlertidige statsstøtteforanstaltninger, som Kommissionen betragter som forenelige med artikel 107, stk. 3, litra b) og c), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) i forbindelse med covid-19-udbruddet.
4. Hovedformålet med de midlertidige rammebestemmelser er først og fremmest at yde målrettet støtte til virksomheder, som reelt er levedygtige, men som er kommet i økonomiske vanskeligheder som følge af covid-19-udbruddet. Dette er en vigtig forudsætning for at undgå konkurrencefordrejninger. I den forbindelse supplerer snarere end erstatter de midlertidige rammebestemmelser medlemsstaternes eksisterende muligheder for at yde støtte. Hvad angår virksomheder, der allerede var kriseramte før covid-19-udbruddet, indeholder Kommissionens rammebestemmelser for redning og omstrukturering<sup>4</sup> for eksempel klare betingelser, som danner grundlag for sådanne virksomheders udarbejdelse af velfunderede omstruktureringsplaner, der sætter dem i stand til at opnå langsigtet rentabilitet. Disse betingelser skal sikre, at

---

<sup>1</sup> Meddelelse fra Kommissionen af 19. marts 2020 (C(2020) 1863) (EUT C 91 I af 20.3.2020, s. 1).

<sup>2</sup> Meddelelse fra Kommissionen af 3. april 2020 (C(2020) 2215) (EUT C 112 I af 4.4.2020, s. 1).

<sup>3</sup> Meddelelse fra Kommissionen af 8. maj 2020 (C(2020) 3156) (EUT C 164 af 13.5.2020, s. 3).

<sup>4</sup> Meddelelse fra Kommissionen — Rammebestemmelser for statsstøtte til redning og omstrukturering af kriseramte ikkefinansielle virksomheder (EUT C 249 af 31.7.2014, s. 1).

virksomhederne ikke fortsætter med at søge om statsstøtte i stedet for at konkurrere på markedet på egen hånd.

5. Mikrovirksomheder og små virksomheder (dvs. virksomheder med færre end 50 ansatte og en årsomsætning og/eller en årlig balance på under 10 mio. EUR) bidrager kraftigt til vækst og beskæftigelse i Unionen som helhed — de tegner sig for mere end 37 % af værditilvæksten og knap 50 % af beskæftigelsen i den ikkefinansielle sektor. Mikrovirksomhederne og de små virksomheder er under den aktuelle krise blevet særdeles hårdt ramt af den likviditetsmangel, der er opstået som følge af covid-19-udbruddets økonomiske konsekvenser. Det udbuds- og efterspørgselschok i en hidtil uset størrelsesorden, der er opstået som følge af krisen, har blot gjort det endnu vanskeligere for sådanne virksomheder generelt at få adgang til markedsfinansiering sammenlignet med mellemstore og store virksomheder. Hvis der ikke gøres noget ved disse problemer, kan de føre til, at adskillige mikrovirksomheder og små virksomheder går konkurs med alvorlige forstyrrelser af hele Unionens økonomi til følge.
6. Kommissionen finder det derfor hensigtsmæssigt at inkludere støtte til alle mikrovirksomheder og små virksomheder i de midlertidige rammebestemmelser, selv om disse virksomheder falde ind under kategorien "kriseramte virksomhed"<sup>5</sup> pr. 31. december 2019, forudsat at de ikke er under konkursbehandling efter nationale regler, og at de ikke har modtaget redningsstøtte (som ikke er blevet tilbagebetalt) eller omstruktureringsstøtte (og fortsat er underlagt en omstruktureringsplan). I betragtning af deres begrænsede størrelse og ringe deltagelse i grænseoverskridende transaktioner finder Kommissionen, at statsstøtte til mikrovirksomheder og små virksomheder er mindre tilbøjelig til at fordreje konkurrencen på det indre marked og påvirke samhandelen i EU end statsstøtte til mellemstore og store virksomheder.
7. Formålet med denne støtte er også at øge innovative opstartsvirksomheders muligheder for at modtage støtte, mens de befinder sig i vækstfasen, da disse virksomheder er afgørende for den økonomiske genopretning i Unionen. Der findes ingen EU-definition af opstartsvirksomhed, men langt størsteparten af sådanne virksomheder lader til at høre ind under kategorien mikrovirksomheder og små virksomheder i definitionen af små og mellemstore virksomheder (SMV'er) i bilag I til den generelle gruppefritagelsesforordning. Kommissionen minder desuden om, at alle SMV'er, der havde bestået i mindre end tre år pr. 31. december 2019, selv før nærværende ændring allerede var omfattet af støtteforanstaltningerne i de midlertidige rammebestemmelser, eftersom de ikke kunne kvalificeres som kriseramte virksomheder pr. 31. december 2019 efter den generelle gruppefritagelsesforordning, undtagen i de særlige tilfælde vedrørende konkursbehandling eller rednings- og omstruktureringsstøtte<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Som defineret i den generelle gruppefritagelsesforordning, dvs. artikel 2, nr. 18), i Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens artikel 107 og 108 (EUT L 187 af 26.6.2014, s. 1).

<sup>6</sup> I henhold til artikel 2, nr. 18), i den generelle gruppefritagelsesforordning kan en SMV, der har bestået i mindre end tre år, ikke kvalificeres som en kriseramte virksomhed, medmindre: i) den er under konkursbehandling eller efter de nationale regler opfylder kriterierne for konkursbehandling på begæring af dens kreditorer, ii) den har modtaget redningsstøtte og endnu ikke har tilbagebetalt lånet eller bragt garantien til ophør, eller iii) den har modtaget omstruktureringsstøtte og stadig er underlagt en omstruktureringsplan.

8. Medlemsstaterne kan overveje at ændre eksisterende ordninger, som Kommissionen har godkendt i henhold til de midlertidige rammebestemmelser, med henblik på at inkludere mikrovirksomheder og små virksomheder, der allerede var kriseramte pr. 31. december 2019, som mulige støttemodtagere, forudsat at de opfylder betingelserne i punkt 6 og 7 ovenfor. I givet fald opfordres medlemsstaterne til at anmelde en liste over alle de eksisterende ordninger, som de påtænker at ændre, indeholdende de nødvendige oplysninger, der er anført i bilaget til denne meddelelse. Det vil sætte Kommissionen i stand til at vedtage en enkelt afgørelse vedrørende hele listen med ordninger.
9. De midlertidige rammebestemmelser, som ændret den 8. maj 2020, fastsætter desuden betingelserne i henhold til EU's statsstøtteregler, hvorunder medlemsstaterne kan yde offentlig støtte i form af egenkapitalinstrumenter og/eller hybride kapitalinstrumenter til virksomheder, der står over for økonomiske vanskeligheder som følge af covid-19-udbruddet. I den forbindelse minder Kommissionen om, at TEUF er neutral hvad angår offentlig eller privat ejendom (artikel 345 i TEUF). De betingelser, som gælder for virksomheder, der ejes helt eller delvist af staten, med hensyn til tilvejebringelse af kapital fra offentlige og private aktionærer bør tilpasses betingelserne for private virksomheder, samtidig med at virksomhederne forbliver underlagt de samme beskyttelsesforanstaltninger til at sikre en effektiv konkurrence med de nødvendige justeringer. I betragtning af behovet for at begrænse statsstøtten til det minimum, der er nødvendigt, bør betingelserne tilskynde til kapitaltilførsler med betydelig privat deltagelse.
10. Derudover mener Kommissionen, at støtten ikke bør være betinget af, at støttemodtageren flytter en produktionsaktivitet eller en anden aktivitet fra et andet land i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS) til området for den medlemsstat, der yder støtten, eftersom en sådan betingelse forekommer særlig skadelig for det indre marked.
11. Endelig har anvendelsen af de midlertidige rammebestemmelser også vist, at der er behov for yderligere præciseringer og ændringer af andre punkter, navnlig i afsnit 3.3, afsnit 3.10 og afsnit 3.11.

## **2. ÆNDRINGER AF DE MIDLERTIDIGE RAMMEBESTEMMELSER**

12. Følgende ændringer af de midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende covid-19-udbrud får virkning fra og med den 29. juni 2020.
13. Følgende punkt 15a indsættes:

"15a. Ikke desto mindre skal støtte ydet på grundlag af artikel 107, stk. 2, litra b), i TEUF kompensere for tab, der er direkte forårsaget af covid-19-udbruddet såsom tab direkte forårsaget af karantæneforanstaltninger, der forhindrer støttemodtageren i at udøve sin økonomiske aktivitet. Til gengæld skal andre former for støtte, der mere generelt skal afhjælpe det økonomiske tilbageslag som følge af covid-19-udbruddet, vurderes på grundlag af artikel 107, stk. 3, litra b), i TEUF og derfor i princippet på grundlag af de midlertidige rammebestemmelser."
14. Følgende punkt 16b indsættes:

"16b. Støtte ydet i henhold til denne meddelelse på grundlag af artikel 107, stk. 3, litra b) eller c), i TEUF må ikke være betinget af, at støttemodtageren flytter en produktionsaktivitet eller en anden aktivitet fra et andet land i EØS til området for den medlemsstat, der yder støtten. En sådan betingelse forekommer skadelig for det indre marked. Dette gælder uanset omfanget af arbejdspladser, der rent faktisk er gået tabt i støttemodtagerens oprindelige virksomhed i EØS."

15. Følgende punkt 22, litra ca), punkt 25, litra ha), punkt 27, litra ga), punkt 35, litra ha), punkt 37, litra ka), punkt 39, litra ia) og punkt 49, litra da), indsættes:

"Som en undtagelse til ovenstående kan der ydes støtte til mikrovirksomheder eller små virksomheder (som defineret i bilag I til den generelle gruppefritagelsesforordning), der allerede var kriseramte pr. 31. december 2019, forudsat at de ikke er underlagt konkursbehandling efter de nationale regler, og at de ikke har modtaget redningsstøtte<sup>[\*]</sup> eller omstrukturingsstøtte<sup>[\*\*]</sup>."

16. Punkt 27, litra a), affattes således:

"a. Lånene kan ydes til en nedsat rente, der mindst er lig med den basisrente (1-årig IBOR eller tilsvarende som offentliggjort af Kommissionen<sup>[\*]</sup>), der gjaldt enten den 1. januar 2020 eller på anmeldelsestidspunktet, plus kreditrisikomargenerne som anført i nedenstående tabel: "

17. Punkt 42 affattes således:

"42. For at beskytte beskæftigelsen kan medlemsstaterne overveje at yde tilskud til virksomhedernes lønomkostninger, hvis disse som følge af covid-19-udbruddet ellers ville afskedige personale, eller til selvstændige erhvervsdrivendes lønækvivalente indkomst, hvis disse som følge af vedtagelsen af nationale foranstaltninger som reaktion på covid-19-udbruddet har været nødt til at afbryde eller nedsætte deres forretningsaktivitet. Hvis sådanne støtteordninger gælder for hele økonomien, er de ikke omfattet af EU's statsstøttekontrol, eftersom de ikke er selektive. Til gengæld skal disse ordninger anses for at give virksomheder en selektiv fordel, hvis de er begrænset til visse brancher, regioner eller virksomhedstyper."

18. Punkt 43, litra a), c) og d), affattes således:

"a. Formålet med støtten er at undgå afskedigelser under covid-19-udbruddet (samt at sikre, at selvstændige erhvervsdrivende kan videreføre deres forretningsaktivitet)"

"c. Løntilskuddet ydes i en periode på højst 12 måneder efter ansøgningen om støtte i forbindelse med ansatte, som ellers ville være blevet afskediget som følge af afbrudt eller nedsat forretningsaktivitet på grund af covid-19-udbruddet (eller for

---

[\*] Alternativt skal de, hvis de har modtaget redningsstøtte, have tilbagebetalt lånet eller bragt garantien til ophør på tidspunktet for tildelingen af støtte efter denne meddelelse.

[\*\*] Alternativt skal de, hvis de har modtaget omstrukturingsstøtte, ikke længere være underlagt en omstrukturingsplan på tidspunktet for tildelingen af støtte efter denne meddelelse.

[\*] Basissatser beregnet i overensstemmelse med meddelelse fra Kommissionen om revision af metoden for fastsættelse af referencesatsen og kalkulationsrenten (EUT C 14 af 19.1.2008, s. 6.) og offentliggjort på GD Konkurrences websted: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/legislation/reference\\_rates.html](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/reference_rates.html).

selvstændige erhvervsdrivende, hvis forretningsaktivitet er blevet negativt påvirket af covid-19-udbruddet), og på betingelse af, at det personale, der er omfattet af løntilskuddet, fortsat beskæftiges i hele den periode, hvor støtten ydes (eller på betingelse af, at den selvstændige erhvervsdrivendes pågældende forretningsaktivitet videreføres i hele den periode, hvor støtten ydes)"

"d. Det månedlige løntilskud må ikke overstige 80 % af den månedlige bruttoløn (inklusive arbejdsgiverens socialsikringsbidrag) for det personale, der er omfattet af ordningen (eller 80 % af den selvstændige erhvervsdrivendens gennemsnitlige månedlige lønækvivalente indkomst). Medlemsstaterne kan også, navnlig til fordel for lavere løn kategorier, anmelde alternative metoder til beregning af støtteintensiteten, f.eks. på grundlag af den nationale gennemsnitsløn eller mindsteløn, forudsat at støtten fortsat er proportional."

19. Punkt 64 affattes således:

"64. Alternativt kan staten til enhver tid sælge sin egenkapitalandel til markedspris til andre købere end støttemodtageren. Et sådant salg kræver i princippet en åben og ikkediskriminerende høring af mulige købere eller et salg på børsen. Staten kan give eksisterende aktionærer, dvs. aktionærer før covid-19-rekapitaliseringen, fortrinsret til at købe til den pris, der følger af den offentlige høring. Hvis staten sælger sin egenkapitalandel til en pris, der er lavere end den minimumspris, der er fastsat i punkt 63, finder bestemmelserne vedrørende ledelsen i afsnit 3.11.6 fortsat anvendelse i mindst fire år efter, at covid-19-egenkapitaltilførslen blev ydet."

20. Punkt 78 affattes således:

"78. Så længe mindst 75 % af covid-19-rekapitaliseringerne ikke er tilbagekøbt, må aflønningen af de enkelte medlemmer af støttemodtagerens ledelse ikke overstige den faste del af disses vederlag pr. 31. december 2019. For personer, der bliver medlemmer af ledelsen under eller efter rekapitaliseringen, er den gældende grænse det faste vederlag for et medlem af ledelsen på samme ansvarsniveau pr. 31. december 2019. Der må under ingen omstændigheder udbetales bonusser og andre variable eller tilsvarende lønelementer."

21. Følgende punkt 78a og 78b indsættes:

"78a. Hvis staten er en eksisterende aktionær, dvs. den var aktionær før covid-19-egenkapitaltilførslen, og:

- a) staten tilfører ny kapital på samme vilkår som private investorer og i forhold til dens eksisterende aktiepost (eller derunder), og
- b) den private deltagelse er betydelig (i princippet mindst 30 % af den tilførte kapital), og
- c) statens nye kapitaltilførsel udgør statsstøtte på grund af særlige forhold, eksempelvis fordi virksomheden er omfattet af en anden foranstaltning,

er det ikke nødvendigt at pålægge særlige betingelser vedrørende statens udtræden, og følgende gælder:

- i. punkt 61 og 62 finder ikke anvendelse for en sådan covid-19-egenkapitaltilførsel

- ii. uanset punkt 74, 75 og 78 er erhvervsforbuddet og loftet for ledelsens aflønning begrænset til tre år
- iii. uanset punkt 77 hæves forbuddet mod at betale udbytte for indehavere af de nye aktier. For eksisterende aktier hæves forbuddet mod at betale udbytte, forudsat at indehaverne af de eksisterende aktier samlet set reduceres til at tegne sig for under 10 % af virksomheden. Hvis indehaverne af eksisterende aktier ikke samlet set reduceres til at tegne sig for under 10 % af virksomheden, gælder forbuddet mod at betale udbytte for eksisterende aktionærer i tre år. Under alle omstændigheder skal der betales aflønning til hybride kapitalinstrumenter og ansvarlig lånekapital i forbindelse med covid-19, som staten besidder, før der betales udbytte til aktionærerne i et givet år
- iv. betingelserne i afsnit 3.11.7 finder ikke anvendelse, bortset fra indberetningsforpligtelserne i punkt 83, som finder anvendelse i tre år, og
- v. alle de øvrige betingelser i afsnit 3.11 finder tilsvarende anvendelse."

"78b. Hvis staten tilfører kapital til en virksomhed, som den ikke er eksisterende aktionær i (dvs. før covid-19-egenkapitaltilførslen), og

- a) den tilfører ny kapital på samme vilkår som private investorer, og
- b) den private deltagelse er betydelig (i princippet mindst 30 % af den tilførte kapital), og
- c) statens kapitaltilførsel udgør statsstøtte på grund af særlige forhold, eksempelvis fordi virksomheden er omfattet af en anden foranstaltning,

gælder følgende:

- i. uanset punkt 77 hæves forbuddet mod at betale udbytte for alle indehavere af nye aktier. For eksisterende aktier hæves forbuddet mod at betale udbytte, forudsat at indehaverne af de eksisterende aktier samlet set reduceres til at tegne sig for under 10 % af virksomheden. Under alle omstændigheder skal statens aflønning for hybride kapitalinstrumenter og ansvarlig lånekapital i forbindelse med covid-19 ske, før der betales udbytte til aktionærerne i et givet år, og
- ii. alle de øvrige betingelser i afsnit 3.11 finder tilsvarende anvendelse."

22. Punkt 86 affattes således:

"Undtagen for støtte ydet i henhold til afsnit 3.9, 3.10 og 3.11 skal medlemsstaterne på det centrale statsstøttewebsted eller via Kommissionens IT-værktøj<sup>[\*\*\*]</sup> offentliggøre relevante oplysninger om enhver individuel støtte over

---

[\*\*\*] Den offentlige søgeside for gennemsigtighed i statsstøtte giver adgang til data om individuel tildeling af statsstøtte fra medlemsstaterne i overensstemmelse med de europæiske gennemsigtighedskrav for statsstøtte og kan ses på <https://webgate.ec.europa.eu/competition/transparency/public?lang=en>.

100 000 EUR<sup>[\*]</sup>, der tildeles i henhold til denne meddelelse, eller over 10 000 EUR<sup>[\*\*]</sup>, der ydes til landbrugs- og fiskerisektoren, inden for 12 måneder at regne fra tildelingstidspunktet. Medlemsstaterne skal på det centrale statsstøttewebsted eller via Kommissionens IT-værktøj offentliggøre relevante oplysninger<sup>[\*\*\*\*]</sup> om enhver individuel rekapitalisering, der er ydet i henhold til afsnit 3.11, inden for 3 måneder at regne fra rekapitaliseringen. Den nominelle værdi af rekapitaliseringen pr. støttemodtager medtages."

---

<sup>[\*]</sup> Henviser til de oplysninger, der kræves i bilag III til Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014 af 17. juni 2014 og bilag III til Kommissionens forordning (EU) nr. 702/2014. For så vidt angår tilbagebetalingspligtige forskud, garantier, lån, ansvarlig lånekapital og andre støtteformer skal den pålydende værdi af det underliggende instrument indsættes for hver støttemodtager. For så vidt angår skatte- eller betalingsfordele kan støttebeløbet for den individuelle støtte anføres i intervaller.

<sup>[\*\*]</sup> Henviser til de oplysninger, der kræves i bilag III til Kommissionens forordning (EU) nr. 702/2014 og bilag III til Kommissionens forordning (EU) nr. 1388/2014 AF 16. december 2014. For så vidt angår tilbagebetalingspligtige forskud, garantier, lån, ansvarlig lånekapital og andre støtteformer skal den pålydende værdi af det underliggende instrument indsættes for hver støttemodtager. For så vidt angår skatte- eller betalingsfordele kan støttebeløbet for den individuelle støtte anføres i intervaller.

<sup>[\*\*\*\*]</sup> Henviser til de oplysninger, der kræves i bilag III til Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014 af 17. juni 2014 og bilag III til Kommissionens forordning (EU) nr. 702/2014 og bilag III til Kommissionens forordning (EU) nr. 1388/2014 af 16. december 2014.



**Bilag:** Oplysninger, der skal angives i listen over eksisterende ordninger, der er godkendt i henhold til de midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende covid-19-udbrud, og for hvilke der anmeldes en udvidelse af de potentielle støtteberettigede modtagere til Kommissionen

<b>Liste over eksisterende ordninger og påtænkte ændringer</b>			
<b>Statsstøttenum mer for den godkendte ordning<sup>1</sup></b>	<b>Titel</b>	<b>Anmeldt ændring</b>	<b>Bekræftelse på, at der ikke er foretaget andre ændringer af den eksisterende ordning</b>

---

<sup>1</sup> Hvis ordningen er blevet ændret, bedes statsstøttenummeret for den oprindelige godkendelsesafgørelse angives.