



Bruxelles, den 10.3.2020
COM(2020) 94 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG
REGIONSUDVALGET**

**Langsigtet handlingsplan for bedre gennemførelse og håndhævelse af reglerne for det
indre marked**

INDLEDNING

Det indre marked er et af EU's vigtigste resultater. Det er kernen i det europæiske projekt, har givet næring til den økonomiske vækst i de seneste årtier og har gjort livet lettere for europæiske forbrugere og virksomheder. EU tegner sig for 18 % af den globale økonomiske produktion og overgås kun af USA. Et velfungerende indre marked gør det muligt for EU's borgere at nyde godt af et større udvalg af tjenesteydelser og produkter og bedre jobmuligheder. Det indre marked giver EU's erhvervsdrivende et stort hjemmemarked, der stimulerer handel og konkurrence og forbedrer effektiviteten. Dette er af afgørende betydning for at opnå EU's grønne og digitale omstilling og fungerer som et springbræt til konkurrencen på det globale marked.

Den nye industristrategi for Europa, der blev vedtaget i dag¹, sætter det indre marked i centrum som et af de grundlæggende elementer i Europas industrielle omstilling. For at få det indre marked til at fungere for alle fastlægger EU-retten fælles regler for at fjerne hindringer og lette udvekslingen af varer og tjenesteydelser i hele EU og samtidig beskytte forbrugerne.

Disse regler kan kun give de ønskede resultater, hvis de udformes og håndhæves korrekt. Reglerne for det indre marked overholdes dog ikke fuldt ud. Meddelelsen om hindringer for det indre marked viser de mange hindringer, der stadig findes², og i alt for mange tilfælde skyldes de en ukorrekt eller ufuldstændig anvendelse på nationalt plan af den EU-lovgivning, der allerede er vedtaget. Markedsoperatørernes og investorernes ret til fri bevægelighed hæmmes stadig af mange lovgivningsmæssige og administrative hindringer, og europæerne udsættes for ulovlige eller farlige produkter og tjenesteydelser på grund af manglende praktisk overvågning, inspektion, påvisning og sanktioner over for de erhvervsdrivende, når de overtræder reglerne for det indre marked.

Medlemsstaterne og Kommissionen deler i løbet af hele lovgivningsprocessen ansvaret for at sikre, at reglerne for det indre marked overholdes, og at borgernes rettigheder håndhæves.

Medlemsstaterne har en forpligtelse til at anvende de regler, de er blevet enige om som europæiske lovgivere, korrekt. De har også ansvaret for at sikre påvisning og afhjælpning af overtrædelser af reglerne for det indre marked på deres eget område. Kommissionen er som vogter af traktaten ansvarlig for at overvåge, at alle medlemsstater gennemfører og overholder reglerne for det indre marked, og at handle konsekvent inden for rammerne af traktatbrudsprocedurer, hvis reglerne ikke overholdes.

I marts 2019 opfordrede Det Europæiske Råd Kommissionen til at udarbejde **en langsigtet handlingsplan for bedre gennemførelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked** i tæt samarbejde med medlemsstaterne. Siden da har medlemsstaterne gentaget deres tilsagn om strengere håndhævelse³. Kommissionen glæder sig over opfordringen fra Det

¹ COM(2020) 102 af 10.3.2020.

² COM(2020) 93 af 10.3.2020.

³ I konklusionerne fra Rådets møde (konkurrenceevne) af 27. maj 2019 blev denne anmodning videreudviklet, og Kommissionen blev anmodet om at øge gennemsigtigheden og det politiske ejerskab af gennemførelses- og håndhævelsesindsatsen. Efterfølgende har medlemsstaterne gentagne gange understreget betydningen af håndhævelse og behovet for et stærkere partnerskab og et bedre samarbejde med Kommissionen. Dette blev også understreget i et brev, der blev underskrevet af alle medlemsstater og forelagt på Coreper II-mødet den 29. november 2019.

Europæiske Råd og er enig med medlemsstaterne i, at gennemførelsen og overholdelsen af reglerne for det indre marked skal forbedres væsentligt.

På grundlag af et fornyet partnerskab mellem medlemsstaterne og Kommissionen og under hensyntagen til resultaterne i meddelelsen i dag om hindringer for det indre marked indeholder denne handlingsplan en række foranstaltninger med det formål at maksimere effektiviteten af overholdelsen og håndhævelsen i hele EU.

Nuværende håndhævelsesmæssige udfordringer

Handel inden for det indre marked danner grundlag for 56 millioner europæiske arbejdspladser⁴, og de anslåede økonomiske fordele er på mellem 8 og 9 % af EU's BNP⁵. Det skønnes, at yderligere forbedringer af det indre marked for industriprodukter vil kunne generere gevinster på mellem 183 og 269 mia. EUR om året, mens yderligere integration af markederne for tjenesteydelser kan skabe gevinster på 297 mia. EUR om året⁶. Disse stigninger kan i sig selv øge de økonomiske fordele i form af en **stigning i BNP på 8-9 % til omkring 12 %**.

Nogle gange ser det ud til, at medlemsstaterne overtræder vedtagne regler for det indre marked eller skaber og tolererer hindringer i national ret med det formål at skabe yderligere beskyttelse på deres marked og fordele for nationale virksomheder. De mulige gevinster er ofte meget kortsigtede, men virkningerne for de europæiske virksomheder kan være meget skadelige og gøre det meget vanskeligere at opskalere under reelt lige konkurrencevilkår og skabe globale ledere, og dermed skævvrides de lige konkurrencevilkår indefra. Dette påvirker i uforholdsmæssig høj grad SMV'er og nystartede virksomheder. Større virksomheder har mulighed for at overholde forskellige regelsæt, men SMV'er er de første, der rammes af administrative byrder og kompleksitet, især når de krydser grænserne for at drive forretning i det indre marked. Det er grunden til, at det indre marked og den korrekte gennemførelse og håndhævelse heraf er af afgørende betydning for SMV-strategien⁷, der også blev vedtaget i dag.

Utilstrækkelig eller ukorrekt gennemførelse og manglende håndhævelse har skadelige konsekvenser, både på europæisk og nationalt plan. Borgere og virksomheder kan ikke fuldt ud drage fordel af deres ret til fri bevægelighed, virksomhederne kan ikke opnå de stordriftsfordele, som det indre marked kan tilbyde, forbrugerne udsættes for risici ved produkter, der ikke opfylder kravene, eller får færre valgmuligheder, energiforsyningen bringes i fare, og EU's miljø- og klimamål bliver vanskeligere at nå. Virksomheder, der følger reglerne, mister markedsandele på grund af illoyal konkurrence fra virksomheder, der ikke følger reglerne, og som tilbyder produkter, der ikke opfylder kravene, eller som ikke overholder reglerne for social beskyttelse.

⁴ Højbjerg Brauer Schultz (2018), "25 years of the European single market", undersøgelse finansieret af Erhvervsstyrelsen.

⁵ Meddelelse om det indre marked i en verden i forandring, COM(2018) 772.

⁶ Europa-Parlamentets undersøgelse med titlen "Europe's two trillion euro dividend: Mapping the Cost of Non-Europe 2019-2024", s. 9-11 ([https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_STU\(2019\)631745](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_STU(2019)631745)).

⁷ COM(2020) 103 af 10.3.2020.

En fælles indsats fra medlemsstaternes og Kommissionens side

Håndhævelsen af reglerne for det indre marked kræver først og fremmest, at reglerne anvendes korrekt i de enkelte medlemsstater og af alle europæiske offentlige myndigheder, og at overtrædelser sanktioneres, bl.a. gennem traktatbrudsprocedurer, når det er nødvendigt. Den kræver også overvågning, inspektion og sanktionering af erhvervsdrivende ved at fjerne deres ulovlige produkter fra markedet, uanset om de er farlige, forfalskede eller ikke opfylder reglerne vedrørende miljø og energieffektivitet eller andre regler.

Men hvis vi ønsker at udnytte fordelene ved det indre marked, skal håndhævelsen være bredere og dække hele de relevante reglers livscyklus fra vedtagelse til anvendelse. Dette kræver samarbejde på alle forvaltningsniveauer i EU og begynder med lokale og regionale myndigheder og domstole og rækker hele vejen til europæisk niveau. Det kræver også, at man tænker på håndhævelse som en løbende proces, der begynder med udformning af reglerne og dækker alt fra medlemsstaternes gennemførelse til, i givet fald, anvendelsen og sanktionering af overtrædelser. Det er afgørende, at medlemsstaterne og Kommissionen støtter hinanden i deres respektive roller for at leve op til deres fælles ansvar.

Forebyggende foranstaltninger er et vigtigt middel til at undgå, at der bliver behov for afhjælpende foranstaltninger på et senere tidspunkt. Når det ikke har været muligt at sikre overholdelse af reglerne for det indre marked på forhånd, kan borgere og virksomheder støde på lovgivningsmæssige eller administrative hindringer, og de vil således forvente, at de fjernes ved en effektiv efterfølgende indgriben. De håndhævende myndigheder skal være velfungerende, procedurerne og overvågningen skal være egnede til formålet, og aktører på stedet, som f.eks. offentlige embedsmænd eller dommere, skal forstå og være i stand til at anvende EU-retten i deres daglige arbejde.

Medlemsstaterne skal sikre overholdelse af lovgivningen om det indre marked, hvis enkeltpersoners og virksomheders rettigheder skal beskyttes. Dette skal begynde i forbindelse med udformningen af den nationale lovgivning og også omfatte individuelle retlige eller administrative afgørelser. Kommissionen har til opgave at støtte medlemsstaterne, når de skal forhindre, at der opstår nye hindringer for det indre marked, gennemføre og anvende EU-retten samt indlede afhjælpende foranstaltninger, når det er nødvendigt.

Opgaver og ansvar for gennemførelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked	
Medlemsstater	Kommissionen
✓ Rettidig og præcis gennemførelse af EU-retten, idet der afstås fra uberettiget overregulering, og sikring af lige konkurrencevilkår	✓ Bistand til medlemsstaterne, når de skal gennemføre EU-retten korrekt, fuldt ud og rettidigt
✓ Sikring af, at den nationale lovgivning er forholdsmæssig og ikke-diskriminerende	✓ Bistand til medlemsstaterne i forbindelse med anvendelsen af EU-retten
✓ Sikring af tilstrækkelig og forholdsmæssig administrativ kontrol, således at eventuelle overtrædelser konstateres	✓ Kontrol af gennemførelsen og overvågningen af anvendelsen af EU-retten
✓ Undgåelse af nationale foranstaltninger, der strider mod eller hæmmer anvendelsen af EU-retten	✓ Indgreb over for overtrædelser af EU-retten og formelle traktatbrudssager, hvis det er nødvendigt

✓ Effektivt samarbejde for at sikre overholdelse af EU-retten

Et reelt partnerskab mellem de forskellige aktører på europæisk og nationalt plan med ansvar for gennemførelse og håndhævelse vil være af afgørende betydning for at overvinde de eksisterende hindringer for det indre marked. Det vil bidrage til at målrette håndhævelsestiltag og forbedre overholdelsen af lovgivningen om det indre marked.

For at styrke samarbejdet om håndhævelse af reglerne for det indre marked vil der blive oprettet en **taskforce for håndhævelse på det indre marked** (Single Market Enforcement Task-Force (SMET)) bestående af medlemsstaterne og Kommissionen. SMET skal afholde regelmæssige møder for at vurdere, om den nationale ret er i overensstemmelse med reglerne for det indre marked, prioritere de mest presserende hindringer, løse problemer vedrørende uberettiget overregulering, drøfte horisontale håndhævelsesspørgsmål og følge gennemførelsen af denne handlingsplan. SMET vil holde Rådet (konkurrenceevne) og Europa-Parlamentets Udvalg om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse underrettet.

SMET vil supplere et **samarbejdsnet, der skal etableres mellem de nationale håndhævelseskoordinatorer**, og som gør brug af de eksisterende rammer for det rådgivende udvalg for det indre marked (IMAC). Dette format vil gøre det muligt at udveksle oplysninger og bedste praksis mellem Kommissionen og medlemsstaterne med hensyn til, hvordan de nationale myndigheder analyserer og forfølger vigtige sager på nationalt, regionalt og lokalt plan. Yderligere muligheder vil blive undersøgt for at forbedre koordineringen og kommunikationen om specifikke håndhævelsesspørgsmål blandt medlemsstaternes myndigheder med ansvar for overvågning af det indre marked.

For at få det til at lykkes og fastholde momentum i gennemførelsen vil **resultattavlen for det indre marked** give både medlemsstaterne og Kommissionen et nyttigt redskab til overvågning af resultaterne med hensyn til anvendelsen af reglerne for det indre marked. Kommissionen vil ajourføre resultattavlen for det indre marked, således at den bedre afspejler slutbrugernes situation i det indre marked og støtter det europæiske semester. Nye indikatorer vil bidrage til vurderingen af, om det indre marked fungerer korrekt på de områder, hvor det forventes at levere de bedste resultater, såsom produkter, tjenesteydelser, finansielle eller digitale markeder og netværksindustrier som f.eks. energi, men også dataøkonomien og cirkulær økonomi. Med henblik herpå vil Kommissionen efter høring af medlemsstaterne foreslå brugen af ambitiøse supplerende indikatorer, herunder for medlemsstaternes resultater på disse områder.

HANDLINGSPLAN FOR BEDRE GENNEMFØRELSE OG HÅNDHÆVELSE AF REGLERNE FOR DET INDRE MARKED

I ØGET VIDEN OG BEVIDSTHED OM REGLERNE FOR DET INDRE MARKED

De nationale myndigheder og de erhvervsdrivende, navnlig SMV'erne, er ofte ikke klar over, hvilke muligheder og fordele der følger af lovgivningen om det indre marked. De kan også have svært ved fuldt ud at forstå deres forpligtelser i henhold til EU-retten, hvilket medfører problemer med overholdelse og håndhævelse. De foreslåede foranstaltninger har til formål at øge viden og bevidstheden om reglerne for det indre marked blandt de nationale myndigheder og domstole, der dagligt anvender dem, samt borgere og virksomheder.

✓ FORANSTALTNING 1: Program, som skal give de nationale myndigheder flere specifikke vejledningsredskaber:

For at forbedre overholdelsen og undgå markedssegmentering vil Kommissionen forbedre vejledningen til medlemsstaterne og virksomhederne og tilvejebringe redskaber til bedre koordinering på visse områder bl.a. ved:

- på tidspunktet for de lovgivningsmæssige forhandlinger at udpege områder, der kan medføre risici, for så vidt angår gennemførelse og anvendelse, og hvor det er relevant at overveje at udstede retningslinjer. Dette har allerede været tilfældet i forbindelse med de nyligt vedtagne regler for det audiovisuelle⁸ og ophavsretlige område⁹
- at udstede retningslinjer om de lovgivningsmæssige instrumenter på det **digitale område** (reviderede telekommunikationsregler, cybersikkerhed, ophavsret og audiovisuel politik)
- at ajourføre **håndbogen om gennemførelse af servicedirektivet**¹⁰, der omfatter nyere retspraksis, der vedrører centrale elementer i servicedirektivet, og vejledning i juridiske spørgsmål, der f.eks. opstår som følge af fremkomsten af nye forretningsmodeller og nye måder at levere tjenesteydelser på
- at oprette et **centralt informationssted** for praktiske spørgsmål, som tjenestemænd i medlemsstaterne har i det daglige arbejde med anvendelsen af lovgivningen om det indre marked. Dette vil blive tilrettelagt i samarbejde med medlemsstaterne og gradvist integrere specifikke nationale ordninger, der er indført for at gennemføre EU-retten, på frivillig basis

⁸ Jf. betragtning 5 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1808 af 14. november 2018 om ændring af direktiv 2010/13/EU om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (direktiv om audiovisuelle medietjenester) i betragtning af de ændrede markedsforhold (EUT L 303 af 28.11.2018, s. 69) og artikel 13, stk. 7, og artikel 33a i direktiv 2010/13/EU om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (direktiv om audiovisuelle medietjenester) (EUT L 95 af 15.4.2010, s. 1).

⁹ Jf. artikel 17, stk. 10, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/790 af 17. april 2019 om ophavsret og beslægtede rettigheder på det digitale indre marked og om ændring af direktiv 96/9/EF og 2001/29/EF (EUT L 130 af 17.5.2019, s. 92).

¹⁰ Håndbog om gennemførelse af servicedirektivet: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/a4987fe6-d74b-4f4f-8539-b80297d29715>

- at ajourføre **vejledningen om anvendelse af artikel 34-36 i TEUF**¹¹
- at udstede **retningslinjer om strategiske aspekter** (vedrørende sociale forhold, innovation og grøn omstilling) og andre aspekter (samordning) af **offentlige indkøb** og foreslå en **henstilling om revisionssystemer**
- at udstede **retningslinjer om princippet om gensidig anerkendelse**¹²
- at udstede **retningslinjer om produktansvarsdirektivet**¹³
- at udstede et **vejledningsdokument vedrørende artikel 4 i forordningen om markedsovervågning**¹⁴
- at ajourføre den **blå vejledning om gennemførelsen af EU's harmoniserede produktregler**¹⁵
- at offentliggøre ajourførte **reformanbefalinger til regulering af liberale erhverv** på grundlag af Kommissionens meddelelse af 17. januar 2017¹⁶. De er baseret på en restriktionsindikator, der anvendes til vurdering og benchmarking af nationale krav til liberale erhverv for at tage højde for nye ændringer i medlemsstaternes lovgivningsmæssige rammer og presse på for yderligere reformer. Disse reformer kan have en positiv indvirkning på arbejdstagernes mobilitet og mindske manglen på kvalificeret arbejdskraft og misforholdet mellem efterspurgte og udbudte kvalifikationer, navnlig i forbindelse med den grønne og digitale omstilling.
- at støtte medlemsstaterne i gennemførelsen af den **europæiske lov om tilgængelighed**¹⁷, som forventes at øge udbuddet af tilgængelige produkter og tjenesteydelser på markedet
- at oprette **platforme for udveksling** med medlemsstater som den, der anvendes i forbindelse med direktiverne om offentlige indkøb, til detaljerede udvekslinger mellem Kommissionen og medlemsstaternes myndigheder om specifikke spørgsmål.

¹¹ <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/a5396a42-cbc8-4cd9-8b12-b769140091cd>

¹² Ifølge betragtning 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/515 af 19. marts 2019 om gensidig anerkendelse af varer, der lovligt markedsføres i en anden medlemsstat, og om ophævelse af forordning (EF) nr. 764/2008 (EUT L 91 af 29.3.2019, s. 1) bør Kommissionen udarbejde ikkebindende retningslinjer om EU-Domstolens retspraksis vedrørende begrebet tvingende almene hensyn og om, hvordan princippet om gensidig anerkendelse skal anvendes.

¹³ Rådets direktiv 85/374/EØF af 25. juli 1985 om tilnærmelse af medlemsstaternes administrativt eller ved lov fastsatte bestemmelser om produktansvar (EFT L 210 af 7.8.1985, s. 29).

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1020 af 20. juni 2019 om markedsovervågning og produktoverensstemmelse og om ændring af direktiv 2004/42/EF og forordning (EF) nr. 765/2008 og (EU) nr. 305/2011 (EUT L 169 af 25.6.2019, s. 1). Forordningen om markedsovervågning blev vedtaget i 2019 og har til formål at forbedre markedsovervågningen af produkter i EU.

¹⁵ Den blå vejledning om gennemførelsen af EU's produktregler fra 2016: Kommissionens meddelelse 2016/C 272/01.

¹⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om anbefalinger til reformer af reguleringen af liberale erhverv, COM(2016) 820 final.

¹⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2019/882 af 17. april 2019 om tilgængelighedskrav for produkter og tjenester (EUT L 151 af 7.6.2019, s. 70).

✓ **FORANSTALTNING 2: Forbedring af adgangen til oplysninger om regler og krav for brugerne**

Med henblik på at øge kendskabet til de gældende regler og virksomhedernes forpligtelser og mindske tilfældene af manglende overensstemmelse og manglende overholdelse vil den fælles digitale portal¹⁸ give adgang til omfattende oplysninger om reglerne for det indre marked og administrative procedurer og også dirigere brugerne til den mest relevante bistandstjeneste.

EU's produktkontaktpunkter, som er blevet oprettet ved den nye varepakke¹⁹, vil give virksomhederne bedre og hurtigere oplysninger om de regler, der gælder for deres produkter.

✓ **FORANSTALTNING 3: Onlineplatforme, der fremmer produktoverensstemmelse**

Sælgere af produkter på e-handelsplatforme skal kende EU's produktregler og sikre, at ingen ulovlige og farlige produkter markedsføres i EU. Mulige foranstaltninger til forbedring af overensstemmelsen af produkter, der sælges via onlineplatforme, vil blive analyseret som en del af loven om digitale tjenester. I forbindelse med revisionen af direktivet om produktsikkerhed i almindelighed²⁰ vil der også blive foretaget en undersøgelse af produktsikkerhedsudfordringerne ved onlinesalg og i den globale onlineforsyningskæde.

✓ **FORANSTALTNING 4: Uddannelse og udveksling af praksis for nationale dommere og fagfolk**

EU's borgere og virksomheder er afhængige af nationale domstole for at beskytte deres rettigheder i det indre marked. Det er derfor nødvendigt, at de nationale dommere er veluddannede inden for EU-retten. Uddannelsesprogrammer og seminarer for dommere og andre aktører inden for retsvæsenet med ansvar for håndhævelsen af lovgivningen om det indre marked vil blive intensiveret for at øge kendskabet til og forståelsen af lovgivningen om det indre marked. Uddannelse og seminarer vil indgå i det nationale uddannelsesstilbud samt tage form af uddannelse på EU-plan, herunder i forbindelse med den kommende revision af den europæiske strategi for juridisk uddannelse.

✓ **FORANSTALTNING 5: Kapacitetsopbygning for nationale offentlige myndigheder**

Efter anmodning fra medlemsstaterne vil specifikke programmer som f.eks. programmet for det indre marked, der er foreslået i den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, yde

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1724 af 2. oktober 2018 om oprettelse af en fælles digital portal, der giver adgang til oplysninger, procedurer og bistands- og problemløsningstjenester, og om ændring af forordning (EU) nr. 1024/2012 (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 1).

¹⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/515 af 19. marts 2019 om gensidig anerkendelse af varer, der lovligt markedsføres i en anden medlemsstat, og om ophævelse af forordning (EF) nr. 764/2008 (EUT L 91 af 29.3.2019, s. 1) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1020 af 20. juni 2019 om markedsovervågning og produktoverensstemmelse og om ændring af direktiv 2004/42/EF og forordning (EF) nr. 765/2008 og (EU) nr. 305/2011 (EUT L 169 af 25.6.2019, s. 1).

²⁰ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/95/EF af 3. december 2001 om produktsikkerhed i almindelighed (EFT L 11 af 15.1.2002, s. 4).

finansielle incitamenter og teknisk støtte til at optimere offentlige myndigheders gennemførelses- og håndhævelseskapacitet.

Adgangen til programmet for det indre marked vil blive baseret på komparative indikatorer, der kan spore bedre håndhævelse i praksis, f.eks. kontrollerede sektorer, antal inspektører eller antallet af produkter, der fjernes fra markedet. Medlemsstaternes resultater og konstaterede behov vil derefter blive kædet sammen med tildelingen af yderligere kapacitetsopbygning, uddannelse, udvekslinger osv. I denne forbindelse vil yderligere muligheder for at lette og styrke virksomhedernes og borgernes anvendelse af nationale klagemekanismer også blive undersøgt.

Under det foreslåede reformstøtteprogram kan de offentlige myndigheder anmode om teknisk støtte i forbindelse med reformbehov, som medlemsstaterne har udpeget i overensstemmelse med det europæiske semester, Unionens prioriteringer og Unionens økonomiske styringscyklus.

Desuden omfatter den fjerde ajourføring af handlingsplanen for offentlige indkøb 2020²¹ en række nye initiativer, der skal hjælpe administratorer og modtagere af EU-midler til at forbedre deres praksis med hensyn til offentlige indkøb, sikre lige vilkår og anvende offentlige indkøb som et strategisk redskab til at forfølge centrale politiske mål.

✓ **FORANSTALTNING 6: Opbygning af kapacitet hos fagfolk inden for offentlige indkøb og styrkelse af samarbejdet mellem de nationale organer**

Kommissionen vil i partnerskab med medlemsstaterne udvikle praktiske værktøjer til opkvalificering af tjenestemænd, der beskæftiger sig med offentlige indkøb, samle offentlige indkøbere for at fremme udvekslingen af ekspertise, fremme uddannelse og tilskynde til fælles indkøb i overensstemmelse med borgernes krav om grønnere, socialt ansvarlige og innovative offentlige indkøb.

Kommissionen vil også fremme samarbejde og udveksling af praksis gennem netværket af klageinstanser i første instans vedrørende offentlige indkøb.

II BEDRE GENNEMFØRELSE OG ANVENDELSE AF EU'S REGLER

Ukorrekt gennemførelse og anvendelse af EU's regler skaber hindringer for et velfungerende indre marked.

✓ **FORANSTALTNING 7: Struktureret dialog med henblik på bedre gennemførelse af direktiverne om det indre marked**

For at sikre en rettidig og korrekt gennemførelse af direktiver vil der blive etableret en struktureret dialog mellem medlemsstaterne og Kommissionen i gennemførelsesperioden. Denne strukturerede dialog, inden medlemsstaterne vedtager deres love, vil forenkle overensstemmelseskontrollen. Anvendelsen af "dynamiske virtuelle

²¹ https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/action_plan_pp.pdf.

konkordanstabeller"²² kan understøtte gennemførelsesprocessen ved at skabe overblik over nationale love, herunder senere ændringer eller ophævelser. Efter vedtagelsen af national lovgivning bør medlemsstaterne give Kommissionen en klar og præcis redegørelse for, hvilke nationale bestemmelser der gennemfører de tilsvarende forpligtelser i direktiverne²³. Der vil i denne forbindelse blive lagt særlig vægt på spørgsmål om uberettiget overregulering.

✓ **FORANSTALTNING 8: Partnerskab om gennemførelse af forordningerne om det indre marked**

For at forbedre gennemførelsen af bestemmelserne i forordningerne om det indre marked, som kræver, at medlemsstaterne træffer foranstaltninger (f.eks. udvikling af strukturer eller procedurer), inden deres anvendelse påbegyndes, vil der blive afholdt særlige møder mellem Kommissionen og medlemsstaterne, så snart der er opnået politisk enighed om forordningen. Der vil i god tid, inden de relevante bestemmelser træder i kraft, blive afholdt workshopper om gennemførelsen for at bistå medlemsstaterne med gennemførelsen af de bestemmelser, der kræves i henhold til forordningerne²⁴.

III BEDST MULIG ANVENDELSE AF FOREBYGGELSESMEKANISMER

Forebyggelse af nationale foranstaltninger, der er i strid med EU-retten, i medlemsstaterne vil bidrage til at sikre lige vilkår for borgere og virksomheder i det indre marked og undgå langvarige traktatbrudssøgsmål. For eksempel vil den bedst mulige anvendelse af eksisterende meddelelsesværktøjer for sådanne foranstaltninger fremme overholdelsen af EU's regler.

✓ **FORANSTALTNING 9: Forbedring af den forudgående vurdering af restriktiv regulering i henhold til direktivet om proportionalitetstest**

For at forhindre, at der indføres nye begrænsninger i den nationale lovgivning, vil Kommissionen yde bistand og vejledning til medlemsstaterne og lette udvekslingen af bedste praksis mellem medlemsstaterne om forudgående proportionalitetsvurderinger på grundlag af direktivet om proportionalitetstest²⁵, som forpligter medlemsstaterne til grundigt at vurdere, om ny national regulering af erhverv er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, inden den vedtages.

²² I modsætning til statiske lister, der afspejler den nationale lovgivnings overensstemmelse med EU-lovgivningen på gennemførelsestidspunktet, er dynamiske virtuelle konkordanstabeller digitale løsninger, der gør det muligt at foretage en løbende opdatering om status for gennemførelsen, herunder efter den oprindelige gennemførelseslovgivnings ikrafttrædelse. Meddelelsesprocesser kan være en kilde til oplysninger til disse tabeller og gøre det lettere at ajourføre dem med tiden.

²³ Domstolens dom i sag C-543/17, Kommissionen mod Belgien.

²⁴ Den igangværende gennemførelse af forordningen om den fælles digitale portal kan tjene som et eksempel på et fremragende projekt.

²⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/958 af 28. juni 2018 om en proportionalitetstest forud for vedtagelse af ny regulering af erhverv (EUT L 173 af 9.7.2018, s. 25).

✓ **FORANSTALTNING 10: Strømning af anvendelsen af direktivet om gennemsigtighed på det indre marked**

I overensstemmelse med den mere strategiske tilgang til Kommissionens håndhævelsesforanstaltninger²⁶ vil den fremtidige gennemførelse af direktivet om gennemsigtighed på det indre marked²⁷ bygge på fire forskellige akser: i) Medlemsstaterne skal anmelde alle udkast til tekniske forskrifter for varer og informationssamfundets tjenester, ii) Kommissionen vil følge op på alle meddelelser, der giver anledning til bekymring med hensyn til, om de er forenelige med EU-retten, iii) Kommissionen vil ved kalibrering af sin opfølgning være særligt opmærksom på foranstaltninger, der har den største indvirkning på det indre marked, iv) Kommissionen vil føre tilsyn med lovgivning, som Kommissionen har reageret på i henhold til direktivet, og som kan give anledning til traktatbrudssøgsmål, hvis der ikke foretages passende tilpasninger.

Kommissionen vil også opfordre de nationale myndigheder til at reagere på meddelelser fra andre medlemsstater, oprette en ramme for regelmæssige kontakter mellem de nationale tilsynsmyndigheder og de myndigheder, der er ansvarlige for at gennemføre direktivet om gennemsigtighed på det indre marked, og fremme den lovgivningsmæssige konvergens i de nationale bestemmelser. Hvis den nuværende harmonisering viser sig at være utilstrækkelig, vil Kommissionen nøje undersøge, om der er behov for større harmonisering på europæisk plan.

✓ **FORANSTALTNING 11: Forebyggelse af nye hindringer for levering af tjenesteydelser i det indre marked**

For at undgå uberettigede hindringer i det indre marked for tjenesteydelser opfordrer Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet til at gå videre med en hurtig vedtagelse af lovgivningsforslaget til et nyt direktiv om meddelelser om tjenesteydelser²⁸. Indtil vedtagelsen af forslaget vil Kommissionen tage skridt til at sikre, at medlemsstaterne overholder den eksisterende meddelelsespligt i henhold til servicedirektivet med henblik på at udpege og fjerne nye potentielle reguleringsmæssige hindringer.

✓ **FORANSTALTNING 12: Frigørelse af det fulde potentiale i meddelelsesmekanismen i henhold til direktivet om e-handel**

Selv om medlemsstater, der begrænser friheden til at levere informationssamfundets tjenester på tværs af grænserne på en berettiget og forholdsmæssig måde, skal underrette etableringsmedlemsstaten og Kommissionen om de nationale foranstaltninger, der

²⁶ Meddelelsen fra Kommissionen: EU-retten: Bedre resultater gennem bedre anvendelse, C/2016/8600 (EUT C 18 af 19.1.2017, s. 10).

²⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 af 9. september 2015 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester (EUT L 241 af 17.9.2015, s. 1).

²⁸ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om håndhævelse af direktiv 2006/123/EF om tjenesteydelser i det indre marked, om en meddelelsesprocedure for tilladelsesordninger og krav vedrørende tjenesteydelser, og om ændring af direktiv 2006/123/EF og forordning (EU) nr. 1024/2012 om administrativt samarbejde via informationssystemet for det indre marked, COM(2016) 821 final.

begrænser denne frihed, skal det fulde potentiale i denne meddelelsesmekanisme i henhold til direktivet om elektronisk handel²⁹ stadig frigøres. Mulige foranstaltninger til forbedring af samarbejdet mellem medlemsstaterne samt værktøjerne under meddelelsesmekanismen vil blive analyseret som led i det forberedende arbejde med loven om digitale tjenester.

IV PÅVISNING AF MANGLENDE OVERHOLDELSE INDEN FOR DET INDRE MARKED OG VED DE YDRE GRÆNSER

Når de nationale regler allerede er vedtaget og trådt i kraft, er det en forudsætning for at sikre et velfungerende indre marked, at de nationale myndigheder og Kommissionen kan påvise manglende overholdelse. Med henblik herpå skal Kommissionen og medlemsstaternes myndigheder have redskaberne til at forbedre deres evne til at påvise, efterforske og sikre hurtig udveksling af oplysninger.

✓ **FORANSTALTNING 13: Rationalisering af it-systemerne for det indre marked og oprettelse af en platform til onlinehåndhævelse (e-håndhævelseslaboratorium)**

Kommissionen og medlemsstaterne anvender flere it-systemer til at udveksle oplysninger om ulovlige industri- og forbrugerprodukter, der ikke opfylder kravene. For at mindske fragmenteringen af de it-systemer³⁰, der anvendes til at dele oplysninger om ulovlige industri- og forbrugerprodukter, der ikke opfylder kravene, vil Kommissionen

- oprette et **fælles europæisk kontaktpunkt for information** for myndighederne for kontrol med nonfoodprodukter, hvor de eksisterende systemer såsom ICSMS og RAPEX og den kommende kvikskranke på toldområdet vil kunne kontaktes, og der vil være målrettet dataudveksling mellem systemerne i henhold til gældende lovgivning
- sammen med medlemsstaterne sikre, at **informationssystemet for det indre marked (IMI)** bliver standardredskabet for administrativt samarbejde inden for det indre marked gennem anvendelse af de data og oplysninger, der er til rådighed, og evaluere, hvordan det administrative samarbejde fungerer på visse områder i det indre marked
 - under hensyntagen til erfaringerne med Let Byrden³¹ skabe et **redskab vedrørende hindringer i det indre marked** under den fælles digitale portal, som gør det muligt for borgere og virksomheder anonymt at rapportere om lovgivningsmæssige hindringer, som de støder på i forbindelse med udøvelsen af deres rettigheder i det indre marked
- sammen med medlemsstaterne gøre fuld brug af informationsstyringssystemet for offentlig kontrol (IMSOC) til at forbedre håndhævelsen i forbindelse med EU's

²⁹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/31/EF af 8. juni 2000 om visse retlige aspekter af informationssamfundstjenester, navnlig elektronisk handel, i det indre marked ("Direktivet om elektronisk handel") (EFT L 178 af 17.7.2000, s. 1).

³⁰ Som f.eks. informations- og kommunikationssystemet for markedsovervågning (ICSMS), det hurtige varslingsystem for farlige nonfoodprodukter (Safety Gate/RAPEX) eller EPREL for energimærkning.

³¹ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/lighten-load>

fødevarerlovgivning (herunder dyre- og plantesundhed). IMSOC vil forbinde og tillade udveksling af oplysninger mellem de relevante eksisterende informationssystemer (iRASFF³², ADIS-exADNS³³, EUROPHYT³⁴ og TRACES³⁵)

- undersøge, om et laboratorium, der finansieres under programmet for det indre marked eller programmet for det digitale Europa og skal teste og anvende avancerede IT-løsninger, kan integreres i eller forbindes med eksisterende strukturer, såsom netværket for forbrugerbeskyttelsessamarbejde, EU-netværket for produktoverensstemmelse eller Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellektuelle Ejendomsrettigheder.

✓ **FORANSTALTNING 14: Styrkelse af kampen mod forfalskning og ulovlige produkter**

Kommissionen og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) samarbejder med de nationale myndigheder i medlemsstaterne og tredjelande inden for rammerne af gensidig administrativ bistand om sager vedrørende ulovlig import/eksport og bidrager til at forhindre ulovlige produkter i at komme ind på det indre marked.

I dag importeres ulovlige produkter ikke kun til EU, men fremstilles eller samles desuden af importerede komponenter i EU og markedsføres eller handles efterfølgende i det indre marked. OLAF kan dog ikke gribe ind i sådanne sager, fordi dets nuværende mandat ikke dækker sager inden for EU.

For at styrke håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder og af forbud eller restriktioner mod at bringe ulovlige eller forfalskede varer i omsætning i det indre marked, kan Kommissionen og medlemsstaterne lade sig inspirere af reglerne om gensidig administrativ bistand i toldanliggender samt overveje at udvide OLAF's mandat.

✓ **FORANSTALTNING 15: Styrkelse af håndhævelsen i fødevarekæden**

Sikre, bæredygtige fødevarer og disses fri bevægelighed er et væsentligt aspekt af det indre marked. Det bidrager i høj grad til borgernes sundhed og trivsel og til deres sociale og økonomiske interesser.

Mens medlemsstaterne er ansvarlige for at kontrollere, at de erhvervsdrivende overholder EU-retten, foretager Kommissionen årligt ca. 220 kontrolbesøg på stedet i medlemsstaterne og tredjelande for at sikre, at kontrolsystemerne fungerer effektivt, og myndighederne lever op til deres retlige forpligtelser. Kommissionen vil optrappe sin håndhævelse af anvendelsen af EU-retten i fødevarekæden, herunder gennem målrettede revisioner og systematisk opfølgning heraf for at kontrollere, at manglerne afhjælpes af medlemsstaterne.

³² Onlineplatform for det hurtige varslingsystem for fødevarer og foder.

³³ Systemet til information om dyresygdomme (ADIS) — tidligere systemet for anmeldelse af dyresygdomme (ADNS).

³⁴ System for anmeldelse og hurtig varslings, der er rettet mod tilbageholdelser af plantesundhedsmæssige årsager af sendinger af planter og planteprodukter, der importeres til EU, eller som handles inden for EU.

³⁵ Trade Control and Expert System — onlineforvaltningsværktøj til alle sundhedsmæssige krav til handel inden for EU og import af dyr, sæd og embryoner, fødevarer, foder og planter.

Kommissionen vil også fortsat støtte medlemsstaterne gennem uddannelsesprogrammet "Bedre uddannelse — større fødevarerikkerhed" for offentlige forvaltnings personale med henblik på at forbedre gennemførelsen af EU's regler.

Sager vedrørende fødevarerikkerhed kan undergrave forbrugernes tillid til EU's fødevarerikkerhedssystem og påvirke det indre markeds funktion. Derfor vil Kommissionen øge EU's indsats for at bekæmpe fødevarerikkerhed som en del af "fra jord til bord"-strategien.

✓ **FORANSTALTNING 16: Udvikling af mærknings- og sporbarhedssystemer**

Sporbarhed er afgørende for håndhævelsen. Mærknings- og sporbarhedssystemer kan kun fungere, hvis de oplysninger, der forelægges i produktforsyningskæden, giver mulighed for automatisk overensstemmelseskontrol ved toldbehandlingen. Kommissionen vil i samarbejde med medlemsstaterne undersøge og fremme brugen af digitale værktøjer for at muliggøre en mere målrettet kontrol ved de ydre grænser og inden for EU. Dette omfatter udvikling af mærknings- og sporbarhedssystemer (f.eks. QR-koder, RFID, blokkæder osv.) til sikring af specifikke overvågningsrelaterede oplysninger i forsyningskæden under hensyntagen til eksisterende værktøjer som f.eks. den europæiske produktregistreringsdatabase for energimærkning (EPREL). Der vil blive udviklet nyt toldudstyr, som er i stand til at læse og kontrollere de kodede oplysninger, med finansiell støtte til toldkontroludstyr under Fonden for Integreret Grænseforvaltning 2021-27. Sporbarhedsspørgsmålet vil også blive vurderet i forbindelse med revisionen af direktivet om produktsikkerhed i almindelighed.

Kommissionen vil arbejde hen mod digital indberetning af overensstemmelsesoplysninger for industri- og forbrugerprodukter (dvs. den allerede eksisterende EU-overensstemmelseserklæring), der er angivet til overgang til fri omsætning i forbindelse med toldbehandlingen. I den forbindelse vil Kommissionen også vurdere indvirkningen på SMV'er, og navnlig mikrovirksomheder, med henblik på at udpege de nødvendige afbødningsforanstaltninger.

Inden for rammerne af den nye forbrugerdagsorden vil mærkning og sporbarhed desuden spille en central rolle med hensyn til at styrke forbrugernes indflydelse i forbindelse med den grønne og digitale omstilling. Kommissionen vil finde frem til den bedste anvendelse af digitale værktøjer med henblik på at give forbrugerne de mest pålidelige oplysninger til at kunne foretage velinformerede og bevidste indkøb, navnlig i forbindelse med handel på tværs af grænserne.

V STYRKELSE AF HÅNDHÆVELSEN I PRAKSIS

Trods alle bestræbelser på at skabe en kultur med overholdelse af reglerne for det indre marked kræver lovgivningsmæssige hindringer som følge af manglende overholdelse en effektiv efterfølgende indgriben. Også i denne fase er samarbejdet mellem medlemsstaternes myndigheder og Kommissionen af allerstørste betydning.

✓ **FORANSTALTNING 17: EU-netværket for produktoverensstemmelse**

Mange produkter, der ikke opfylder kravene, udbydes stadig til forbrugerne, ofte via onlinekanaler, hvilket bringer forbrugere og professionelle slutbrugere i fare og forvrider konkurrencen. For at styrke koordineringen mellem markedsovervågningsmyndighederne i nonfoodsektoren, jf. forordning (EU) 2019/1020³⁶, vil Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne oprette EU-netværket for produktoverensstemmelse fra januar 2021. Det vil bestå af de centrale forbindelseskontorer, som medlemsstaterne for nylig har oprettet med henblik på at repræsentere deres markedsovervågningsmyndigheder. Desuden vil Kommissionen fra juli 2021 overvåge anvendelsen af den mekanisme for gensidig bistand, der er fastsat i forordningen, og identificere områder, hvor medlemsstaternes afslag på anmodninger om oplysninger om overholdelse og anmodninger om håndhævelsesforanstaltninger i tilfælde af manglende overholdelse ikke var berettigede.

✓ **FORANSTALTNING 18: SOLVIT som standardredskab til bilæggelse af tvister vedrørende det indre marked**

Forskellige problemløsningsværktøjer dækker juridiske områder, som normalt falder ind under SOLVIT-mandatet³⁷, hvilket giver et håndhævelseslandskab præget af fragmentering. Kommissionen og medlemsstaterne vil sikre, at SOLVIT styrkes, så det bliver standardalternativet for bilæggelse af tvister inden for alle politikområder i forbindelse med det indre marked, som indebærer en administrativ afgørelse. SOLVIT vil blive anvendt i sin nuværende form, eller modellen for SOLVIT vil om nødvendigt blive tilpasset til kravene i de nye initiativer. Kommissionen og medlemsstaterne vil styrke forbindelserne mellem SOLVIT og forskellige organer og netværk på nationalt plan og EU-plan.

Dette er allerede fastsat for Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed (ELA)³⁸, der påbegyndte sit arbejde i oktober 2019 og vil arbejde ved fuld kapacitet i 2024. ELA vil bistå Kommissionen og medlemsstaterne med at sikre, at EU's regler om arbejdskraftmobilitet og koordinering af de sociale sikringsordninger håndhæves på en retfærdig, enkel og effektiv måde, der gør det lettere for borgere og virksomheder at høste fordelene ved det indre marked. Den vil finde løsninger med henblik på at forbedre adgangen til oplysninger af god kvalitet for borgere og arbejdsgivere, for så vidt angår EU's og medlemslandenes lovgivning om arbejdskraftmobilitet.

³⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1020 af 20. juni 2019 om markedsovervågning og produktoverensstemmelse og om ændring af direktiv 2004/42/EF og forordning (EF) nr. 765/2008 og (EU) nr. 305/2011 (EUT L 169 af 25.6.2019, s. 1).

³⁷ SOLVIT behandler grænseoverskridende sager, der opstår som følge af offentlige myndigheders overtrædelse af EU-retten.

³⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1149 af 20. juni 2019 om oprettelse af en europæisk arbejdsmarkedsmyndighed, om ændring af forordning (EF) nr. 883/2004, (EU) nr. 492/2011 og (EU) 2016/589 og om ophævelse af afgørelse (EU) 2016/344 (EUT L 186 af 11.7.2019, s. 21).

VI BEDRE HÅNDTERING AF TRAKTATBRUDSSAGER

I tilfælde af åbenbare overtrædelser af EU-lovgivningen vil Kommissionen søge en dialog med medlemsstaterne for bedre at forstå problemerne og finde løsninger. I de tilfælde, hvor dialogen ikke giver resultater, vil Kommissionen ikke tøve med at træffe kraftige og effektive håndhævelsesforanstaltninger, når det er nødvendigt. Forbedrede arbejdsordninger og bedre anvendelse af alle tilgængelige administrative værktøjer samt øget samarbejde vil fremskynde og strømline processen for at bringe traktatbrud til ophør.

✓ FORANSTALTNING 19: Bedre prioritering af håndhævelsesindsatsen

For bedre at prioritere håndhævelsesforanstaltninger, som allerede anført i 2016³⁹, fokuserer Kommissionen på sager, der har en betydelig indvirkning på det indre marked, på grundlag af en vurdering af deres økonomiske, retlige og politiske virkninger. Med udgangspunkt i denne tilgang vil Kommissionen vedtage en årlig **strategisk rapport om håndhævelse af reglerne for det indre marked** med angivelse af specifikke problemområder og prioriteringer for håndhævelse under hensyntagen til resultater opnået under det europæiske semester. Samtidig er det meget vigtigt, at Kommissionen bliver advaret mod interesserede parter overtrædelse af reglerne for det indre marked for at få et fuldstændigt billede af prioriteringen. Med henblik herpå vil systemet for indgivelse af klager blive revideret, så det bliver bedre integreret med SOLVIT. Kommissionen vil overvåge SOLVIT-rapporterne for at finde frem til strukturelle problemer af potentiel relevans. Kommissionen vil også undersøge muligheden for at udvide det værktøj, der i øjeblikket afprøves på platformen for onlinetvistbilæggelse (OTB), til andre politikområder vedrørende det indre marked for at hjælpe forbrugerne med bedre at kunne vurdere deres klagemuligheder.

✓ FORANSTALTNING 20: Klarhed og sammenhæng i sagsbehandlingen

Tilliden til håndhævelsessystemet er afhængig af, at klagerne behandles rettidigt, og at overtrædelser sanktioneres. Med henblik herpå vil Kommissionen strømline sagsbehandlingen yderligere. Den vil foretage en indledende vurdering af klagerne inden for to måneder for at give klageren mulighed for at reagere. Hvis der er indsamlet tilstrækkelige oplysninger, bør dette allerede omfatte en klar beslutning om, hvorvidt 1) klagen ikke vil blive behandlet, 2) den vil blive sendt til bilæggelsesorganer som f.eks. SOLVIT, 3) dialogen mellem Kommissionen og den pågældende medlemsstat indledes eller 4) en traktatbrudsprocedure vil blive indledt øjeblikkeligt.

✓ FORANSTALTNING 21: Bedre brug af EU Pilot-ordningen

EU Pilot-ordningen er et nyttigt redskab til indhentning af oplysninger i fasen med dialog med medlemsstaterne forud for traktatbrudsproceduren. For bedre at kunne målrette og strukturere ordningen som et hurtigt og effektivt redskab til støtte for den løsningsorienterede dialog med medlemsstaterne har Kommissionen til hensigt at anvende EU Pilot med klare betingelser og tidsplaner i tilfælde, hvor der synes at kunne opnås en hurtig løsning inden for kort tid.

³⁹ Meddelelse fra Kommissionen EU-retten: Bedre resultater gennem bedre anvendelse", C 2016/8600.

Kommissionen vil:

- udvikle klare og objektive kriterier til fastlæggelse af, hvornår EU Pilot bør anvendes
- samarbejde med medlemsstaterne om at finde pragmatiske løsninger for at fremskynde processen og samtidig bevare de to parter grundlæggende rettigheder i dialogen og gøre god brug af de mest avancerede systemer
- finde mere fleksible udvekslingsmetoder til løsning af komplekse problemer
- udveksle oplysninger om de problemer, der er blevet løst via EU-Pilot (i sammenfattet form), med henblik på at udbrede bedste praksis, idet balancen med hensyn til det fortrolige forhold mellem Kommissionen og medlemsstaterne bevares⁴⁰.

✓ **FORANSTALTNING 22: Systematiske periodiske pakkemøder**

Skriftlige udvekslinger i traktatbrudsprocedurer (grundlaget for en eventuel efterfølgende retssag) tager ikke altid tilstrækkeligt højde for alle tilgængelige løsninger. For at supplere disse formelle udvekslinger med direkte kontakter vil Kommissionen overveje pakkemøder med de enkelte medlemsstater om specifikke politikområder. Disse kan bidrage til, at der findes løsninger i overensstemmelse med EU-retten og bør derfor finde sted regelmæssigt, og når det er nødvendigt. Med omhyggelig forberedelse kan de gøre en ende på misforståelser og udnytte den ekspertise, der findes i EU og på nationalt plan, til at finde løsninger. Pakkemøder kan kombineres eller organiseres sammen med andre møder med medlemsstaterne (f.eks. overholdelsesdialoger).

⁴⁰ Den Europæiske Revisionsret, Særberetning nr. 5/2016: "Har Kommissionen sikret en effektiv gennemførelse af servicedirektivet?" af 14.3.2016.

KONKLUSION

Fremme af en kultur med overholdelse af reglerne kræver et stærkt politisk engagement i det indre marked og en effektiv gennemførelse af reglerne. Det kræver politisk ejerskab, gennemsigtighed og effektive systemer til at fremme og overvåge overholdelsen.

Denne handlingsplan er et svar på opfordringen til handling fra medlemsstaternes side og tager initiativet til at tackle de nuværende gennemførelses- og håndhævelsesmæssige udfordringer, der findes i dag. Foranstaltningerne tager fat på en række forskellige problemer, der omfatter alle faser og områder med mulige gennemførelsesproblemer og håndhævelsesaktiviteter på både EU-plan og nationalt plan, og hviler på en fælles forpligtelse på lokalt, regionalt og nationalt plan samt på EU-plan. Gennem disse tiltag vil Kommissionen og medlemsstaterne gøre det muligt for det indre marked at forbedre vores virksomheders muligheder og give forbrugerne de bedste valgmuligheder. Sammen kan vi få det indre marked til at fungere for alle europæere.