



Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Dato
6. oktober 2020

Kommissionens henstilling om en fælles EU-værktøjskasse til at reducere omkostningerne ved udrulning af net med meget høj kapacitet og sikre rettidig og investeringsvenlig adgang til 5G-radiofrekvenser med henblik på at fremme konnektivitet til støtte for den økonomiske genopretning efter covid-19-krisen i Unionen

Intet KOM-nr.

1. Resumé

Kommissionen har den 18. september 2020 vedtaget en henstilling om en fælles EU-værktøjskasse til at reducere omkostningerne ved udrulning af net med meget høj kapacitet og sikre rettidig og investeringsvenlig adgang til 5G-radiofrekvenser med henblik på at fremme konnektivitet til støtte for den økonomiske genopretning efter covid-19-krisen i Unionen.

Henstillingen lægger op til, at medlemsstaterne til brug for en 'EU-værktøjskasse' udarbejder bedste praksis for udrulning af den fysiske infrastruktur gennem en strømlining af de administrative procedurer samt deler erfaringer og rapporterer til Kommissionen om tilrettelæggelsen af 5G-frekvenstildelinger senest den 20. december 2020. Medlemsstaterne bør nå til enighed om værktøjskassen senest den 30. marts 2021, forelægge en køreplan den 30. april 2021 og rapportere om dens gennemførelse til Kommissionen senest den 30. april 2022.

Henstillingen har hverken lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller erhvervsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen er generelt positiv over for Kommissionens henstilling med tiltag til genopretning af økonomien, men lægger vægt på, at der ikke skabes yderligere forsinkelser for tildelingen af frekvenser til 5G.

2. Baggrund

Kommissionen har den 18. september 2020 vedtaget en henstilling om en fælles EU-værktøjskasse til at reducere omkostningerne ved udrulning af net med meget høj kapacitet og sikre rettidig og investeringsvenlig adgang til 5G-radiofrekvenser med henblik på at fremme konnektivitet til støtte for EU's økonomiske genopretning



efter covid-19-krisen. Henstillingen er oversendt til Rådet den 21. september 2020 i dansk udgave.

Rådet for transport, telekommunikation og energi opfordrede i sine konklusioner af 9. juni 2020 Kommissionen og medlemsstaterne til at forbedre investeringsvilkårene for 5G og højhastighedsnetværk.¹ Kommissionspræsident von der Leyen fokuserede endvidere på vigtigheden af investeringer til fremme af bedre bredbånd i sin State of the Union-tale den 17. september 2020.

Med henvisning til traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde, særligt artikel 292, ønsker Kommissionen med henstillingen at bidrage med retningslinjer for udarbejdelse af bedste praksis, jævnfør punkterne nedenfor, for at fremme konnektiviteten til støtte for den økonomiske genopretning efter covid-19-krisen. Dette skal ske gennem fremme af hurtigere internetforbindelser, som har haft en afgørende rolle gennem covid-19-krisen ved at understøtte blandt andet fjernarbejde og fjernundervisning.

3. Formål og indhold

Af Kommissionens henstilling fremgår, at medlemsstaterne bør bidrage med forslag til bedste praksis, der inden den 20. december 2020 skal deles blandt medlemsstaterne og med Kommissionen. På baggrund af dette foreslås det, at medlemsstaterne enes om et sæt fælles tiltag, en "værktøjskasse", til implementering inden april 2022.

Tiltag på området for den fysiske infrastruktur:

Kommissionen lægger i sin henstilling op til, at der skal ske øget koordinering på EU-plan om reduktion af omkostningerne og hurtigere udrulning af net med meget høj kapacitet. Kommissionen henstiller i den forbindelse til, at medlemsstaterne udvikler og enes om værktøjer i form af bedste praksis til værktøjsskassen på følgende områder:

- *Strømlining af procedurerne for udstedelse af tilladelser*
Strømlining af tilladelsesprocedurer for etableringen af fysisk infrastruktur (fx en gravetilladelse) ud over det omfang, der er defineret i infrastrukturdirektivet². Konkret foreslås blandt andet, at der skal være større fokus på overholdelse af loftet over sagsbehandlingstiden på 4 måneder.
- *Forbedring af gennemsigtigheden via den centrale dokumentationstjeneste*
Bedre gennemsigtighed for eksisterende fysisk infrastruktur, så netoperatører nemmere kan få adgang til oplysninger om eksisterende fysisk infrastruktur

¹ Dokument nr. 8711/20, punkt 34. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8711-2020-INIT/da/pdf>

² Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2014/61/EU af 15. maj 2014 om foranstaltninger for at reducere omkostningerne ved etablering af højhastighedsnet til elektronisk kommunikation



med henblik på fælles udnyttelse heraf. Endvidere bør medlemsstaterne overveje at styrke den såkaldte centrale dokumentationstjeneste (i Danmark Ledningsejerregisteret) med flere typer data bl.a. fra offentlige myndigheder og evt. pligt til at indberette visse data for netoperatører.

- *Udvidelse af retten til adgang til eksisterende fysisk infrastruktur*
Forbedring af netoperatørers muligheder for at opnå adgang til eksisterende fysisk infrastruktur (bl.a. bygninger og gadeinventar).
- *Twistbilæggelsesmekanismen for adgang til fysisk infrastruktur*
Effektivisering af twistbilæggelsesmekanismen for tvister om adgang til fysisk infrastruktur.
- *Begrænsning af nettenes miljø- og klimaaftryk*
Incitament til udrulningen af elektroniske kommunikationsnet med et reduceret miljøaftryk især mht. energiforbrug og resulterende drivhusgasudledninger, herunder kriterier for at bedømme miljøbæredygtigheden af fremtidige net og incitamenterne, der gives operatørerne for at udrulle bæredygtige net.
- *Miljøkonsekvensvurdering*
I de tilfælde, hvor EU-lovgivning³ kræver en miljøkonsekvensvurdering, bør der udveksles bedste praksis for dens gennemførelse, og hvordan resultaterne tages i betragtning, f.eks. når operatørerne præsenterer deres overordnede planer for projekter, der omfatter den konkrete installation eller udrulning af net.

Tiltag på frekvensområdet:

Det fremgår af henstillingen, at medlemsstaterne bør medvirke til, at forvaltningen af radiofrekvenser fremmer konnektivitet med en grænseoverskridende dimension af høj kvalitet, særligt til digitalisering af industrien. Det skal ske gennem incitament til at investere i at anvende frekvenser og hurtige tildelingsprocedurer i frekvensbånd, som er afsat til 5G-mobilteknologi. Det skal derudover ske ved en stærkere koordinering af medlemsstaternes tildeling af frekvenser, som kan fremme udbud af innovative 5G-tjenester på tværs af medlemsstaterne. Ud over medlemsstaternes myndigheder med ansvar for frekvensområdet vil Frekvenspolitikgruppen, som er et rådgivende organ i forhold til frekvenspolitiske og -regulatoriske tiltag med deltagelse af medlemsstaterne nedsat af Kommissionen, skulle bidrage til dette arbejde.

³ Navnlige Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/42/EF af 27. juni 2001 om vurdering af bestemte planer og programmers indvirkning på miljøet, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet, og Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter.



Tiltag på nationalt plan for at sikre rettidig og investeringsvenlig adgang til 5G-frekvenser:

- Tidsplaner: Medlemsstaterne bør begrænse udsættelse af tildelinger af frekvenser pga. covid-19-krisen mest muligt.
- Bedste praksis: Medlemsstaterne bør for at udveksle bedste praksis indkalde de øvrige medlemsstater og Kommissionen til peer reviews, som den europæiske kodeks for elektroniske kommunikation⁴ giver mulighed for, af deres forslag til tilrettelæggelse af tildeling af frekvenser i 700 MHz-, 3,5 GHz- og 26 GHz-frekvensbåndene.
- Investeringsincitament: Medlemsstaterne bør underrette Kommissionen om deres tilrettelæggelse af tildeling af frekvenser i bl.a. 700 MHz-, 3,5 GHz- og 26 GHz-frekvensbåndene, som kan være bedste praksis i forhold til at skabe investeringsincitament. Det kan dreje sig om tiltag vedrørende passende mindstepriser, modvirkning af knaphed på frekvenser, betaling for frekvenserne, tilladelsesordninger, finansielle incitament samt deling af infrastruktur og frekvenser.

Øget koordinering på EU-plan af frekvenstilldeling på tværs af grænser:

- Fremme af sammenhængende praksis for tildeling af frekvenser: Medlemsstaterne bør i fællesskab udvikle bedste praksis for koordineret udstedelse af tilladelser til operatører, som anvender moderne trådløs teknologi, herunder 5G, til udbud af tjenester til brug inden for bl.a. vej- og jernbanetransport og industriproduktion. I forhold til hver af disse tjenester bør medlemsstaterne afsætte bestemte frekvenser og fastlægge fælles tilladelsesordninger og vilkår for at anvende frekvenserne, der er nødvendige for at udbyde tjenesterne på tværs af grænserne mellem medlemsstaterne.

Henstillingen indeholder en række frister for medlemsstaterne:

- Senest den 20. december 2020 bør medlemsstaterne i forhold til den fysiske infrastruktur og tildeling af frekvenser indbyrdes og med Kommissionen fastlægge og udveksle bedste praksis (værktøjskassen).
- Senest den 30. marts 2021 bør medlemsstaterne i samarbejde med Kommissionen nå til enighed om værktøjskassen.
- Senest den 30. april 2021 bør medlemsstaterne forelægge Kommissionen en køreplan for gennemførelse af værktøjskassen.
- Senest den 30. marts 2022 bør medlemsstaterne have udviklet bedste praksis i forhold til udstedelse af fælles frekvenstilladelser på tværs af grænser til moderne trådløs teknologi, herunder 5G, til formål som eksempelvis vej- og jernbanetransport og industriproduktion.
- Senest den 30. april 2022 bør hver medlemsstat aflægge rapport om gennemførelsen af værktøjskassen.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation



4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, idet der alene er tale om en henstilling fra Kommissionen.

6. Gældende dansk ret

Der redegøres ikke for gældende dansk ret, da der er tale om en henstilling, som ikke direkte berører dansk lovgivning.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Idet der er tale om en henstilling, som ikke er retligt bindende, vil henstillingen ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Idet der er tale om en henstilling, som ikke er retligt bindende, vil henstillingen ikke umiddelbart have statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Erhvervsøkonomiske og samfundsøkonomiske konsekvenser

Henstillingen vil ikke direkte have hverken erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Såfremt der bliver enighed om flere af de tiltag, som skal indgå i værktøjskassen, forventes det, at rammerne for investeringer og koordinering på bredbåndsområdet forbedres, hvilket vil komme såvel erhvervslivet som samfundet generelt til gavn på længere sigt.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Henstillingen skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Kommissionens henstilling har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Henstillingen har været drøftet i rådsarbejdsgruppen for it og telekommunikation den 6. oktober 2020. Der var generel opbakning til henstillingen, idet enkelte medlemslande dog udtrykte bekymring for, at arbejdet med værktøjskassen kunne medføre yderligere forsinkelser i tildelingen af frekvenser til 5G.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen tilslutter sig Kommissionens budskab om, at konnektivitet har haft en afgørende rolle gennem covid-19-krisen og vil have det i den efterfølgende genop-



bygning af økonomien. Regeringen er derfor grundlæggende positiv over for henstillingen, som udgør et initiativ til fremme af det digitale indre marked og telesektoren.

Regeringen finder det positivt, at Kommissionen har fokus på, hvordan medlemsstaterne kan forbedre rammevilkårene for investering i udbygning af net med meget høj kapacitet og i den forbindelse strømline de administrative procedurer.

Regeringen lægger vægt på, at tildelingen af frekvenser til 5G sker hurtigst muligt med henblik på at bidrage til en bedre bredbåndsdækning for borgere og virksomheder, der kan drage nytte af de nye muligheder med 5G. Deling af erfaringer om tilrettelæggelsen af frekvenstildelingen er et godt udgangspunkt for, at alle medlemsstater kan hente inspiration til at skabe de bedste nationale rammer, men det bør på nuværende tidspunkt ikke forsinke den danske tildeling af 5G-frekvenser unødigt.

På frekvensområdet bør der fortsat være et politisk råderum og mulighed for national fleksibilitet inden for EU's overordnede prioriteter, som er fastlagt i det nye tele-direktiv, der skal være implementeret i medlemsstaterne den 21. december 2020.

En mere ensrettet frekvensadministration, herunder tilrettelæggelse af auktioner og udstedelse af tilladelser med mere ens vilkår, som indgår i Kommissionen henstilling, må ikke afskære muligheden for, at der kan træffes beslutninger på baggrund af nationale omstændigheder, der tager højde for forskellene mellem medlemsstaterne fx i forhold til dækning med net og tjenester. Endvidere findes de relevante instrumenter til at sikre den rettidige og investeringsvenlige adgang til 5G-frekvenser og øgede koordinering på EU-plan af frekvenstildeling til anvendelse på tværs af grænser allerede i teledirektivet.

Regeringen mener, at fristen den 20. december 2020 for fastlæggelse af bedste praksis for den fysiske infrastruktur og tilrettelæggelse af frekvenstildelingen er for kort. Det bemærkes i den forbindelse, at tiltagene på området for den fysiske infrastruktur i Danmark berører flere ministerområder (eksempelvis Transportministeriet, Erhvervsministeriet og Miljø- og Fødevarerministeriet) og forudsætter en passende koordinering forud for deltagelse i arbejdet til sikring af, at der ikke lægges op til indførelse af bebyrdende administrative foranstaltninger.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.