



Bruxelles, den 14.7.2020
COM(2020) 322 final

2020/0144 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

**om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for
perioden 2021–2023**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

EU's forsyning med visse fiskevarer beror på import. I de seneste årtier er EU's afhængighed af import for at dække efterspørgslen efter sådanne produkter vokset. EU's fiske- og akvakulturproduktion dækker i øjeblikket kun 43 % af EU's forsyningsbehov. De autonome handelsforanstaltninger vedrørende fiske- og akvakulturprodukter er udformet til hovedsagelig at gøre det muligt for fiskeforarbejdningsindustrien i EU at importere tredjelandes råvarer til videre forarbejdning med reducerede toldsats eller toldfrit. For at sikre lige konkurrencevilkår mellem importerede fiskevarer og EU-fiskevarer på EU's marked bør der også tages hensyn til foranstaltningernes virkning på EU's fiskeproducenters konkurrenceevne.

Det Forenede Kongerige forlod EU den 31. januar 2020 med en overgangsperiode indtil udgangen af 2020. Forslaget er baseret på den antagelse, at der ved udløbet af overgangsperioden vil være indgået en frihandelsaftale mellem EU og Det Forenede Kongerige, så handelsstrømmene mellem EU-medlemsstaterne og Det Forenede Kongerige kan fortsætte, uden at der indføres importtold. Hvis der ved udløbet af overgangsperioden for brexit ikke er indgået en handelsaftale, kan Rådet træffe afgørelse om at ændre forordningen om autonome toldkontingenter.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette initiativ er i tråd med og forfølger EU's generelle politik om at sikre en passende forsyning af fiskevarer til forarbejdningsindustrien i EU.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Ikke relevant.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Proportionalitetsprincippet**

Valget af politik er proportionalt, eftersom der kun tillades en begrænset mængde af hvert produkt, og der tages hensyn til udnyttelsesgraden, behovet for lige konkurrencevilkår for EU's producenter og producenter fra tredjelande, merværdi og andre handelspræferencer.

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, eftersom toldunionen er en fælles politik og derfor bør gennemføres ved en rådeforordning.

- **Valg af retsakt**

Ikke relevant.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Der blev gennemført høringer med EU's producenter og EU's forarbejdningsindustri og nationale kompetente myndigheder fra medlemsstaterne i perioden januar-marts 2020 i form af et spørgeskema. Den 29. februar 2020 fremlagde Kommissionen også processen for Det Rådgivende Råd for Markederne, hvor alle interesseparter (industrien og NGO'er) er repræsenteret. Ingen af interesseparterne var imod at opretholde de autonome toldkontingenter for fiskevarer.

Som sædvanlig foreslog EU's producenter en minimalistisk tilgang (mindre mængder og færre produkter), mens EU's forarbejdningsindustri foreslog en maksimalistisk tilgang (større mængder og flere produkter). De ti medlemsstater, som fremførte deres synspunkter, fulgte for det meste rådene fra deres respektive industrier. Ét land argumenterede tydeligt for at maksimere selvforsyning og internt indkøb på grundlag af potentialet i EU's produktion med anvendelse af de samlede tilladte fangstmængder og kvoteordningen som en reference for at analysere dette potentiale.

Det deraf følgende forslag fra Kommissionens er velafvejet og bygger på en saglig og objektiv analyse af de indsamlede data og oplysninger. Det sikrer en tilstrækkelig konkurrencepræget forsyning til EU's forarbejdningsindustri, samtidig med at der tages hensyn til EU's fiskeproducenter.

- **Ekspertbistand**

En ekstern konsulent (EUMOFA) fik til opgave at evaluere merværdien af hvert produkt, som var omfattet af de autonome toldkontingenter. Denne evaluering bygger på en indgående undersøgelse fra 2015 og en ajourføring af denne fra 2018, som bekræftede de autonome toldkontingenters relevans, sammenhæng og effektivitet. Data fra Eurostat og for kvoteudnyttelsen blev anvendt ved beregningen af hvert af de foreslåede kontingenter.

- **Konsekvensanalyse**

Der er ikke foretaget nogen konsekvensanalyse. Forslaget genoptager den gældende retsakt, der udløber ved udgangen af 2020, og der er derfor ikke behov for en konsekvensanalyse. En omfattende høring har dog fundet sted med EU-interesseparter, inden forslaget går videre til Rådets arbejdsgruppe med henblik på drøftelse.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen budgetmæssige virkninger for Kommissionen.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget

Ikke relevant.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2021–2023

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Unionens forsyninger med visse fiskevarer er i øjeblikket afhængige af import fra tredjelande. I de seneste årtier er Unionens afhængighed af import for at dække efterspørgslen efter fiskevarer vokset. For at undgå at skade Unionens produktion af fiskevarer og for at sikre, at der er tilstrækkelige forsyninger med fiskevarer til Unionens forarbejdningsindustri, bør importafgifterne suspenderes eller nedsættes for et antal fiskevarer inden for toldkontingenter af passende størrelse. For at sikre lige konkurrencevilkår mellem importerede fiskevarer og EU-fiskevarer på EU's marked bør der også tages hensyn til foranstaltningernes virkning på EU's fiskeproducenters konkurrenceevne.
- (2) Ved Rådets forordning (EU) 2018/1977¹ blev der åbnet autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2019-2020 og fastsat bestemmelse om forvaltningen heraf. Da anvendelsesperioden for denne forordning udløber den 31. december 2020, bør der vedtages en ny forordning til fastlæggelse af toldkontingenter for perioden 2021-2023.
- (3) Alle Unionens importører bør have lige og vedvarende adgang til toldkontingenterne i denne forordning, og de satser, der er fastsat for toldkontingenterne, bør kunne anvendes uafbrudt ved enhver import af de pågældende fiskevarer til samtlige medlemsstater, indtil toldkontingenterne er opbrugt.
- (4) Ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447² fastsættes der en ordning for forvaltning af toldkontingenter i kronologisk rækkefølge efter datoen for antagelsen af angivelserne om overgang til fri omsætning. De toldkontingenter, der åbnes ved nærværende forordning, bør forvaltes af Kommissionen og medlemsstaterne i overensstemmelse med nævnte ordning.
- (5) Det er vigtigt at sikre gennemsigtighed, forudsigelighed og retssikkerhed for alle interessenter. Eftersom sigtet med toldkontingenterne er at sikre tilstrækkelige forsyninger med fiskevarer til Unionens forarbejdningsindustri, bør adgangen til

¹ Rådets forordning (EU) 2018/1977 af 11. december 2018 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2019–2020 (EUT L 317 af 11.12.2018, s. 2).

² Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 558).

toldkontingentet være betinget af, at fiskevarerne undergår en mindste behandling eller forarbejdning.

- (6) For at sikre, at toldkontingenterne forvaltes effektivt, bør medlemsstaterne kunne trække de nødvendige mængder på kontingentmængderne, der svarer til deres faktiske import. Da denne forvaltningsmetode kræver et snævert samarbejde mellem medlemsstaterne og Kommissionen, bør Kommissionen kunne følge udnyttelsesgraden af toldkontingenterne og holde medlemsstaterne underrettet herom
-

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Importafgifterne for de fiskevarer, der er opført i bilaget, suspenderes eller nedsættes inden for toldkontingenterne til det niveau, i de perioder og op til de beløb, der er fastsat for de forskellige varer.

Artikel 2

De i artikel 1 omhandlede toldkontingenter forvaltes i overensstemmelse med artikel 49-54 i gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447.

Artikel 3

Toldkontingenterne er underlagt toldtilsyn i forbindelse med særlige anvendelsesformål i overensstemmelse med artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013³.

Artikel 4

1. Suspensionen eller nedsættelsen af importafgifterne finder udelukkende anvendelse for fiskevarer, der er bestemt til konsum.
2. Adgang til toldkontingenterne tillades ikke for varer, hvis forarbejdning foretages på detailsalgs- eller restaurationsniveau.
3. Adgang til toldkontingenterne tillades ikke for varer, der udelukkende skal undergå en eller flere af følgende behandlinger:
 - a) rensning, afskæring af hoved og hale
 - b) opskæring
 - c) genindpakning af løsfrosne fileter
 - d) stikprøveudtagning, sortering
 - e) mærkning
 - f) emballering
 - g) nedkøling
 - h) frysning

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

- i) dybfrysning
 - j) afisning
 - k) glasering
 - l) optøning
 - m) adskillelse.
4. Uanset stk. 3 tillades adgang til toldkontingenterne ikke for fiskevarer, der udelukkende skal undergå en eller flere af følgende behandlinger:
- a) opskæring i skiver
 - b) opskæring i ringe, opskæring i bånd af varer med KN-kode 0307 43 91, 0307 43 92 og 0307 43 99
 - c) filetering
 - d) produktion af sildelapper
 - e) opskæring af frosne blokke
 - f) opdeling af frosne interleaved-pakkede fileter
 - g) skiveskæring af varer med KN-kode ex 0303 66 11, ex 0303 66 12, ex 0303 66 13, ex 0303 66 19, ex 0303 89 70 og ex 0303 89 90
 - h) behandling i emballagegasser som defineret i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1333/2008⁴ af varer henhørende under KN-kode 0306 16 99 (TARIC-underopdeling 20 og 30), 0306 17 92 (TARIC-underopdeling 20), 0306 17 99 (TARIC-underopdeling 10), 0306 35 90 (TARIC-underopdeling 12, 14, 92 og 93), 0306 36 90 (TARIC-underopdeling 20 og 30), 1605 21 90 (TARIC-underopdeling 45, 55 og 62) og 1605 29 00 (TARIC-underopdeling 50, 55 og 60).

Artikel 5

Kommissionen og medlemsstaternes toldmyndigheder arbejder tæt sammen for at sikre, at denne forordning anvendes og overvåges korrekt.

Artikel 6

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Det anvendes fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2023.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1333/2008 af 16. december 2008 om fødevarerilsætningsstoffer (EUT L 354 af 31.12.2008, s. 16).

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

Finansieringsoversigt — "Indtægter"

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Forslag til Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2021-2023

2. BUDGETPOSTER

Kapitel og artikel: kapitel 1 2, artikel 1 2 0

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne.

(i mio. EUR, 1 decimal⁵)

Indtægtspost ⁶	År N	År N+1	År N+2
Art. 1.2.0	219,2	219,2	219,2

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne rådeforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i forordning (EU) nr. 952/2013 om gennemførelsesbestemmelser til EF-toldkodeksen.

5. ANDRE BEMÆRKNINGER

Den væsentligste virkning af forordningen er indtægtstab for Den Europæiske Union. På grundlag af de seneste komplette statistikker (2018) kan indtægtstabets størrelse som følge af denne forordning anslås til 219,2 mio. EUR for det første år i den treårige periode, der begynder i 2021.

Dette beløb er beregnet på grundlag af MFN-toldsatserne, fuldstændig udnyttelse af kontingenterne, gennemsnitsprisen i euro pr. ton. og på, at 80 % af tolden er opført i EU-budgettet (219,2 mio. euro = 80 % af 274,0 mio. euro). Det repræsenterer derfor det maksimale indtægtstab, da EU indrømmer mere gunstige handelspræferencer til forskellige grupper af tredjelande (GSP, GSP+ og frihandelsaftaler).

Det aktuelle indtægtstab vil derfor nok omfatte et lavere beløb, idet MFN-toldsatserne ikke gælder konstant.

⁵ De årlige beløb bør anslås ved hjælp af formlen i punkt 5, og der bør gøres opmærksom herpå i en fodnote, f.eks. "vejledende beløb i henhold til den aftalte formel". I det første år udbetales det årlige beløb normalt uden modregning og ikke som pro rata.

⁶ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (landbrugsafgifter, sukkerafgifter, told) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.