



Bruxelles, den 28.5.2020
COM(2020) 445 final

2018/0135 (CNS)

Ændret forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter

BEGRUNDELSE

1. INDLEDNING

Covid-19-pandemien udgør en omfattende og alvorlig folkesundhedskrise. Den har alvorlige konsekvenser for borgerne, samfundene og økonomierne i hele verden. Krisesituationen på sundhedsområdet og de politiske foranstaltninger, der er truffet for at inddæmme den, er af hidtil uset omfang. Der hersker derfor meget stor usikkerhed om, hvor alvorlige de socioøkonomiske følger vil være. Det kan dog allerede på nuværende tidspunkt med sikkerhed konstateres, at krisen har skabt hidtil usete og presserende udfordringer for medlemsstaternes finansielle og økonomiske systemer. Ifølge Kommissionens forårsprognose¹ forventes EU's BNP at falde med ca. 7,5 % i år, hvilket er langt mere end under den globale finanskrisen i 2009, og det forventes kun at stige igen med 6 % i 2021, mens arbejdsløshedsprocenten i EU forventes at stige til 9 % i 2020 med risiko for stigende fattigdom og ulighed.

Som en reaktion herpå har medlemsstaterne vedtaget ekstraordinære diskretionære foranstaltninger på det økonomiske og finansielle område. Sammen med virkningen af de såkaldte "automatiske stabilisatorer", dvs. betalinger inden for rammerne af arbejdsløshedsforsikringer og sociale sikringsordninger kombineret med tab af skatteindtægter, har disse foranstaltninger en betydelig indvirkning på deres offentlige finanser, og det samlede offentlige underskud er således steget fra 0,6 % af BNP i 2019 til 8,5 % af BNP i år, både i euroområdet og i Unionen som helhed.

Det chok, der har ramt EU's økonomi, er symmetrisk, eftersom pandemien har ramt alle medlemsstaterne, men virkningerne af pandemien er meget forskellige fra medlemsstat til medlemsstat, og det samme gør sig gældende for deres evne til at absorbere og reagere på det økonomiske og finanspolitiske chok, som også afhænger af de enkelte medlemsstaters specifikke økonomiske strukturer og udgangssituation. Der er derfor risiko for, at krisen kommer til at forstærke forskellene inden for Unionen, hvilket vil være til skade for den kollektive økonomiske og sociale modstandsdygtighed. Dette generelle billede bekræftes ligeledes af den dybtgående behovsvurdering².

Unionen har reageret hurtigt for at iværksætte en koordineret og virkningsfuld fælles reaktion på de sociale og økonomiske konsekvenser af krisen, hvilket den har gjort inden for rammerne af den nuværende flerårige finansielle ramme (FFR), der udløber i 2020. Unionens fælles reaktion supplerer de diskretionære økonomiske og finansielle foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet.

Krisen vil kunne skade Unionens økonomiske sammenhængskraft på lang sigt, hvis der ikke på kort og mellemlang sigt sættes ind med politiske foranstaltninger på EU-plan, der står i et rimeligt forhold til målet. Forudsætningen for at kunne tage denne udfordring op er, at der hurtigst muligt stilles umiddelbart tilgængelig yderligere finansiell kapacitet til rådighed med henblik på at støtte genopretningen og styrke modstandsdygtigheden i hele Unionen.

¹ Europæisk økonomisk prognose, Institutional Paper 125, maj 2020.

² SWD(2020)XXXX.

Reaktionen på krisen skal være omfattende, dristig og vedvarende. En omfattende plan for europæisk genopretning forudsætter enorme offentlige og private investeringer på europæisk plan for at bringe Unionen ind på en kurs i retning af en holdbar og modstandsdygtig genopretning, skabe arbejdspladser af høj kvalitet og rette op på de umiddelbare skader, som covid-19-pandemien har forårsaget, samtidig med, at der ydes støtte til Unionens grønne og digitale prioriteter. Det vigtigste værktøj vil være det langsigtede EU-budget, som skal understøttes af det nye EU-genopretningsinstrument.

Den ekstraordinære økonomiske og sociale situation kræver ekstraordinære foranstaltninger, som skal støtte genopretningen af økonomierne og gøre dem mere modstandsdygtige. Hvis disse mål skal nås, er Unionen nødt til at skaffe de midler, der er nødvendige for, at den kan træffe egnede foranstaltninger til at imødegå de udfordringer, som covid-19-pandemien har forårsaget. Det bør derfor være tilladt at tilvejebringe nogle af midlerne ved at optage lån på kapitalmarkederne. Lånene vil blive betalt tilbage, når der igen er økonomisk vækst i Unionen.

2. DET ÆNDREDE FORSLAGS INDHOLD

Unionen er nødt til at tilvejebringe de midler, der er nødvendige for, at den kan nå sit mål

I henhold til det ændrede forslag vil Kommissionen få bemyndigelse til på Unionens vegne at låne op til 750 mia. EUR i 2018-priser på kapitalmarkederne. Midlerne vil blive overført til Unionens programmer i overensstemmelse med EU-genopretningsinstrumentet. Eftersom EU-genopretningsinstrumentet er en ekstraordinær respons på de midlertidige, men ekstreme omstændigheder, er de beføjelser til at optage lån, som Kommissionen delegeres ved denne afgørelse, klart afgrænset, hvad angår omfang, varighed og anvendelsesområde. Derved udelukkes muligheden for, at de ekstraordinære beføjelser i henhold til dette forslag anvendes til andre formål end at afhjælpe de direkte økonomiske og sociale konsekvenser af covid-19-pandemien.

De midler, der er lånt på kapitalmarkederne, vil blive betalt tilbage over EU-budgettet fra 2028 og frem. Alle forpligtelser, som Unionen har indgået i henhold til dette forslag til retsakt, vil være fuldt ud tilbagebetalt i 2058. Tilbagebetalingen tilrettelægges efter princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, således at der opnås en regelmæssig og forudsigelig nedbringelse af forpligtelserne over hele perioden.

Forhøjelse af lofterne for egne indtægter

De lofter, der er fastlagt i Rådets afgørelse om egne indtægter, udgør det maksimale beløb for egne indtægter, som Unionen i et givet år kan anmode medlemsstaterne om at stille til rådighed til finansiering af sine udgifter.

Den 2. maj 2018 fremsatte Kommissionen forslag om et loft til dækning af de årlige forpligtelsesbevillinger og de årlige betalingsbevillinger på henholdsvis 1,35 % og 1,29 % af EU's bruttonationalindkomst. De lofter, der er fastlagt i udkastet til forordning om en flerårig finansiel ramme (FFR) udtrykt i EUR, udgør det maksimale beløb, der enten kan indgås forpligtelser for eller anvendes i perioden 2021-2027. Margenen mellem lofterne for egne indtægter i Rådets afgørelse om egne indtægter og FFR-lofterne skal være tilstrækkelig stor til

at sikre, at Unionen i et givet år og under alle omstændigheder er i stand til at opfylde alle sine finansielle forpligtelser og eventualforpligtelser, selv i tilfælde af en negativ økonomisk udvikling.

Ifølge Kommissionens forårsprognose 2020 vil euroområdet økonomi og økonomien i Unionen som helhed skrumpes med helt op til henholdsvis 7,75 % og 7,5 % i 2020, hvilket er hidtil uset. Vækstprognoserne for Unionen som helhed og euroområdet er blevet nedjusteret med ca. 9 procentpoint i forhold til den økonomiske prognose fra efteråret 2019. Selv om forårsprognosen er behæftet med en større grad af usikkerhed, end det normalt er tilfældet, vil lofterne for egne indtægter, der i Rådets afgørelse om egne indtægter er fastsat som en procentdel af EU's bruttonationalindkomst, uden tvivl være lavere i absolutte beløb.

For at opretholde en tilstrækkelig margen under de lofter for egne indtægter, der er fastlagt i Rådets afgørelse, til at Unionen kan opfylde alle sine finansielle forpligtelser og eventualforpligtelser i et givet år, er det nødvendigt at forhøje nævnte lofter, der er fastsat som en procentdel af EU's bruttonationalindkomst.

Kommissionens forslag af 2. maj 2018 bør derfor ændres for at muliggøre en yderligere forhøjelse af lofterne for både forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger på 0,11 procentpoint. Denne forhøjelse sker i tillæg til de justeringer, der allerede er foreslået for at tage højde for den automatiske reduktion af de absolutte beløb for lofterne i Rådets afgørelse om egne indtægter som følge af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen og den tilsvarende reduktion af EU's bruttonationalindkomst. Loftet til dækning af de årlige betalingsbevillinger bør således fastsættes til 1,40 % af EU's bruttonationalindkomst, og loftet til dækning af de årlige forpligtelsesbevillinger bør fastsættes til 1,46 % af EU's bruttonationalindkomst.

Ekstraordinær og midlertidig forhøjelse af lofterne for egne indtægter med henblik på at afhjælpe covid-19-krisen

Ved det ændrede forslag tillægges Kommissionen desuden beføjelser til på Unionens vegne at låne op til 750 mia. EUR i 2018-priser. Midlerne vil blive tildelt inden for rammerne af det foreslåede EU-genopretningsinstrument. I henhold til artikel 310, stk. 4, i TEUF må Unionen ikke vedtage retsakter, der kan have betydelig indvirkning på budgettet, uden at afgive forsikring om, at de udgifter, der følger af disse retsakter, kan finansieres inden for rammerne af Unionens egne indtægter. I henhold til artikel 323 i TEUF skal Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen sørge for, at der er tilstrækkelige finansielle midler til rådighed til, at Unionen kan opfylde sine juridiske forpligtelser over for tredjemand.

For at sikre at disse bestemmelser overholdes i et givet år og under alle omstændigheder, bør medlemsstaterne tildele Unionen de midler, den har brug for til at opfylde de finansielle forpligtelser og eventualforpligtelser, der følger af disse ekstraordinære og midlertidige beføjelser til at låne midler. Lofterne i Rådets afgørelse om egne indtægter bør derfor midlertidigt opjusteres med 0,6 procentpoint. Den yderligere tildeling kan udelukkende anvendes til at opfylde de finansielle forpligtelser og eventualforpligtelser, der følger af de ekstraordinære og midlertidige beføjelser til at låne midler. Den potentielle anvendelse af denne yderligere tildeling vil således reduceres over tid, eftersom de relevante finansielle forpligtelser og eventualforpligtelser vil blive reduceret i takt med, at de lånte midler betales

tilbage, og lånene udløber. Forhøjelsen ophører med at finde anvendelse, når alle forpligtelser er opfyldt, dvs. når alle lånte midler er tilbagebetalt — senest den 31. december 2058 — og der ikke længere er risiko for eventualforpligtelser.

Ændret forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter

I Kommissionens forslag COM(2018) 325 foretages følgende ændringer:

- (1) I betragtning 13 udgår sidste punktum.
- (2) Følgende indsættes som betragtning 13a-13k:

"(13a) For at opretholde en tilstrækkelig margen under lofterne i Rådets afgørelse om egne indtægter til at Unionen i et givet år kan opfylde alle sine forpligtelser og eventualforpligtelser, bør loftet for egne indtægter forhøjes til 1,40 % af summen af medlemsstaternes bruttonationalindkomst i markedspriser til betalingsbevillinger og til 1,46 % til forpligtelsesbevillinger.

(13b) De økonomiske konsekvenser af covid-19-krisen understreger, hvor vigtigt det er at sørge for, at Unionen har tilstrækkelig finansiel kapacitet i tilfælde af økonomiske chok. Unionen er nødt til at tilvejebringe de midler, der er nødvendige for, at den kan nå sit mål. Der er behov for finansielle midler af ekstraordinært omfang for at afhjælpe konsekvenserne af covid-19-krisen uden at lægge større pres på medlemsstaternes finanser på et tidspunkt, hvor der allerede er et enormt pres på deres budgetter, som skal finansiere de nationale økonomiske og sociale foranstaltninger relateret til krisen. Der bør derfor træffes ekstraordinære foranstaltninger på EU-plan. Følgelig bør Unionen undtagelsesvis midlertidigt bemyndiges til at låne 750 mia. EUR i 2018-priser på kapitalmarkederne, som udelukkende vil blive anvendt til at dække udgifter beløbende sig til 500 mia. EUR i 2018-priser og lån beløbende sig til 250 mia. EUR i 2018-priser med henblik på at afhjælpe konsekvenserne af covid-19-krisen.

(13c) Denne ekstraordinære foranstaltning har til formål at afhjælpe konsekvenserne af covid-19-pandemien og hindre, at den opstår igen. Støtten bør derfor være tidsbegrænset, og hovedparten af midlerne bør tildeles i tiden umiddelbart efter pandemien.

(13d) Det er nødvendigt med en ekstraordinær og midlertidig forhøjelse af loftet for egne indtægter, for at Unionen kan opfylde de forpligtelser, der er forbundet med at låne midler. Bemyndigelsen af Kommissionen til på vegne af Unionen at låne midler på kapitalmarkederne ene og alene med det formål at finansiere foranstaltninger til afhjælpning af konsekvenserne af covid-19-krisen er tæt knyttet til den forhøjelse af loftet for egne indtægter, der vedtages ved denne afgørelse, og i sidste ende til den måde, som ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter fungerer på. En sådan bemyndigelse bør derfor inkluderes i denne afgørelse. Eftersom der er tale om en hidtil uset foranstaltning og ekstraordinært store beløb, kræver det sikkerhed med

hensyn til det samlede omfang af Unionens forpligtelser, de væsentlige betingelser for tilbagebetaling og forfølgelsen af en samlet låntagningsstrategi.

(13e) De midler, der lånes på kapitalmarkederne, er nødt til at være omfattende, og lånene skal optages i løbet af en relativt kort periode. Kommissionen bør ved gennemførelsen af lånoptagelsestransaktionerne i henhold til en diversificeret finansieringsstrategi gøre bedst mulig brug af markedernes evne til at absorbere låntagning af så omfattende beløb med forskellige løbetider og sikre sig de mest gunstige tilbagebetalingsbetingelser.

(13f) Tilbagebetalingen af lån, der er optaget med henblik på at yde ikke-tilbagebetalingspligtig såvel som tilbagebetalingspligtig støtte gennem finansielle instrumenter eller med henblik på at yde budgetgarantier, bør ligesom påløbne renter finansieres over EU-budgettet. De lånte midler, der ydes som lån til medlemsstaterne, bør tilbagebetales af de beløb, som modtages fra de støttemodtagende medlemsstater. Det er nødvendigt at tildele Unionen de fornødne midler og stille dem til rådighed, således at den i et givet år og under alle omstændigheder er i stand til at opfylde de finansielle forpligtelser og eventualforpligtelser, der følger af de ekstraordinære og midlertidige beføjelser til at låne, jf. artikel 310, stk. 4, og artikel 323 i TEUF.

(13g) Tilbagebetalingerne over budgettet bør starte i 2028, og alle forpligtelser, der er indgået som følge af disse ekstraordinære og midlertidige beføjelser til at låne midler, bør være fuldt ud indfriet senest den 31. december 2058. For sikre en effektiv budgetmæssig forvaltning af de bevillinger, der er nødvendige for at betale de lånte midler tilbage, bør de underliggende budgetmæssige forpligtelser kunne opdeles i årlige trancher. Tidsplanen for tilbagebetaling bør tilrettelægges efter princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, herunder en maksimal årlig eksponering, således at der opnås en regelmæssig og forudsigelig nedbringelse af forpligtelserne over hele perioden.

(13h) Eftersom der er tale om ekstraordinære, midlertidige og begrænsede beføjelser til at låne midler med det formål at afhjælpe covid-19-krisen, bør det præciseres, at Unionen som hovedregel ikke bør anvende de midler, den har lånt på kapitalmarkederne, til at finansiere aktionsudgifter.

(13i) Ene og alene med det formål at sætte Unionen i stand til at opfylde de yderligere finansielle forpligtelser og eventualforpligtelser, der følger af de ekstraordinære og midlertidige beføjelser til at låne midler, og for at sikre finansiell holdbarhed, selv i tider med økonomisk nedgang, bør lofterne for betalingsbevillinger og lofterne for forpligtelsesbevillinger hver især forhøjes med 0,6 procentpoint.

(13j) Forhøjelsen er nødvendig, eftersom de gældende lofter ikke er tilstrækkelige til at tilvejebringe de ekstra midler, som Unionen har brug for til at opfylde de forpligtelser, der følger af de ekstraordinære og midlertidige beføjelser til at låne midler. Behovet for denne yderligere tildeling vil kun være midlertidig, eftersom de relevante finansielle forpligtelser og eventualforpligtelser vil mindskes over tid i takt med, at de lånte midler betales tilbage, og lånene udløber. Forhøjelsen bør derfor ophøre med at finde anvendelse, når alle lånte midler er tilbagebetalt, og alle eventualforpligtelser som følge af lån, der er ydet på grundlag af disse midler, er opfyldt, dvs. senest den 31. december 2058.

(13k) For at sikre at Unionen til enhver tid er i stand til at opfylde sine juridiske forpligtelser over for tredjemand, bør Kommissionen i henhold til betingelserne i de retsakter, der er vedtaget i henhold til artikel 322, stk. 2, i TEUF, tillægges beføjelser til i den periode, hvor den midlertidige forhøjelse finder anvendelse, at anmode medlemsstaterne om at stille de relevante likvide midler til rådighed, hvis de godkendte bevillinger, der er opført på budgettet, ikke er tilstrækkelige."

(3) Artikel 3, stk. 1 og 2, affattes således:

"1. De samlede egne indtægter, som Unionen tildeles til dækning af de årlige betalingsbevillinger, må ikke overstige 1,40 % af summen af alle medlemsstaternes bruttonationalindkomster.

2. De samlede årlige forpligtelsesbevillinger, der opføres på Unionens budget, må ikke overstige 1,46 % af summen af alle medlemsstaternes bruttonationalindkomster."

(4) Følgende indsættes som artikel 3a, 3b og 3c:

*"Artikel 3a
Anvendelsen af midler lånt på kapitalmarkederne*

Unionen anvender ikke de midler, den har lånt på kapitalmarkederne, til finansiering af aktionsudgifter.

Artikel 3b

Ekstraordinære og midlertidige yderligere midler til afhjælpning af covid-19-krisen

(1) Med det ene formål at afhjælpe konsekvenserne af covid-19-krisen:

(a) tillægges Kommissionen beføjelser til på vegne af Unionen at låne op til 750 000 000 000 EUR i 2018-priser på kapitalmarkederne. Lånene optages i EUR.

(b) De lånte midler må anvendes til at yde lån på op til 250 000 000 000 EUR i 2018-priser og, uanset artikel 3a, til at dække udgifter på op til 500 000 000 000 EUR i 2018-priser.

(2) Tilbagebetalingen af hovedstolen af de lån, der er anvendt til udgifter som omhandlet i stk. 1, litra b), og de påløbne renter sker over Den Europæiske Unions almindelige budget. De budgetmæssige forpligtelser kan opdeles i flere årlige trancher, jf. artikel 112, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

Tilbagebetalingen tilrettelægges efter princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, således at der opnås en regelmæssig og forudsigelig nedbringelse af forpligtelserne, og den begynder den 1. januar 2028 og slutter den 31. december 2058. De beløb, som Unionen i et givet år skal betale tilbage af hovedstolen, må ikke overstige 7,5 % af det maksimumsbeløb, der er nævnt i stk. 1, litra a).

(3) Kommissionen fastlægger de nødvendige ordninger for forvaltningen af lånoptagelsestransaktionerne.

Artikel 3c

Ekstraordinær og midlertidig forhøjelse af lofterne for egne indtægter med henblik på tildeling af de fornødne midler til afhjælpning af covid-19-krisen

De beløb, der er fastsat i artikel 3, stk. 1 og 2, forhøjes midlertidigt med 0,6 procentpoint udelukkende med henblik på opfyldelsen af alle de forpligtelser, der påhviler Unionen som følge af den låntagning, der er omhandlet i artikel 3b, indtil alle forpligtelser er indfriet, dvs. senest indtil den 31. december 2058.

De forhøjede beløb må ikke anvendes til at indfri andre af Unionens forpligtelser".

(5) I artikel 6 tilføjes følgende som stk. 4:

"4. Når de godkendte bevillinger, der er opført på budgettet, ikke er tilstrækkelige til, at Unionen kan indfri de forpligtelser, der følger af låntagningen som omhandlet i artikel 3b, stiller medlemsstaterne de midler, der er nødvendige herfor, til rådighed for Kommissionen.

De likvide midler stilles til rådighed i henhold til forordninger vedtaget i medfør af artikel 322, stk. 2, i TEUF, hvis det er relevant på det pågældende tidspunkt, på samme betingelser som dem, der gælder i tilfælde af misligholdelse af lån, der er optaget i henhold til forordninger og afgørelser, der er vedtaget af Rådet eller af Europa-Parlamentet og Rådet."

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS RAMME

1.1. Forslagets betegnelse

Ændret forslag til Rådets afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter (COM(2018) 325 final).

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen³

EU-budgettets indtægter (Afsnit 1, Egne indtægter)

1.3. Forslagets/initiativets art

Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning**

Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning⁴**

Forslaget/initiativet vedrører en **forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

Forslaget/initiativet vedrører en **omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. *Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører*

Covid-19-pandemien udgør en omfattende og alvorlig folkesundhedskrise. Den har alvorlige konsekvenser for borgerne, samfundene og økonomierne i hele verden. Krisesituationen på sundhedsområdet og de politiske foranstaltninger, der er truffet for at inddæmme den, er af hidtil uset omfang. Der hersker derfor meget stor usikkerhed om, hvor alvorlige de socioøkonomiske følger vil være. Det kan dog allerede på nuværende tidspunkt med sikkerhed konstateres, at krisen har skabt hidtil usete og presserende udfordringer for medlemsstaternes finansielle og økonomiske systemer. Ifølge Kommissionens forårsprognose forventes EU's BNP at falde mere end under den globale finanskrisen i 2009.

De foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet som reaktion på krisen, har en betydelig indvirkning på deres offentlige finanser. Krisen har imidlertid ikke samme indvirkning på alle medlemsstaterne, og der er derfor risiko for, at den kommer til at forstærke forskellene inden for Unionen, hvilket vil være til skade for den kollektive økonomiske og sociale modstandsdygtighed. Unionen har reageret hurtigt for at iværksætte en koordineret og virkningsfuld fælles reaktion på de sociale og økonomiske konsekvenser af krisen, hvilket den har gjort inden for rammerne af den nuværende flerårige finansielle ramme (FFR), der udløber i 2020.

Krisen vil kunne skade Unionens økonomiske sammenhængskraft på lang sigt, hvis der ikke på kort og mellemlang sigt sættes ind med politiske foranstaltninger på EU-plan, der står i et rimeligt forhold til målet. Forudsætningen for at kunne tage denne

³ Fastsættes inden for rammerne af budgetprocedurerne for 2020 og 2021. ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

⁴ Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

udfordring op er, at der hurtigst muligt stilles umiddelbart tilgængelig yderligere finansiell kapacitet til rådighed med henblik på at støtte genopretningen og styrke modstandsdygtigheden i hele Unionen.

Reaktionen på krisen skal være omfattende, dristig og vedvarende. En omfattende plan for europæisk genopretning forudsætter enorme offentlige og private investeringer på europæisk plan for at sætte gang i økonomien, skabe arbejdspladser af høj kvalitet og foretage investeringer, der retter op på de umiddelbare skader, som covid-19-pandemien har forårsaget. Det vigtigste værktøj vil være det langsigtede EU-budget, som skal understøttes af det nye EU-genopretningsinstrument.

Den ekstraordinære økonomiske og sociale situation kræver ekstraordinære foranstaltninger, som skal støtte genopretningen af økonomierne og gøre dem mere modstandsdygtige. Hvis disse mål skal nås, er Unionen nødt til at skaffe de midler, der er nødvendige for, at den kan træffe egnede foranstaltninger til at imødegå de udfordringer, som covid-19-pandemien har forårsaget. Det bør derfor være tilladt at tilvejebringe nogle af midlerne ved at optage lån på kapitalmarkederne. Lånene vil blive betalt tilbage, når der igen er økonomisk vækst i Unionen.

1.4.2. *Specifikke mål og berørte ABM/ABB-aktiviteter*

- 1.4.3. Lofterne for egne indtægter skal forhøjes midlertidigt for at sætte Unionen i stand til at opfylde sine finansielle forpligtelser. Forhøjelsen er nødvendig, for at Unionen kan opfylde de finansielle forpligtelser og eventualforpligtelser, der følger af disse ekstraordinære og midlertidige beføjelser til at låne midler.

Ved udstedelsen af gældsbeviser indgår Unionen finansielle forpligtelser, som skal opfyldes fuldt ud ved hjælp af de fornødne budgetbevillinger i løbet af disse forpligtelses varighed. De budgetmæssige forpligtelser kan opdeles i flere årlige trancher.

1.4.4. *Forventede resultater og virkninger*

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

Den ændrede afgørelse bemyndiger Kommissionen til at tilvejebringe højst 750 mia. EUR i 2018-priser på de finansielle markeder og overføre midlerne til EU-budgettet til støtte for EU-genopretningsplanen i den næste flerårige finansielle ramme.

De midler, der tilvejebringes gennem lånoptagelsestransaktionerne, går til EU-genopretningsinstrumentet. Nævnte instrument skal yde finansiering til de forskellige politikker under EU-genopretningsplanen.

1.4.5. *Virknings- og resultatindikatorer*

Angiv indikatorerne til kontrol af forslagens/initiativets gennemførelse.

Vedtagelse og ikrafttrædelse af Rådets afgørelse om egne indtægter

Den samlede kapital, der er tilvejebragt som led i genopretningsinstrumentet

Angivelse af, hvor tidligt i genopretningsinstrumentets levetid midlerne er tilvejebragt, og af hvor hurtigt de stilles til rådighed for de modtagende finansieringsinstrumenter.

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt*

Eftersom der er tale om en hidtil uset lånoptagelsestransaktion og ekstraordinært store beløb, kræver det alle medlemsstaternes godkendelse i overensstemmelse med deres nationale forfatningsmæssige krav.

De midler, der er lånt på kapitalmarkederne, vil blive betalt tilbage over EU-budgettet fra 2028 og frem. Alle forpligtelser, som Unionen har indgået i henhold til dette forslag til retsakt, vil være fuldt ud tilbagebetalt i 2058. Tidsplanen for tilbagebetaling bør tilrettelægges efter princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, således at der opnås en regelmæssig og forudsigelig nedbringelse af forpligtelserne over hele perioden. De beløb, som Unionen i et givet år skal betale tilbage af hovedstolen, må ikke overstige 7,5 % af det maksimumsbeløb, der er lånt til udgifter.

1.5.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side*

Covid-19-krisen kræver ekstraordinære foranstaltninger. Unionen er nødt til at give sig selv de midler, der er nødvendige for at nå målet, nemlig at sætte gang i væksten på langt sigt og gøre EU's økonomier modstandsdygtige.

For at lette presset på de nationale offentlige finanser, der allerede er påvirket af krisen, tillægges Unionen ved denne afgørelse ekstraordinært og midlertidigt beføjelser til at optage lån. For at muliggøre dette, er det nødvendigt med en midlertidig forhøjelse af loftet for egne indtægter for at dække de finansielle forpligtelser, der følger af den ekstraordinære bemyndigelse til at låne.

EU-genopretningsinstrumentet modtager midlerne. Det er meningen, at genopretningsinstrumentet skal yde finansiell støtte på grundlag heraf i en ånd af europæisk solidaritet med de berørte medlemsstater. I betragtning af krisens omfang og omfanget af dens finansielle og økonomiske virkninger er en samordnet aktion på EU-plan mere egnet til at sikre, at der mobiliseres tilstrækkelige midler til at træffe virkningsfulde foranstaltninger og afbøde de direkte sociale og økonomiske virkninger af covid-19-krisen.

1.5.3. *Erfaringer fra lignende foranstaltninger*

Unionen har erfaring med låntagning med henblik på ydelse af finansiell bistand, navnlig inden for rammerne af den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM), og ydelse af betalingsbalancestøtte.

Unionens erfaring vedrører hovedsagelig den del af låntagningen i henhold til de foreslåede beføjelser, som skal anvendes til at yde lån.

1.5.4. *Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning*

Rådets afgørelse om egne indtægter bemyndiger Kommissionen til at optage lån på vegne af Unionen. Formålet er at tilvejebringe de midler, der er nødvendige for, at EU-genopretningsinstrumentet kan stille finansiering til rådighed for de forskellige politikker i EU-genopretningsplanen.

De forpligtelser, der indgås inden for rammerne af nævnte instrument, vil have en lang varighed, og disse øgede forpligtelser skal derfor kunne afvikles inden for lofterne i EU-budgettet over en længere periode. Den gennemsnitlige løbetid for gæld, som Unionen stifter, vil være [5-20] år med mulighed for længere løbetider (op

til 30 år). Ifølge forslaget har Unionen også mulighed for at refinansiere gæld, hvis det er fordelagtigt for forvaltningen af forpligtelserne.

1.6. Varighed og finansielle virkninger

X Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

- X De finansielle virkninger fra ikrafttrædelsen af afgørelsen til lånenes udløbsdatoer, idet flere flerårige finansielle rammer overlapper hinanden; ingen lån forventes at forfalde til betaling før 2028.

X Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed hvad angår den foreslåede forhøjelse af loftet for egne indtægter på permanent grundlag**

- Gennemførelse med en indkøringsperiode fra datoen for denne afgørelses ikrafttræden

1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)⁵

X **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

- X i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- i gennemførelsesorganer
- Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne
- Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:
 - tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
 - internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)
 - Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
 - de organer, der er omhandlet i artikel 208 og 209 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046
 - offentligretlige organer
 - privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier
 - privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier
 - personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

⁵ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til forordning (EU, Euratom) 2018/1046 findes på webstedet BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

I overensstemmelse med finansforordningen agter Kommissionen at aflægge rapport en gang om året i forbindelse med den rapport, den udarbejder om alle de lånoptagelsestransaktioner, der er gennemført inden for rammerne af instrumentet.

2.1.1. *Konstaterede risici*

Gennemførelsen vil bl.a. ske ved massiv gældsudstedelse på de internationale kapitalmarkeder. Den pludselige stigning i gældsudstedelse i en periode, hvor andre stater og institutioner sandsynligvis gør omfattende brug af kapitalmarkederne, udgør en risiko for, at de betingelser, hvorpå Unionen kan låne midler, vil blive ringere. Denne risiko vil blive forvaltet ved at gennemføre en ny gældsforvaltningsstrategi, som skal hjælpe Unionen med at opnå de bedst mulige betingelser, samtidig med at dens fremragende kreditvurdering opretholdes.

Hvad angår de lån, der ydes medlemsstaterne med henblik på genopretnings- og resiliensfaciliteten, anses risikoen for manglende tilbagebetaling for at være ubetydelig, eftersom det er usandsynligt, at en EU-medlemsstat vil være nødt til at suspendere tilbagebetalingen af gæld.

Forvaltningen af disse risici for låne- og udlånspolitikken kræver en betydelig investering i udviklingen af Kommissionens låntagnings-/långivnings- og gældsforvaltningskapacitet. Denne investering forklarer de administrationsudgifter, der er knyttet til denne politik, til ansættelse af specialiseret personale, herunder fra nationale gældsforvaltningskontorer. Der er også behov for mere personale til at støtte tjenester såsom regnskab, backoffice og særlig IT-støtte.

Forhøjelsen af lofterne for egne indtægter gør det muligt for Unionen at opfylde sine finansielle forpligtelser og eventualforpligtelser. Forhøjelsen ophører med at finde anvendelse, når alle forpligtelser er opfyldt, dvs. når alle lånte midler er tilbagebetalt, og der ikke længere er risiko for eventualforpligtelser.

2.1.2. *Oplysninger om det interne kontrolsystem*

Europa-Kommissionens nuværende interne kontrolsystem sikrer, at de midler, der er til rådighed under EU-genopretningsinstrumentet, anvendes korrekt og i overensstemmelse med den relevante lovgivning.

Det nuværende system er opbygget således:

1. Det interne kontrolteam lægger fokus på overholdelsen af de administrative procedurer og den gældende lovgivning. Til dette formål anvendes Kommissionens interne kontrolsystem.
2. Eksterne revisorer foretager regelmæssig revision af de tilskud og kontrakter, som vil blive tildelt under dette instrument, og disse revisioner indarbejdes fuldt ud i de årlige revisionsplaner.
3. Eksterne evaluatoreer evaluerer de overordnede aktiviteter.

Trufne foranstaltninger kan blive revideret af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og af Revisionsretten.

2.1.3. *Anslåede omkostninger og fordele ved kontrollen samt forventet fejlrisiko*

Ikke relevant

2.2. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger.

Der er behov for maksimal gennemsigtighed og behørig overvågning af anvendelsen af EU's finansielle midler. Medlemsstaterne, andre modtagere og Kommissionen er forpligtet til at aflægge rapport.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

- Ingen eksisterende budgetposter
- Nye budgetposter, som der er søgt om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande	fra tredjelande	iht. artikel 21, stk. 2, litra b), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046
2	06.200301 EU-genopretningsinstrument — betaling af periodisk kuponrente og indløsning på forfaldsdatoen	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
2	06.012001 Udgifter til støttefunktioner i forbindelse med EU-genopretningsinstrumentet (ERI)	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

Forslaget har ingen indvirkning på udgifterne. Der vil blive oprettet en budgetpost (p.m.) i forbindelse med budgetproceduren.

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	2	
--------------------------------------------------------	---	--

GD: BUDG			År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
•Aktionsbevillinger										
06.200301 EU-genopretningsinstrument — betaling af periodisk kuponrente og indløsning på forfaldsdatoen ⁶	Forpligtelser i 2018-priser	(1)	202 757	726 570	1 402 108	2 525 035	3 070 263	4 104 667	5 359 447	17 390 847
	Forpligtelser i 2018-priser	(2)	202 757	726 570	1 402 108	2 525 035	3 070 263	4 104 667	5 359 447	17 390 847
06.200301 EU-genopretningsinstrument — betaling af periodisk kuponrente og indløsning på forfaldsdatoen	Forpligtelser i løbende priser		215 168	786 463	1 548 040	2 843 599	3 526 767	4 809 272	6 405 035	20 134 344
	Forpligtelser i løbende priser		215 168	786 463	1 548 040	2 843 599	3 526 767	4 809 272	6 405 035	20 134 344

⁶ Eftersom lånene først skal betales tilbage fra 2028, vil der kun ske kuponbetalinger i de foregående år.

Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer ⁷										
06.012001	Forpligtelser = betalinger i 2018-priser	(3)	4 712	924	906	888	871	853		9 153
06.012001	Forpligtelser = betalinger i løbende priser	(3)	5 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000		10 000
Bevillinger I ALT (udgiftsområde) 2	Forpligtelser i 2018-priser	=1+ 3	207 46 9	727 494	1 403 01 3	2 525 92 3	3 071 13 3	4 105 521	5 359 447	17 400 000
	Forpligtelser i 2018-priser	=2+ 3	207 46 9	727 494	1 403 01 3	2 525 92 3	3 071 13 3	4 105 521	5 359 447	17 400 000

⁷ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administration"
--------------------------------------------------------	----------	------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
GD BUDG									
• Menneskelige ressourcer									
• Andre administrationsudgifter									
GD BUDG I ALT	Bevillinger								

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 5 (2020) og UDGIFTSOMRÅDE 7 (2021-2027) i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)								
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
Bevillinger I ALT i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser								
	Betalinger								

3.2.2. *Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne*

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger i regnskabsårene 2020-2027: betaling af renter som angivet i ovenstående tabel

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3.1. Resumé

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
UDGIFTSOMRÅDE 5 (7 from 2021) i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Andre administrationsudgifter								
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 5 (7) i den flerårige finansielle ramme								
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5⁸ i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Andre udgifter af administrativ art								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅD E 5 i den flerårige finansielle ramme								
I ALT								

2020:

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

⁸ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)								
XX 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)								
XX 01 01 02 (i delegationer)								
XX 01 05 01 (indirekte forskning)								
10 01 05 01 (direkte forskning)								
XX 01 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)								
XX 01 02 02 (KA, LA, UNE, V og JED i delegationerne)								
XX 01 04 yy '								
- i hovedsædet								
- i delegationer								
XX 01 05 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)								
10 01 05 02 (KA, UNE, V – direkte forskning)								
Andre budgetposter (skal angives)								
I ALT								

GD BUDG angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Udstedelse af gældsbeviser, forvaltning af lån og regnskabsføring, indfrielse.
Eksternt personale	Udstedelse af gældsbeviser, forvaltning af lån og regnskabsføring, indfrielse.

⁹ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

3.2.4. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*

- Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende og den foreslåede flerårige finansielle ramme
- Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme
- Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres

3.2.5. *Tredjemands bidrag til finansieringen*

- Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.
- Forslaget/initiativet indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne¹⁰
- **X** Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

for formålsbestemte indtægter (budgetpost skal fastlægges nærmere)

Der vil i løbet af gennemførelsesperioden tilgå et beløb på X mia. EUR fra lånoptagelsestransaktioner, som vil udgøre eksterne formålsbestemte indtægter, der skal anvendes til at yde støtte til medlemsstaterne og stille budgetgarantier.

Mio. EUR (afrundede beløb)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
faste priser i 2018								
løbende priser								

¹⁰